

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
к отчету об исполнении бюджета г. Канаш Чувашской Республики
за 1 полугодие 2023 года

1. Общие положения

В соответствии со статьями 157, 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьей 9.2 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республике», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 и в соответствии с Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Канаш Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 31.08.2016 № 17/1 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), проведен анализ отчета об исполнении бюджета г. Канаш Чувашской Республики за 1 полугодие 2023 года ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Денисовой Н.И.

Информация подготовлена на основе анализа муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в отчетном периоде, а также отчета об исполнении бюджета (ф.0503117) за 1 полугодие 2023 года, утвержденного постановлением Администрации г. Канаш Чувашской Республики (далее – Администрация г. Канаш) от 13.07.2023 № 665.

По состоянию на 01.07.2023 в решение Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 09.12.2022 № 30/1 «О бюджете города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и на 2025 годов» (далее – решение о бюджете) вносились изменения 1 раз (09.03.2023 № 34/3). С учетом изменений прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Канаш составляет 1 111 222,6 тыс. рублей, общий объем расходов – 1 231 253,2 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит бюджета г. Канаш – 120 030,6 тыс. рублей.

2. Исполнение бюджета г. Канаш по доходам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2023 доходы бюджета г. Канаш утверждены в сумме 1 217 581,9 тыс. рублей. Доходная часть бюджета за 1 полугодие 2023 года исполнена в сумме 641 582,2 тыс. рублей или на 52,7 % к плану, доходы бюджета относительно аналогичного периода 2022 года увеличились на 128 529,2 тыс. рублей или на 25,1 %.

Сведения об исполнении бюджета г. Канаш по доходам за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице № 1.

Таблица № 1
тыс. рублей

Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	97 612,0	267 697,7	267 697,7	123 999,2	46,3	127,0
Неналоговые доходы	29 083,2	42 846,9	42 846,9	30 407,4	71,0	104,6
Безвозмездные поступления	386 357,7	800 678,0	907 037,3	487 175,6	53,7	126,1
Доходы – всего	513 053,0	1 111 222,6	1 217 581,9	641 582,2	52,7	125,1

Анализ структуры фактического исполнения доходов показал, что в общем объеме доходов налоговые доходы за 1 полугодие 2023 года составили 19,3 %, неналоговые доходы – 4,7 %, безвозмездные поступления – 76,0 %.

2.1. Налоговые доходы бюджета г. Канаш

Налоговые доходы за 1 полугодие 2023 года поступили в бюджет г. Канаш в сальдированной сумме 123 999,2 тыс. рублей (46,3 % к плану), что на 26 387,2 тыс. рублей или на 27,0 % больше уровня аналогичного периода 2022 года.

В общем объеме доходов местного бюджета налоговые доходы за 1 полугодие 2023 года составили 19,3 %.

Сведения об исполнении бюджета г. Канаш по налоговым доходам за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице № 2.

Таблица № 2
тыс. рублей

№	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
1.	Налог на доходы физических лиц	64 853,6	178 939,0	83 465,1	46,6	128,7
2.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 498,2	2 747,7	1 518,4	55,3	101,3
3.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	16 371,3	29 594,0	14 496,8	49,0	88,6
4.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	239,8	0,0	-190,0	0,0	0,0
5.	Единый сельскохозяйственный налог	-15,4	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	2 826,5	5 500,0	1 101,8	20,0	39,0
7.	Налог на имущество физических лиц	1 866,9	23 000,0	863,8	3,8	46,3
8.	Транспортный налог	534,7	3 417,0	484,8	14,2	90,7
9.	Земельный налог	5 502,8	17 000,0	17 615,7	103,6	в 3,2 раза
10.	Государственная пошлина	3 933,5	7 500,0	4 642,8	61,9	118,0
	Итого	97 612,0	267 697,7	123 999,2	46,3	127,0

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что налоговые доходы бюджета г. Канаш по состоянию на 01.07.2023 исполнены на 46,3 %.

В структуре налоговых доходов наибольшую долю занимает налог на доходы физических лиц – 67,3 %, поступивший за 1 полугодие 2023 года в сумме 83 465,1 тыс. рублей (46,6 % к плану, 128,7 % к уровню 1 полугодия 2022 года).

Следует отметить, что в 1 полугодии 2023 года поступление земельного налога составило 17 615,7 тыс. рублей, что составило 103,6 % к плану (17 000,0 тыс. рублей), увеличение связано с погашением задолженности по налогу прошлых лет.

За отчетный период низкий процент исполнения составляют:

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, - 20,0 %;

налог на имущество физических лиц – 3,8 %;

транспортный налог – 14,2 %.

К уровню аналогичного периода 2022 года наблюдается увеличение поступлений по следующим доходам:

налог на доходы физических лиц – на 28,7 % (в связи с ростом нормативов распределения поступлений между бюджетами);

акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 1,3 %;

государственная пошлина - на 18,0 %;

земельный налог – в 3,2 раза (согласно аналитической справке, предоставленной налоговой службой в Администрацию г. Канаш, увеличение связано с разовым перечислением налога организацией, находящейся в процедуре конкурсного производства, в счет погашения задолженности в сумме 11 619,0 тыс. рублей).

Ниже уровня аналогичного периода 2022 года в 1 полугодии 2023 года составляют поступления по следующим доходам:

налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, - на 11,4 %;

налогам, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения, - на 61,0 % (согласно аналитической справке, предоставленной налоговой службой в Администрацию г. Канаш, снижение поступлений связано с подачей уведомлений индивидуальными предпринимателями об уменьшении суммы налога на сумму уплаченных страховых взносов);

налогу на имущество физических лиц – на 53,7 % (согласно аналитической справке, предоставленной налоговой службой в Администрацию г. Канаш, основной причиной снижения поступлений явилось не проведение в 2023 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 № 500 «О мерах по урегулированию задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, в 2023 году» массовых взысканий задолженности по налогам физических лиц);

транспортному налогу – на 9,3 %.

2.2. Неналоговые доходы бюджета г. Канаш

Неналоговые доходы за 1 полугодие 2023 года поступили в бюджет г. Канаш в сальдированной сумме 30 407,4 тыс. рублей (71,0 % к плану), что на 4,6 % больше уровня аналогичного периода 2022 года.

Сведения об исполнении бюджета г. Канаш по неналоговым доходам за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице № 3.

Таблица № 3
тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодью 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
1.	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе:	14 442,9	19 456,0	12 870,4	66,2	89,1
1.1	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	12 440,6	11 346,0	10 401,2	91,7	83,6
1.2	Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	21,5	200,0	103,0	51,5	4,8 раза
1.3	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	1 980,8	3 910,0	2 360,0	60,4	119,1
1.4	Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	0,0	4 000,0	6,2	0,2	0,0
2.	Платежи при пользовании природными ресурсами	334,3	500,0	317,9	63,6	95,1
3.	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 805,5	3 710,0	2 197,5	59,2	121,7
3.1	Доходы от оказания платных услуг (работ)	1 647,8	3 375,0	2 088,4	61,9	126,7
3.2	Доходы от компенсации затрат государства	157,7	55,0	23,7	43,1	15,0
4.	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, из них:	9 817,7	13 460,0	9 339,7	69,4	95,1
4.1	Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений,	4 307,4	4 460,0	1 466,2	32,9	34,0

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Бюджетные назначения на 2023 год	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодью 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7
	а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)					
4.2	Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	5 510,3	9 000,0	7 873,5	87,5	142,9
5.	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	745,9	1 400,0	951,3	68,0	127,5
6.	Прочие неналоговые доходы, из них:	1 936,8	4 320,8	4 730,6	109,5	2,4 раза
6.1	Инициативные платежи	922,3	3 420,5	3 808,0	111,3	4,1 раза
	Итого	29 083,3	42 846,9	30 407,4	71,0	104,6

Из вышеуказанной таблицы видно, что в структуре неналоговых доходов наибольшую долю занимают:

доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 42,3%, поступившие в 1 полугодии 2023 года в сумме 12 870,4 тыс. рублей (66,2 % от плана, 89,1 % к уровню аналогичного периода 2022 года);

доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, - 30,7 %, поступившие в 1 полугодии 2023 года в сумме 9 339,7 тыс. рублей (69,4 % от плана, 95,1 % к уровню аналогичного периода 2022 года).

По отдельным неналоговым доходам в 1 полугодии 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года наблюдается увеличение поступления средств в бюджет г. Канаш, таким как:

доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 21,7 %;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 27,5 %;

прочие неналоговые доходы увеличились в 2,4 раза, из них по инициативным платежам в 4,1 раза.

2.2.1. В соответствии с решением Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 25.11.2022 № 29/5 утвержден прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2023 год, согласно которой в 2023 году предполагается приватизировать 3 объекта недвижимости.

Данные о прогнозном плане приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2023 год представлены в таблице № 4.

Таблица № 4
тыс. рублей

Наименование объекта, предусмотренного Прогнозным планом приватизации	Адрес объектов	Сроки приватизации	Количество объявленных аукционов с датой	Дата и номер договора	Сумма реализации по состоянию на 01.07.2023
1	2	3	4	5	6
Нежилое здание	Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Комсомольская, д. 31	III	07.08.2023 извещение от 30.06.2023 № 22000053090000000026	-	-
Нежилое помещение	Чувашская Республика, г. Канаш, пр. Ленина, д. 70, пом. 4	II	07.08.2023 извещение от 30.06.2023 № 22000053090000000026	-	-
МУП «Коммунальные услуги» (ИНН 2123018072)	Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Канашская, д. 6, пом. 3	IV	-	-	-

Исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов в 2023 году ожидается поступление в бюджет г. Канаш доходов от приватизации муниципального имущества в размере не менее 1,5 млн. рублей.

