

УТВЕРЖДЕН
решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 28.02.2024 № 9)

**Отчет о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законности и эффективности (результативности и экономности)
использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из
республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный
ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа,
за 2022-2023 годы»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 5.2.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 13.12.2023 № 344.

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за целевым и эффективным использованием средств, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа.

3. Объекты контрольного мероприятия: администрация Порецкого муниципального округа (района) Чувашской Республики, Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная клубная система» Порецкого муниципального округа (района) Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2022 –2023 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 18 декабря 2023 года по 25 января 2024 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Порецкий муниципальный округ Чувашской Республики образован в связи с принятием Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 25 «О преобразовании муниципальных образований Порецкого района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа».

Согласно указанному выше закону в соответствии с частью 3.1-1 ст. 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразованы 12 муниципальных образований - Анастасовское, Козловское, Кудеихинское, Мишуковское, Напольновское, Никулинское, Октябрьское, Порецкое, Рындинское, Семеновское, Сиявское, Сыресинское сельские поселения Порецкого района Чувашской Республики путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование «Порецкий муниципальный округ Чувашской

Республики».

Устав Порецкого муниципального округа Чувашской Республики утвержден решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 18.11.2022 № С-03/02 (зарегистрирован в Управлении Минюста России по ЧР 07.12.2022 № RU217140002022001).

Ранее Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 № 37 «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа» муниципальное образование было наделено статусом муниципального района «Порецкий район Чувашской Республики».

Устав Порецкого района Чувашской Республики принят решением Собрания депутатов Порецкого района Чувашской Республики от 29.06.2012 № С-19/01 (с последними изменениями от 15.10.2021).

В проверяемом периоде 2022 - 2023 годы:

Администрация Порецкого района:

являлась юридическим лицом (ИНН 2113001841, КПП 211301001, ОГРН 1022103030267), на момент настоящего контрольного мероприятия ликвидирована.

Администрация Порецкого муниципального округа (далее – Администрация Порецкого МО):

является юридическим лицом (ИНН 2100002830, КПП 210001001, ОГРН 1222100009295).

Юридический адрес и фактическое местонахождение Администрации Порецкого МО: 429020, Российская Федерация, Чувашская Республика, Порецкий МО, село Порецкое, улица Ленина, дом 3.

Собрание депутатов Порецкого муниципального округа решением от 20.12.2022 № С-08/06 учредило **Управление по благоустройству и развитию территорий администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики** (далее – Управление по благоустройству) с правами юридического лица и утвердило Положение об Управлении по благоустройству.

Учредителем Управления по благоустройству является Администрация Порецкого МО. Управление по благоустройству является отраслевым (функциональным) органом (структурным подразделением) Администрации Порецкого МО, учреждено в форме муниципального казенного учреждения и обладает правами юридического лица.

Юридический адрес и фактическое местонахождение Управления по благоустройству: 429020, Российская Федерация, Чувашская Республика, Порецкий МО, село Порецкое, улица Ленина, дом 3.

ИНН 2100003680, КПП 210001001, ОГРН 1232100000197.

Управление по благоустройству является главным распорядителем бюджетных средств, имеющим право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Муниципальное бюджетное учреждение «Централизованная клубная система» Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – МБУ «ЦКС», Бюджетное учреждение) создано постановлением администрации Порецкого МО от 30.12.2022 № 13 путем переименования муниципального бюджетного учреждения «Централизованная клубная система» Порецкого района Чувашской Республики, которая была создана постановлением администрации

Порецкого района от 10.11.2014 № 479 путем переименования муниципального бюджетного учреждения культуры «Межпоселенческий центр развития культуры и библиотечного обслуживания» Порецкого района Чувашской Республики.

Устав МБУ «ЦКС» утвержден постановлением Администрации Порецкого МО от 30.12.2022 № 13. Ранее Бюджетное учреждение действовало на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Порецкого района от 10.11.2014 № 479.

Юридический адрес и фактическое местонахождение МБУ «ЦКС»: 429020, Российская Федерация, Чувашская Республика, Порецкий МО, село Порецкое, улица Ленина, дом 4.

ИНН 2113003711, КПП 210001001, ОГРН 1062138008008.

1. Анализ нормативно-правовых актов и документов, регулирующих предоставление и использование субсидий на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа (правила предоставления, муниципальная программа и др.).

1.1. В соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются субсидии – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2019 № 511 утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов (далее – Правила № 511).

Предоставление и распределение субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов (округов) на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа в проверяемом периоде осуществлялось в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» государственной программы Чувашской Республики «Развитие культуры», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 434, по основному мероприятию 2. «Модернизация и развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры клубного типа» *(направлено на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры клубного типа)*.

Приложением № 1 к указанной Подпрограмме утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов (районов) и бюджетам городских округов на строительство (реконструкцию) и модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа (далее – Правила предоставления субсидий № 434), с изменениями и дополнениями от 08.12.2022, 23.05.2023.

Согласно п. 1.3 Правил предоставления субсидий № 434 субсидия предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований, связанных с реализацией мероприятий (результатов) по строительству (реконструкции) муниципальных учреждений культуры клубного типа и по модернизации муниципальных учреждений культуры клубного типа.

Запрещается использовать субсидию на цели, не установленные настоящими Правилами, на возмещение расходов, ранее произведенных из бюджетов муниципальных образований в отчетном финансовом году (п. 1.4 Правил предоставления субсидий № 434). Не допускается использование субсидии: на проведение технического обследования объектов незавершенного строительства и подготовку документов для государственной регистрации прав на объекты незавершенного строительства; на оценку рыночной стоимости объектов недвижимого имущества; на содержание застройщиков; на оплату штрафов, пеней, неустоек и процентов за пользование чужими денежными средствами; на осуществление строительного контроля (за исключением случаев осуществления строительного контроля подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля»).

Условиями предоставления субсидии являются:

наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования) бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из республиканского бюджета Чувашской Республики, в объеме, необходимом для исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из республиканского бюджета Чувашской Республики субсидии (*данный пункт утратил силу с 23.05.2023*);

наличие муниципальных правовых актов (за исключением решения о бюджете), утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Чувашской Республики;

наличие заявки о потребности в осуществлении расходов на строительство (реконструкцию) и модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа;

централизация закупок товаров, работ, услуг, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидии в соответствии с ч. 7 ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в отношении объектов, по которым принято соответствующее решение Кабинета Министров Чувашской Республики;

наличие объектов капитального строительства в государственной программе и республиканской адресной инвестиционной программе;

наличие правоустанавливающих документов на земельный участок, предназначенный для инвестиционного проекта;

наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, содержащего оценку достоверности определения сметной стоимости;

наличие обязательства муниципального образования об использовании экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации), с 23.03.2023 данный пункт изложен следующего содержания – «наличие обязательства муниципального образования

об использовании типовой проектной документации (при наличии такой документации)»;

заключение соглашения о предоставлении субсидии между Минкультуры Чувашии и администрацией муниципального образования по типовой форме, утвержденной Минфином Чувашии.

1.2. В соответствии со ст. 142 БК РФ постановлением Администрации Порецкого района от 16.04.2021 № 97 утверждены Правила предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Порецкого района бюджетам сельских поселений Порецкого района (далее – Правила от 16.04.2021 № 97), в том числе приложением № 9 к данному постановлению утверждены Правила предоставления субсидий из бюджета Порецкого района бюджетам сельских поселений Порецкого района на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений в сфере культуры.

На основании п. 2 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492), правовые акты должны содержать следующие положения: общие положения о предоставлении субсидий; порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора); условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

Согласно п. 3 ст. 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать Общим требованиям № 1492.

Согласно п. 5 Общих требований № 1492 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии соглашения в соответствии с типовыми формами, установленными финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии.

Следует отметить, что в нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492 Правила от 16.04.2021 № 97 не содержат следующие условия, предусмотренные п. 3, 5 Общих требований № 1492:

условия заключения соглашения по типовой форме, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии;

информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете,

(закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете);

основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии.

Также в нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492 финансовым органом Порецкого района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий сельским поселениям Порецкого района.

1.3. Согласно ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии *бюджетным и автономным учреждениям* на иные цели.

В соответствии с абзацем 4 п. 1 ст. 78.1 БК РФ порядок определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (за исключением субсидий, предоставляемых в соответствии со ст. 78.4 БК РФ) из местных бюджетов устанавливаются местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, которые в свою очередь должны соответствовать Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203 (далее - Общие требования № 203).

Постановлением Администрации Порецкого района от 11.05.2021 № 122 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Порецкого района Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Порецкого района на иные цели (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122), с изменениями и дополнениями от 25.11.2021, 31.03.2022 и 27.06.2022.

В соответствии с п. 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122 для получения целевой субсидии учреждение направляет учредителю следующий пакет документов: заявку на получение целевой субсидии; пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости предоставления целевой субсидии на цели; информацию о стоимости планируемых к приобретению учреждением основных средств и (или) материальных запасов, подтверждаемую коммерческими предложениями поставщиков; проектно-сметную документацию или сметную документацию на производство работ по объектам муниципальной собственности, не требующих разработки проектно-сметной документации; иную информацию, подтверждающую потребность учреждения в осуществлении расходов; справку налогового органа об отсутствии у учреждения неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-ое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии.

10.02.2022 МБУ «ЦКС» направило в адрес Администрации Порецкого района письмо № 7/1 о заключении соглашения о предоставлении финансовых средств на проведение капитального ремонта крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» в 2022 году с приложением следующих документов: пояснительная записка, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, сводный сметный расчет и проектная

документация.

При этом установлено, что в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122 МБУ «ЦКС» не обеспечено предоставление Учредителю справки налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии, а Администрацией Порецкого района целевые субсидии указанному учреждению предоставлены без соответствующего полного пакета документов.

В соответствии с п. 18 Порядка предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122 учреждения в срок не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом, представляют Учредителю по формам, установленным в Соглашении на предоставлении субсидии:

отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия;

отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;

отчет о достижении значений результатов предоставления целевой субсидии (в случае предоставления целевой субсидии в целях реализации регионального проекта);

иные отчеты, определенные Соглашением.

В связи с преобразованием с 2023 года Порецкого района в Порецкий МО постановлением Администрации Порецкого МО от 19.01.2023 № 28 Порядок предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122 признан утратившим силу с 1 января 2023 года. На основании чего постановлением Администрации Порецкого МО от 23.03.2023 № 203 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Порецкого муниципального округа бюджетным и автономным учреждениям Порецкого муниципального округа на иные цели.

2. Анализ заключенных с органами власти Чувашской Республики соглашений о выделении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа: заключенные соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов; выборочная проверка соблюдения условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами, включая своевременное предоставление отчетов; оценка показателей результативности использования межбюджетных трансфертов.

Согласно п. 10 Правил № 511 предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (при наличии технической возможности) или в информационной системе Министерства финансов Чувашской Республики.

Пунктом 14 Правил № 511 определено, что объем бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на финансовое обеспечение расходного обязательства муниципального образования, софинансируемого за счет субсидии, утверждается решением о бюджете муниципального образования (определяется сводной бюджетной росписью бюджета муниципального образования) исходя из необходимости достижения установленных соответствующим соглашением значений результатов использования субсидии.

В соответствии с п. 2.2 Правил предоставления субсидий № 434 установлено, что субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа предоставляются на основании соглашений, в котором должны быть определены условия, предусмотренные указанными Правилами.

2022 год:

Законом Чувашской Республики от 25.11.2021 № 86 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» субсидии бюджету Порецкого района на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры культурно - досугового типа на 2022 год утверждены в объеме 22 984,4 тыс. рублей (с учетом уточнений от 24.03.2022 № 5).

Министерством культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее – Минкультуры Чувашии) на выполнение мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа Администрации Порецкого района доведены следующие уведомления по расчетам между бюджетами: от 10.03.2022 № 655 в сумме 11 208,4 тыс. рублей; от 29.03.2022 № 1028 в сумме 11 776,0 тыс. рублей.

В бюджете Порецкого района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденном решением Собрании депутатов Порецкого района от 10.12.2021 № С-16/01, бюджетные назначения на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа предусмотрены в объеме 23 736,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 22 984,4 тыс. рублей и средств бюджета Порецкого района - 751,7 тыс. рублей (с учетом изменений). При этом установлено, что в бюджете Порецкого района на 2022 год:

бюджетные назначения в сумме 11 208,4 тыс. рублей предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Напольновского сельского поселения Порецкого района на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского сельского дома культуры (далее – СДК). В бюджете Напольновского сельского поселения Порецкого района на 2022 год, утвержденном решением Собрании депутатов Напольновского сельского поселения Порецкого района от 10.12.2021 № С-11/1, бюджетные назначения на вышеуказанные мероприятия предусмотрены в сумме 11 916,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств, предоставляемых из бюджета Порецкого района в сумме 11 208,4 тыс. рублей и средств бюджета Напольновского сельского поселения – 707,9 тыс. рублей;

бюджетные назначения в сумме 12 527,7 тыс. рублей предусмотрены на предоставление субсидий МБУ «ЦКС» на капитальный ремонт районного дворца культуры.

2023 год:

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.12.2022 № 781 субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа на 2023 год распределены в объеме 4 051,0 тыс. рублей.

В 2023 году мероприятия по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа в Порецком МО реализовывались Управлением по благоустройству.

Минкультуры Чувашии до Управления по благоустройству доведено уведомление по расчетам между бюджетами от 27.01.2023 № 2019 на выполнение мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа Порецкого МО в сумме 4 051,0 тыс. рублей.

На основании распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2023 № 1571-р Минкультуры Чувашии 28.12.2023 в адрес Управления по благоустройству направило уведомление по расчетам между бюджетами № 4864 на уменьшение объема субсидии, предоставляемого из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа, на 438,9 тыс. рублей, в связи с чем общий объем указанной субсидии составил 3 612,1 тыс. рублей.

В бюджете Порецкого МО на 2023 год, утвержденном решением Собрания депутатов Порецкого МО от 02.12.2022 № С-05/01, объем бюджетных назначений на указанные мероприятия предусмотрен в сумме 3 870,7 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 612,1 тыс. рублей и средства бюджета Порецкого МО – 258,6 тыс. рублей (с учетом последних уточнений от 27.12.2023 № 23/01).

2.1.1. Предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа в проверяемом периоде осуществлялось на основании соглашений, заключенных между Минкультуры Чувашии и Администрацией Порецкого района (МО), в том числе:

2.1.1.1. в 2022 году - Соглашение от 11.03.2022 № 06-09/5.

Пунктом 2.2 Правил предоставления субсидий (приложение № 1 к подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа») определено, что соглашение заключается не позднее 30-го дня со дня вступления нормативного правового акта Чувашской Республики, предусматривающего утверждение распределения субсидий на соответствующие цели между бюджетами муниципальных образований Чувашской Республики.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения от 11.03.2022 № 06-09/5 (с учетом дополнительного соглашения от 31.03.2022 № 1) общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемый в бюджете Порецкого района, составляет 24 451,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики - в сумме 22 984,4 тыс. рублей (94,0%) и средств местного бюджета - 1 467,1 тыс. рублей (6,0%).

