

## **Заключение**

### **Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 01-01-16/371.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (далее – Перечень муниципальных программ);

    постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) проекта Муниципальной программы, ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации проекта Муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Развитие ветеринарии в Яльчикском муниципальном округе» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского муниципального округа» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 7 985,01 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 5 039,9 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 703,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа – 241,31 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, представленному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение за счет всех источников финансирования реализации проекта Муниципальной программы».

***Выборочный анализ объемов расходов в приложении № 2 проекта Муниципальной программы показал, что по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского района Чувашской Республики» по основным мероприятиям за весь период реализации муниципальной программы, отсутствует распределение объемов финансирования, который предусмотрен в приложении к вышеуказанной подпрограмме в сумме 5 243,5 тыс. рублей.***

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 1 702,08 тыс. рублей, на 2024 год – 3 442,4 тыс. рублей и на 2025 год – 2 681,5 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту муниципальной программы является отдел администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *ответственный исполнитель в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.*

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя муниципальной программы со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа ««Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.6.** Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

1. *«Развитие ветеринарии в Яльчикском муниципальном округе»*, включает 1 основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных;

2. *«Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая включает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи;

Основное мероприятие 2. Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культур технических мероприятий;

Основное мероприятие 3. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

***В разделе II паспорта проекта Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие 3 «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ», предусмотренное в приложении к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».***

3. *«Развитие отраслей агропромышленного комплекса»*, включает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Основное мероприятие 3. Поддержка подотраслей растениеводства;

Основное мероприятие 4. Поддержка подотраслей животноводства;

Основное мероприятие 5. Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;

Основное мероприятие 6. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 7. Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования;

Основное мероприятие 8. Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

4. *«Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса»*, включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (интервенции);

Основное мероприятие 2. Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Муниципальная программа Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривает комплексное развитие всех сфер деятельности агропромышленного комплекса Яльчикского муниципального округа. Одновременно определены следующие уровни приоритетов:

экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

в сфере производства, в экономической и социальной сфере, в сфере развития производственного потенциала;

развитие импортозамещающих направлений сельского хозяйства, включая овощеводство и плодоводство;

наращивание экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по мере насыщения ими регионального рынка;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности.

Муниципальная программа направлена на достижение следующих целей:

создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства.

**1.8.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - 101,2 процента;

- индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах) – 104,8 процента;

- индекс производства продукции животноводства (в сопоставимых ценах) – 105,6 процента;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства – 101,0 процент;

- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 33 процента;

- рост среднемесячной номинальной заработной платы в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) на 38,0 процентов;

- удельный вес сельскохозяйственной продукции и продовольствия собственного производства в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): зерна – 100,0 процентов, картофеля – 100,0 процентов, овощей – 100,0 процентов; мяса – 99,0 процентов, молока – 100,0 процентов.

- доля муниципальных органов управления агропромышленным комплексом, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, – 100,0 процентов;

- площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского – 60 га.

Выборочный анализ целевых показателей в проекте Муниципальной программы показал *несоответствие значения целевого показателя «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» к 2036 году в приложении № 1 (18,1 процента) к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в паспорте проекта Муниципальной программы (33 процента).*

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

Выборочным анализом соответствия целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено *отсутствие целевых показателей «Племенное условное маточное поголовье сельскохозяйственных животных», «Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года», «Площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика «Сосновского»» в приложении к подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».*

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5342>, с указанием периода с 16.02.2023 по

02.03.2023 проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики от 01.02.2023 № 1/12-с.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 16.02.2023 по 02.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского района Чувашской Республики» по основным мероприятиям за весь период реализации муниципальной программы, отсутствует распределение объемов финансирования, который предусмотрен в приложении к вышеуказанной подпрограмме в сумме 5 243,5 тыс. рублей.

2. Ответственный исполнитель в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» не соответствует ответственному исполнителю в проекте Муниципальной программы.

3. В разделе II паспорта проекта Муниципальной программы отсутствует основное мероприятие 3 «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ», предусмотренное в приложении к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики».

4. Несоответствие значения целевого показателя «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий)» к 2036 году в приложении № 1 (18,1 процента) к значению вышеуказанного целевого показателя к аналогичному периоду в паспорте проекта Муниципальной программы (33 процента).

5. Отсутствие целевых показателей «Племенное условное маточное поголовье сельскохозяйственных животных», «Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года», «Площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика «Сосновского»» в приложении к подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» проекта Муниципальной программы.



### 3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.