Из таблицы видно, что сроки приватизации муниципального имущества г. Канаш, включенного в прогнозный план приватизации, предусмотрены в 2-4 кварталах 2023 года, при этом по объекту «Нежилое помещение, расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, пр. Ленина, д. 70, пом. 4» 1970 года постройки площадью 272,1 кв. м проведение торгов планировалось во 2 квартале 2023 года. По состоянию на 01.07.2023 отделом имущественных и земельных отношений администрации г. Канаш торги по продаже муниципального имущества не проводились.

Таким образом, в связи с вышеизложенным, должностными лицами Администрации г. Канаш во 2 квартале 2023 года не велась работа по реализации имущества, включенного в прогнозный план приватизации.

При этом установлено, что распоряжением администрации г. Канаш от 29.06.2023 № 352 принято решение о приватизации следующего муниципального имущества г. Канаш (извещение о продаже от 30.06.2023 № 22000053090000000026, проведение торгов – 07.08.2023):

нежилое помещение, площадью 272,1 кв.м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, пр. Ленина, д.70, пом.4, с кадастровым номером 21:04:070203:454 (начальная цена объекта недвижимости с учетом НДС составляет 3 107,0 тыс. рублей);

нежилое здание (гараж), площадью 21,6 кв.м., расположенное по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Комсомольская, д. 31, с кадастровым номером 21:04:050210:206 (начальная цена объекта недвижимости с учетом НДС 79,4 тыс. рублей).

Согласно представленным Администрацией г. Канаш по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики сведениям от 17.07.2023 18/18-01-01-6080 определение начальной цены продажи вышеуказанных объектов недвижимости произведено на основании отчета оценщика от 05.06.2023 № М149/06-23н.

Помимо этого, распоряжением Администрации г. Канаш от 22.06.2023 № 338 принято решение о продаже движимого имущества - железобетонные плиты-отходы строительства и ремонта в количестве 79 штук с начальной ценой продажи в сумме 69,5 тыс. рублей.

Таким образом, объем поступлений по продаже муниципального имущества г. Канаш планируется только во 2 полугодии 2023 года.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 1 полугодии 2023 года составили в сумме 1 466,2 тыс. рублей (32,9 % от плана), что меньше поступлений в аналогичном периоде 2022 года на 2 841,2 тыс. рублей или 66,0 %. При этом поступления доходов от реализации имущества сложились из платежей по рассрочке за реализованное имущество в предыдущих периодах.

Анализом официального сайта по проведению торгов www.torgi.gov.ru установлено, что в нарушение статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозный план приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2023 год на указанном сайте не размещен.

В рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ поступления доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Согласно данным веб-страницы «Контур. Фокус» по итогам 2022 года в г. Канаш прибыльную деятельность вели 3 предприятия: чистая прибыль МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш (ИНН 2123018072) составила в сумме 577,0 тыс. рублей, МП «Комбинат школьного питания» МО г. Канаш (ИНН 2123012070) – 92,0 тыс. рублей, МУП «УК «ЖКХ» МО г. Канаш (ИНН 2123008250) – 89,0 тыс. рублей.

Убыточную деятельность по итогам 2022 года вели МУП «Водоканал» МО г. Канаш (ИНН 2123019326) – 4 269,0 тыс. рублей, МУП «Каналсеть» МО г. Канаш (ИНН 2123019284) – 2 006,0 тыс. рублей и МУП «Чистый город» МО г. Канаш (ИНН 2123013476) – 1 829,0 тыс. рублей.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии от 18.05.2023 № 1 рекомендовано до 01.06.2023 МУП «Коммунальные услуги» МО г. Канаш перечислить в бюджет г. Канаш часть чистой прибыли в сумме 50,0 тыс. рублей или 8,7 %, МП «Комбинат школьного питания» МО г. Канаш перечислить 23,0 тыс. рублей или 25 %, а также МУП «УК «ЖКХ» МО г. Канаш – 25,0 тыс. рублей или 28,1 %.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2023 платежи от муниципальных унитарных предприятий поступили в бюджет г. Канаш в сумме 103,0 тыс. рублей или 51,5 % к плану (200,0 тыс. рублей).

Стоит отметить, что администрацией г. Канаш не исполнены рекомендации

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в части определения в основополагающем документе (Положение о балансовой комиссии от 01.07.2021 № 445) норматива отчисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий и хозяйствующих обществ, созданных городскими округами.

Таким образом, балансовой комиссией применяется разный подход к определению размера (процента) перечисления части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

Согласно протоколу заседания балансовой комиссии от 22.05.2023 № 2 рекомендовано МУП «Водоканал» МО г. Канаш (ИНН 2123019326) и МУП «Каналсеть» МО г. Канаш (ИНН 2123019284) усилить работу по повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности предприятий, увеличить выручку не менее чем на 4 % и 5 % соответственно, по итогу 2023 года выйти на безубыточность, вести работу с населением по погашению задолженности за коммунальные услуги, обеспечить снижение дебиторской и кредиторской задолженности, продолжить претензионно - исковую работу по взысканию задолженности.

2.2.2. В ходе подготовки настоящего заключения проведен выборочный анализ задолженности по арендным платежам.

В 1 полугодии 2023 года поступили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества в сумме 10 401,2 тыс. рублей или 91,7 % к плану (11 346,0 тыс. рублей), в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, поступили в сумме 8 381,9 тыс. рублей или 114,6 % к плану (7 316,0 тыс. рублей);

доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений), поступили в сумме 215,2 тыс. рублей или 65,2 % к плану (330,0 тыс. рублей);

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования, поступили в сумме 8,8 тыс. рублей или 50,3 % к плану (17,5 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), поступили в сумме 1 795,4 тыс. рублей или 48,8 % к плану (3 682,0 тыс. рублей).

По представленным данным Администрацией г. Канаш письмом от 17.07.2023 № 18/18-01-01-6080 задолженность в бюджет муниципального образования по состоянию на 01.07.2023:

по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за муниципальное имущество, составляет 1 039,5 тыс. рублей (в том числе пени 40,3 тыс. рублей), что по сравнению с задолженностью, числящейся на 01.01.2023, увеличилась на 171,0 тыс. рублей или на 19,7 %;

по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, составляет 791,5 тыс. рублей (в том числе пени 26,6 тыс. рублей), что по сравнению с задолженностью, числящейся на 01.01.2023, увеличилась на 156,7 тыс. рублей или на 24,7 %;

по платежам за найм муниципальных жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма, составляет 4 729,7 тыс. рублей (в том числе пени 190,4 тыс. рублей), что по сравнению с задолженностью, числящейся на 01.01.2023, увеличилась на 470,0 тыс. рублей или на 11,0 %.

Рост задолженности по вышеуказанным доходам (платежам) указывает на недостаточные действия со стороны Администрации г. Канаш по сокращению задолженности, что в свою очередь указывает на ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных статьей 160.1 БК РФ.

Следует отметить, что по данным веб-страницы «Контур.Фокус» за 2022 год прибыль АО «Канашская городская ярмарка» составляет 1 243,0 тыс. рублей, АО «Канашский автовокзал» - 970,0 тыс. рублей и ОАО «Канашские городские электрические сети» - 2 743,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2023 доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, при плановом назначении в сумме 4 000,0 тыс. рублей в бюджет г. Канаш поступили в сумме 6,2 тыс. рублей (0,2 % к плану).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики произведен расчет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям: $(1\ 243,0 + 970,0 + 2\ 743,0 = 4\ 956,0 * 25\ \% = 1\ 239,0$ тыс. рублей).

При наличии 3 прибыльных акционерных обществ доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, составит расчетно в сумме 1 239,0 тыс. рублей, при этом по состоянию на 01.07.2023 при плановых назначениях 4 000,0 тыс. рублей указанные доходы не поступали.

Также с учетом полученной прибыли хозяйствующих обществ по итогам 2022 года плановые назначения по указанному виду дохода завышены расчетно на 2 761,0 тыс. рублей.

Стоит отметить, что перечисление всей прибыли хозяйствующих обществ в бюджет г. Канаш в сумме 1 239,0 тыс. рублей не обеспечивает поступление запланированных значений в полном объеме (4 000,0 тыс. рублей), что указывает на риски невыполнения собственных доходов.

Таким образом, в нарушение статей 41, 42, 160.1 БК РФ Администрацией г. Канаш не реализованы бюджетные полномочия в части осуществления качественного планирования и обеспечения поступления соответствующих доходов бюджета, а также завышены плановые

назначения доходов в виде прибыли, приходящихся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, а также при отсутствии поступлений по состоянию на 01.07.2023 указанных доходов имеются риски недопоступления запланированных финансовых объемов, что может привести к риску невыполнения собственных доходов бюджета.

Стоит отметить, что за 1 полугодие 2022 года складывалась аналогичная ситуация по указанным видам доходов.

