

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Урмарского муниципального
округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1. Анализ проекта муниципальной программы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики «Социальная поддержка граждан» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Урмарский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Урмарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 01.03.2023 № 08/01-09-813.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Урмарского муниципального округа представлены постановление администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 185 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Урмарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 147 «Об утверждении Перечня муниципальных Программ Урмарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Отмечаем, что в соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы разрабатывается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями муниципальной программы на сроки реализации стратегии социально-экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

Администрацией Урмарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Урмарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Урмарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Урмарского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Урмарского муниципального округа «Социальная поддержка граждан» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 97 965,3 тыс. рублей за счет средств бюджета Урмарского муниципального округа, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Урмарского муниципального округа от 15.12.2022 № С-5/3 «О бюджете Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете), предусмотренный на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры и туризма», составляет на 2023 год – 7 521,3 тыс. рублей, на 2024 год – 7 537,0 тыс. рублей и на 2025 год – 7 537,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов»*

бюджету Урмарского муниципального округа предусмотрены субвенции на 2023 год в общей сумме 7 486,3 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в общей сумме 7 502,0 тыс. рублей ежегодно, при этом в проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» предусматривается только за счет средств бюджета Урмарского муниципального округа.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел культуры, социального развития и спорта администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

При этом в Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями утверждены отдел культуры, социального развития и спорта администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики, отдел организационно-контрольной и аналитической работы администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики и МКУ «Центр финансово-хозяйственного обеспечения» Урмарского района Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.*

Согласно п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно п. 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Социальная поддержка граждан».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

Подпрограмма «Социальное обеспечение граждан» предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Реализация законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан»;

Основное мероприятие 2. «Общепрограммные расходы».

Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» предусматривает выполнение следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. «Оказание имущественной поддержки»;

Основное мероприятие 2. «Предоставление информационной поддержки».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Урмарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;

повышение доступности социальных услуг для граждан.

В связи с отсутствием в Урмарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Урмарского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение выполнения обязательств по социальной поддержке граждан;

повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется основным целевым индикатором и показателем к 2036 году: доля граждан, получивших социальные меры поддержки от общего количества граждан, имеющих право на их предоставление – 100,0 процентов.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал, что ***в приложении № 3 к проекту Муниципальной программы не установлено количественное значение целевого индикатора и показателя «Увеличение количества зарегистрированных на территории Урмарского муниципального округа Чувашской Республики благотворительных организаций».***

В связи с отсутствием в Урмарском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов» бюджету Урмарского муниципального округа предусмотрены субвенции на 2023 год в общей сумме 7 486,3 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы в общей сумме 7 502,0 тыс. рублей ежегодно, при этом в проекте Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы «Социальная поддержка граждан» предусматривается только за счет средств бюджета Урмарского муниципального округа.

2. Наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию

ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.

3. В приложении № 3 к проекту Муниципальной программы не установлено количественное значение целевого индикатора и показателя «Увеличение количества зарегистрированных на территории Урмарского муниципального округа Чувашской Республики благотворительных организаций».

4. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Урмарского муниципального округа «Социальная поддержка граждан», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Урмарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Урмарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Урмарского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Урмарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Урмарского муниципального округа.