Соответственно, уточнено Приложение № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» в части объемов финансового обеспечения на модернизацию следующих муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта:

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Наименование муниципального учреждения культуры клубного типа	Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий за 2022 год	в том числе			
		РБ ЧР		МБ	
		сумма	уровень софинансирования	сумма	уровень софинансирования
Напольновский сельский дом культуры МБУ «Централизованная клубная система» Порецкого района	11 923,8	11 208,4	94,0	715,4	6,0
Районный дворец культуры МБУ «Централизованная клубная система» Порецкого района	12 527,7	11 776,0	94,0	751,7	6,0
Всего	24 451,5	22 984,4	94,0	1 467,1	6,0

Пунктом 3.2.2 Соглашения от 11.03.2022 № 06-09/5 определено, что для получения субсидии Получатель (Администрация Порецкого района) представляет Главному распорядителю (Минкультуры Чувашии) следующие документы:

заявку о потребности в осуществлении расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению;

копии муниципальных контрактов (договоров), подтверждающих принятие бюджетных обязательств;

копии документов, подтверждающих выполнение работ и оказание услуг.

На запрос КСП Чувашии Минкультуры Чувашии предоставлен пакет документов, представленный Администрацией Порецкого района в Минкультуры Чувашии для получения субсидии на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта в 2022 году, а также отчеты, предоставленные муниципальным образованием в рамках реализации мероприятий по соглашениям на предоставление субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на вышеуказанные цели.

Выборочным анализом представленных Администрацией Порецкого района в Минкультуры Чувашии документов, установлено следующее:

в рамках капитального ремонта Напольновского СДК (замена отделки, полов, дверей, кровли, внутреннего электроснабжения и освещения) отсутствуют заявка, копии муниципальных контрактов, а также копии документов, подтверждающих выполнение работ;

в рамках капитального ремонта крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района отсутствуют заявка и документы, подтверждающие выполнение работ.

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ и Правил предоставления субсидий № 434 Администрацией Порецкого района в 2022 году не обеспечено представление в Минкультуры Чувашии полного комплекта документов для получения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого района на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта, а именно отсутствуют (не представлены) заявки о потребности в осуществлении расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и копии документов, подтверждающие фактически выполненные работы.

Согласно п. 4.3.3, 4.3.6, 4.3.8 Соглашения от 11.03.2022 № 06-09/5 Администрация Порецкого района в 2022 году обязуется обеспечить:

достижение показателей результативности использования субсидии, установленных приложением № 2 к настоящему Соглашению, а именно средней численности участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей, которая должна составить 181,4 чел.;

согласование с Минкультуры Чувашии муниципальной программы Порецкого района и вносимых в нее изменений, которые влекут изменения объемов обеспечения и (или) показателей результативности муниципальной программы и (или) изменение состава мероприятий указанной муниципальной программы, в целях софинансирования которой предоставляется субсидия;

предоставление в Минкультуры Чувашии:

- отчета об эффективности осуществления расходов муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, установленной соглашением, ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

- отчета о достижении значений результатов использования субсидии по форме, установленной соглашением, ежегодно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным годом.

К проверке представлены вышеуказанные отчеты, направленные Администрацией Порецкого района в Минкультуры Чувашии. При этом отчеты, составленные по состоянию на 01.01.2023, подписаны заместителем главы по экономике и финансам – начальником финансового отдела администрации Порецкого МО **без указания даты предоставления, в результате чего не представляется возможным определить соблюдение сроков предоставления отчетности в Минкультуры Чувашии.**

Анализом предоставленного отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2023 установлено, что доведенный показатель результативности использования субсидии в Порецком районе в 2022 году достигнут, т.е. средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей составила 100% от плановых значений – 181,4.

Проверкой достоверности отражения в указанном отчете показателя «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» по Порецкому району установлено следующее.

Согласно представленным в ходе проведения контрольного мероприятия годовым сведениям об организациях культурно - досугового типа за 2022 год (ф. № 7-НК, таблица № 8) общее количество участников клубных формирований по Порецкому району составило 1 435 (количество клубных формирований - 78). Согласно официальному сайту Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (<https://21.rosstat.gov.ru/>) численность Порецкого района на 01.01.2022 составляет 11 040 чел. Таким образом, средняя численность участников клубных формирований Порецкого района за 2022 год в расчете на 1 тыс. жителей составляет 130 чел. (1 435/11 040).

Из вышеизложенного следует, что Отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии за 2022 год содержит данные «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» (181,4 человек), отличные от расчетных (130 человек).

Реализация мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа в Порецком районе в 2022 году осуществлялась в рамках муниципальной программы Порецкого района «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Администрации Порецкого района от 25.12.2018 № 403 (далее – МП «Развитие культуры и туризма»). Постановлением Администрации Порецкого района от 20.06.2022 № 137 в МП «Развитие культуры и туризма» вносились изменения - добавлена подпрограмма «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа», предусматривающая основное мероприятие 2. Модернизация и развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры клубного типа.

При этом в ходе контрольного мероприятия Администрацией Порецкого МО не представлены подтверждения согласования с Минкультуры Чувашии изменений, внесенных в МП «Развитие культуры и туризма» постановлением Администрации Порецкого района от 20.06.2022 № 137.

Таким образом, в нарушение п. 4.3.6 Соглашения от 11.03.2022 № 06-09/5 Администрацией Порецкого района не согласованы с Минкультуры Чувашии изменения в МП «Развитие культуры и туризма», внесенные постановлением Администрации Порецкого района от 20.06.2022 № 137.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого района, утвержденного постановлением Администрации Порецкого района от 03.09.2021 № 227 (далее – Порядок от 03.09.2021 № 227), определено, что расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Согласно ст. 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Аналогичные требования также определены п. 4.5 Порядка от 03.09.2021 № 227.

Следует отметить, что оба мероприятия в приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» отражены по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 0801 Ц460102340 **410**, тогда как согласно приложению № 3 приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» *по виду расходов 410 отражаются бюджетные инвестиции.*

В соответствии с приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н закупку товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества следует отражать по виду расходов 243.

При этом следует отметить, что в бюджете Порецкого района на 2022 год указанные средства предусмотрены по следующим КБК: 0801 Ц4602S2350 520 – 11 208,4 тыс. рублей и 0801 Ц4602S2350 610 – 12 527,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение ст. 179 БК РФ, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 4.2, 4.5 Порядка от 03.09.2021 № 227 в 2022 году:

МП «Развитие культуры и туризма» не приведена в соответствие с решением о бюджете на соответствующий период (2022 год);

в приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» указан не верный КБК.

2.1.1.2. в 2023 году - Соглашение от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Порецкого МО на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2023 году в сумме 4 309,6 тыс. рублей.

Пунктом 2.2, 2.3 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 установлено, что общий размер субсидии, предоставляемый из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО в соответствии с настоящим соглашением, в 2023 году составляет 4 051,0 тыс. рублей (уровень софинансирования – 94,0%), объем бюджетных ассигнований Порецкого МО исходя из уровня софинансирования 6,0% составляет 258,6 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 27.12.2023 № 1 в указанное соглашение внесены изменения, согласно которому общий объем бюджетных ассигнований на указанные мероприятия составляет в 2023 году в сумме 3 842,7 тыс. рублей, из них субсидии, предоставляемые из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО – 3 612,1 тыс. рублей.

Приложением № 3 к указанному соглашению предусмотрен результат использования субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» - 181,6 чел., который Администрация Порецкого МО в соответствии с п. 4.3.4 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 в 2023 году обязана обеспечить.

В соответствии с п. 3.4 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 для получения субсидии на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа в 2023 году Получатель представляет Главному распорядителю заявку на получение субсидии в соответствии с приложением № 2 к настоящему Соглашению и муниципальный правовой акт, утверждающий перечень мероприятий (результатов), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (*указанные документы в 2023 году предоставляются на бумажном носителе за подписью главы Порецкого МО*).

При этом исходя из сведений, представленных Минкультуры Чувашии по запросу КСП Чувашии установлено, что вышеуказанные документы Администрацией Порецкого МО для получения субсидий на реализацию мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа не представлены.

Таким образом, в нарушение ст. 139 БК РФ и Правил предоставления субсидий № 434 Администрацией Порецкого МО в 2023 году не обеспечено представление в Минкультуры Чувашии полного комплекта документов для получения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа.

Согласно п. 4.3.5 Администрация Порецкого МО обязуется обеспечить согласование с Минкультуры Чувашии муниципальной программы «Развитие культуры» Порецкого МО и вносимых в нее изменений, которые влекут изменения объемов финансирования и (или) показателей программы и (или) изменение

состава мероприятий указанной муниципальной программы, в целях софинансирования которой предоставляется субсидия.

В 2023 году мероприятия, направленные на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры клубного типа Порецкого МО, осуществлялись в рамках муниципальной программы Порецкого МО «Развитие культуры», утвержденной постановлением администрации Порецкого МО от 19.01.2023 № 28.

При этом в нарушение ст. 139 БК РФ, п. 4.3.5 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 муниципальная программа Порецкого МО «Развитие культуры», утвержденная постановлением администрации Порецкого МО от 19.01.2023 № 28, не согласована с главным распорядителем субсидии на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа (Минкультуры Чувашии).

Паспортом и таблицей 1 Раздела II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» муниципальной программы «Развитие культуры», утвержденной постановлением администрации Порецкого МО от 19.01.2023 № 28, предусмотрено достижение следующего целевого показателя (индикатора): увеличение числа посещений культурно-массовых мероприятий муниципальных учреждений культуры клубного типа по сравнению с показателем 2019 года до 30,0% к 2035 году, в том числе: 10,0% к 2023 году; 15,0% к 2024 году; 20,0% к 2025 году, 25,0% к 2026 году и 30,0% к 2035 году.

При этом, в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого МО, утвержденного постановлением Администрации Порецкого МО от 25.01.2023 № 40, в подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» муниципальной программы Порецкого МО «Развитие культуры» (от 19.01.2023 № 28) не предусмотрен целевой показатель (индикатор) муниципальной программы, обеспечение достижения которого приведено в Соглашении от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 и является обязанностью Администрации Порецкого МО в части результативности использования субсидии, а именно целевой показатель (индикатор): «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей».

Пунктом 4.3.6 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 предусмотрена обязанность предоставления получателем субсидии главному распорядителю не позднее 1 февраля 2024 года отчета о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 4, являющемуся неотъемлемой частью соглашения, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии по форме согласно приложению № 5, являющемуся неотъемлемой частью соглашения.

Финансовым отделом Администрации Порецкого МО предоставлены копии вышеуказанных отчетов, направленные в Минкультуры Чувашии 10.01.2024 за подписью главы Порецкого МО.

Анализом предоставленного отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии по состоянию на 01.01.2024 установлено, что доведенный показатель результативности использования субсидии в Порецком МО в 2023 году достигнут, т.е. средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей составила 100% от плановых значений – 181,6.

Согласно представленным в ходе проведения контрольного мероприятия годовым сведениям об организациях культурно - досугового типа за 2023 год (ф. № 7-нк) общее количество участников клубных формирований по Порецкому МО составило 1 898 (количество клубных формирований - 102).

Согласно официальному сайту Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике (<https://21.rosstat.gov.ru/>) численность Порецкого района на 01.01.2023 составляет 10 452 чел. Таким образом, средняя численность участников клубных формирований Порецкого МО за 2023 год в расчете на 1 тыс. жителей составляет 181,6 чел. (1 898/10 452).

2.2. В 2022 году мероприятия по модернизации муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта осуществлены администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района и МБУ «ЦКС».

2.2.1. Между Администрацией Порецкого района и администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района заключено соглашение о предоставлении субсидий в 2022 году из бюджета Порецкого района бюджету Напольновского сельского поселения на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта от 16.03.2022 № 1.

Объем предоставленной субсидии из бюджета Порецкого района бюджету сельского поселения в соответствии с соглашением составляет 11 923,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской республики в сумме 11 208,4 тыс. рублей (уровень софинансирования – 94,0%) и средств местного бюджета (сельского поселения) – 715,4 тыс. рублей (6,0%).

Указанным соглашением предусмотрен результат использования субсидии на 2022 год «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» - 181,4 чел.

В соблюдение условий п. 4.3.5 Соглашения от 16.03.2022 № 1 администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района в адрес Администрации Порецкого района представлены:

ежеквартальные отчеты об эффективности осуществления расходов бюджета Напольновского сельского поселения, источником финансирования которых является субсидия, - на 01.04.2022 (04.04.2022), на 01.07.2022 (04.07.2022), на 01.10.2022 (04.10.2022) и на 01.01.2023 (*при этом указана неверная дата представления отчета – 04.10.2022*);

отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2023 (дата представления 09.01.2023), согласно которому установленное значение показателя результативности «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» составило 100% (181,4 чел.).

2.2.2. Между Администрацией Порецкого района и МБУ «ЦКС» заключено соглашение о предоставлении в 2022 году субсидии на модернизацию

муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта от 31.03.2022 № 3 (далее - Соглашение от 31.03.2022 № 3) в объеме 12 527,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики - 11 776,0 тыс. рублей и средств местного бюджета - 751,7 тыс. рублей.

Согласно Соглашению от 31.03.2022 № 3 МБУ «ЦКС» обязуется:

обеспечивать достижение значения результата исполнения субсидий на 2022 год, установленных приложением № 2 к данному соглашению - «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» - 181,4 чел. (плановое значение);

обеспечивать предоставление в Администрацию Порецкого района:

- отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме согласно приложению № 4 к соглашению, ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным;

- отчета о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидии по форме согласно приложению № 5 к соглашению, ежегодно, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным годом.

Таким образом, в нарушение ст. 78.1 БК РФ, Общих требований № 203, п. 18 Порядка предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122 Администрацией Порецкого района в Соглашении от 31.03.2022 № 3, заключенном с МБУ «ЦКС», включены требования, не соответствующие Порядку предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122, а именно срок предоставления отчетов, предусмотренный Соглашением от 31.03.2022 № 3 (не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом и не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным годом) не соответствует сроку, предусмотренному Порядком предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122 (не позднее 5 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом).

В соответствии с п. 4 Общих требований № 203 в соглашениях о предоставлении субсидии должны предусматриваться сроки (график) перечисления субсидии.

Согласно п. 17 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122 перечисление целевой субсидии осуществляется в сроки и с периодичностью, установленными в соглашении, на отдельный лицевой счет учреждения, согласно сроку (графику) перечисления субсидии, устанавливаемому в соглашении исходя из целей предоставления целевой субсидии.

Пунктом 6 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122 установлен перечень документов (сведений), которые учреждение должно направить Учредителю для получения целевой субсидии.

При этом установлено, что Администрацией Порецкого района при заключении Соглашения от 31.03.2022 № 3 с МБУ «ЦКС» не соблюдены требования ст. 78.1 БК РФ, Общих требований № 203 и Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122, а именно в указанном соглашении не отражены сроки (график) перечисления субсидий на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта.

В рамках контрольного мероприятия установлено, что МБУ «ЦКС» в Администрацию Порецкого района представлены:

ежеквартальные отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, - на 01.04.2022 (04.04.2022), на 01.07.2022 (03.07.2022), на 01.10.2022 (04.10.2022) и на 01.01.2023 (09.01.2023);

отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 01.01.2023 (дата представления 09.01.2023), согласно которому установленное значение показателя результативности «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» составило 100% (181,4 чел.).

При этом следует отметить, что Администрацией Порецкого района в 2022 году как администрации Напольновского сельского поселения, так и МБУ «ЦКС» соглашениями о предоставлении субсидии доведены значения показателей результативности использования субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» по 181,4 чел., тогда как данный показатель доведен Минкультуры Чувашии в целом по муниципальному району, из чего следует, что Администрацией Порецкого района в 2022 году получателям субсидии в соглашении установлен показатель результативности использования субсидии формально.