2.3. Безвозмездные поступления в бюджет г. Канаш

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям на 2023 год составили в сумме 907 037,3 тыс. рублей. Исполнение безвозмездных поступлений за 1 полугодие 2023 года в сальдируемой сумме (с учетом возврата остатков субсидий прошлых лет) составило 487 175,6 тыс. рублей (53,7 % от плана, на 26,1 % больше к уровню аналогичного периода 2022 года).

Сведения об исполнении бюджета г. Канаш по безвозмездным поступлениям за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице № 5.

Таблица № 5
тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф. 0503117	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	377 987,2	793 152,6	899 511,9	489 517,0	54,4	129,5
1.1	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 614,8	26 160,4	26 160,4	20 830,8	79,6	8 раз
1.2	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	85 066,0	205 595,5	268 798,9	105 178,1	39,1	123,6
1.3	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	276 279,7	539 991,8	577 583,0	346 567,7	60,0	125,4
1.4	Иные межбюджетные трансферты	14 026,7	21 404,9	26 969,6	16 940,4	62,8	120,8
2.	Прочие безвозмездные поступления	46,8	500,0	500,0	3,1	0,6	6,6
3.	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	9 004,6	7 025,4	7 025,4	9 297,2	132,3	103,2
4.	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,	- 680,8	0,0	0,0	- 11 641,7	0,0	17,1

№ п/п	Наименование показателя	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Доходы, утвержденные решением о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф. 0503117	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	Исполнение в %	Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г., %
1	2	3	4	5	6	7	8
	имеющих целевое назначение, прошлых лет						
	Итого	386 357,7	800 678,0	907 037,3	487 175,6	53,7	126,1

Исходя из вышеуказанной таблицы необходимо отметить, что в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации наибольшую долю занимают субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 70,8 %, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составляют 21,5 %, иные межбюджетные трансферты – 3,5 %, дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 4,2 %.

3. Исполнение бюджета г. Канаш по расходным обязательствам

3.1. Анализ исполнения бюджета г. Канаш по расходным обязательствам

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2023 бюджетные назначения на 2023 год в части расходов бюджета г. Канаш утверждены в объеме 1 337 612,5 тыс. рублей.

В тоже время решением о бюджете утвержденный общий объем расходов бюджета г. Канаш на 2023 год составляет 1 231 253,2 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные назначения увеличены на 106 359,3 тыс. рублей (на сумму безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Чувашской Республики на основании уведомлений по расчетам между бюджетами), что соответствует абзацу 8 пункта 3 статьи 217 БК РФ.

Сведения об исполнении бюджета г. Канаш по расходам за 1 полугодие 2023 года представлены в таблице № 6.

Таблица № 6
тыс. рублей

Наименование	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Решение о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года		Темп роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г.%
				сумма	%	
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	578 902,3	1 231 253,2	1 337 612,5	653 453,4	48,9	112,9
в том числе:						
Общегосударственные вопросы	29 140,5	87 679,9	89 353,8	36 817,2	41,2	126,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 050,4	9 601,7	10 205,9	3 422,2	33,5	112,2
Национальная экономика	41 001,9	138 494,4	172 865,5	38 551,4	22,3	94,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	44 759,1	146 965,0	154 907,5	37 354,7	24,1	83,5
Охрана окружающей среды	0,0	2 955,9	2 300,0	0,0	0,0	0,0
Образование	401 941,8	718 300,4	800 224,3	459 697,6	57,4	114,4
Культура, кинематография	14 741,6	34 196,7	36 986,0	20 668,2	55,9	140,2

Наименование	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2022 года	Решение о бюджете на 2023 год	Бюджетные назначения на 2023 год в соответствии с росписью и ф.0503117	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года		Тем роста (снижения) за 1 полугодие 2023 г. к 1 полугодию 2022 г. %
				сумма	%	
1	2	3	4	5	6	7
Социальная политика	34 359,7	56 068,3	58 643,8	48 396,6	82,5	140,9
Физическая культура и спорт	9 756,2	33 690,9	8 825,7	8 545,5	96,8	87,6
Средства массовой информации	151,2	300,0	300,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,0	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0	0,0

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходная часть бюджета г. Канаш исполнена с увеличением на 74 551,1 тыс. рублей или на 12,9 %.

Увеличение объема расходов по сравнению с уровнем аналогичного периода 2022 года отмечено по следующим направлениям:

«Общегосударственные вопросы» на 7 676,7 тыс. рублей или на 26,3 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 371,8 тыс. рублей или на 12,2 %;

«Образование» на 57 755,8 тыс. рублей или на 14,4 %;

«Культура, кинематография» на 5 926,6 тыс. рублей или на 40,2 %;

«Социальная политика» на 14 036,9 тыс. рублей или на 40,9 %.

При этом за 1 полугодие 2023 года снижение объема расходов по сравнению с уровнем 1 полугодия 2022 года отмечено по следующим направлениям:

«Национальная экономика» на 2 450,5 тыс. рублей или на 6,0 %;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7 404,4 тыс. рублей или на 16,5 %;

«Физическая культура и спорт» на 1 210,7 тыс. рублей или на 12,4 %.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов за 1 полугодие 2023 года составляют расходы по направлению «Образование» (70,3 %).

Необходимо отметить, что по направлению «Охрана окружающей среды» при плановых назначениях в сумме 2 300,0 тыс. рублей исполнение за 1 полугодие 2023 года отсутствует.

Низкий процент исполнения расходов за 1 полугодие 2023 года составляет по направлениям «Национальная экономика» (22,3 %), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (24,1 %).

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в 1 полугодии 2023 года произведены расходы бюджета г. Канаш по разделу бюджетной классификации расходов бюджета 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 229,9 тыс. рублей, что составляет 76,6 % от плана (300,0 тыс. рублей).

При этом установлено, средства в сумме 229,9 тыс. рублей использованы на оплату коммунальных расходов по пустующим жилым помещениям, являющимися муниципальной собственностью г. Канаш (из пояснений Администрации г. Канаш следует, что расходы произведены по 16 помещениям общей площадью 380,7 кв.м.).

Таким образом, Администрацией г. Канаш в нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ не ведется работа по вовлечению в оборот свободного

жилищного фонда г. Канаш, числящегося в казне муниципального образования в количестве 16 единиц общей площадью 380,7 кв.м., в результате чего отсутствуют доходы от найма жилых помещений, и произведены неэффективные расходы бюджета г. Канаш за 1 полугодие 2023 года в виде платы за содержание и жилищно-коммунальных услуг в общей сумме 229,9 тыс. рублей.

В связи с этим Контрольно-счетная палата Чувашской Республики в целях исключения неэффективного использования бюджетных средств рекомендует принять меры по вовлечению в оборот свободного жилищного фонда г. Канаш.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования по состоянию на 01.07.2023 в разрезе видов расходов представлена в таблице № 7.

Таблица №7
тыс. рублей

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
				сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		1 231 253,2	1 337 612,5	653 453,4	48,9
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	59 113,2	62 316,8	26 350,4	42,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	242 633,9	271 564,6	69 473,1	25,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	51 887,20	56 639,5	44 149,2	77,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	74 257,50	94 070,1	16 838,3	17,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	789 335,4	839 870,5	495 663,3	59,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	11 026,0	10 151,0	979,1	9,6

Исходя из вышеуказанной таблицы, необходимо отметить, что за 1 полугодие 2023 года отсутствует исполнение по обслуживанию государственного (муниципального) долга.

Выборочная проверка по исполнению расходов бюджета г. Канаш за 1 полугодие 2023 года показала, что согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) произведены расходы по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» в сумме 16 838,3 тыс. рублей, что составляет 17,9 % от плана (94 070,1 тыс. рублей).

При этом по данному виду расходов на 2023 год в соответствии с бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на сумму 80 546,2 тыс. рублей и на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность для предоставления детям-сиротам и лицам из их числа на сумму 13 523,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в бюджете г. Канаш на 2023 год предусмотрены в рамках реализации мероприятий муниципального контракта от 12.07.2021 № 19 (далее – МК № 19), заключенного с ООО «ИНТЕХСТРОЙ» (далее – Подрядчик) по реконструкции автомобильной дороги пр. Ленина в г. Канаш (1 этап) на сумму 107 978,3 тыс. рублей.

В качестве обеспечения исполнения контракта ООО «ИНТЕХСТРОЙ» представлена банковская гарантия от 09.07.2021 № 9991-4R1/550972, выданная ПАО «Банк Уралсиб» (ИНН 0274062111) в сумме 10 797,8 тыс. рублей (согласно извещению о проведении аукциона по данной закупке и условиям МК № 19 установлена твердая цена обеспечения исполнения контракта – 10 797,8 тыс. рублей). Срок действия гарантии - с даты выдачи гарантии и действует по 31.10.2023.

Установлено, что с момента заключения МК № 19 в него вносились изменения дополнительными соглашениями от 01.11.2021 № 1, 15.12.2021 № 2, 28.12.2021 № 3, 14.10.2022 № 4 и 26.12.2022 № 5.

