

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Мариинско - Посадского
муниципального округа Чувашской Республики
« Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.02.2023 № 33/01-14-640.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении

Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Паспорт подпрограммы «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Паспорт подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Паспорт подпрограммы «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5), подпрограммы «Обеспечение реализации Муниципальной программы».

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритетами реализуемой на территории Мариинско - Посадского муниципального округа муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений определены:

Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденная постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Стратегией социально – экономического развития Мариинско – Посадского муниципального округа до 2035 года, которая не разработана и не утверждена.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 8 518,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 126,5 тыс. рублей, за счет средств бюджета Мариинско – Посадского муниципального округа – 1 911,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию

муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа о бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» составляет на 2023 год – 636,9 тыс. рублей, на 2024 год – 656,8 тыс. рублей и на 2025 год – 656,8 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел правового обеспечения администрации Мариинско - Посадского муниципального округа.

В Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями муниципальной программы являются отдел правового обеспечения, отдел образования, молодежной политики и спорта, отдел культуры и социального развития администрации Мариинско - Посадского муниципального округа.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию ответственного исполнителя, установленного в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлены листы согласования, которые содержат сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»,

наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений» предусматривает шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений.

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы.

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения.

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве.

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения.

2. Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Мариинско - Посадском районе Чувашской Республики» предусматривает четыре основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков.

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики.

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно - правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Мариинско - Посадском районе Чувашской Республике.

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

3. Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предупреждение беспризорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений.

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

4. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»» предусматривает обеспечение деятельности административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях.

1.7. Пунктом 2.3 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритетными направлениями в сфере профилактики правонарушений являются повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение защиты прав и свобод граждан, имущественных и других интересов граждан и юридических лиц от преступных посягательств, снижение уровня преступности.

Целью проекта Муниципальной программы является:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления в Мариинско - Посадском муниципальном округе, правоохранительных, контролирующих органов, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля за обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Задачи проекта Муниципальной программы соответствуют задачам государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной

постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.09.2018 № 385.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 5,0 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 1,0 преступление на 100 тысяч человек населения;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тысячу несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 2 человека.

Наименование целевых показателей (индикаторов) соответствуют Наименование целевых показателей (индикаторов) государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.09.2018 № 385.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Мариинско - Посадского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско - муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско - Посадского муниципального округа;
провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

2. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Мариинско - Посадского муниципального округа муниципальной политики в сфере профилактики правонарушений определены:

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Стратегией социально – экономического развития Мариинско – Посадского муниципального округа до 2035 года, которая не разработана и не утверждена.

3. Наименование ответственного исполнителя проекта Муниципальной программы не соответствует наименованию ответственного исполнителя в Перечне муниципальных программ.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско - Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.