3. Анализ исполнения бюджетов муниципальных образований Чувашской Республики за 2022 - 2023 годы по средствам, выделенным на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) проведен выборочный анализ отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт учреждений культуры клубного типа, а также отчета об исполнении бюджета Порецкого МО (района) по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024, согласно которым:

в 2022 году:

предусмотрено в бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования средства в сумме 24 451,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики – 22 984,4 тыс. рублей и средств местного бюджета Порецкого района – 1 467,1 тыс. рублей;

кассовые расходы составили в сумме 24 325,9 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики – 22 866,4 тыс. рублей (94,0%) и средств местного бюджета Порецкого района – 1 459,5 тыс. рублей (6,0%);

в 2023 году:

предусмотрено в бюджете (сводной бюджетной росписи) муниципального образования средства в сумме 3 870,7 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 612,1 тыс. рублей и средств местного бюджета Порецкого МО – 258,6 тыс. рублей;

кассовые расходы составили в сумме 3 842,7 тыс. рублей (в том числе за счет субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 612,1 тыс. рублей (94,0%) и средств местного бюджета Порецкого МО – 230,6 тыс. рублей (6,0%).

Уровень софинансирования на данные мероприятия из местного бюджета в размере 6,0% от общего объема предусмотренных средств на указанные

мероприятия, установленный в соглашениях о предоставлении субсидий, в проверяемом периоде соблюден.

4. Осуществление закупок по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры клубного типа.

Согласно ст. 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Реализация мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа в Поречком муниципальном округе (районе) в проверяемый период осуществлялась в рамках следующих муниципальных контрактов (далее - МК, контракт), заключенных путем проведения электронных аукционов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ:

Таблица № 2 (в тыс. рублях)

№ п/п	Наименование поставщика	ИНН поставщика	Реестровый номер контракта	Дата заключения контракта	Кол-во участников	Предмет контракта	НМЦК	Цена контракта (первоначальная)	Экономия средств по результатам заключения контрактов
1	ООО «ПМК «СтройИнвест»	1638004103	3211300326021000010	18.08.2021	1	Капитальный ремонт Напольновского СДК (замена отделки, полов, дверей, кровли, внутреннего электроснабжения и освещения)	25 722,5	25 722,5	0,0
2	ИП Мясников А.С.	211300852962	3211300371122000007	29.04.2022	1	Капитальный ремонт крыши и системы отопления Поречского районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Поречского района по адресу: Чувашская Республика, Поречкий район, с. Поречкое, ул. Ленина, д. 4	12 418,7	12 418,7	0,0
3	ИП Мясников А.С.	211300852962	3210000368023000029	28.03.2023	3	Капитальный ремонт Напольновского СДК	4 292,8	3 842,7	450,1 (10,5%)

Согласно ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с п. 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок,

утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение о закупках № 1279), план-график утверждается в течение 10 рабочих дней:

со дня, следующего за днем доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

со дня, следующего за днем утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – план ФХД).

Согласно п. 7 Положения о закупках № 1279 в план-график включаются сведения обо **всех** закупках заказчика. Требования к составлению и утверждению плана ФХД государственного (муниципального) учреждения (п. 42 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н) устанавливают необходимость соответствия расходов на закупки, указанных в плане ФХД, показателям плана-графика.

План ФХД МБУ «ЦКС» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составлен 24.12.2021 *(при этом в грифе «Утверждаю» отсутствует дата утверждения, имеется подпись директора МБУ «ЦКС»)* по доходам на 2022 год в сумме 27 097,8 тыс. рублей (в том числе целевых субсидий - 12 527,7 тыс. рублей) и по расходам в сумме 27 097,8 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий на иные цели - 12 527,7 тыс. рублей по коду бюджетной классификации 243 «Расходы на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества).

МБУ «ЦКС» в проверяемом периоде осуществлял закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

План-график закупок МБУ «ЦКС» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден директором МБУ «ЦКС» и размещен в ЕИС на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 30.12.2021. При этом установлено, что закупка «Капитальный ремонт крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района» в план-график закупок, утвержденный 30.12.2021, не включена, при включении ее в план ФХД на 2022 год, утвержденный 24.12.2021. Указанная закупка включена в план-график закупок МБУ «ЦКС» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов только в версии, утвержденной и размещенной в ЕИС 22.03.2022 (версия № 3).

Таким образом, в нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7 Положения о закупках № 1279, п. 42 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н МБУ «ЦКС» первоначальный план-график закупок (от 30.12.2021) утвержден и размещен в ЕИС без отражения в нем всех сведений обо всех закупках, а именно без включения в него закупки «Капитальный ремонт крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района.

4.1. МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, заключенный администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района и ООО «Передвижной механизированный комплекс «СтройИнвест» на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК (замена отделки, полов, дверей, кровли, внутреннего электроснабжения и освещения) на сумму 25 722,5 тыс. рублей, в том числе с объемом финансирования на 2021 год в сумме 13 924,2 тыс. рублей и на 2022 год – 11 798,3 тыс. рублей.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0315300103521000072 на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК (замена отделки, полов, дверей, кровли, внутреннего электроснабжения и освещения) на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещено МКУ «ЦФХО» 26.07.2021 с начальной максимальной ценой контракта (далее – НМЦК) в размере 25 722,5 тыс. рублей.

Согласно аукционной документации НМЦК определена проектно-сметным методом на основании объектных и локальных смет, составленных в уровне цен 2000 года с пересчетом в уровень цен 1 квартала 2021 года. Проектная документация подготовлена ООО «ГЛАВПРОЕКТ» (г. Чебоксары, ИНН 2130188808).

В обоснование НМЦК к аукционной документации в ЕИС приложены: заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 27.11.2020 и утверждённый сводный сметный расчёт.

Согласно положительному заключению проектной документации сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы в текущем уровне цен 4 квартала 2020 года с учетом НДС составляет 25 289,69 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы – 20 554,0 тыс. рублей; оборудование – 46,51 тыс. рублей; прочие работы и затраты – 474,23 тыс. рублей (в т.ч. ПИР); НДС – 4 214,95 тыс. рублей.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 04.08.2021 № 0315300103521000072 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе до 03.08.2021 подана единственная заявка на участие с идентификационным № 1 от ООО «Передвижной механизированный комплекс «СтройИнвест» (ИНН 1638004103, Татарстан, г. Тетюши, далее - ООО «ПМК «СтройИнвест»)), в связи с чем на основании п. 4 ч. 1 ст. 71 Федерального закона № 44-ФЗ аукционной комиссией принято решение заключить контракт с ООО «ПМК «СтройИнвест», в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации о закупке.

Таким образом, по результатам проведенного электронного аукциона между администрацией Напольновского сельского поселения и ООО «ПМК «СтройИнвест» 18.08.2021 заключен МК № 0315300103521000072_151517 на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК (замена отделки, полов, дверей, кровли, внутреннего электроснабжения и освещения) на сумму 25 722,5 тыс. рублей *(без НДС в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации)*. Авансирование не предусмотрено. Экономическая эффективность в результате проведения электронного аукциона составила 0,0 рублей.

В соответствии с п. 8.1 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта предоставлена банковская гарантия № 10230615, выданная 06.08.2021 Акционерным коммерческим банком «Абсолют Банк» (ИНН 7736046991, г. Москва) в сумме 2 572,3 тыс. рублей сроком с 06.08.2021 по 15.01.2022 включительно.

Обеспечение исполнения контракта в сумме 2 572,3 тыс. рублей учтено на забалансовом счете 10 своевременно, что подтверждается бухгалтерской справкой от 06.08.2021.

Пунктом 2.1 контракта сроки выполнения работ установлены с момента заключения контракта и до 15.12.2021 включительно согласно графику выполнения работ (приложение № 3 к контракту).

К МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 приложены локальные сметы № 02-01-01 на общестроительные работы (АР), № 02-01-02 на общестроительные работы (КР), № 02-01-03 на электромонтажные работы, № 09-01-01 на пусконаладочные работы, составленные в ценах 1 квартала 2021 года с учетом индекса СМР, равного 8,08.

Установлено, что в связи с установлением для подрядчика ООО «ПМК «СтройИнвест» упрощенной системы налогообложения локальные сметы к МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 составлены с учетом затрат на компенсацию НДС при упрощенной системе налогообложения и коэффициента выравнивания $k=1,06870247561$.

Также к проверке представлены утвержденные заказчиком и согласованные подрядчиком следующие локальные сметы:

от 22.03.2022 № б/н (на дополнительные работы) на сумму 2 449,1 тыс. рублей: работы по разборке покрытий и устройству стяжек полов в помещениях № 2, 3, 4, 5, 6 - 59,8 кв.м. и помещениях № 4, 10 - 151,1 кв.м.; отделочные работы в зрительном зале и на сцене - облицовка стен по металлическому каркасу гипсокартонными листами - 56,1 кв.м., установка и разборка лесов - 457 кв.м.; устройство лесов - 340,0 кв.м. для устройства потолка Армстронг и на проведение электромонтажных работ; установка оконных блоков из ПВХ - 2,5 кв.м.; доставка бетона; корректировка по работам по устройству водосточной системы и откосов; работы по устройству пола в помещении № 6 - 7,8 кв.м.; работы по установке и креплению наличников к металлическим и деревянным дверям; работы по установке вентиляционных решеток - 21 шт.; разборка покрытий кровель из листовой стали - 1 146,8 кв.м. и из шифера - 62 кв.м.; устройство карнизов - 40,9 кв.м.; огнебиозащитное покрытие деревянных поверхностей - 2 333,2 кв.м.; корректировка работ по устройству потолка в двух тамбурах; штукатурка стен - устройство уголков перфорированных 731 м.; засыпка несортированным песком актовый зал и каналы - 117,8 куб.м.; устройство пола (разборка покрытий, армирование подстилающих слоев, устройство стяжек, покрытий из линолеума) - 14,5 кв.м. (кабинет участкового); устройство потолков Армстронг в помещениях № 11, 13 - 35 кв.м.; установка доводчиков к металлическим дверям - 8 шт.; покрытие поверхностей пола сцены лаком; усиление каркаса сцены; устройство плинтусов из ПВХ в помещении № 13; электрика - затягивание проводов в проложенные трубы (кабель силовой - 45,9 м.); устройство фасада керамическими плитками - 53,2 кв.м. с применением комплектующих (профиль вертикальный оцинкованный, кронштейны из оцинкованной стали, алюминиевые заклепки, дюбели фасадные);

от 22.03.2022 № б/н (на дополнительные работы № 2) на сумму 302,5 тыс. рублей: работы по монтажу шинодержателей по стене горизонтального заземлителя; монтаж светильников аварийного освещения «ВЫХОД» - 9 шт.; огнебиозащитная обработка деревянных поверхностей сцены - 161 кв.м.; установка уголков ПВХ на окна - 82 м.; ограждение радиаторов отопления - 8 шт.; штукатурка поверхностей стен в котельной - 26,8 кв.м.;

от 24.03.2022 № 02-01-01 (на общестроительные работы) на сумму 149,9 тыс. рублей: ремонт отмостки асфальтобетонной толщиной 14 см. - 121,2 кв.м.;

от 24.03.2022 № 02-01-02 (на общестроительные работы) на сумму 98,7 тыс. рублей: раздел 1. Монолитный участок 5-6/А-Б – устройство пароизоляционного слоя Унифлекс: Экстра – 11,5 кв.м.; устройство песчаных подстилающих слоев – 14,75 куб.м. и подстилающих щебеночных слоев – 1,725 куб.м.;

от 08.04.2022 № 02-01-02 (на общестроительные работы) на сумму 0,3 тыс. рублей: замена досок обрешетки кровли.

Следует отметить, что изменения в локальные сметы внесены без заключения дополнительных соглашений к МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517.

КСП Чувашии в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 произведен сравнительный анализ локальных смет и актов о приемке выполненных работ (выборочно), в результате которого установлено, согласно локальным сметам от 22.03.2023, согласованным между подрядчиком и заказчиком без заключения дополнительных соглашений, подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены дополнительные (новые) виды работ на основании актов о приемке выполненных работ от 19.05.2022 №№ 1 и 3 от 20.05.2022 № 1 на сумму 2 751,6 тыс. рублей. При этом отдельные виды работ, предусмотренные контрактом, остались невыполненными (в связи с не заключением дополнительных соглашений). Так, электромонтажные работы, предусмотренные локальной сметой № 02-01-03 от 18.08.2021 не выполнены на расчетную сумму 236,4 тыс. рублей (см. приложение № 2 к настоящему отчету).

Таким образом, в нарушение ст. 746 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ администрацией Напольновского сельского поселения приняты и оплачены работы не в соответствии с условиями МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 на сумму 2 751,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения контракта сторонами заключены следующие дополнительные соглашения:

- от 01.12.2021 № 1 - в соответствии с ч. 1 п. 9 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в п. 13.1 контракта из-за осенней вспышки коронавируса COVID-19 и высокого роста заболеваемости внесены изменения в части увеличения срока выполнения работ до 01.04.2022;

- от 29.03.2022 № 1 – п. 3.1 контракта изложен в новой редакции: цена контракта с 18.08.2021 по 31.12.2021 составляет 13 924,2 тыс. рублей, с 01.01.2022 до 01.04.2022 – 11 798,3 тыс. рублей. Настоящий контракт оплачивается:

в 2021 году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 13 228,0 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4115S5340 243 225 R171 и за счет средств бюджета поселения в сумме 696,2 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4115S5340 243 225 R171S;

в 2022 году за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 208,4 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4602S2350 243 225 R171 и за счет средств бюджета поселения в сумме 589,9 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4602S2350 243 225 R171S;

- от 08.07.2022 № 2 - внесены изменения в части источников финансирования средств в 2022 году - за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 090,4 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4602S2350

243 225 R171 и за счет средств бюджета поселения в сумме 707,9 тыс. рублей по КБК 993 0801 Ц4602S2350 243 225 R171S.

Пунктом 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, то однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении, допускается в случае возникновения независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию;

Распространение коронавирусной инфекции признано госорганами обстоятельством непреодолимой силы (совместное Письмо Минфина России, МЧС России и ФАС России от 03.04.2020).

ФАС России указала своим территориальным органам, что распространение новой коронавирусной инфекции необходимо учитывать как обстоятельство непреодолимой силы, в частности, при рассмотрении обращений о включении в РНП (письмо от 18.03.2020 № ИА/21684/20).

Согласно ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ в 2020 году по соглашению сторон допускалось изменение срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 настоящего Федерального закона), и (или) размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

Предусмотренное ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ изменение условий контракта осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации (за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с указанной частью) при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта, если предусмотренное указанной частью изменение влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом изменение условий контракта в соответствии с ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ может быть осуществлено в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта.

Учитывая, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик

вправе изменить условия исполнения заключенного контракта, в том числе срок исполнения контракта, в порядке, предусмотренном ч. 65 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации.

Вместе с тем, указанные правила распространяются исключительно на 2020 год. Изменить контракт в 2021 год в связи с коронавирусной инфекцией не представлялся возможным.

При этом, решение местной администрации об изменении существенных условий МК от 18.08.2021 0315300103521000072_151517 с указанием возникших независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, не принималось (в ходе настоящей проверки решение местной администрации о продлении сроков выполнения работ по МК от 18.08.2021 0315300103521000072_151517 не представлено).