При этом дополнительным соглашением от 26.12.2022 № 5 цена МК № 19 увеличена на 27 593,1 тыс. рублей (на 25,6 %) и составила 135 571,4 тыс. рублей, источниками финансирования которой являются:

средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 106 430,3 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 14 401,1 тыс. рублей, на 2022 год – 36 359,2 тыс. рублей и на 2023 год – 55 670,0 тыс. рублей;

средства бюджета г. Канаш в сумме 29 141,1 тыс. рублей, в том числе на 2021 год – 1 600,1 тыс. рублей, на 2022 год – 4 039,9 тыс. рублей и на 2023 год – 23 501,1 тыс. рублей.

В соответствии с пп. «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315) увеличение цены контракта не должно превышать 30 % от первоначальной стоимости контракта.

Из пояснений Администрации г. Канаш увеличение цены МК № 19 произошло за счёт удорожания стоимости материалов, что подтверждено положительным заключением повторной государственной экспертизы АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 09.09.2022 № 21-1-1-2-064984-2022.

Работы в соответствии с условиями МК № 19 должны быть выполнены подрядчиком в следующие сроки: с момента подписания контракта по 31.08.2021, с 01.06.2022 по 31.08.2022, с 01.06.2022 по 31.07.2023, 31.08.2023. Дополнительными соглашениями к МК № 19 изменения сроков выполнения работ не производились, в приложение № 4 к МК № 19 «График выполнения работ» изменения не вносились.

По состоянию на 01.01.2023 кассовые расходы по данному контракту составили 56 400,4 тыс. рублей.

Сведения о предусмотренных бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и принятия бюджетных обязательств на 2023 год в рамках заключенного МК № 19 отражены в таблице № 8.

Таблица № 8
тыс. рублей

По данным Закона о республиканском бюджете ЧР на 2023-2025 годы				По данным заключенного МК № 19			
дата принятия	объемы финансирования			дата заключения дополнительного соглашения	объемы финансирования на 2023 год		
	2023 год	2024 год	2025 год		всего	в том числе	
						РБ	МБ
29.11.2022 № 110	45 210,4	45 210,4	45 210,4	26.12.2022 № 5	79 171,0	55 670,0	23 501,0
24.03.2023 № 9	71 253,9	45 210,4	45 210,4	-	-	-	-

Согласно пункту 1 статьи 162 БК РФ получатель бюджетных средств принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства.

На основании пункта 3 статьи 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

В связи с принятием 29.11.2022 Закона о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023-2025 годы (№ 110) между Минтрансом Чувашии и Администрацией г. Канаш заключено Соглашение от 07.02.2023 № 831-2023-8-23/2 о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, в соответствии с которым объем финансового обеспечения на 2023 год на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в г. Канаш составляет 50 233,8 тыс. рублей, в том числе субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 45 210,4 тыс. рублей и средства бюджета г. Канаш в сумме 5 023,4 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в Закон о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023-2025 годы (от 24.03.2023 № 9) к указанному Соглашению между Минтрансом Чувашии и Администрацией г. Канаш заключено дополнительное соглашение от 18.04.2023 № 1, согласно которому объем финансового обеспечения на 2023 год на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в г. Канаш составляет в сумме 79 171,0 тыс. рублей, в том числе субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 71 253,9 тыс. рублей и средства бюджета г. Канаш в сумме 7 917,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с дополнительным выделением субсидий из республиканского бюджета на вышеуказанные цели в решение о бюджете на 2023 внесены изменения (03.08.2023 № 39/3), согласно которому

объем бюджетных ассигнований на реконструкцию автомобильной дороги пр. Ленина в г. Канаш составляет 81 511,5 тыс. рублей, в том числе субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 71 253,9 тыс. рублей и средства местного бюджета – 10 257,6 тыс. рублей.

Оплата выполненных работ в рамках МК № 19 на момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия произведена в общей сумме 84 814,8 тыс. рублей, оплата в рамках источников финансирования отражена в таблице № 9.

Таблица № 9
тыс. рублей

Наименование	Предусмотренный объем финансирования по МК № 19 (с учетом дополнительного соглашения от 26.12.2022 № 5)	Оплата выполненных работ по МК № 19
ИТОГО, в т.ч.:	135 571,4	84 814,8
РБ ЧР	106 430,3	76 333,3
МБ ЧР	29 141,1	8 481,5
Всего по 2021 году, в т.ч.:	16 001,3	16 001,3
<i>РБ ЧР</i>	<i>14 401,1</i>	<i>14 401,1</i>
<i>МБ ЧР</i>	<i>1 600,2</i>	<i>1 600,2</i>
Всего по 2022 году, в т.ч.:	40 399,1	40 399,1
<i>РБ ЧР</i>	<i>36 359,2</i>	<i>36 359,2</i>
<i>МБ ЧР</i>	<i>4 039,9</i>	<i>4 039,9</i>
Всего по 2023 году, в т.ч.:	79 171,0	28 414,4
<i>РБ ЧР</i>	<i>55 670,0</i>	<i>25 573,0</i>
<i>МБ ЧР</i>	<i>23 501,0</i>	<i>2 841,4</i>

При этом на момент настоящего экспертно-аналитического мероприятия (08.08.2023) при увеличении Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023-2025 годы (24.03.2023 № 9) и решением о бюджете на 2023 год объема финансирования субсидии на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год, а также при уменьшении объема бюджетных ассигнований за счет средств бюджета г. Канаш на указанные цели на 2023 год Администрацией г. Канаш не обеспечено заключение дополнительного соглашения к МК № 19 в части увеличения объемов финансирования за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики на 15 583,9 тыс. рублей (71 253,9 тыс. рублей – 55 670,0 тыс. рублей) и уменьшения объемов финансирования за счет средств бюджета г. Канаш на 13 243,4 тыс. рублей (23 501,0 тыс. рублей – 10 257,6 тыс. рублей), что в свою очередь с учетом предусмотренных сроков завершения работ (31.08.2023) может создать риски не выполнения работ и оплаты выполненных работ с нарушением установленных контрактом сроков.

3.2. Анализ исполнения бюджета г. Канаш по расходным обязательствам в разрезе муниципальных программ

В решении о бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках 18 муниципальных программ на общую сумму 1 231 253,2 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования 18 муниципальных программ предусмотрены на сумму 1 337 612,5 тыс. рублей.

Перечень муниципальных программ г. Канаш утвержден постановлением Администрации г. Канаш от 06.02.2023 № 88 в количестве 22 муниципальных программ, при этом по 4 муниципальным программам финансирование в 2023 году не предусмотрено.

Сведения о финансировании муниципальных программ г. Канаш, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования на 01.07.2023 представлены в таблице № 10.

Таблица № 10
тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2023 год	Фактические расходы	Исполнение, %
1.	Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства	A100000000	29 133,5	6 701,8	23,0
2.	Обеспечение граждан в городе Канаш Чувашской Республики доступным и комфортным жильем	A200000000	57 309,2	48 036,4	83,8
3.	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	A300000000	1 937,9	722,4	37,3
4.	Развитие земельных и имущественных отношений	A400000000	1 500,0	925,3	61,7
5.	Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики	A500000000	144 783,5	30 129,5	20,8
6.	Социальная поддержка граждан	Ц300000000	380,6	157,6	41,4
7.	Развитие культуры и туризма	Ц400000000	55 126,8	32 447,4	58,9
8.	Развитие физической культуры и спорта	Ц500000000	34 252,4	12 248,5	35,8
9.	Содействие занятости населения	Ц600000000	420,8	178,0	42,3
10.	Развитие образования	Ц700000000	728 494,3	414 272,2	56,9
11.	Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий города Канаш Чувашской Республики	Ц800000000	5 714,5	1 427,5	25,0
12.	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Канаш Чувашской Республики	Ц900000000	1 443,5	472,4	32,7
13.	Развитие транспортной системы города Канаш Чувашской Республики	Ч200000000	149 583,3	36 620,0	24,5
14.	Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности	Ч300000000	2 300,0	0,0	0,0
15.	Управление общественными финансами и муниципальным долгом города Канаш Чувашской Республики	Ч400000000	49 371,2	33 750,3	68,4
16.	Развитие потенциала муниципального управления	Ч500000000	74 361,0	34 753,2	46,7
17.	Цифровое общество города Канаш	Ч600000000	1 000,0	544,7	54,5
18.	Доступная среда	Ч800000000	500,0	66,2	13,2
Итого			1 337 612,5	653 453,4	48,9

Анализом исполнения бюджетных ассигнований в рамках реализации мероприятий муниципальных программ г. Канаш в 1 полугодии 2023 года наблюдается низкий процент исполнения (менее 50,0 %) по 12 программам из 18, при этом по муниципальной программе «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности» исполнение на 01.07.2023 отсутствует.

В соответствии с абзацем 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пунктом 18.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в г. Канаш, утвержденного решением Собрании депутатов г. Канаш от 31.08.2016 № 17/1, пунктом 4.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Канаш, утвержденного постановлением администрации г. Канаш от 28.03.2023 № 274, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При этом в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия установлено, что имеет место не приведения и (или) приведения с нарушением установленного срока муниципальных программ г. Канаш к первоначально утвержденному решению о бюджете на 2023 год.

