

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект**  
**муниципальной программы Ибресинского муниципального округа**  
**Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 05.04.2023 № 1309.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.*

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях Муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм Муниципальной программы Ибресинского муниципального округа и их значения» (далее - приложение № 1), приложение № 2 «План реализации Муниципальной программы «Развитие транспортной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» на очередной финансовый год (и плановый период)» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (подпрограммы) за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» (далее – приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 643 471,5 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 504 738,8 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 138 732,7 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно решению Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа «Об утверждении структуры администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» от 19.12.2022 № 6/24 в структуре администрации Ибресинского муниципального округа отделу управления развития территорий администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики подведомственны территориальные отделы.

Пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Объемы финансирования, в проекте Муниципальной программы на реализацию мероприятий за счет средств территориальных отделов управления по развитию территорий администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, являются средствами бюджета Ибресинского муниципального округа.

Таким образом, ***включение средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в состав прогнозируемого объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы некорректно.***

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусматривающим

*предоставление в финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проекта постановления об утверждении муниципальной программы с приложением заключения о проведении антикоррупционной экспертизы указанного проекта, Контрольно-счетная палата подчеркивает необходимость согласования проекта Муниципальной программы с финансовым органом муниципального образования в части финансирования расходов на реализацию муниципальной программы.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) на реализацию муниципальной программы «Развитие транспортной системы», предусмотрен в 2023 году в сумме – 47 011,5 тыс. рублей, в 2024 году – 49 705,0 тыс. рублей, в 2025 году – 49 705,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

**1.3.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие транспортной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Развитие транспортной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

**1.4.** В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

*Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги»* включает 3 мероприятия:

Мероприятие 1. Осуществление дорожной деятельности, кроме деятельности по строительству, в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов территориальных образований;

Мероприятие 2. Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа;

Мероприятие 3. - Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

*Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения»* включает 2 мероприятия:

Мероприятие 1. - Обеспечение безопасности участия детей в дорожном движении;

Мероприятие 2. - Ремонт, содержание, модернизация технических средств организации дорожного движения.

В ходе выборочного анализа подпрограмм и мероприятий к ним установлено:

несоответствие количества мероприятий (1 мероприятие) подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы количеству мероприятий (2 мероприятия) вышеуказанной подпрограммы в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие количества мероприятий (1 мероприятие) подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы количеству мероприятий (3 мероприятия) вышеуказанной подпрограммы в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие наименований мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» в разделе II. «Характеристика основных мероприятий подпрограммы» текстовой части приложения № 4 проекта Муниципальной программы наименованиям мероприятий вышеуказанной подпрограммы в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в наименовании и количестве отдельных мероприятий подпрограмм.*

**1.5.** Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены следующими документами:

стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, которая в соответствии с указом Президента России от 02.07.2021 № 400 утратила силу с 02.07.2021.

Таким образом, *приоритеты государственной политики в проекте Муниципальной программы в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры;  
повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения и хозяйствующих субъектов;

обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах населенных пунктов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности и безопасности функционирования автомобильных дорог Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий к 2036 году до 1 человека по сравнению с 2022 годом.

**1.6.** В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

выполнение комплекса работ по поддержанию в надлежащем состоянии автомобильных дорог (содержание дорог);

выполнение комплекса работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог (ремонт дорог);

выполнение комплекса работ по замене или восстановлению конструктивных элементов автомобильных дорог, дорожных сооружений и их частей (капитальный ремонт дорог и сооружений на них);

подготовка проектной документации по капитальному ремонту, строительству и реконструкции автомобильных дорог и искусственных сооружений на них;

предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в населенных пунктах;

расширение работ по организации движения транспорта и пешеходов, в том числе мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, оптимизация скоростных режимов движения на участках улично-дорожной сети, современных технических средств (светофоров, дорожных знаков, разметки и т.д.);

значительное увеличение объемов работ по организации движения транспорта и пешеходов, в том числе ликвидация мест концентрации ДТП;

повышение роли общественных объединений и организаций в проведении профилактических мероприятий.

**1.7.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения – 68 процентов;

сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 1 человека;

снижение тяжести последствий до 5 человек;

доля дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), совершению которых сопутствовали неудовлетворительные дорожные условия, в общем количестве ДТП - 13%.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей несоответствий в проекте Муниципальной программы не установлено.

**1.8.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

***Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указана информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.***

*Контрольно-счетная палата рекомендует провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями, установленными в Порядке проведения общественных обсуждений.*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Включение средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в состав прогнозируемого объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы некорректно.

2. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в наименовании и количестве отдельных мероприятий подпрограмм.

3. Приоритеты государственной политики в проекте Муниципальной программы в сфере дорожного хозяйства и транспортного комплекса определены документами, которые утратили силу.

4. Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указана информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

## **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.