

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 07/07-01-06-554.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа от 30.12.2022 № 2 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 11 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, а также разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Вурнарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4).

1.2. В паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2030 годы объем бюджетных ассигнований не предусмотрен.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (Подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Вурнарского муниципального округа от 14.12.2022 № С-6/1 «О бюджете Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Вурнарского муниципального округа «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики», не предусмотрен.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2030 годы.

Стоит отметить, что в Законе Чувашской Республики от 26.11.2020 № 102 «О Стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года». Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года является документом стратегического планирования Чувашской Республики, а также согласно ст. 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Контрольно-счетная палата рекомендует разработать проект Муниципальной программы до 2035 года.

Согласно п. 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальная программа содержит, паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению № 1 к Порядку разработки и реализации муниципальных программ, в котором отражаются сроки и этапы реализации муниципальной программы.

Таким образом, в паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики, инвестиционной деятельности земельных и имущественных отношений администрации Вурнарского муниципального округа.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Вместе с тем, в Перечне муниципальных программ установлена «Подпрограмма «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики»», которая не установлена в проекте Муниципальной программы.

Таким образом, в целях приведения в соответствие проекта Муниципальной программы, предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

1. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривает выполнение два основных мероприятий.

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий республиканского проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Основное мероприятие 2 «Реализация мероприятий республиканского проекта «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию».

Основное мероприятие 3 «Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства».

2. Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» объединяет пять основных мероприятий.

Основное мероприятие 1 «Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг».

Основное мероприятие 2 «Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг».

Основное мероприятие 3 «Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка».

Основное мероприятие 4 «Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики и совершенствование институциональной среды, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики на основе формирования эффективных механизмов его государственной и муниципальной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей.

Вместе с тем, в разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» цель, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы установлена задача «повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», которая не отражена в паспорте проекта Муниципальной программы.

1.9. Проведен выборочный анализ соответствия целевых индикаторов проекта Муниципальной программы.

В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2031 году:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) — 32 698 млн рублей;

среднемесячная заработная плата одного работника — 64 тыс. рублей;

темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования — 105 %.

Необходимо отметить, что в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики» указан повторяющийся целевой индикатор и показатель «введение новых объектов потребительского рынка» с разным значением целевого индикатора (показателя) достигнутым к 2031 году, отраженным в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы.

Кроме того, в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», указан целевой индикатор и показатель «оборот розничной торговли по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства– 1783 тыс. рублей», однако в приложении к данной подпрограмме установлен целевой индикатор и показатель «оборот розничной торговли на душу населения – 1783 млн рублей».

Таким образом, установлено несоответствие приложения № 4 к проекту Муниципальной программы с приложением к подпрограмме «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республики», предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона № 172 проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы не отражены этапы реализации муниципальной программы

2. В разделе I. «Приоритеты реализуемой на территории Вурнарского муниципального округа политики в сфере реализации муниципальной программы «Экономическое развитие Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики» цель, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы»» проекта Муниципальной программы установлена задача «повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Вурнарском муниципальном округе Чувашской Республике», которая не отражена в паспорте проекта Муниципальной программы.

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Вурнарского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Таким образом, имеются риски не осуществления процедуры общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3.Предложения

Рассмотрев	проект	Муниципальной	программы	Вурнарского
муниципального	округа	«Экономическое	развитие	Вурнарского

муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендует утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики:

разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Вурнарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Вурнарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Вурнарского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Провести процедуру общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.