Выборочный сравнительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ г. Канаш на 2023 год, предусмотренных решением о бюджете по состоянию на 09.12.2022, и паспортами муниципальных программ по состоянию на 09.03.2023 (конечный срок приведения муниципальных программ в соответствии с принятым бюджетом) показал, что **в нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 18.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в г. Канаш, утвержденного решением Собрании депутатов г. Канаш от 31.08.2016 № 17/1, пункта 4.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Канаш, утвержденного постановлением Администрации г. Канаш от 28.03.2023 № 274, муниципальные программы г. Канаш «Развитие образования» в сумме 678 118,0 тыс. рублей и «Развитие физической культуры и спорта» в сумме 33 454,1 тыс. рублей приведены в соответствие с решением о бюджете на 2023 год с нарушением установленных сроков (11.07.2023 и 16.05.2023 соответственно).**

3.2.1. Установлено, что в рамках реализации подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий» муниципальной программы г. Канаш «Формирование современной городской среды на территории города Канаш Чувашской Республики», утвержденной постановлением Администрации г. Канаш от 20.12.2017 № 1890, в 1 полугодии 2023 года по результатам электронных аукционов заключено всего 14 муниципальных контрактов на общую сумму 61 596,0 тыс. рублей, сведения по которым отражены в таблице № 11:

Таблица № 11
тыс. рублей

№ п/п	Наименование закупки	контракт		Наименование поставщика (подрядчика)	Аванс	Обеспечение исполнения контракта (гарантии)		
		№ и дата	цена			№ и дата	банк	сумма
1.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов, расположенных по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, пр. Ленина, д. 26	№ 7 от 06.03.2023	2 057,7	ИП Семенов Г.Ю.	20 %	27.02.2023 № 286421-23- EGB	ПАО «МТС-Банк»	411,5
2.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Разина, д. 10 и пр. Ленина, д. 17, д. 19	№ 13 от 14.03.2023	5 014,0	ООО «Региональная строительная компания»	20 %	10.03.2023 № 1119155	ПАО «МТС-Банк»	1 007,9
3.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, мкр. Восточный, д. 16, д. 17	№ 14 06.03.2023	5 899,8	ИП Семенов Г.Ю.	20 %	03.03.2023 № 293201-23- EGB	ПАО «МТС-Банк»	1 180,0
4.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, пр. Ленина, д. 49, д. 45	№ 4 03.03.2023	3 341,2	ООО «Асфальтдор»	20 %	27.02.2023 № ЭБГ-107475	Банк СОЮЗ (акционерное общество)	668,2
5.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Машиностроителей, д. 21	№ 28 10.05.2023	3 107,9	ООО «Внешэкономический путь»	20 %	04.05.2023 № 376983-23- EGB	ПАО «МТС-Банк»	621,6
6.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Некрасова, д. 6	№ 27 10.05.2023	1 979,1	ООО «Транспортник»	20 %	предоставлена информация о добросовестности		
7.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Пушкина, д.32	№ 18 03.04.2023	2 257,2	ООО «Региональная строительная компания»	20 %	29.03.2023 № 320335-23- EGB	ПАО «МТС-Банк»	451,4
8.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Разина, д. 8	№ 5 03.03.2023	2 077,9	ИП Макаров Э.В.	20 %	20.02.2023 № ЭБГ-107734	Банк СОЮЗ (акционерное общество)	471,1
9.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, д. 103, 105, 107, 109 и ул. Энгельса, д. 32	№ 12 13.03.2023	9 897,2	ИП Васильев А.В.	20 %	07.03.2023 № ЭБГ-111546	Банк СОЮЗ (акционерное общество)	1 979,4
10.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Московская, д. 6, 10 и ул. Пушкина, д. 30	№ 9 10.03.2023	5 204,4	ООО «Региональная строительная компания»	20 %	03.03.2023 № 10577389	Акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк»	1 040,9
11.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Разина, д. 12	№ 3 03.03.2023	1 456,7	ИП Семенов Г.Ю.	20 %	27.02.2023 № 284427-23-EGB	ПАО «МТС-Банк»	291,3
12.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Репина, д. 12	№ 16 14.03.2023	11 625,1	ООО «Региональная строительная компания»	20 %	10.03.2023 № 1119152	ПАО «МТС-Банк»	2 325,0
13.	Благоустройство внутридворовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Свободы, д. 27	№ 10 от 10.03.2023	1 923,2	ООО «Внешэкономический путь»	20 %	02.03.2023 № 9991-4S1/1211220	ПАО «БАНК Уралсиб»	384,6

14.	Благоустройство внутривортовых и придомовых территорий многоквартирных домов по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Чкалова, д. 14 и пр. Ленина, д. 37, д. 39	№ 15 от 14.03.2023	5 754,6	ООО «Региональная строительная компания»	20 %	10.03.2023 № 1119022	ПАО «МТС-Банк»	1 150,9
Итого		x	61 596,0	x	x	x	x	11 983,8

Все 14 контрактов заключены с условиями выплаты авансовых платежей в размере 20 % от цены контракта, что соответствует пункту 5 постановления Администрации г. Канаш от 21.12.2022 № 1707 «О мерах по реализации решения Собрания депутатов города Канаш «О бюджете города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Согласно части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиками в счет обеспечения исполнения контрактов до их заключения предоставлены независимые гарантии на суммы, не меньше предусмотренных авансовых платежей. В силу части 8.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки ООО «Транспортник» в рамках муниципального контракта от 10.05.2023 № 27 в связи с предоставлением информации о трех исполненных им контрактах без применения к нему неустоек (штрафов) освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта.

Комплекс мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров в г. Канаш реализуется в рамках заключенного между Минстроем Чувашии и Администрацией г. Канаш Соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш от 22.11.2021 № 16/40-14 (с учетом дополнительных соглашений от 04.04.2022 № 16/40-14/1, от 15.11.2022 № 16/40-14/2, от 02.12.2022 № 16/40-14/3, от 30.03.2023 № 16/40-14/4), пунктом 3.2.5 которого определена предельная дата заключения контрактов по благоустройству дворовых территорий и тротуаров по результатам закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в целях реализации проектов благоустройства - *не позднее 1 мая года* предоставления субсидии, пунктом 4.3.9.2.- определен срок завершения реализацию мероприятий - до 15 октября года предоставления субсидии.

Данные условия также определены Правилами предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, утвержденными приложением № 11 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 № 343 (далее – Правила № 11).

При этом анализ заключенных в 2023 году вышеуказанных контрактов по благоустройству территорий и тротуаров г. Канаш показал, что Администрацией г. Канаш в несоблюдение условий пункта 2.7 Правил № 11 и пункта 3.2.5. Соглашения от 22.11.2021 № 16/40-14 (с изменениями)

2 контракта из 14 заключены с нарушением установленных сроков, т.е. после 1 мая 2023 года, а именно МК от 10.05.2023 № 27, заключенный с ООО «Транспортник», и МК от 10.05.2023 № 28, заключенный с ООО «Внешэкономический путь».

Пунктом 2.8. Правил № 11 определено, что в случае снижения цены муниципального контракта по результатам проведенной закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд либо внесения изменений в проектную документацию, снижающих сметную стоимость проекта благоустройства, а также в случае использования при реализации муниципальной программы (подпрограммы) внебюджетных источников финансирования муниципальное образование вправе использовать высвободившиеся средства по согласованию с Минстроем Чувашии и Минфином Чувашии на проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий при условии включения их в муниципальную программу (подпрограмму) и (или) на проведение мероприятий по благоустройству дворовых территорий, ранее включенных в муниципальную программу (подпрограмму).

Следует отметить, что средства в сумме 1 898,8 тыс. рублей, сэкономленные в результате снижения цен вышеуказанных 14 муниципальных контрактов по результатам проведенных закупок, Администрацией г. Канаш платежным поручением от 04.07.2023 № 52159 возвращены Минстрою Чувашии.

На момент подготовки настоящего заключения муниципальные контракты находятся на исполнении, сроки выполнения работ установлены до 15.08.2023, 15.09.2023. Фактическая оплата выполненных работ по вышеуказанным 14 муниципальным контрактам по состоянию на 01.07.2023 составляет 17 047,9 тыс. рублей или 27,7 % от стоимости заключенных контрактов.

3.2.2. Настоящим экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что в 1 полугодии 2023 года из бюджета г. Канаш по коду вида расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний)» в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Профилактика правонарушений» муниципальной программы г. Канаш «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утверждённой постановлением Администрации г. Канаш от 01.08.2019 № 819, предоставлены субсидии некоммерческой организации ОО «Народная дружина города Канаш Чувашской Республики» в сумме 267,3 тыс. рублей (план на 2023 год 420,0 тыс. рублей).

Согласно Порядку предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат некоммерческим организациям на создание условий для деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка на территории города Канаш Чувашской Республики, утверждённому постановлением Администрации г. Канаш от 28.06.2021 № 430, субсидия предоставляется в целях создания условий для деятельности народной дружины, участвующей в охране общественного порядка на территории г. Канаш.

При этом установлено, что субсидии ОО «Народная дружина города Канаш Чувашской Республики» предоставлены Администрацией г. Канаш на основании

заключенного между ними Соглашения от 14.02.2023 и заявок ОО «Народная дружина города Канаш Чувашской Республики» на цели, предусмотренные п. 1.4 вышеуказанного Порядка, а именно на материальное стимулирование народных дружинников и на выплаты страховых взносов на указанные выплаты.

3.3 Анализ исполнения бюджета г. Канаш по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета г. Канаш в разрезе национальных проектов по состоянию на 01.07.2023 представлено в таблице № 12.