Таким образом, при заключении дополнительного соглашения от 01.12.2021 № 1 к МК от 18.08.2021 0315300103521000072_151517 в части продления сроков выполнения работ по капитальному ремонту здания Напольновского СДК администрацией Напольновского сельского поселения нарушены условия, предусмотренные п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно допущено изменение существенных условий контракта (сроки выполнения работ) без решения местной администрации, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

При изменении в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ срока исполнения контракта подрядчику необходимо предоставить обеспечение исполнения контракта на новый срок в установленном настоящим законом порядке.

Согласно ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со ст. 95 данного закона.

Аналогичные требования установлены п. 8.2 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517.

При этом при продлении срока выполнения работ по данному контракту до 01.04.2022 (дополнительное соглашение от 01.12.2021 № 1) подрядчиком не представлено новое обеспечение исполнения контракта с учетом внесенных изменений.

Таким образом, в нарушение ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.2 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 администрацией Напольновского сельского поселения с ООО «ПМК «СтройИнвест» заключено дополнительное соглашение к контракту (в части продления срока выполнения работ) в отсутствие обеспечения исполнения контракта на весь срок выполнения работ по контракту, что свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ.

При этом администрацией Напольновского сельского поселения не проведена работа с ООО «ПМК «СтройИнвест» в части предоставления обеспечения исполнения контракта на весь период выполнения работ (в связи с продлением сроков выполнения работ).

В случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) контрагентом предусмотренных контрактом обязательств заказчик в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ обязан направить ему требование об уплате неустойки. Пунктом 7.5 контракта определено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, подрядчик уплачивает заказчику штраф в размере 5,0 тыс. рублей.

При этом установлено, что должностными лицами администрации Напольновского сельского поселения в нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 7.5 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 не велась претензионная работа и работа по взысканию штрафа в размере 5,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а именно за не предоставление им обеспечения исполнения контракта на весь срок выполнения работ по контракту (с учетом продления срока контракта), что свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ.

Исполнение контракта подтверждается представленными 31 актами о приемке выполненных работ, подписанными представителями сторон заказчика, подрядчика и строительного контроля, на общую сумму 25 722,5 тыс. рублей.

Администрацией Напольновского сельского поселения произведена оплата предъявленных подрядчиком работ платежными поручениями на общую сумму 25 722,5 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 13 924,2 тыс. рублей (из них за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 13 228,0 тыс. рублей и местного бюджета – 696,2 тыс. рублей); в 2022 году – 11 798,3 тыс. рублей (из них за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 11 090,4 тыс. рублей и местного бюджета – 707,9 тыс. рублей).

По результатам выполненных работ составлен акт приемки законченных работ по капитальному ремонту Напольновского СДК от 18.07.2022, согласно которому комиссией работы принимаются и объект вводится в действие.

Согласно нормам, предусмотренным ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также условиям, установленным п. 7.3 контракта, администрацией Напольновского сельского поселения 26.07.2022 в адрес ООО «ПМК «СтройИнвест» предъявлена претензия № 235 за несвоевременное выполнение подрядчиком предусмотренных работ, а именно за 49 дней просрочки на сумму 10,0 тыс. рублей. Сумма предъявленной неустойки оплачена подрядчиком платежным поручением от 26.07.2022 № 417 на лицевой счет администрации Напольновского сельского поселения. Претензионное письмо от 26.07.2022 № 235 и платежное поручение от 26.07.2022 № 417 размещены в ЕИС 29.07.2022.

В ходе проведения выборочного анализа актов о приемке выполненных работ установлено следующее.

1. Согласно актам о приемке выполненных работ от 19.05.2022 № 4, 5 (локальная смета от 24.03.2022) приняты и оплачены работы по устройству подстилающих слоев песчаных (с применением песка природного среднего), в том числе по разделу 1. Монолитный участок 5-6/А-Б (позиции №№ 3, 4) в объеме

14,75 куб.м. (песок 16,52 куб.м.) и по разделу 1. Отмостка (позиции №№ 3,4) в объеме 12,12 куб.м. (песок 13,5 куб. м.). Указанные работы актами освидетельствования скрытых работ не подтверждены, в ходе проверки не представлен общий журнал работ. При этом представлен паспорт на песок строительный ГОСТ 8736-2014 от 05.11.2021 № 0416 (песок средний).

Таким образом, администрацией Напольновского сельского поселения допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.2 МК от 18.08.2021 0315300103521000072_151517 в части принятия и оплаты работ по устройству подстилающих слоев песчаных в отсутствии полного пакета исполнительной документации.

2. Выборочным анализом актов о приемке выполненных работ от 31.01.2022 № 2, 26.04.2022 № 3 и 19.05.2022 № 3 установлено, что подрядной организацией (ООО «ПМК «СтройИнвест») в 2022 году предъявлены, а заказчиком (администрацией Напольновского сельского поселения) приняты и оплачены работы по установке светильников в подвесных потолках (ФЕРм08-03-594-05) с применением оборудования: светильник линейный GM: L55-21-45-СМ-54-L00-Р (прим. ДВО 40404 595х595х40) в общем количестве 104 шт. на сумму 569,4 тыс. рублей.

Материальный ресурс (светильник ДВО 40404 595х595х40) в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее - ФГИС ЦС) в базисном уровне цен отсутствует, конъюнктурный анализ по материалному ресурсу (светильник ДВО 40404 595х595х40) заказчиком не проведен. Стоимость материального ресурса подрядной организацией в акте о приемке выполненных работ применен по ФССЦ-20.3.03.07-0063, применение которого было согласовано между подрядчиком и заказчиком при составлении локальной сметы № 02-01-03 (на электромонтажные работы). При этом фактическая стоимость применяемых материальных ресурсов ниже стоимости материальных ресурсов по ФССЦ-20.3.03.07-0063

Согласно Приказу Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/нр при отсутствии во ФГИС ЦС данных о сметных ценах в базисном или текущем уровне цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, а также сметных нормативов на отдельные виды работ и услуг допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

Таким образом, действия заказчика по согласованию с подрядчиком применения светильников ДВО 40404 595х595х40 в количестве 104 шт. вместо светильников линейных GM: L55-21-45-СМ-54-L00-Р (без изменения стоимости фактически примененного материала) указывает на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ, что соответственно привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму 377,4 тыс. рублей (расчет представлен в приложении № 1 к настоящему отчету (расчет цены замененного материального ресурса произведен с учетом перерасчета цен на 2022 год с учетом индекса-дефлятора на 2023 год – 1,07, на 2022 год – 1,146).

В ходе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия в присутствии представителей Администрации Поречского МО 18.01.2024 проведен

выборочный осмотр объекта выполненных работ по капитальному ремонту Напольновского СДК, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Поречский МО, с. Напольное, ул. Ленина, д. 24а. Кроме того, проведен выборочный анализ актов о приемке выполненных работ, представленной исполнительной документации, проведен выборочный замер выполненных работ, велась фотосъемка, в результате которых установлено следующее.

1. Условиями заключенного контракта (локальной сметой от 18.08.2021 № 02-01-01 по разделу 4. Полы. Тип 3 по позициям 101-118) предусмотрены работы по устройству покрытия пола зрительного зала (помещение № 6) – 292,2 кв.м. с применением материалов: «Линолеум коммерческий гетерогенный: TARKETT ACCZENT MINERAL» в количестве 298 кв. м. и клей для укладки ПВХ-покрытий объемом 146,1 кг. Работы выполнены согласно акту о приемке выполненных работ от 19.05.2022 № 1 на площади 292,2 кв.м.

Фактическим замером объемов покрытия пола зрительного зала установлено, что площадь покрытия пола из линолеума данного помещения составляет 268,2 кв.м. (разница составляет 24,0 кв.м.).

В связи с вышеизложенным, КСП Чувашии произведен пересчет стоимости фактически невыполненных работ по устройству покрытия пола зрительного зала из линолеума (помещение № 6). *В результате администрации Напольновского сельского поселения в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по устройству покрытия пола зрительного зала из линолеума (помещение № 6) в объеме 24,0 кв.м. на расчетную сумму 22,0 тыс. рублей, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в указанной сумме и свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном ст. 306.1 БК РФ (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики -20,7 тыс. рублей).*

Данное нарушение указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

2. В рамках исполнения МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 заказчиком и подрядчиком путем заключения локальной сметы № 02-01-01 (за счет средств на непредвиденные затраты 2%) согласовано выполнение работ по установке и разборке внутренних трубчатых инвентарных лесов для проведения отделочных работ стен в помещении зрительного зала и сцены (помещения № 3, 6), площадь которых составила 340 кв.м. Указанные работы сданы подрядчиком и приняты заказчиком на основании акта о приемке выполненных работ от 11.11.2021 № 3 (позиция 1). Установленные инвентарные леса после выполнения отделочных работ были демонтированы.

В последующем заказчиком и подрядчиком путем составления локальной сметы от 22.03.2022 без заключения дополнительного соглашения к контракту согласованы работы по устройству потолка Армстронг, электромонтажных работ в тех же вышеуказанных помещениях с включением **повторных работ** по установке и разборке внутренних трубчатых инвентарных лесов площадью 340 кв.м. Работы сданы подрядчиком и приняты заказчиком на основании акта о приемке выполненных работ от 19.05.2022 № 1 (позиция 19).

Таким образом, работы по установке и разборке внутренних трубчатых инвентарных лесов в одних и тех же помещениях площадью 340 кв.м. в рамках

контракта производились 2 раза.

Некачественное планирование последовательности выполняемых работ по капитальному ремонту Напольновского СДК привело к двойному выполнению работ по установке и разборке инвентарных лесов в одних и тех же в помещениях, повлекших увеличение общей стоимости капитального ремонта здания на расчетную сумму 68,3 тыс. рублей, указывает на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ, что в свою очередь указывает на ненадлежащее выполнение получателем бюджетных средств (администрацией Напольновского сельского поселения) полномочий, предусмотренных ст. 162 БК РФ, которые привели к дополнительному расходованию бюджетных средств в указанной сумме.

3. Визуальным осмотром также установлено некачественное выполнение работ, а именно в коридоре имеются места с отклеенными плиточными плинтусами (прим. 1 м), на стенах небольшие растрескивания, отколотые углы на стенах.

Статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 6.5, 6.7 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 срок гарантии на выполняемые работы согласно условиям контракта составляет 60 месяцев со дня подписания акта о приемке выполненных работ. Объем гарантийных обязательств распространяется на все материалы, устройства, оборудование и составляет не более срока, установленного заводом-изготовителем. Обеспечение гарантийных обязательств по контракту не установлено. Устранение недостатков осуществляется подрядчиком за свой счет.

На момент проведения осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия администрацией Напольновского сельского поселения, Администрацией Порецкого МО (правопреемник) письмо в адрес подрядчика об устранении выявленных дефектов в рамках гарантийного срока не направлялось.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 6 МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 администрацией Напольновского сельского поселения (Администрацией Порецкого МО) не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Следует отметить, что строительный контроль на объекте осуществлялся казенным учреждением «Республиканская служба единого заказчика» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии) на основании заключенного договора от 18.08.2021 № б/н на безвозмездной основе (п. 3.2 договора).

Исходя из фактов нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, следует, что на объекте контроля КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой объема не выполненных работ и не используемых материальных ресурсов.

При этом договором на осуществление строительного контроля за капитальным ремонтом Напольновского СДК не предусматривается ответственность исполнителя за неисполнение и ненадлежащее исполнение своих обязательств, что не позволяет администрации Напольновского сельского поселения применить в отношении КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии санкции в связи с некачественным выполнением работ по проведению строительного контроля.

4.2. МК от 29.04.2022 № 081550000522002766, заключенный МБУ «ЦКС» с ИП Мясниковым А.С. на выполнение работ по капитальному ремонту крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района на сумму 12 527,7 тыс. рублей.

Извещение № 081550000522002766 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района по адресу: Чувашская Республика, Порецкий район, с. Порецкое, ул. Ленина, д. 4 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики» 07.04.2022 с НМЦК в сумме 12 418,7 тыс. рублей.

Согласно аукционной документации НМЦК на основании п. 1 ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ определена проектно-сметным методом, в обоснование НМЦК приложены: положительное заключение государственной экспертизы АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 16.03.2022 № 21-1-1-2-014832-2022; утвержденный сводный сметный расчёт.

Согласно положительному заключению проектной документации по данному объекту сметная стоимость объекта на дату утверждения заключения экспертизы в текущем уровне цен 4 квартала 2021 года с учетом НДС составляет 16 485,5 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы – 12 957,67 тыс. рублей; оборудование – 492,41 тыс. рублей; прочие работы и затраты – 287,83 тыс. рублей; НДС – 2 747,59 тыс. рублей.

К аукционной документации приложены локальные сметные расчеты (сметы) №№ 02-01-01, 02-01-02, 02-01-03 и 02-01-04, составленные в текущем уровне цен 4 квартала 2021 года, на сумму 10 145,98 тыс. рублей. С учетом непредвиденных затрат (2%) и НДС (20%) стоимость закупки составила 12 418,68 тыс. рублей (затраты на услуги строительного контроля не применены).

Согласно протокола рассмотрения единственной заявки от 18.04.2022 № 081550000522002766 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе до 15.04.2022 (08 ч. 00 мин.) была подана только одна заявка на участие с идентификационным № 2 от ИП Мясникова А.С. (ИНН 211300852962, Порецкий район, д. Вознесенское), в связи с чем на основании п. 1 ч. 2 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ аукционной комиссией принято решение заключить контракт с ИП Мясниковым А.С., в связи с признанием заявки соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации о закупке.

Таким образом, по результатам проведенного электронного аукциона между МБУ «ЦКС» и с единственным участником ИП Мясниковым А.С. 29.04.2022 заключен МК от 29.04.2022 № 081550000522002766 на выполнение работ по капитальному ремонту крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района Чувашской Республики по адресу: Чувашская Республика, Порецкий район, с. Порецкое, ул. Ленина, д. 4 на сумму

12 418,7 тыс. рублей (без НДС в связи с установлением для Подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со статьей 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации). Авансирование по контракту не предусмотрено. Экономическая эффективность в результате проведения электронного аукциона составила 0,0 рублей.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчик (ИП Мясников А.С.) предоставил информацию, подтверждающую его добросовестность, т.е. о заключенных и исполненных им контрактах в течение трех последних лет без применения к нему неустоек, штрафов, пеней (муниципальные контракты с реестровыми номерами записи №№ 3212500597821000001, 3211300328521000007, 3211300336621000009, 3211300328521000005, 321100518692000008). При этом сумма цен этих контрактов составила не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении данной закупки и документации о закупке. В связи с чем согласно п. 8.15 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 подрядчик освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Пунктом 4.1 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 сроки выполнения работ установлены с момента подписания контракта и по 01.08.2022.

К МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 приложены локальные сметные расчеты (сметы) №№ 02-01-01, 02-01-02, 02-01-03, 02-01-04 на общую сумму 12 418,7 тыс. рублей.

Также проверке представлены утвержденные заказчиком и согласованные подрядчиком в ходе исполнения контракта локальные сметные расчеты (сметы) от 29.07.2022 № № б/н на:

непредвиденные работы: раздел 1 - демонтажные работы (кровля, перекрытие над библиотекой); раздел 2 - отделочные работы (потолок, стены); раздел 3 – кровля (несущие конструкции, покрытие кровли) на сумму 241,2 тыс. рублей (с учетом НДС);

на дополнительные работы (установка светильников в количестве 6 шт., отделочные работы) на сумму 109,0 тыс. рублей (в связи с увеличением цены контракта не более 10%).

