

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 15.05.2023 № 09/12-2150.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 64 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 20.01.2023 № 63 (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 15.02.2023 № 126.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Комсомольский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», подпрограмм муниципальной программы

Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Формирование эффективного муниципального сектора» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется за счет средств бюджета Комсомольского муниципального округа в сумме 30,0 тыс. рублей, который соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы по всем подпрограммам, указанному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено, что *в приложении к подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора» по основному мероприятию «Эффективное управление муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» объемы финансирования не распределены по мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа о бюджете Комсомольского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/85), на реализацию муниципальной программы Комсомольского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» предусмотрен в 2023 году – 30,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики от 24.04.2023 № 12/190 внесены изменения в решение Собрании депутатов Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 «О бюджете Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе выборочного анализа объема бюджетных ассигнований установлено, что *в проекте Муниципальной программы отсутствует объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Управление муниципальным имуществом», предусмотренный в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие земельных и*

имущественных отношений» (с изменениями от 24.04.2023 № 12/190) в сумме 292,5 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Комсомольского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/85 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики, имущественных и земельных отношений администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.6. В паспорте и разделе II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Управление муниципальным имуществом», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание единой системы учета муниципального имущества Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, в том числе земельных участков.

2. Подпрограмма «Формирование эффективного муниципального сектора экономики», предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Создание эффективной системы муниципального сектора;

Основное мероприятие 2. Эффективное управление муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений»».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Комсомольского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики определены следующими документами:

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020;

Стратегией социально-экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением собрания депутатов Комсомольского района от 02.12.2019 № 8/264, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 21 «О преобразовании муниципальных образований Комсомольского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Комсомольский район Чувашской Республики преобразован в Комсомольский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, *приоритеты муниципальной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики определены документами утратившими силу.*

Следует отметить, что администрацией Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие цели:

совершенствование системы муниципального управления Комсомольского муниципального округа;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Комсомольского муниципального округа.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование и определение целевого назначения, оптимального состава и структуры муниципального сектора экономики Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования земельных участков и обеспечение гарантий соблюдения прав участников земельных отношений;

создание единой системы учета муниципального имущества;

обеспечение учета и мониторинга использования объектов недвижимости, в том числе земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

совершенствование управления пакетами акций, долями хозяйственных обществ, принадлежащими администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики;

содействие развитию конкуренции в сфере имущественных и земельных отношений.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов (показателей) проекта Муниципальной программы установлено, что *значения по целевому показателю «Доля неучтенных объектов недвижимого имущества, выявленных по результатам проведения проверок государственных учреждений Чувашской Республики, право на которые зарегистрировано, в общем количестве выявленных не учтенных государственными учреждениями Чувашской Республики объектов недвижимого имущества» за 2023-2025 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям по вышеуказанному целевому показателю в приложении к подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора» за аналогичный период.*

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы, а также размещено извещение о проведении общественного обсуждения проектов Муниципальных программ в период с 28.02.2023 по 07.03.2023.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора» по основному мероприятию «Эффективное управление муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики» объемы финансирования не распределены по мероприятиям вышеуказанного основного мероприятия.

2. В проекте Муниципальной программы отсутствует объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Управление муниципальным имуществом», предусмотренный в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/85 по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» (с изменениями от 24.04.2023 № 12/190) в сумме 292,5 тыс. рублей.

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере земельных и имущественных отношений, управления муниципальным имуществом Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики определены документами утратившими силу.

4. Значения по целевому показателю «Доля неучтенных объектов недвижимого имущества, выявленных по результатам проведения проверок государственных учреждений Чувашской Республики, право на которые зарегистрировано, в общем количестве выявленных не учтенных государственными учреждениями Чувашской Республики объектов недвижимого имущества» за 2023-2025 годы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не соответствуют значениям по вышеуказанному целевому

показателю в приложении к подпрограмме «Формирование эффективного муниципального сектора» за аналогичный период.

5. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Комсомольского муниципального округа, без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Провести процедуру антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.