Таблица № 12
тыс. рублей

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения	Исполнено	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	17 540,6	6 495,4	37,0
1.1. Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	17 540,6	6 495,4	37,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	17 540,6	6 495,4	37,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	6 088,5	2 421,1	39,8
2.1. Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Культурная среда"	Ц41A100000	6 088,5	2 421,1	39,8
Реконструкция и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев	Ц41A155970	6 088,5	2 421,1	39,8
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	22 293,3	9 965,1	44,7
3.1. Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации"	Ц76EB000000	2 949,0	1 719,3	58,3
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	Ц76EB51790	2 949,0	1 719,3	58,3
3.2. Основное мероприятие "Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	19 344,3	8 245,8	42,6
Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях	Ц71E250980	2 834,0	566,8	20,0
Персонализированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	16 510,3	7 679,0	46,5
Итого		45 922,4	18 881,6	41,1

В г. Канаш в 2023 году реализуется 4 региональных проекта в рамках 3 национальных проектов: «Культурная среда» в рамках национального проекта «Культура», «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в рамках национального проекта «Образование», «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Согласно отчету о бюджетных обязательствах ф. 0503128-НП (далее - Отчет ф. 0503128-НП) по состоянию на 01.07.2023 бюджетные ассигнования на

реализацию региональных проектов утверждены в объеме 45 922,4 тыс. рублей, приняты бюджетные обязательства в сумме 45 922,4 тыс. рублей или 100,0 % от бюджетных ассигнований, исполнено - 18 881,6 тыс. рублей или 41,1 % от плана.

Сводной бюджетной росписью на 2023 год предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в общем объеме 17 540,6 тыс. рублей на реализацию программ формирования современной городской среды, исполнение – 6 495,4 тыс. рублей (37,0 % от плана);

в рамках регионального проекта «Культурная среда» в общем объеме 6 088,5 тыс. рублей на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев, исполнение – 2 421,1 тыс. рублей (39,8 % от плана);

в рамках регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в сумме 2 949,0 тыс. рублей на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, исполнение – 1 719,3 тыс. рублей (58,3 % от плана);

в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» в общем объеме 19 344,3 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий по персонифицированному финансированию дополнительного образования детей в сумме 16 510,3 тыс. рублей (исполнение – 7 679,0 тыс. рублей или 46,5 % от плана) и на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях в сумме 2 834,0 тыс. рублей (исполнение – 566,8 тыс. рублей или 46,5 % от плана).

Выборочной проверкой заключенных контрактов установлено следующее.

3.3.1. В рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» по реализации мероприятий на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях между муниципальным казенным учреждением «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» и ООО «Строитель» (ИНН 2123005940, Канашский р-н, с. Шихазаны) заключен муниципальный контракт от 23.03.2023 № 1 на капитальный ремонт помещений спортивного зала МАОУ «СОШ № 11 им. И.А. Кабалина» г. Канаш, расположенного по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д.60, на сумму 2 834,0 тыс. рублей (далее – МК от 23.03.2023 № 1). НДС не облагается в связи с установлением для подрядчика упрощенной системы налогообложения в соответствии со статьей 346.11 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

Финансирование контракта производится в пределах лимитов бюджетных обязательств 2023 года за счет средств федерального бюджета в сумме 2 725,7 тыс. рублей, средств республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 13,8 тыс. рублей и средств бюджета г. Канаш в сумме 94,5 тыс. рублей.

Авансирование по контракту предусмотрено в размере 20 % от цены контракта – 566,8 тыс. рублей, обеспечение исполнения контракта в размере 20 % от цены контракта – 566,8 тыс. рублей и обеспечение гарантийных обязательств не предусмотрено.

В счет обеспечения исполнения контракта ООО «Строитель» предоставил независимую гарантию № 2123005940-23-Г1, выданную 22.03.2023 ПАО «Сбербанк России» на сумму 566,8 тыс. рублей, срок действия гарантии с 22.03.2023 по 31.01.2024.

Авансовые платежи на выполнение работ по капитальному ремонту помещений спортивного зала МАОУ «СОШ № 11 им. И.А. Кабалина» г. Канаш произведены заказчиком платежным поручением от 13.06.2023 № 871155 на сумму 566,8 тыс. рублей.

Сроки выполнения работ пунктом 4.1 МК от 23.03.2023 № 1 установлены с 01.06.2023 по 10.08.2023 включительно (на момент подготовки настоящего заключения акты о приемке выполненных работ подрядчиком представлены, заказчиком не проверены и не подписаны).

МК от 23.03.2023 № 1 заключен без проведения конкурентных процедур в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и на основании протокола заседания оперативного штаба по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Оперативный штаб) от 16.03.2023 № 56 с единственным поставщиком (подрядчиком) ООО «Строитель».

Администрацией г. Канаш в адрес Министерства финансов Чувашской Республики направлено обращение от 13.03.2023 № 10/10-01-01-1720 о рассмотрении на заседании Оперативного штаба вопроса о возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком) ООО «Строитель».

Обоснование НМЦК в сумме 2 834,0 тыс. рублей в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ определено сметным методом (имеются локальные сметные расчеты (сметы) №№ 02-01-01 «Общестроительные работы» 02-01-02 «Вентиляция», 02-01-03 «Электромонтажные работы», 02-01-04 «Отопление», 02-01-05 «Водоснабжение и канализация», а также положительное заключение по проверке сметной стоимости от 28.02.2023 № 21-1-7-0128-23, подготовленное АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии на данный объект).

Согласно положительному заключению стоимость объекта, рассчитанная в текущих ценах IV квартала 2022 года, составляет с учетом НДС (20 %) 2 883,58 тыс. рублей (в том числе строительно-монтажные работы – 2 837,28 тыс. рублей, оборудования – 17,74 тыс. рублей, прочие работы и затраты – 28,56 тыс. рублей).

В расчете стоимости контракта по «Капитальному ремонту помещений спортивного зала МАОУ «СОШ № 11 им. И.А. Кабалина» г. Канаш, расположенного по адресу: г. Канаш, пр. Ленина, д.60», представленного Администрацией г. Канаш по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской

Республики, и приложенного к обращению в Оперативный штаб, предусмотрены возмещение НДС при УСН в сумме 276,8 тыс. рублей и коэффициент по контракту ($K = 1,077863$) в сумме 204,7 тыс. рублей.

Локальные сметные расчеты (сметы) №№ 02-01-01 «Общестроительные работы», 02-01-02 «Вентиляция», 02-01-03 «Электромонтажные работы», 02-01-04 «Отопление», 02-01-05 «Водоснабжение и канализация» также рассчитаны с учетом коэффициента по контракту, равного $K = 1,077863$.

При этом Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр, не предусмотрено использование таких коэффициентов, как «Коэффициент по контракту», который применен в целях доведения стоимости до НМЦК, указанной в обосновании контракта.

В соответствии с пунктом 181 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2020 № 421/пр, расчет суммы НДС выполняется от итогов глав 1-12 сводного сметного расчета с учетом резерва средств на непредвиденные работы и затраты, за исключением стоимости работ и услуг, не подлежащих налогообложению в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из текста указанной Методики определения прямо не следует, что в сметную документацию включаются средства, необходимые для возмещения затрат подрядных организаций по уплате ими НДС поставщикам материалов (также и в тех случаях, когда подрядчик не исчисляет НДС со стоимости своих работ).

Вместе с тем, поскольку при составлении сметы учитываются все затраты подрядной организации по выполнению работ, полагается непротиворечащим действующему законодательству включение в смету (и, соответственно, в контракт) компенсации сумм НДС, уплаченных подрядчиком поставщикам материалов, в рамках выполнения им строительных и монтажных работ, при этом если стоимость материалов выделена отдельно и не включена в стоимость работ подрядчика.

Следует отметить, что статьей 34 БК РФ закреплен принцип эффективности использования бюджетных средств, который предусматривает исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Так, при заключении контракта и закупки у единственного поставщика заказчик осведомлен об участнике закупки и применяемой им системе

налогообложения. Т.е. муниципальное казенное учреждение «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» еще при подготовке документов для последующего их направления в Оперативный штаб, а именно проекта контракта, знал о том, что для ООО «Строитель» установлена УСН.

В случае заключения государственного (муниципального) контракта с поставщиком (подрядчиком), применяющим УСН, не являющегося плательщиком НДС, сумма налога будет являться фактически дополнительной прибылью подрядчика, поскольку обязанность по уплате НДС в бюджет у него не возникает.

Включение суммы НДС в цену муниципального контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком), применяющим УСН, противоречит требованиям статьи 34 БК РФ по обеспечению результативности закупок, эффективности использования бюджетных средств, а также ставит в заведомо неравные условия контрагентов на общей системе налогообложения и контрагентов, применяющих УСН.

Таким образом, неправомерное применение муниципальным казенным учреждением «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» вышеуказанного коэффициента в расчете стоимости контракта и локальных сметных расчетах указывает на риски осуществления избыточных расходов в ходе исполнения МК от 23.03.2023 № 1, а в случае оплаты актов о приемке выполненных работ с учетом указанного коэффициента может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

Также вышеуказанные обстоятельства указывают на то, что муниципальным казенным учреждением «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении МК от 23.03.2023 № 1 с единственным поставщиком (подрядчиком) ООО «Строитель» допущено завышение НМЦК на сумму примененного коэффициента по контракту ($K = 1,077863$) в размере 204,7 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

4. Дорожный фонд

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда г. Канаш утвержден решением Собрания депутатов г. Канаш от 15.11.2013 № 38/2 (далее – Порядок формирования дорожного фонда).