В ходе исполнения контракта сторонами заключены дополнительные соглашения:

от 23.05.2022 № 1 об изложении реквизитов в новой редакции;

от 29.07.2022 № 2 изменены следующие существенные условия контракта:

п. 2.1 контракта изложен в новой редакции - цена контракта составляет 12 527,7 тыс. рублей;

п. 2.4 контракта изложен в новой редакции - оплата производится за счет средств предусмотренных лимитов бюджетных обязательств на 2022 год, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики в бюджет Порецкого района Чувашской Республики, в сумме 11 776,0 тыс. рублей по КБК 903 0801 Ц4115S5340 243 225 903500 R171 и за счет средств бюджета Порецкого района Чувашской Республики в сумме 751,7 тыс. рублей по КБК 903 0801 Ц4115S5340 243 225 903500 R171S;

приложение № 2 «Сводный сметный расчет» к контракту изложено в новой редакции (локальные сметные расчеты (сметы) пересчитаны с учетом компенсации НДС при УСН);

пунктом 4.1 контракта изменен срок выполнения работ - с момента подписания контракта и по 10.09.2022 года;

приложение № 3 «График оплаты выполненных работ» к контракту изложено в новой редакции.

от 08.09.2022 № 3 - приложение № 2 «Сводный сметный расчет» к контракту изложено в новой редакции (локальные сметные расчеты (сметы) пересчитаны с учетом коэффициента приведения к цене муниципального контракта $k=1,0700777224$).

Исполнение контракта подтверждается представленными актами о приемке выполненных работ от 09.09.2022, подписанными представителями сторон заказчика, подрядчика и строительного контроля, на общую сумму 12 527,7 тыс. рублей, в том числе: № 1 – 10 927,6 тыс. рублей; № 2 – 441,7 тыс. рублей; № 3 – 427,7 тыс. рублей; № 4 – 380,5 тыс. рублей; № 5 – 109,0 тыс. рублей; № 6 – 241,2 тыс. рублей.

Оплата предъявленных подрядчиком работ произведена МБУ «ЦКС» платежными поручениями от 29.09.2022 № 582509 на сумму 751,7 тыс. рублей и от 03.10.2022 № 599278 – 11 776,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4.10 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 датой приемки выполненных работ считается дата размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного заказчиком. В ЕИС размещен документ о приемке выполненных работ от 10.09.2022 № 1 в общей сумме 12 527,7 тыс. рублей, подписанный и размещенный заказчиком 23.09.2022, подтверждающий факт приемки выполненных работ (МБУ «ЦКС» приняты работы 23.09.2022).

Проверкой установлено, что ИП Мясниковым А.С. нарушены установленные сроки выполнения работ на 13 календарных дней. На основании акта о приемке выполненных работ от 10.09.2022 № 1 по капитальному ремонту крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» сроком исполнения 10.09.2022 работы завершены только 23.09.2022.

Согласно п. 7.4 МК от 29.04.2023 № 0815500000522002766 в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

При этом, заказчиком в адрес подрядчика не предъявлены претензии за ненадлежащее исполнение им условий контракта (за просрочку предусмотренных работ на 13 календарных дней).

Таким образом, в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.4 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 МБУ «ЦКС» в отношении подрядчика не проведена претензионная работа в связи с невыполнением им обязательств в установленные контрактом сроки и не проведена работа по начислению и взысканию пеней в бюджет Порецкого района в сумме 46,1 тыс. рублей ($12\,527\,659,57 \text{ тыс. рублей} \cdot 1/300 \cdot 8,5\% \cdot 13 \text{ дней} = 46\,143,55 \text{ рублей}$).

Также следует отметить, что заказчик (МБУ «ЦКС») в несоблюдение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7.11 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 не воспользовался правом оплаты выполненных работ за вычетом размера неустойки.

В ходе проверки МБУ «ЦКС» представлена исполнительная производственно-техническая документация, в том числе общий журнал учета работ при капитальном ремонте и акты освидетельствования скрытых работ,

подписанные представителями заказчика, подрядчика и строительного контроля.

При проведении выборочного анализа документов установлено, что согласно актам о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 1 (ЛС 02-01-01) приняты и оплачены работы: по штукатурке поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону: улучшение стен в объеме 250 кв. м. по разделу 3 - отделочные работы; по устройству стяжек: цементных толщиной 20 мм в объеме 11,8 кв. м. по разделу 4 – полы; по устройству гетерогенного и гомогенного покрытия на клею со свариванием полотнищ в стыках в объеме 11,8 кв. м. по разделу 4 – полы; по устройству вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: без теплоизоляционного слоя в объеме 60,0 кв. м. по разделу 6 – фасад; по обшивке каркасных стен: плитами древесностружечными 16 мм (обшивка фанерой) в объеме 60,0 кв. м. по разделу 6 – фасад; по изоляции изделиями из волокнистых и зернистых материалов с креплением на клею м дюбелями холодных поверхностей: наружных стен в объеме 165,0 кв. м. по разделу 6 – фасад; по штукатурке по сетке без устройства каркаса: улучшение стен в объеме 165,0 кв. м. по разделу 6 – фасад.

Указанные работы актами освидетельствования скрытых работ не подтверждены (в ходе проверки не представлены) и не указаны в общем журнале учета работ на выполнение работ по капитальному ремонту.

Таким образом, в нарушение ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 4.4 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 МБУ «ЦКС» приняты и оплачены работы по капитальному ремонту районного дворца культуры Порецкого района в отсутствие полного пакета исполнительной документации, а именно актов освидетельствования скрытых работ, что указывает на риски некачественного исполнения подрядчиком работ и применения не предусмотренных проектной документацией материальных ресурсов.

В ходе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия в присутствии представителей Администрации Порецкого МО, МБУ «ЦКС» и подрядчика произведен выборочный осмотр (замер) выполненных работ по капитальному ремонту крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС». Кроме того, проведен анализ соответствия выполненных и оплаченных работ, отраженных в локальных сметных расчетах (сметах) и в актах о приемке выполненных работ (ф. КС-2), которым установлено следующее.

1. Согласно акту о приемке выполненных от 09.09.2022 № 1 (локальному сметному расчету (смете) № 02-01-01 «Общестроительные работы») ИП Мяниковым А.С. произведена установка блока из ПВХ в наружных и внутренних дверных проемах: в перегородках и деревянных не рубленых стенах проема до 3 кв. м. площадью 10,2 кв. м. на общую сумму 152,9 тыс. рублей (перегородка в гардеробную). При этом фактическим измерением установленного блока из ПВХ, произведенного в ходе выездного осмотра, установлено, что площадь фактически установленной перегородки составляет 9,35 кв.м., т.е. не соответствует площади, предусмотренной сметной документацией и предъявленной в акте о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 1, расчетно на 0,85 кв. м.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 подрядчиком предъявлены, а заказчиком неправомерно приняты и оплачены работы по установке блока из ПВХ в гардеробную в размере, не соответствующем условиям муниципального

контракта и предъявленном в акте о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 1, на расчетную сумму 12,7 тыс. рублей, из них средства республиканского бюджета Чувашской Республики - 11,9 тыс. рублей (расчет: $152,9 \text{ тыс. рублей} / 10,2 \text{ кв.м.} \times 0,85 \text{ кв.м.} = 12,7 \text{ тыс. рублей}$).

2. Согласно акту о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 2 (локальный сметный расчет (смета) № 02-01-02 «Отопление, вентиляция») подрядчиком предъявлены и заказчиком приняты и оплачены работы по установке агрегатов воздушных отопительных (охладительных) с водяным теплообменником:

- серии АОВ 25 (расход воздуха 2200м³/ч, мощностью 136 Вт, модель в паспорте КЭВ-106Т4,5W2м) в количестве 3 шт. на сумму 40,8 тыс. рублей (в базисном уровне цен);

- серии АОВ45 (расход воздуха 3850м³/ч, мощностью 255 Вт, модель в паспорте КЭВ-6П1264Е) в количестве 2 шт. на сумму 7,9 тыс. рублей (в базисном уровне цен).

В ходе визуального осмотра установлено, что фактически в рамках МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 установлены агрегаты воздушные отопительные (охладительные) с водяным теплообменником серии АОВ 25 в количестве 2 шт. и серии АОВ45 – 3 шт., т.е. произошла пересортица в 1 ед. оборудования, в связи с чем КСП Чувашии произведен пересчет стоимости оборудования.

Из вышеизложенного следует, что в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ МБУ «ЦКС» неправомерно принята и оплачена 1 ед. фактически неустановленного агрегата воздушного отопительного (охладительного) с водяным теплообменником серии АОВ25 на расчетную сумму 60,4 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики - 56,8 тыс. рублей.

расчет:

13605,86 рублей (серия АОВ25) - 3952,65 рублей (серия АОВ45) = 9653,21 рублей (разница стоимости 1 ед. оборудования в базисном уровне цен);

9653,21 рублей $\times 4,87 \times 1,0700777224 = 50305,56$ + НДС (20%) = 60366,72 рублей
разница стоимости 1 ед. оборудования в текущем уровне цен с учетом коэффициента приведения к цене контракта $k=1,0700777224$ и НДС).

3. Согласно акту о приемке выполненных от 09.09.2022 № 1 (локальный сметный расчет (смета) № 02-01-01 «Общестроительные работы») подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по огнебиозащитной обработке деревянных элементов и произведено огнебиозащитное покрытие деревянных поверхностей готовыми составами для обеспечения второй группы огнезащитной эффективности по НПБ 251 в чердачном помещении районного дворца культуры общей площадью 2700 кв. м. на общую сумму 187,8 тыс. рублей.

Фактическим осмотром установлено, что подрядчиком не выполнены указанные работы визуально на 25% (данный факт подтверждается в акте осмотра от 18.01.2024, который подписан представителями заказчика), а именно на площади 675 кв. м. (2700 кв. м. $\times$ 25%). В связи с чем КСП Чувашии произведен пересчет невыполненных работ.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 подрядчиком предъявлены, а заказчиком неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по огнебиозащитной обработке деревянных поверхностей готовыми

составами для обеспечения второй группы огнезащитной эффективности по НПБ 251 площадью 675 кв. м. на расчетную сумму 46,9 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 44,1 тыс. рублей (187 769,19 рублей $\times$ 0,25% = 46 942,29 рублей).

4. Необходимо отметить, что в ходе визуального осмотра в чердачном помещении выявлен строительный мусор (обрешётки из брусков, доски, стропилы), которые не вывезены подрядчиком по условиям МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766. Указанные работы предусмотрены в рамках локального сметного расчета (сметы № 02-01-01 «Общестроительные работы»), предъявлены подрядчиком и приняты и оплачены заказчиком по акту о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 1 в объеме 15,24 тонн расчетно на сумму 11,3 тыс. рублей.

В нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2, 3.1.13 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 МБУ «ЦКС» неправомерно приняты и оплачены невыполненные ИП Мясниковым А.С. работы в части очистки помещения от строительного мусора (погрузке, разгрузке, перевозке строительного мусора (обрешётки из брусков, доски, стропилы) на расчетную сумму 11,3 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 10,6 тыс. рублей.

Нарушения, изложенные в пп. 1-4 п. 4.2 настоящего отчета, указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

5. Согласно акту о приемке выполненных от 09.09.2022 № 1 (локальный сметный расчет (смета) № 02-01-01 «Общестроительные работы») подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по штукатурке по сетке без устройства каркаса: улучшение стен в объеме 165,0 кв. м. на общую сумму 237,9 тыс. рублей (в чердачном помещении).

Визуальным осмотром объекта капитального ремонта установлены некачественно выполненные подрядчиком работы (некачественная штукатурка стен в чердачном помещении, на стене со стороны перекрытия над библиотекой имеются места с отслоением штукатурки примерно на площади 1,11 кв.м. (0,87х1,28), видны штукатурные сетки).

Согласно п. 5.2 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 срок гарантии на выполненные работы с применением материалов и конструкций составляет 3 года с момента подписания акта приемки выполненных работ. Если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки или дефекты, то подрядчик обязан устранить их за свой счет в сроки, согласованные сторонами и зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроком их устранения. Гарантийный срок в этом случае соответственно продлевается на период устранения дефектов.

На момент проведения осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия МБУ «ЦКС» письмо в адрес подрядчика об устранении выявленных дефектов в рамках гарантийного срока не направлялось.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 5 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 МБУ «ЦКС» не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

В соответствии с п. 7.6 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств,

предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1% цены контракта, но не более 5 тыс. рублей и не менее 1,0 тыс. рублей.

При этом в совокупности с учетом вышеуказанных выявленных фактов МБУ «ЦКС» в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.1.2, 3.1.13, 7.6 МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 не велась претензионная работа и работа по взысканию штрафа в размере 5,0 тыс. рублей за не исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Строительный контроль на объекте осуществлялся КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии на основании заключенного договора от 29.04.2022 № б/н на безвозмездной основе (п. 3.2 договора).

Исходя из фактов нарушений (недостатков), выявленных в ходе контрольного мероприятия, следует, что на объекте капитального ремонта КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой объема не выполненных работ и не используемых материальных ресурсов.

При этом договором на осуществление строительного контроля за капитальным ремонтом объекта не предусматривается ответственность исполнителя за неисполнение и ненадлежащее исполнение своих обязательств, что не позволяет МБУ «ЦКС» применить в отношении КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии санкции в связи с некачественным выполнением работ по проведению строительного контроля.

4.3. МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771, заключенный Управлением по благоустройству и ИП Мясниковым А.С. на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК на сумму 3 842,7 тыс. рублей.

На сайте <http://www.zakupki.gov.ru> КУ ЧР «Региональный центр закупок Чувашской Республики» 07.03.2023 размещено извещение № 0815500000523001771 на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК с НМЦК в размере 4 292,8 тыс. рублей. Заказчиком закупки является Управление по благоустройству.

Согласно аукционной документации НМЦК на основании ч. 9 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ определена проектно-сметным методом. Основаниями для расчета НМЦК являются: заключение государственной экспертизы от 03.03.2022 № 21-1-7-0120-22, подготовленное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии; утвержденный сводный сметный расчет.

Проектная документация подготовлена индивидуальным предпринимателем Каримовой Н.В. (СРО-П-108-28122009, дата регистрации в реестре 02.03.2021).

Согласно положительному заключению по проверке сметной стоимости от 03.03.2022 № 21-1-7-0120-22 сметная стоимость объекта в базисном уровне цен 2001 года (без НДС) составляет 439,43 тыс. рублей, в уровне цен 4 квартала 2021 года (с учетом НДС 20%) составляет 4 384,69 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы – 3 742,08 тыс. рублей; оборудование – 550,75 тыс. рублей; прочие работы и затраты – 91,86 тыс. рублей (без ПИР).

К аукционной документации в ЕИС прикреплены следующие локальные

сметные расчеты (сметы) №№ 02-01-01 «Общестроительные работы», 02-01-02 «Электромонтажные, слаботочные работы», 02-01-03 «Вентиляция, отопление», 02-01-04 «Внутренние сети водоснабжения», 02-01-05 «Внутренние сети водоотведения», 06-01-01 «Наружные сети водоснабжения» и 06-01-02 «Наружные сети водоотведения».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика) от 17.03.2023 № 0815500000523001771 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке было подано 3 заявки с идентификационными номерами: 1, 2, 3.

