

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Алатырского муниципального
округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Алатырского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 06/06-01-652.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 8 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики от 03.02.2023 № 147 (далее – Перечень муниципальных программ), проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - проект Порядка проведения общественных обсуждений), решение Собрания депутатов Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа Чувашской Республики» от 01.02.2023 № 9/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы)

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Алатырский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма ««Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» (далее – приложение № 6).

Согласно пункту 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальная программа содержит:

титульный лист к муниципальной программе;

паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ;

текстовую часть муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует раздел «Объемы финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам реализации программы», предусмотренный в приложении № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в приложении № 2 проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 8 981,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 130,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 2 851,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что ***в приложении № 2 проекта Муниципальной программы общий объем финансирования проекта Муниципальной программы в период с 2026-2035 годы за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 2 348,0 тыс. рублей, не соответствует суммарному объему финансирования по подпрограммам за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа за аналогичный период 1 150,0 тыс. рублей.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Алатырского муниципального округа о бюджете Алатырского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Алатырского муниципального округа от 14.12.2022 № 6/1 «О бюджете Алатырского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 14.12.2022 № 6/1), на реализацию муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 726,2 тыс. рублей, на 2024 год – 588,1 тыс. рублей и на 2025 год – 588,1 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в разрезе подпрограмм проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Алатырского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел юридической службы администрации Алатырского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Профилактика правонарушений» включает 4 основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений.

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Основное мероприятие 4. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

Подпрограмма 2 «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» включает 1 основное мероприятие - Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики.

Подпрограмма 3 «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» состоит из 1 основного мероприятия - Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений.

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы Алатырского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» состоит из одного основного мероприятия - *Общепрограммные расходы.*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Алатырского муниципального округа.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия правоохранительных органов, контролирующих органов, органов местного самоуправления Алатырского муниципального округа, общественных формирований, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

Финансирование проекта Муниципальной программы, частично предусмотрено за счет средств республиканского бюджета (в сумме 6 130,4 тыс. рублей), в связи с этим принимаем во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» от 26.09.2018 № 385. Цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.7. Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления муниципальных функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

сохранение населения, здоровья и благополучия людей, комфортной и безопасной среды для жизни; организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно – правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижения уровня подростковой преступности на территории Алатырского муниципального округа.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, от общего числа зарегистрированных преступлений – до 19,1 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков в расчете на 10 тыс. населения – до 6,0 процента;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 4,2 процента;

доля преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений – до 52,9 процента;

доля административных правонарушений, предусмотренных законодательством Чувашской Республики от общего числа административных правонарушений в расчете на 10 тысяч населения – до 0,1 процента.

К финансово-экономической экспертизе представлен проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – проект Стратегии).

Согласно проекту Стратегии, в сфере профилактики правонарушений и противодействию преступности определены следующие ожидаемые результаты к 2035 году:

снижение доли преступлений, совершенных лицами, ранее их совершавшими, в общем числе раскрытых преступлений до 44 процентов;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет до 9,0 процентов.

Таким образом, целевые показатели в проекте Муниципальной программы и ожидаемые результаты в проекте «Стратегии социально-экономического развития Алатырского муниципального округа до 2035 года» в сфере

профилактики правонарушений и противодействия преступности не соответствуют.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значений целевых показателей «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний», «Доля населения вовлеченного в мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в возрасте от 14 до 30 лет, от общей численности указанной категории населения», «Доля наркозависимых, привлеченных к мероприятиям медицинской и социальной реабилитации, в общем числе наркозависимых, пролеченных стационарно» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за весь период реализации муниципальной программы к значениям, вышеуказанных целевых показателей в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» проекта Муниципальной программы;

отсутствие целевого показателя «Число лиц, состоящих на учете в наркологической службе по причине потребления наркотических средств, находящихся в ремиссии свыше двух лет, в общем числе больных наркоманией» в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» проекта Муниципальной программы, предусмотренного в приложении №1 по вышеуказанной подпрограмме.

Таким образом, значения отдельных целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» проекта Муниципальной программы имеют расхождение, а также в приложении к вышеуказанной подпрограмме отсутствует целевой показатель «Число лиц, состоящих на учете в наркологической службе по причине потребления наркотических средств, находящихся в ремиссии свыше двух лет, в общем числе больных наркоманией», предусмотренный в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, одновременно с извещением о проведении

публичных обсуждений муниципальных программ на официальном сайте ответственного исполнителя муниципальной программы размещается проект муниципальной программы.

В ходе проведения выборочного мониторинга официального сайта администрации Алатырского муниципального округа выявлено, что *в несоответствие с пунктом 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, также отсутствует извещение о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ.*

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить:

- проект постановления администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»

- провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

Кроме того, *в несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 2.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы отсутствует раздел «Объемы финансирования муниципальной программы с разбивкой по годам реализации программы», предусмотренный в приложении № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ.

2. В приложении №2 проекта Муниципальной программы общий объем финансирования проекта Муниципальной программы в период с 2026-2035 годы за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа – 2 348,0 тыс. рублей, не соответствует суммарному объему финансирования за счет средств бюджета Алатырского муниципального округа по подпрограммам за аналогичный период 1 150,0 тыс. рублей.

3. Значения отдельных целевых показателей в приложении № 1 и в приложении к подпрограмме «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» проекта Муниципальной программы имеют расхождения, а также в приложении к вышеуказанной подпрограмме отсутствует целевой показатель «Число лиц, состоящих на учете в наркологической службе по причине потребления наркотических средств, находящихся в ремиссии свыше двух лет, в общем числе

больных наркоманией», предусмотренный в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

4. В несоответствие с пунктом 8 проекта Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Алатырского муниципального округа, также отсутствует извещение о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

5. В несоблюдение пункта 3.3. Порядка проведения антикоррупционной экспертизы, проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Алатырского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Алатырского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Алатырского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Алатырского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Алатырского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Алатырского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Алатырского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.