

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального
округа Чувашской Республики «Экономическое развитие»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.03.2023 № 04/12-1120.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126 (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики

«Экономическое развитие», подпрограмм муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приложение № 4), приложения № 7 Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей» (далее – приложение № 5), приложения № 9 Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – приложение № 6), приложение № 11 Подпрограмма «Инвестиционный климат» (далее – приложение № 7).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений к проекту Муниципальной программы.

1.2. В представленном проекте Муниципальной программы финансирование не предусмотрено.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.3. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики, имущественных и земельных отношений администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

1.5. Проект Муниципальной программы предусматривает реализацию шести подпрограмм:

1. Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление.

2. Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства», предусматривает реализацию 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие механизмов финансово-имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;

Основное мероприятие 3. Реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Основное мероприятие 4. Развитие предпринимательства в области народных художественных промыслов, ремесел и производства сувенирной продукции в Комсомольском муниципальном округе Чувашской Республики.

3. Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей», предусматривает реализацию 4 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование Муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка;

Основное мероприятие 4. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

4. Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 2. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

5. *Подпрограмма «Инвестиционный климат»*, предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Формирование территорий опережающего развития (инвестиционных площадок, оборудованных необходимой инженерной инфраструктурой) и реализация приоритетных инвестиционных проектов;

Основное мероприятие 3. Реализация отдельных мероприятий муниципального проекта «Цифровое государственное управление».

6. *Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы «Экономическое развитие»»*.

Необходимо отметить, что **количество основных мероприятий в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (4 основных мероприятия) не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия).**

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

- достижение высоких стандартов благосостояния населения Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;
- обеспечение сбалансированного экономического развития и конкурентоспособности экономики района;
- переход к инновационному и социально ориентированному типу экономического развития;
- повышение уровня и качества жизни населения;
- обеспечение высоких темпов экономического роста;
- формирование благоприятных условий жизнедеятельности.

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- создание условий для повышения материального уровня жизни населения района;

- обеспечение благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, содействие повышению инвестиционной и инновационной активности организаций;

- расширение программно-целевого метода бюджетных расходов;

- повышение количества и качества государственных (муниципальных) услуг.

При этом следует отметить, что *наименования целей и задач в паспорте проекта Муниципальной программы и в разделе I «Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие», цель, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.*

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

оборот организаций на душу населения - 74,0 тыс. рублей;

доля продукции (работ, услуг), произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме оборота организаций 65 процентов;

увеличение среднемесячной заработной платы работников организаций;

доля населения с денежными доходами, ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения – 9,2 процента.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено, что ***значения по целевым показателям «Доля среднесписочной численности работников у субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения», «Среднемесячная заработная плата одного работника на малых предприятиях» к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» в паспорте Муниципальной программы, в разделе II и в приложении к вышеуказанной подпрограмме не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства».***

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов

стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа с указанием извещения о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы (с 28.02.2023 по 07.03.2023).

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Количество основных мероприятий в приложении № 2 к проекту Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» (4 основных мероприятия) не соответствует количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в разделе II текстовой части проекта Муниципальной программы (2 основных мероприятия).

2. Значения по целевым показателям «Доля среднесписочной численности работников у субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения», «Среднемесячная заработная плата одного работника на малых предприятиях» к подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» в паспорте Муниципальной программы, в разделе II и в приложении к вышеуказанной подпрограмме не соответствуют значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства».

3. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа не указаны даты начала и окончания

приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.