Комиссией по осуществлению закупок, рассмотрев информацию и документы, направленные в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ, принято решение заключить контракт с участником закупки № 1, предложившим наименьшую цену контракта в сумме 3 842,7 тыс. рублей (снижение 10,5%).

Таким образом, по результатам проведенного электронного аукциона между Управлением по благоустройству и ИП Мясниковым А.С. 28.03.2023 заключен МК № 0815500000523001771 на выполнение работ по капитальному ремонту Напольновского СДК на сумму 3 842,7 тыс. рублей (без НДС в связи с установлением для подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со ст. 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации). Авансирование по контракту не предусмотрено.

Согласно условиям контракта (п. 2.2) финансирование выполненных работ осуществляется за счет средств, поступивших в бюджет Порецкого муниципального округа из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 3 612,1 тыс. рублей и средств местного бюджета Порецкого МО в сумме 230,6 тыс. рублей.

В силу ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ ИП Мясников А.С. (подрядчик) предоставил информацию, подтверждающую его добросовестность, т.е. о заключенных и исполненных им контрактах в течение трех последних лет без применения к нему неустоек, штрафов, пеней (муниципальные контракты с реестровыми номерами записи №№ 3212500597821000001, 3211300328521000007, 3211300336621000009, 3211300328521000005, 321100518692000008). При этом сумма цен этих контрактов составила не менее НМЦК, указанной в извещении об осуществлении данной закупки и документации о закупке. В связи с чем согласно п. 9.8 МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 подрядчик освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Пунктом 5.1 контракта сроки выполнения работ установлены с момента заключения контракта по 01.08.2023.

В ходе исполнения контракта сторонами заключены дополнительные соглашения:

от 26.05.2023 № 1 - внесены изменения в реквизиты сторон;

от 03.10.2023 № 2 - внесены изменения в Приложение № 2 (Локальная смета), которая изложена в приложении № 1 к настоящему дополнительному соглашению (локальные сметы пересчитаны с учетом компенсации НДС при УСН);

от 06.10.2023 № 3 - внесены изменения в Приложение № 2 (Локальная смета), которая изложена в приложении № 1 к настоящему дополнительному

соглашению (локальные сметы пересчитаны с учетом коэффициента приведения к цене муниципального контракта $k=0,9511689737$).

В рамках МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 в ЕИС размещен акт о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 1 на сумму 3 842,7 тыс. рублей, подписанный электронной цифровой подписью Мясникова А.С. (подрядчик) 12.10.2023 и исполняющего обязанности первого заместителя главы - начальника Управления по благоустройству 20.10.2023. При этом к данному акту приложены 8 актов о приемке выполненных работ от 12.10.2023 №№ 1-8 (отчетный период: 28.03.2023 – 01.08.2023) на общую сумму 3 842,7 тыс. рублей (составлены в формате Excel).

Управлением по благоустройству оплата принятых работ произведена платежным поручением от 24.10.2023 № 522006 в сумме 3 842,7 тыс. рублей (в сроки, установленные контрактом).

Согласно п. 8.1 МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Установлено, что подрядчиком работы выполнены с нарушением сроков на 72 дня (при установленном сроке 01.08.2023 работы сданы 12.10.2023).

При этом в соблюдение условий контракта Управление по благоустройству письмом от 13.10.2023 № 10/15-10-1919 в адрес ИП Мясникова А.С. направило претензию с требованием о выплате неустоек за нарушение сроков выполнения работ за 72 дня просрочки на сумму 108,0 тыс. рублей.

Согласно условиям МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 (п. 6.8, 6.10) приемка выполненных работ на объекте осуществляется представителем заказчика либо приемочной комиссией, создаваемой заказчиком. При этом подрядчик предъявляет производственно-техническую документацию, включающую чертежи, общие журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ, журналы лабораторного контроля, акты испытаний строительных материалов и контрольных образцов, паспорта и сертификаты на применяемые материалы и изделия и другие документы.

1. По окончании капитального ремонта Напольновского СДК подрядчиком представлена производственно-техническая документация, анализом которой установлено, что в ее составе имеется паспорт от 20.07.2023 № 155, выданный ООО «КОМПАНИЯ КВАРЦ» (г. Чебоксары, пр. М. Горького, д. 40/1, помещ. 2) на песок природный, класс песка – II класс, группа песка – **очень мелкий**.

При этом в актах освидетельствования скрытых работ от 02.06.2023 № 3, 21.07.2023 № 10 и 21.07.2023 № 13 отражено использование песка природного **мелкого II класс**.

Также согласно актам о приемке выполненных работ за период с 28.03.2023 по 01.08.2023 при капитальном ремонте Напольновского СДК применен песок природный II класс, **мелкий** в объеме 33,569 куб. м., в том числе:

по акту от 12.10.2023 № 1 – по разделу 5. Полы по позиции 60 – 17,696 куб. м.;

по акту от 12.10.2023 № 6 – по разделу 1. Наружные сети водоснабжения: земляные работы по позиции 6 – 13,365 куб. м.;

по акту от 12.10.2023 № 7 – по разделу 1. Наружные сети канализации: земляные работы по позиции 6 – 1,21 куб. м. и по разделу 2. Сборник стоков:

фундаменты по позиции 34 – 1,298 куб. м.

Вышеизложенное привело к приемке Управлением по благоустройству и к неправомерной оплате материальных ресурсов (песка природного) по завышенной стоимости на расчетную сумму 4,0 тыс. рублей (с учетом коэффициента приведения к цене контракта $k=0,9511689737$), что указывает на бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ, выразившееся в нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 34, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 3,8 тыс. рублей), (расчет: $33,569 \times (59,99 - 44,82) \times 6,9 \times 20\% \times 0,9511689737 = 4\,010,62$ рублей).

Данное нарушение указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

2. Анализ акта о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 7 «Наружные сети водоотведения» (смета № 06-01-02) по разделу 2. Сборник стоков. Монтаж септика показал, что подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по монтажу емкости накопительного типа ЕН-ПРО-10 (позиции по смете 47-48).

При этом записи по данным работам в общем журнале работ № 1 отсутствуют. Выполнение указанных работ также не подтверждено актами освидетельствования скрытых работ, отсутствуют фотоматериалы по монтажу оборудования в землю, в составе представленной исполнительной документации отсутствуют паспорта, сертификат соответствия на емкость накопительный типа ЕН-ПРО-10.

Также анализом акта о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 1 «Общестроительные работы» (смета № 02-01-01) по разделу 5. Полы Тип 1 установлено, что подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий пола в танцевальном зале из плит керамогранитных (позиции 70, 73) площадью 158 кв. м. и по Типу 5 – по устройству покрытий пола в помещениях № 5, 7 (библиотека) из линолеума площадью 100,2 кв. м. При этом в составе представленной исполнительной документации также отсутствуют паспорта, сертификат качества на плитки керамогранитные и линолеум коммерческий гетерогенный «TARKETT ACCZENT MINERAL».

Таким образом, в нарушение ст. 72 БК РФ, ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 6.10 МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 Управлением по благоустройству приняты и оплачены работы по монтажу емкости накопительного типа ЕН-ПРО-10, по устройству покрытий пола в танцевальном зале из плит керамогранитных и устройству покрытий пола в помещениях № 5, 7 (библиотека) из линолеума в отсутствие исполнительной документации, а именно паспортов оборудования (изделий) заводов изготовителей, сертификатов качества. При этом в силу ст. 306.1 БК РФ Управлением по благоустройству допущено бюджетное нарушение, выразившееся в нарушении условий муниципального контракта.

3. В ходе проведения выборочного анализа акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 12.10.2023 № 1 установлено, что подрядчиком предъявлено, а заказчиком принято и оплачено оборудование «Подъемник лестничный универсальный гусеничный «Барс-УГП-130» (позиция по смете 109).

При этом установлено, что локальным сметным расчетом (смета) № 02-01-01, являющимся неотъемлемой частью контракта, предусмотрен лестничный (гусеничный) подъемник для инвалидов «ТО9 Rody» 1200x400x750 мм (47 кг).

В составе представленной проектной документации имеется конъюнктурный анализ на лестничный (гусеничный) подъемник для инвалидов «ТО9 Rody» 1200x400x750 мм (47 кг) грузоподъемностью 130 кг, скорость движения - 5 м/с (арт. 10345), составленный исходя из 3 коммерческих предложений, представленных:

ООО «Вектор» (ИНН 2130144141) с предложением стоимости оборудования в сумме 410 900,0 рублей;

ИП Прокопьев М.Ю. (г. Чебоксары, ул. Строителей, 10/76) с предложением стоимости оборудования в сумме 431 445,0 рублей;

ООО «НПП «Наследие» (г. Чебоксары, ул. Карла Маркса, 19/7) с предложением стоимости оборудования в сумме 428 547,0 рублей.

В проектной документации стоимость указанного оборудования применена по ТЦ_101_21_6915010809_10.01.2022_01. Стоимость оборудования подрядчиком в акте о приемке выполненных работ применена по прайс-листу.

Следует отметить, что оборудование во ФГИС ЦС о сметных ценах в базисном уровне цен отсутствует.

Согласно Приказу Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/нр при отсутствии во ФГИС ЦС данных о сметных ценах в базисном или текущем уровне цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, а также сметных нормативов на отдельные виды работ и услуг допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

Таким образом, подрядчиком произведена замена оборудования, разница в стоимости которого расчетно представлена в приложении № 2 к настоящему отчету (расчет цены замененного оборудования произведен с учетом перерасчета цен на 2023 год с учетом индекса-дефлятора – 1,07).

Дополнительным изучением материалов установлено, что в составе исполнительной документации, составленной в рамках исполнения МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771, и представленной Управлением по благоустройству в ходе настоящего контрольного мероприятия, имеется паспорт на подъемник лестничный универсальный гусеничный «Барс-УГП-130, изготовителем которого является ООО «Подъем» (г. Тольятти). В паспорте имеется отметка о дате выпуска оборудования – 04.10.2023 (серийный № 005493). На официальном сайте изготовителя ООО «Подъем» стоимость данного оборудования на момент контрольного мероприятия составляет 150,0 тыс. рублей (без НДС). Из расчета, проведенного КСП Чувашии видно, что **разница в стоимости оборудования составляет на расчетную сумму 218,1 тыс. рублей** (см. приложение № 1 к настоящему отчету).

Из вышеизложенного следует, что Управлением по благоустройству в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках исполнения МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 по акту о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 1 неправомерно принято и оплачено оборудование «Подъемник лестничный универсальный гусеничный «Барс-УГП-130» по завышенной стоимости на расчетную сумму 218,1 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на допущенное бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ (в том числе средства республиканского

бюджета Чувашской Республики – 205,0 тыс. рублей).

Вышеизложенное в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия участниками контрольного мероприятия в присутствии представителей Администрации Порецкого МО и подрядчика проведен выборочный осмотр работ по капитальному ремонту Напольновского СДК, выполненных в рамках МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 (при осмотре на объекте проводилась фотофиксация). В результате осмотра установлено следующее.

1. Условиями заключенного контракта (локальной сметой № 02-01-01 по разделу 5. Полы. Тип 1 по позициям 57- 74) предусмотрены работы по устройству пола танцевального зала (помещение № 11 по проектной документации (чертеж)) – 158,0 кв. м.), а именно установка пароизоляционного слоя из Унифлекс: Экстра ТПП, устройство подстилающих слоев песчаных с применением песка природного II класса, мелкого, устройство подстилающих слоев щебеночных и бетонных, армирование подстилающих слоев с применением проволоки арматурной, устройство стяжек, устройство покрытий пола из плит керамогранитных.

Вышеуказанные работы предъявлены подрядчиком и приняты и оплачены заказчиком по акту о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 1 (позиции 57 – 74).

Фактическим обмером объемов покрытия пола танцевального зала (помещение № 11), проведенного 18.01.2024, установлено, что площадь пола данного помещения составляет 154,0 кв.м. (разница составляет 4,0 кв.м.).

В связи с вышеизложенным, КСП Чувашии произведен пересчет стоимости фактически невыполненных работ по устройству пола танцевального зала (помещения № 11).

В результате Управлением по благоустройству в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках исполнения МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы по устройству пола танцевального зала (помещение № 11) в объеме 4,0 кв. м. на расчетную сумму 26,4 тыс. рублей (1043456,09/158 м² x 4 м² = 26 416,61 рублей, расчет произведен с учетом коэффициента приведения к цене контракта $k=0,9511689737$), что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в указанной сумме (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 24,8 тыс. рублей). При этом Управлением по благоустройству допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ.

Вышеизложенное в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

2. Локальной сметой № 02-01-01 по разделу 6. Оборудование для МГН предусмотрена установка оборудования для инвалидов в санузле и библиотеке (по позициям 91 – 107), которые предъявлены подрядчиком и приняты и оплачены заказчиком по акту о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 1 (позиции 91 – 107).

Фактическим осмотром оборудования установлено, что в санузле не установлены (отсутствуют) следующие оборудования: поручень опорный для

раковины с креплением к стене (полу) – 1 шт., аппарат (кнопка, ключ управления, замок электромагнитной блокировки, звуковой сигнал, сигнальная лампа) управления и сигнализации – 1 шт., также не выполнены работы по установке: указателей на стене в количестве 20 шт., а именно пиктограммы с дублированием информации по системе Брайля Туалет для инвалидов – 16 шт. и пиктограммы Кнопка вызова помощи 150х150 мм – 4 шт.; таблички тактильной комплексной с дублированием информации по системе Брайля в количестве 5 шт.

В связи с чем КСП Чувашии произведен пересчет стоимости фактически не выполненных работ по установке вышеуказанных оборудования и указателей.

В результате Управлением по благоустройству в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ в рамках исполнения МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные работы и не используемые материальные ресурсы на расчетную сумму 26,0 тыс. рублей $(2\,591 + 13\,843 + 1\,680 + 4\,671) \times 20\% \text{ НДС } \kappa = 0,9511689737$, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в указанной сумме (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 24,4 тыс. рублей). При этом Управлением по благоустройству допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ.

Данное нарушение указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

3. Согласно акту о приемке выполненных работ от 12.10.2023 № 8 в счет непредвиденных расходов и затрат (2%) в помещениях №№ 5, 7 (библиотека) произведены расходы по демонтажу светильников потолочных подвесных в количестве 15 шт. (позиция 20) и установке новых светильников потолочных с люминесцентными лампами в количестве 15 шт. (позиции 5, 6).

При этом следует отметить, что работы по установке светильников потолочных подвесных в количестве 19 шт. в данных помещениях выполнялись на объекте в 2022 году в рамках исполнения муниципального контракта от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, заключенного администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района и ООО «ПМК «СтройИнвест» (т.е. в рамках МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 из указанных 19 светильников демонтированы 15).

Администрацией Порецкого МО письмом от 26.01.2024 № 03-02/01-15-216, направленного в адрес КСП Чувашии на запрос от 23.01.2024 № 06-04/01-84, даны следующие пояснения:

«Демонтаж светильников в количестве 15 шт., установленных в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, производился в связи с тем, что работы по капитальному ремонту Напольновского СДК выполнялись поэтапно и первоочередным этапом требовалась установка светильников. В последующий этап, согласно заключенного вышеуказанного контракта была включена работа по устройству потолка Армстронг в помещении библиотеки, монтаж которого выполнить без демонтажа существующих светильников невозможно, так как светильники крепились непосредственно на потолок и были выведены из строя в ходе демонтажа».