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2023 год утвержден в сумме 135 721,5 тыс. рублей, прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2023 году составляет 135 721,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) плановые значения расходов по направлению (разделу 04 подраздел 09) «Дорожное хозяйство

(дорожные фонды)» в 2023 году составляют 170 092,6 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, по г. Канашу бюджетные ассигнования Дорожного фонда (решение о бюджете) не соответствуют плановым значениям расходов по направлению «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (ф. 0503117) на 34 371,1 тыс. рублей.

Сведения о формировании доходной части Дорожного фонда г. Канаш за 1 полугодие 2023 год представлены в таблице № 13.

Таблица № 13
тыс. рублей

Наименование показателя	План на 2023 год	Фактическое исполнение за 1 полугодие 2023 года	
		сумма	%
Доходы	170 092,6	37 159,8	21,8
1. За счет собственных доходов	62 614,9	25 833,9	41,3
доходы от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в части, подлежащей зачислению в городской бюджет	2 747,7	1 518,4	55,3
транспортный налог	3 417,0	484,8	14,2
доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, расположенные в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования	17,5	8,8	50,3
государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств	25,0	8,0	32,0
налог на доходы физических лиц	52 987,2	20 005,9	37,8
инициативные платежи	3 420,5	3 808,0	111,3
2. За счет безвозмездных поступлений	107 477,7	11 325,9	10,5
субсидии на софинансирование капитальных вложений	71 253,9	11 325,9	15,9
субсидии на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов	28 436,0	0,0	0,0
прочие субсидии	7 787,8	0,0	0,0
Расходы	170 092,6	37 159,8	21,8
Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов	11 505,7	0,0	0,0
<i>в т. ч. Республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	9 807,9	0,0	0,0
<i>в т. ч. местный бюджет</i>	1 697,8	0,0	0,0
Строительство и реконструкция автомобильных дорог городского округа	80 546,2	12 584,3	15,6
<i>республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	71 253,9	11 325,9	15,9
<i>местный бюджет</i>	9 292,3	1 258,4	13,5
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	44 312,3	1 611,0	3,6
<i>республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	26 415,9	0,0	0,0
<i>местный бюджет</i>	17 896,4	1 611,0	28,4
Проектирование сети автомобильных дорог, строительный контроль и прочие расходы, связанные с содержанием автомобильных дорог общего пользования	1 486,4	86,4	5,8
<i>республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	0,0	0,0	0,0

<i>местный бюджет</i>	1 486,4	86,4	5,8
Текущее содержание дорог	28 361,0	22 434,3	79,1
<i>республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	0,0	0,0	0,0
<i>местный бюджет</i>	28 361,0	22 434,3	79,1
Безопасность дорожного движения	3 881,0	443,8	11,4
<i>республиканский бюджет Чувашской Республики</i>	0,0	0,0	0,0
<i>местный бюджет</i>	3 881,0	443,8	11,4

Порядком формирования дорожного фонда предусмотрен прогнозируемый объем доходов из 12 видов доходов.

Исполнение доходной части муниципального дорожного фонда составляет 37 159,8 тыс. рублей или 21,8 % от плана (170 092,6 тыс. рублей). Расходы муниципального дорожного фонда в 1 полугодии 2023 года составили в сумме 37 159,8 тыс. рублей или 21,8 % при плане в сумме 170 092,6 тыс. рублей.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведена выборочная проверка муниципального контракта от 17.04.2023 № 20 (далее – МК от 17.04.2023 № 20), заключенного Администрацией г. Канаш с ИП Шишкиным И.П. (ИНН 212810809109, юридический адрес: 366238, Чеченская Республика, Ножай-Юртовский р-н, Гендерген с., Крайняя ул., д.5) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 30 лет Победы (участок ПК4+40 - ПК8+20) в г. Канаш на сумму 17 265,7 тыс. рублей (подтверждением цены контракта является локальный сметный расчет, рассчитанный с учетом тендерного коэффициента $k=0,8773056266$). Авансовые платежи не предусмотрены.

В счет обеспечения исполнения контракта подрядчиком предоставлена независимая гарантия от 07.04.2023 № 19063-20КЭБГ/0021 на сумму 2 031,3 тыс. рублей, выданная КИВИ Банк (акционерное общество) сроком действия с 07.04.2023 по 15.11.2024 (10 % от НМЦК).

Согласно пункту 2.2 МК от 17.04.2023 № 20 источниками финансирования являются средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 15 539,1 тыс. рублей и средства бюджета г. Канаш в сумме 1 726,6 тыс. рублей.

Пунктом 3.1 МК от 17.04.2023 № 20 сроки выполнения работ установлены с даты подписания контракта до 01.10.2024 включительно.

МК от 17.04.2023 № 20 заключен по результатам электронного аукциона № 0815500000523002446 на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.04.2023 № ИЭА1. НМЦК составляла в сумме 20 312,5 тыс. рублей, бюджетная эффективность от проведенных конкурсных процедур составила 3 046,8 тыс. рублей или 15,0 % от НМЦК.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.04.2023 № ИЭА1 всего на участие в электронном аукционе подано 5 заявок, МК от 17.04.2023 № 20 заключен с ИП Шишкиным И.П., как с участником, предложившим наименьшую цену контракта.

К МК от 17.04.2023 № 20 заключено 2 дополнительных соглашения:

от 04.05.2023 № 1 - в части разделения источников финансирования контракта по годам: в 2023 году – 10 711,8 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 9 640,6 тыс. рублей и

средства бюджета г. Канаш в сумме 1 071,2 тыс. рублей); в 2024 году – 6 553,9 тыс. рублей (средства республиканского бюджета Чувашской Республики в сумме 5 898,5 тыс. рублей и средства бюджета г. Канаш в сумме 655,4 тыс. рублей);

от 21.07.2023 № 2 – в части внесения изменения в приложение № 3 к МК от 17.04.2023 № 20 «График выполнения работ», согласно которому следующие виды работ, предусмотренные на 2023 год должны быть выполнены к 10.06.2023:

установка дорожных знаков – 72 знака (01.05.2023-20.05.2023);

фрезерование поверхностного слоя асфальтобетонного покрытия площадью 7 952,0 кв. м. (21.05.2023-30.05.2023);

розлив вяжущего материала площадью 2 385,6 кв. м. (31.05.2023-03.06.2023);

ремонт асфальтобетонного покрытия горячей асфальтобетонной смесью площадью 2 385,6 кв. м. (31.05.2023-03.06.2023);

розлив вяжущего материала площадью 7 952,0 кв. м. (05.06.2023-10.06.2023);

устройство покрытия из асфальтобетона щебеночно-мастичного площадью 7 952,0 кв. м. (05.06.2023-10.06.2023).

В ЕИС 27.06.2023 размещены следующие документы, подтверждающие выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. 30 лет Победы в г. Канаш на сумму 10 711,8 тыс. рублей: справка о стоимости выполненных работ и затрат (ф. КС-3) от 27.06.2023 № 1; акт о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 27.06.2023 № 1 (отчетный период 17.04.2023-27.06.2023) и счет-фактура от 27.06.2023 № 27. Электронной подписью заказчика акт о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 27.06.2023 № 1 подписано 29.06.2023.

Согласно пункту 2.11 МК от 17.04.2023 № 20 заказчик осуществляет текущие платежи не позднее, чем в течение 7 рабочих дней с момента подписания заказчиком актов о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат и предоставлении счетов (счетов-фактур).

Так, согласно размещенному в ЕИС акту о приемке выполненных работ (ф. КС-2) от 27.06.2023 № 1 на сумму 10 711,8 тыс. рублей подрядчиком выполнены работы по:

установке 72 шт. дорожных знаков;

срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий площадью 7 952,0 кв. м.;

розову вяжущих материалов площадью 4 322,0 кв. м. (1 908,48+2 413,5) – *предусмотрено 7 952,0 кв. м. (разница 3 630,0 кв. м.);*

ремонту асфальтобетонного покрытия площадью 2 385,6 кв. м.;

устройству покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей объемом 4 022,49 кв. м. - *предусмотрено 7 952,0 кв. м. (разница 3 929,51 кв. м.);*

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства в части выполнения работ в определенные контрактом сроки в меньшем объеме, чем предусмотрено условиями контракта, указывает на нарушение статьи 306.1 БК РФ, статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.1. МК от 17.04.2023 № 20 в части несоблюдения Графика выполнения работ (приложение № 3 к контракту).

5. Муниципальный долг

Решением о бюджете на 2023 год верхний предел муниципального долга бюджета г. Канаш по состоянию на 01.01.2024 утвержден в сумме 26 949,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Объем муниципального долга соответствует требованиям пункта 5 статьи 107 БК РФ.

В 2023 году привлечение кредитов, привлекаемых в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, составляет 31 972,5 тыс. рублей, погашение – 5 023,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.04.2023 бюджетные назначения на 2023 год в части расходов на обслуживание муниципального долга по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» утверждены в объеме 3 000,0 тыс. рублей, фактические расходы не производились.