Из вышеизложенного следует, что некачественное планирование очередности производства работ по капитальному ремонту Напольновского СДК повлекло увеличение общей стоимости капитального ремонта объекта на сумму расходов на установку светильников в помещениях № 5, 7 (библиотека) в

количестве 15 шт. в 2022 году в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 на расчетную сумму 116,1 тыс. рублей, и указывает на ненадлежащее выполнение главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией Порецкого МО) полномочий, предусмотренных ст. 158 БК РФ, приведших к избыточному расходованию бюджетных средств в указанной сумме.

4. Визуальным осмотром также установлены некачественно выполненные подрядчиком работы, выразившиеся в отсутствии накладок на ступенях и тактильных плиток противоскользящих на путях движения инвалидов (имеются следы от клея).

Статьей 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Срок гарантии на выполняемые работы согласно условиям контракта составляет 5 лет с даты подписания сторонами акта о приемке выполненных работ, или акта устранения недостатков, за исключением случаев преднамеренного повреждения указанных результатов со стороны третьих лиц. Срок гарантии на материалы и оборудование определяется в соответствии с гарантийным сроком установленным заводом-изготовителем. Обеспечение гарантийных обязательств по контракту не установлено.

При обнаружении в период гарантийного срока эксплуатации недостатков, которые не позволят продолжить нормальную эксплуатацию до их устранения, подрядчик обязан устранить недостатки за свой счет. При этом гарантийный срок продлевается на период устранения недостатков. На момент проведения осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия Управлением по благоустройству в адрес подрядчика ИП Мясникова А.С. претензионное письмо об устранении выявленных дефектов в рамках гарантийного срока не направлялось.

Таким образом, в несоблюдение ст. 309 ГК РФ, ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, раздела 7 МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 Управлением по благоустройству не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Следует отметить, что строительный контроль на объекте осуществлялся бюджетным учреждением Чувашской Республики «Государственный центр по охране культурного наследия» Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Государственный центр по охране культурного наследия, Исполнитель) на основании заключенного договора по оказанию услуг строительного контроля от 28.04.2023 б/н (далее – договор от 28.04.2023 б/н) в сумме 60,0 тыс. рублей. Оплата оказанных услуг строительного контроля произведена Управлением по благоустройству за счет средств местного бюджета в общей сумме 60 тыс. рублей платежным поручением от 15.11.2023 № 622481 на основании акта оказания услуг от 17.10.2023 № НС00-00022).

Государственный центр по охране культурного наследия согласно условиям договора обязан выполнять услуги по строительному контролю с надлежащим качеством в соответствии с законодательством, нормативными документами, государственными стандартами, регламентирующими технологический уровень, качество и его состав и своевременно и качественно в журнале производства работ фиксировать выявленные при выполнении работ на объекте отступления и

нарушения от проектной документации, строительных норм и правил.

В соответствии с п. 5.1, 5.2 договора от 28.04.2023 б/н Государственный центр по охране культурного наследия несет ответственность за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору в виде штрафа в размере 10 процентов цены договора.

В нарушение ст. 309 ГК РФ, п. 5.1, 5.2 договора от 28.04.2023 б/н Государственным центром по охране культурного наследия (строительный контроль) в рамках исполнения МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 допущено некачественное выполнение обязательств, выразившийся в приемке не выполненных подрядчиком работ и не установленных оборудования.

При этом в нарушение п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 5.2 договора от 28.04.2023 б/н Управлением по благоустройству не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа в размере 6,0 тыс. рублей (10 процентов от цены договора) в отношении Государственного центра по охране культурного наследия, оказавшего не качественные услуги по проведению строительного контроля по договору от 28.04.2023 б/н.

5. Выборочная проверка порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета (проверка правильности и своевременности отражения в учете объектов капитального строительства (затрат по объектам)).

Согласно представленной в ходе проверки выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее – ЕГРН) право собственности на Напольновский СДК зарегистрирован за муниципальным образованием «Порецкий муниципальный округ Чувашской Республики» 26.06.2023 (№ 21:18:000000:1720-21/044/2023-3). Ранее данный объект являлся муниципальной собственностью Напольновского сельского поселения.

Здание районного дворца культуры с кадастровым номером 21:18:000000:2724, общей площадью 3 572,6 кв. метров, расположенный по адресу: Чувашская Республика, Порецкий МО, с. Порецкое, ул. Ленина, д.4, согласно выписке из ЕГРН находится в оперативном управлении МБУ «ЦКС» с 14.09.2016 (№ 21-21/018-21/018/001/2016-1927/1, договор о передаче муниципального имущества на право оперативного управления от 14.06.2016 № 1).

Материальные объекты имущества, за исключением периодических изданий, составляющие библиотечный фонд субъекта учета, принимаются к бухгалтерскому учету в качестве основных средств независимо от срока их полезного использования.

Объекты основных средств, не приносящие субъекту учета экономические выгоды, не имеющие полезного потенциала и в отношении которых в дальнейшем не предусматривается получение экономических выгод, учитываются на забалансовых счетах Рабочего плана счетов субъекта учета (Рабочего плана счетов централизованного бухгалтерского учета), утвержденного в рамках учетной политики субъекта учета или единой учетной политики при централизации учета (далее соответственно - учетная политика, забалансовый учет). Информация о таких объектах основных средств, подлежит раскрытию в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В соответствии со ст. 7 и 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичными учетными документами, данные которых отражаются в регистрах бухгалтерского учета.

Учетная политика Администрации Напольновского сельского поселения утверждена приказом от 09.01.2019 № 1, согласно п. 2.1 раздела V которой в составе основных средств учитываются материальные объекты имущества независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев.

Не считается существенной стоимость до 20,0 тыс. рублей за один имущественный объект (п. 2.2. раздела V). Основные средства стоимостью до 10,0 тыс. рублей включительно, находящиеся в эксплуатации, учитываются на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» по балансовой стоимости.

Согласно приложению № 7 представленной Учетной политики к хозяйственному и производственному инвентарю, который включается в состав основных средств, относятся: офисная мебель и предметы интерьера: столы, стулья, стеллажи, полки, зеркала и др.; осветительные, бытовые и прочие приборы: светильники, весы, часы и др.; кухонные бытовые приборы: кулеры, СВЧ-печи, холодильники, кофемашины, кофеварки и др.; канцелярские принадлежности с электрическим приводом.

Аналогичные условия содержатся в Учетной политике МБУ «ЦКС» на 2022 год, утвержденной приказом Учреждения от 09.01.2019 № 3, и Учетной политике Управления по благоустройству, утвержденной приказом Управления от 02.02.2023 № 2/1.

5.1. Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ в рамках исполнения МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 и МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 установлено несвоевременное отражение объектов основных средств в бухгалтерском учете, полученных в ходе капитального ремонта. Так:

5.1.1. Администрацией Напольновского сельского поселения в 2022 году не приняты к учету следующие виды основных средств (цена каждого объекта менее 10,0 тыс. рублей):

светильник ЛСП 44-2х36 – 1 шт. на 2 593,68 рублей (акт от 26.04.2022 № 3);

светильник линейный GM: L55-21-45-СМ-54-L00-Р (прим. ДВО 40404 595х595х40) – 104 шт. на 569 434,25 рублей (акты от 31.01.2022 № 2, 26.04.2022 № 3, 19.05.2022 № 3);

светильник линейный GM: L55-21-45-СМ-54-L00-Р (прим. ДВО 6572-45-6500) – 2 шт. на 10 950,66 рублей (акт от 26.04.2022 № 3);

светильник аварийного освещения – 10 шт. на 66 320,64 рублей (акт от 26.04.2022 № 3);

светильник для ЖКХ GM: G10-4-9-СМ-xx-L00-Р (прим. LED ДВО 5006 36Вт 6500 К) – 6 шт. на 7 580,82 рублей (акты от 31.01.2022 № 2, 26.04.2022 № 3);

светильник линейный GM: L20-7-15-СМ-65-L00-Р (прим. ДСП 1401 40 Вт) – 3 шт. на 9 897,4 рублей (акт от 31.01.2022 № 2).

При этом в нарушение Учетной политики комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов в 2022 году не принято решение о принятии к бухгалтерскому учету вышеперечисленных объектов.

Таким образом, в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011

№ 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45, 46, 373 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), п. 8, 19, 27 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 257н (далее – Стандарт «Основные средства» № 257н) имеет место не принятия к учету Администрацией Напольновского сельского поселения объектов основных средств на общую сумму 666,8 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на нарушение п. 20, 166 приказа Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), выразившееся в искажении следующих форм бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023: Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) - искажение по строке 850 граф 5 и 7 раздела 3 – 666,8 тыс. рублей и Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) – искажение по строке 210 графы 5 – 666,8 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

5.1.2. МБУ «ЦКС» по состоянию на 01.01.2023 не приняты к бухгалтерскому учету следующие объекты основных средств, стоимостью свыше 10,0 тыс. рублей:

агрегаты воздушно - отопительные (охладительные) с водяным теплообменником серия АОВ 45, модель в паспорте КЭВ-106Е4, 5W2V – 212 711,77 рублей (70 903,92 рубля x 3 шт.);

агрегат воздушно – отопительный (охладительный) с водяным теплообменником серия АОВ 25, модель в паспорте КЭВ-6П1264Е – 68 453,94 рублей (34 226,97 рублей x 2 шт.).

Согласно письма Администрации Поречского МО от 18.01.2024 и приложенных к нему сведений вышеуказанное имущество принято к бухгалтерскому учету в МБУ «ЦКС» в ходе годовой инвентаризации, проведенной на основании приказа учреждения от 21.11.2023.

Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ в рамках исполнения МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 выявлено, что в 2022 году в районном дворце культуры установлены светильники IP20 595x595x85 с ЭПРА – 94 647,19 рублей (2783,74 рубля x 34 шт.) стоимостью менее 10,0 тыс. рублей каждый, которые также не приняты к учету.

Таким образом, в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45, 46, 373 Инструкции № 157н, п. 8, 19, 27 Стандарта «Основные средства» № 257н в рамках исполнения МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 по состоянию на 01.01.2023 имеет место не отражения на балансе и забалансе МБУ «ЦКС» объектов материальных ценностей на общую сумму 375,8 тыс. рублей. Данные обстоятельства указывают на нарушение п. 13, 68 Инструкции о порядке составления,

представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н (далее – Инструкция № 33н), выразившиеся в искажении следующих форм бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023:

ф. № 0503730 Баланса - искажение по строке 010 графы 10 на сумму 281,2 тыс. рублей;

ф. № 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» - искажение по строке 010 граф 5, 11 на сумму 281,2 тыс. рублей, по строке 850 граф 5 и 7 раздела 3 - на сумму 94,6 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

5.1.3. Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ в рамках МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 установлено, что в результате работ по капитальному ремонту Напольновского СДК Управлением по благоустройству в 2023 году не приняты к учету как самостоятельные объекты следующие виды основных средств:

емкость накопительная типа ЕН-ПРО-10 стоимостью 351,5 тыс. рублей;

светильники потолочные с люминесцентными лампами с зеркальной экранизирующей решеткой в количестве 15 шт. - 40,9 тыс. рублей $(15 \times 395,09) \times 6,9 = 40\,891,81$).

При этом в нарушение учетной политики комиссией учреждения по поступлению и выбытию активов не принято решение о принятии к бухгалтерскому учету вышеперечисленных объектов.

Таким образом, в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45, 46, 373 Инструкции № 157н, п. 8, 19, 27 Стандарта «Основные средства» № 257н имеет место не принятия к учету Управлением по благоустройству объектов основных средств на общую сумму 392,4 тыс. рублей. Данные обстоятельства в последующем могут привести к нарушению п. 12, 20, 166 Инструкция № 191н в части составления и предоставления следующей отчетности по состоянию на 01.01.2024 с недостоверными (искаженными) данными:

ф. № 0503130 Баланса - по строке 010 граф 6 и 8 на сумму 351,5 тыс. рублей;

ф. 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» - по строке 010 граф 5, 11 на сумму 351,5 тыс. рублей, по строке 850 граф 5 и 7 раздела 3 - 40,9 тыс. рублей;

Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (к балансу) - по строке 210 графы 5 - 40,9 тыс. рублей.

5.1.4. Анализом представленной МКУ «ЦФХО» инвентарной карточки учета нефинансовых активов № 73013 (ф. 0504031) на здание Напольновского СДК установлено, что в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н в указанной инвентарной карточке на оборотной стороне в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» не отражены сведения о капитальном ремонте, проведенном в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 в суммой затрат 25 722,5 тыс. рублей и МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 с суммой затрат 3 842,7 тыс. рублей.

*Аналогичная ситуация складывается и по инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 67179 (ф. 0504031) на здание районного дворца культуры МБУ «ЦКС» - на оборотной стороне инвентарной карточки **в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» не отражены сведения о капитальном ремонте объекта, проведенном в рамках МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766, с суммой затрат 12 527,7 тыс. рублей.***

6. Выводы:

1. Финансирование мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры клубного типа в Порецком муниципальном округе (районе) осуществлялось в рамках основного мероприятия 2. «Модернизация и развитие инфраструктуры муниципальных учреждений культуры клубного типа» подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа»:

в 2022 году - муниципальной программы Порецкого района «Развитие культуры и туризма», утвержденной постановлением Администрации Порецкого района от 25.12.2018 № 403;

в 2023 году - муниципальной программы «Развитие культуры», утвержденной постановлением Администрации Порецкого МО от 19.01.2023 № 28.

2. Между Минкультуры Чувашии и Администрацией Порецкого МО (района) заключены соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО (района):

от 11.03.2022 № 06-09/5 на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта (с учетом дополнительного соглашения от 31.03.2022 № 1) с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 24 451,5 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики - 22 984,4 тыс. рублей и средств местного бюджета - 1 467,1 тыс. рублей;

от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа с общим объемом бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 3 842,7 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 612,1 тыс. рублей и средств местного бюджета – 230,6 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 27.12.2023 № 1).

Уровень софинансирования муниципального образования предусмотрен в полном объеме (6,0% от общего объема расходов).

3. В 2022 году мероприятия по модернизации муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта осуществлены администрацией Напольновского сельского поселения Порецкого района и МБУ «Централизованная клубная система» Порецкого района. С этой целью Администрацией Порецкого района заключены следующие соглашения о предоставлении субсидий в 2022 году из бюджета Порецкого района:

от 16.03.2022 № 1 с администрацией Напольновского сельского поселения на капитальный ремонт Напольновского СДК с общим объемом бюджетных ассигнований на указанные мероприятия в сумме 11 923,8 тыс. рублей, в том числе

за счет средств республиканского бюджета Чувашской республики - 11 208,4 тыс. рублей и средств местного бюджета – 715,4 тыс. рублей;

от 31.03.2022 № 3 с МБУ «ЦКС» на капитальный ремонт районного дворца культуры Порецкого района с общим объемом бюджетных ассигнований на указанные мероприятия в сумме 12 527,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики - 11 776,0 тыс. рублей и средств местного бюджета - 751,7 тыс. рублей.

4. В 2023 году мероприятия по модернизации муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта осуществлены Администрацией Порецкого МО в лице его структурного подразделения Управления по благоустройству.

5. Выборочным анализом нормативно-правовых актов и документов, регулирующих предоставление и использование субсидий по модернизации муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта, установлено следующее.

5.1. В нарушение п. 3 ст. 78 БК РФ Правила от 16.04.2021 № 97 не содержат условия, предусмотренные Общими требованиями № 1492, а именно:

- условия заключения соглашения по типовой форме, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии;

- информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете, (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете);

- основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии;

Финансовым органом Порецкого района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий сельским поселениям Порецкого района.

5.2. В нарушение ст. 139 БК РФ и Правил предоставления субсидий № 434 Администрацией Порецкого МО (района) в 2022 и 2023 годах не обеспечено представление в Минкультуры Чувашии полного комплекта документов для получения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Порецкого МО (района) на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа, а именно отсутствуют (не представлены) заявки о потребности в осуществлении расходов на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и на получение субсидии; копии документов, подтверждающих фактически выполненные работы.

5.3. В нарушение ст. 78.1 БК РФ, Общих требований № 203, Порядка предоставления субсидий на иные цели от 11.05.2021 № 122:

МБУ «ЦКС» в 2022 году для получения целевой субсидии не обеспечено предоставление Учредителю справки налогового органа об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения либо принятие решения о предоставлении субсидии, а Администрацией Порецкого района целевые субсидии указанному учреждению предоставлены без соответствующего полного пакета

документов;

в Соглашении от 31.03.2022 № 3, заключенном с МБУ «ЦКС», не отражены сроки (график) перечисления субсидий на модернизацию муниципальных учреждений культуры клубного типа путем капитального ремонта, отсутствует план мероприятий по достижению результатов предоставления целевой субсидии, а также в соглашение включены требования, не соответствующие Порядку предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122, а именно срок предоставления отчетов, предусмотренный Соглашением от 31.03.2022 № 3 не соответствует сроку, предусмотренному Порядком предоставления субсидий от 11.05.2021 № 122.

5.4. В нарушение ст. 179 БК РФ, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 4.2, 4.5 Порядка от 03.09.2021 № 227, п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ Поречского МО, утвержденного постановлением Администрации Поречского МО от 25.01.2023 № 40:

в 2022 году МП «Развитие культуры и туризма» не приведена в соответствие с решением о бюджете на соответствующий период, в приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» указан неверный КБК;

в 2023 году в подпрограмме «Строительство (реконструкция) и модернизация муниципальных учреждений культуры клубного типа» муниципальной программы Поречского МО «Развитие культуры» не предусмотрен целевой показатель (индикатор) «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей», обеспечение достижения которого приведено в Соглашении от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 и является обязанностью Администрации Поречского МО в части результативности использования субсидии.

5.5. В нарушение ст. 139 БК РФ, п. 4.3.6 Соглашения от 11.03.2022 № 06-09/5, п. 4.3.5 Соглашения от 25.01.2023 № 857-2023-26-13/4 Администрацией Поречского МО (района) в проверяемом периоде не согласованы с Минкультуры Чувашии:

изменения в МП «Развитие культуры и туризма», внесенные постановлением Администрации Поречского района от 20.06.2022 № 137;

муниципальная программа Поречского МО «Развитие культуры», утвержденная постановлением администрации Поречского МО от 19.01.2023 № 28.

6. Выборочным анализом исполнения бюджета муниципального образования в части капитального ремонта муниципальных учреждений культуры клубного типа за 2022 - 2023 годы установлено следующее.

6.1. Отчет о достижении значений показателей результативности использования субсидии за 2022 год, предоставленный Администрацией Поречского района в Минкультуры Чувашии, содержит данные «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» (181,4 человек), отличные от расчетных (130 человек).

6.2. Администрацией Поречского района в 2022 году как администрации Напольновского сельского поселения, так и МБУ «ЦКС» соглашениями о предоставлении субсидии доведены значения показателей результативности использования субсидии «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. жителей» по 181,4 чел., тогда как данный показатель доведен Минкультуры Чувашии в целом по муниципальному району, из чего следует, что Администрацией Поречского района в 2022 году получателям

субсидии в соглашении установлен показатель результативности использования субсидии формально.

7. Выборочной проверкой осуществления закупок установлено следующее.

7.1. В нарушение ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 7 Положения о закупках № 1279, п. 42 приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н МБУ «ЦКС» первоначальный план-график закупок (от 30.12.2021) утвержден и размещен в ЕИС без отражения в нем всех сведений обо всех закупках, а именно без включения в него закупки «Капитальный ремонт крыши и системы отопления Порецкого районного дворца культуры МБУ «ЦКС» Порецкого района.

По МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517:

7.2. Администрацией Напольновского сельского поселения (заказчик) допущены нарушения ст. 309 и 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94, 95, 96 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта, а именно:

- приняты и оплачены работы не в соответствии с условиями МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, на сумму 2 751,6 тыс. рублей;

- при заключении с подрядчиком (ООО «ПМК «СтройИнвест») дополнительного соглашения от 01.12.2021 № 1 к контракту допущено изменение существенных условий контракта (в части продления сроков выполнения работ по контракту) без решения местной администрации, при этом дополнительное соглашение заключено в отсутствии обеспечения исполнения контракта на весь срок выполнения работ по контракту;

- не велась претензионная работа и работа по взысканию штрафа в размере 5,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а именно за не предоставление им обеспечения исполнения контракта на весь срок выполнения работ по контракту (с учетом продления срока контракта);

- приняты и оплачены работы по устройству подстилающих слоев песчаных в отсутствии полного пакета исполнительной документации;

- приняты и оплачены фактически невыполненные работы по устройству покрытия пола зрительного зала из линолеума (помещение № 6) на расчетную сумму 22,0 тыс. рублей, что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в указанной сумме (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 20,7 тыс. рублей);

- не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Факты, изложенные в абз. 3 и 7 настоящего пункта указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ и ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ соответственно (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что администрацией Напольновского сельского поселения допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ.

7.3. Оплата выполненных работ по МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 администрацией Напольновского сельского поселения в 2022 году произведена в сумме 11 798,3 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 11 090,4 тыс. рублей и средств местного бюджета – 707,9 тыс. рублей), с соблюдением

уровня софинансирования расходов муниципального образования (6,0%), указанного в соглашении о предоставлении субсидии.

7.4. Действия заказчика (администрации Напольновского сельского поселения) по согласованию с подрядчиком применения светильников ДВО 40404 595х595х40 в количестве 104 шт. вместо светильников линейных ГМ: L55-21-45-СМ-54-L00-Р (без изменения стоимости фактически примененного материала) указывают на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ, что соответственно привело к неэффективному расходованию бюджетных средств на расчетную сумму 377,4 тыс. рублей.

7.5. Некачественное планирование последовательности выполняемых работ по капитальному ремонту Напольновского СДК привело к двойному выполнению работ по установке и разборке инвентарных лесов в одних и тех же в помещениях, повлекших увеличение общей стоимости капитального ремонта здания на расчетную сумму 68,3 тыс. рублей, и указывает на несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных ст. 34 БК РФ, что в свою очередь указывает на ненадлежащее выполнение получателем бюджетных средств (администрацией Напольновского сельского поселения) полномочий, предусмотренных ст. 162 БК РФ, которые привели к дополнительному расходованию бюджетных средств в указанной сумме.

По МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766:

7.6. МБУ «ЦКС» (заказчик) допущены нарушения ст. 309 и 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта, а именно: неправомерно приняты и оплачены подрядчику:

- фактически невыполненные работы по огнебиозащитной обработке деревянных поверхностей на расчетную сумму 46,9 тыс. рублей и очистке чердачного помещения от строительного мусора на расчетную сумму 11,3 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 54,7 тыс. рублей);

- работы по установке блока из ПВХ в гардеробную в размере, не соответствующем условиям муниципального контракта и предъявленном в акте о приемке выполненных работ от 09.09.2022 № 1, на расчетную сумму 12,7 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 11,9 тыс. рублей);

- работы по установке агрегатов воздушных отопительных (охладительных) с водяным теплообменником серии АОВ25 и АОВ45 (в связи с пересортицей оборудования) на расчетную сумму 60,4 тыс. рублей (в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики - 56,8 тыс. рублей);

в отношении подрядчика не проведена претензионная работа по начислению и взысканию неустойки (пеней) в сумме 46,1 тыс. рублей в связи с невыполнением обязательств в установленные контрактом сроки, при этом заказчик не воспользовался правом оплаты выполненных работ за вычетом размера неустойки;

приняты и оплачены работы в отсутствии полного пакета исполнительной документации, а именно актов освидетельствования скрытых работ;

не приняты своевременные меры по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Факты, изложенные в абз. 3, 4 и 5 настоящего пункта указывают на признаки

административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (сроки привлечения к административной ответственности истекли).

7.7. МБУ «ЦКС» работы, выполненные в рамках МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766, оплачены в сумме 12 527,7 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики - 11 776,0 тыс. рублей и средств местного бюджета – 751,7 тыс. рублей), с соблюдением уровня софинансирования расходов муниципального образования (6,0%), указанного в соглашении о предоставлении субсидии.

7.8. В договорах от 18.08.2021 б/н и 29.04.2022 б/н, заключенных соответственно администрацией Напольновского сельского поселения и МБУ «ЦКС» с КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии на проведение строительного контроля на объектах капитального ремонта, с учетом норм, определенных ст. 330 ГК РФ не установлены условия применения санкций в связи с некачественным выполнением работ, что в свою очередь привело к тому, что на объектах контроля КУ «Республиканская служба единого заказчика» Минстроя Чувашии осуществлялась некачественная приемка исполнительной документации, велась недостаточная работа по контролю за ходом исполнения подрядчиком работ, приемкой объема не выполненных работ и не используемых материальных ресурсов и не допустили доходы в бюджет Напольновского сельского поселения и Порецкого района в виде неустоек в связи с некачественным выполнением работ.

По МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771:

7.9. Управлением по благоустройству допущены нарушения ст. 309 и 746 ГК РФ, ст. 72 БК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий контракта, а именно:

неправомерно приняты и оплачены работы:

- с применением материалов (песка природного), не соответствующих фактически предъявленным к оплате и предусмотренным условиями контракта, на расчетную сумму 4,0 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 3,8 тыс. рублей;

- по поставке оборудования «Подъемник лестничный универсальный гусеничный «Барс-УГП-130» по завышенной стоимости на расчетную сумму 218,1 тыс. рублей в замен предусмотренного условиями контракта «Лестничный (гусеничный) подъемник для инвалидов «ТО9 Rody», в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 205,0 тыс. рублей;

- по устройству пола танцевального зала (помещение № 11) в меньшем объеме на 4,0 кв. м., чем предусмотрено условиями контракта и предъявлено в акте о приемке выполненных работ, на расчетную сумму 26,4 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 24,8 тыс. рублей;

- за фактически не установленные (не используемые) материальные ресурсы (оборудования, указатели, пиктограммы, таблички тактильные в санузле) на расчетную сумму 26,0 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета Чувашской Республики – 24,4 тыс. рублей (на момент подготовки настоящего отчета данное нарушение устранено, что подтверждается представленными Управлением по благоустройству в КСП Чувашии письмом от 19.02.2024 № 03-02/01-15-413 (входящий № 425 от 20.02.2024) и фотоматериалами);

приняты и оплачены работы по монтажу емкости накопительного типа ЕН-

ПРО-10, по устройству покрытий пола в танцевальном зале из плит керамогранитных и устройству покрытий пола в помещениях № 5, 7 (библиотека) из линолеума в отсутствии исполнительной документации, а именно паспортов оборудования (изделий) заводов изготовителей, сертификатов качества;

не проведены работы с подрядчиком по устранению недостатков (дефектов) в рамках гарантийного срока.

Факты, изложенные в абз. 3-6 настоящего пункта указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что Управлением по благоустройству допущено бюджетное нарушение, предусмотренное ст. 306.1 БК РФ.

7.10. В нарушение п. 5.2 договора от 28.04.2023 б/н не проведена претензионная работа, работа по начислению и взысканию штрафа в размере 6,0 тыс. рублей (10 процентов от цены договора) в отношении Государственного центра по охране культурного наследия, оказавшего некачественные услуги по проведению строительного контроля.

7.11. Некачественное планирование очередности производства работ по капитальному ремонту Напольновского СДК повлекло увеличение общей стоимости капитального ремонта объекта на сумму расходов на установку светильников в помещениях № 5, 7 (библиотека) в количестве 15 шт. в 2022 году в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 на расчетную сумму 116,1 тыс. рублей, и указывает на ненадлежащее выполнение главным распорядителем бюджетных средств (Администрацией Порецкого МО) полномочий, предусмотренных ст. 158 БК РФ, приведших к избыточному расходованию бюджетных средств в указанной сумме.

7.12. Управлением по благоустройству работы, выполненные в рамках МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771, оплачены в сумме 3 842,7 тыс. рублей (в том числе за счет субсидий республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 612,1 тыс. рублей и средств местного бюджета – 230,6 тыс. рублей), с соблюдением уровня софинансирования расходов муниципального образования (6,0%), указанного в соглашении о предоставлении субсидии.

8. Выборочной проверкой порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета установлено следующее.

8.1. Проверкой правильности и своевременности отражения в учете объектов капитального строительства (затрат по объектам) установлено, что в нарушение ст. 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 45, 46, 373 Инструкции № 157н, п. 8, 19, 27 Стандарта «Основные средства» № 257н имеет место не принятия к бухгалтерскому учету объектов основных средств:

администрацией Напольновского сельского поселения, полученных в рамках реализации мероприятий по МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517, на общую сумму 666,8 тыс. рублей;

МБУ «ЦКС», полученных в рамках реализации мероприятий по МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766 на общую сумму 375,8 тыс. рублей;

Управлением по благоустройству, полученных в рамках реализации мероприятий по МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 на сумму 392,4 тыс. рублей.

Факты, изложенные в абз. 2-3 настоящего пункта привели к тому, что

объектами контроля в нарушение п. 20, 166 Инструкция № 191н, п. 13, 68 Инструкции № 33н допущено искажение следующих форм бюджетной отчетности по состоянию на 01.01.2023:

администрацией Напольновского сельского поселения: искажение по строке 850 граф 5 и 7 раздела 3 на сумму 666,8 тыс. рублей бюджетной отчетности ф. 0503168 и искажение по строке 210 графы 5 на сумму 666,8 тыс. рублей бюджетной отчетности ф. 0503130;

МБУ «ЦКС»: искажение по строке 010 граф 5, 11 на сумму 281,2 тыс. рублей, по строке 850 граф 5 и 7 раздела 3 на сумму 94,6 тыс. рублей бюджетной отчетности ф. 0503768 и искажение по строке 010 графы 10 на сумму 281,2 тыс. рублей бюджетной отчетности ф. 0503730.

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.15.6 КоАП РФ.

8.2. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н:

в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 73013 (ф. 0504031) на здание Напольновского СДК на оборотной стороне в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» Администрацией Порецкого МО не отражены сведения о капитальном ремонте, проведенном в рамках МК от 18.08.2021 № 0315300103521000072_151517 с суммой затрат 25 722,5 тыс. рублей и МК от 28.03.2023 № 0815500000523001771 с суммой затрат 3 842,7 тыс. рублей;

в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 67179 (ф. 0504031) на здание районного дворца культуры МБУ «ЦКС» на оборотной стороне инвентарной карточки в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» МБУ «ЦКС» не отражены сведения о капитальном ремонте объекта, проведенном в рамках МК от 29.04.2022 № 0815500000522002766, на сумму 12 527,7 тыс. рублей.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: в установленный срок не поступили.

9. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений:

Администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

Управлению по благоустройству и развитию территории администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

муниципальному бюджетному учреждению «Централизованная клубная система» Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности (результативности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа, за 2022-2023 годы»:

Собранию депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики;

прокуратуре Порецкого района Чувашской Республики Чувашской Республики.