6. Расходование средств резервного фонда

Решением о бюджете резервный фонд Администрации г. Канаш на 2023 год утвержден в объеме 2 000,0 тыс. рублей. Уточненный объем резервного фонда (изменения от 09.03.2023) составляет 1 866,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2023 из резервного фонда на основании распоряжений Администрации г. Канаш от 27.01.2023 № 49, 02.03.2023 № 388 использованы средства в сумме 133,5 тыс. рублей.

6. Дебиторская и кредиторская задолженность бюджет г. Канаш

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в таблице № 14.

Таблица № 14
тыс. рублей

Наименование счета-	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Задолженность по состоянию на 01.07.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	2 247 306,6	2 296 536,0	49 229,4
120500000 "Расчеты по доходам"	2 246 886,3	1 793 128,9	-453 757,4
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	8 982,5	8 993,0	10,5
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	5 662,0	12 545,1	6 883,1
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	7 666,2	20 889,0	13 222,8
120541000 "Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках"	1 036,9	2 588,9	1 552,0
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	480,0	480,0	0,0
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	2 069 017,2	1 613 322,4	-455 694,8
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	9 297,2	0,0	-9 297,2

Наименование счета-	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Задолженность по состоянию на 01.07.2023	Изменение (+,-)
120555000 "Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)"	135,5	132,3	-3,2
120561000 "Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	135 631,2	124 305,3	-11 325,9
120571000 "Расчеты по доходам от операций с основными средствами"	6 117,0	6 087,9	-29,1
120573000 "Расчеты по доходам от операций с произведенными активами"	0,0	1 285,7	1 285,7
120589000 "Расчеты по иным доходам"	2 860,6	2 499,3	-361,3
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	301,5	503 402,2	503 100,7
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	19,4	68,7	49,3
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	158,5	94,7	-63,8
120625000 "Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества"	0,0	17 519,3	17 519,3
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	0,0	121,2	121,2
120641000 "Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям"	123,6	485 598,3	485 474,7
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	118,8	4,9	-113,9
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	118,8	0,0	-118,8
130314000 "Расчеты по единому налоговому платежу"	0,0	4,9	4,9

Из данных вышеуказанной таблицы следует, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.07.2023 по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 увеличилась на 49 229,4 тыс. рублей или 2,2 %.

При этом наибольшее увеличение задолженности по состоянию на 01.07.2023 составило по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» - на 503 100,7 тыс. рублей, в том числе по следующим счетам:

120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества» на 17 519,3 тыс. рублей (в связи с выплатой предусмотренных условиями муниципальных контрактов авансовых платежей на выполнение работ по благоустройству территории);

120641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям» на 485 474,7 тыс. рублей (в связи с перечислением субсидий на обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям).

В отчетном периоде также увеличилась дебиторская задолженность по счетам:

120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды» на 6 883,1 тыс. рублей или на 121,6 % (доходы от сдачи в аренду муниципального имущества);

120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» на 13 222,8 тыс. рублей или на 1,7 раза (доходы по договорам аренды земельных участков);

120541000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках» на 1 552,0 тыс. рублей или на 1,5 раза (суммы штрафных санкций по исковым заявлениям, предъявленным Администрацией г. Канаш в отношении ООО «ИНТЕХСТРОЙ» по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш Чувашской Республики, за 2020-2021 годы и истекший период 2022 года», проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в 2022 году);

120573000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами» на 1 285,7 тыс. рублей (ожидаемые доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.07.2023 просроченная дебиторская задолженность муниципального образования составляет в общей сумме 5 816,2 тыс. рублей, в том числе по счетам:

120511000 «Расчеты с плательщиками налогов» - 5 336,2 тыс. рублей (по пояснениям финансового отдела Администрации г. Канаш данная задолженность составляет по данным налогового органа по поступлениям местных налогов);

120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» - 480,0 тыс. рублей.

По сравнению с задолженностью на 01.01.2023 (8 991,4 тыс. рублей) просроченная дебиторская задолженность в отчетном периоде уменьшилась на 3 175,2 тыс. рублей или на 35,3 %.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в таблице № 15.

Таблица 15
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Задолженность по состоянию на 01.07.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	81 586,6	14 557,8	-67 028,8
120500000 "Расчеты по доходам"	18 709,0	2 967,2	-15 741,8
120511000 "Расчеты с плательщиками налогов"	12 345,4	1 956,3	-10 389,1
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	14,1	1,5	-12,6
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	928,0	928,0	0,0
120571000 "Расчеты по доходам от операций с основными средствами"	5 357,0	17,2	-5 339,8
120574000 "Расчеты по доходам от операций с материальными запасами"	63,7	63,7	0,0
120581000 "Расчеты по невыясненным поступлениям"	0,8	0,5	-0,3
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	7,5	11 578,1	11 570,6
130221000 "Расчеты по услугам связи"	6,2	0,0	-6,2
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	1,3	430,7	429,4
130225000 "Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества"	0,0	9 640,6	9 640,6
130226000 "Расчеты по прочим работам, услугам"	0,0	6,4	6,4
130231000 "Расчеты по приобретению основных средств"	0,0	1 418,0	1 418,0
130297000 "Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям"	0,0	82,4	82,4

130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	62 870,1	12,5	-62 857,6
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	62 870,1	12,3	-62 857,8
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	0,0	0,2	0,2

По состоянию на 01.07.2023 объем кредиторской задолженности бюджета г. Канаш уменьшился на 67 028,8 тыс. рублей или на 82,2 % (на 01.01.2023 – 81 586,6 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 14 557,8 тыс. рублей.

При этом установлено, что по состоянию на 01.07.2023 увеличилась кредиторская задолженность по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» на 11 570,6 тыс. рублей, в том числе по счетам:

130223000 «Расчеты по коммунальным услугам» на 429,4 тыс. рублей (в том числе задолженность по решению Арбитражного суда Чувашской Республики от 14.03.2023 по делу № А79-11811/2022 о взыскании с Администрации г. Канаш в пользу МУП «Водоканал» МО г. Канаш (ИНН 2123019326) суммы долга в размере 410,2 тыс. рублей по оплате повышающего коэффициента к плате за коммунальную услугу по холодному водоснабжению в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, не оборудованных индивидуальными приборами учета холодной воды, за период с ноября 2021 года по октябрь 2022 года, оплачена 07.07.2023);

130297000 «Расчеты по иным выплатам текущего характера организациям» на 82,4 тыс. рублей (сумма начисленных пеней по решениям суда, в том числе пени в сумме 53,3 тыс. рублей в рамках вышеуказанного решения Арбитражного суда Чувашской Республики от 14.03.2023 по делу № А79-11811/2022). *Следует отметить, что суммы пеней по решениям суда влекут дополнительные расходы бюджета и являются неэффективными расходами.*

130225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества» на 9 640,6 тыс. рублей (текущая задолженность по выполненным работам по благоустройству территорий, оплата которых произведена в июле 2023 года);

130231000 «Расчеты по приобретению основных средств» на 1 418,0 тыс. рублей (текущая задолженность за приобретенное жилое помещение для предоставления детям-сиротам и лицам из их числа, оплачена в июле 2023 года).

Выборочным анализом Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) установлено, что кредиторская задолженность по следующим счетам по сравнению с задолженностью на 01.01.2023 не изменилась:

120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» в сумме 928,0 тыс. рублей (суммы денежных взысканий, главным администраторов которых является Министерство внутренних дел Чувашской Республики);

120574000 «Расчеты по доходам от операций с материальными запасами» в сумме 63,7 тыс. рублей (средства, поступившие от ОАО «КГЭС от реализации лома в результате демонтажа основных средств по платежным поручениям: от 13.01.2022 № 9 в сумме 59,9 тыс. рублей, 09.08.2023 №№ 639, 640, 641, 642 в общей сумме 3,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что средства, полученные от продажи имущества

казенного учреждения, относятся к неналоговым доходам и подлежат перечислению в доход соответствующего бюджета бюджетной системы РФ по нормативу 100% (пункт 3 статьи 41, пункт 1 статьи 51, статья 57, 62 БК РФ).

Установлено, что вышеуказанные средства в сумме 63,7 тыс. рублей поступили в бюджет г. Канаш в 2022 году по коду доходов 11402040040000440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу».

Согласно пункту 197 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), пункту 77 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н) для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных казенным учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству РФ на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат предназначен счет 120500 «Расчеты по доходам», в частности, в учете подведомственного учреждения начисление доходов бюджета, в том числе от сдачи металлолома, осуществляется с использованием счета 120574000 «Расчеты по доходам от операций с материальными запасами».

Администрацией г. Канаш поступление указанных денежных средств в доход бюджета отражено в бюджетном учете (по кредиту счета 120574000 «Расчеты по доходам от операций с материальными запасами»), при этом начисление доходов от реализации металлолома по дебету счета 120574000 в учете не произведено.

При этом статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено, что отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

Таким образом, Администрацией г. Канаш в нарушение п. 78 Инструкции № 162н при поступивших средствах от сдачи металлолома в сумме 63,7 тыс. рублей не произведены в бюджетном учете операции по начислению доходов, полученных от реализации металлолома, что в свою очередь в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 167 Инструкции № 191н повлекло предоставление Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.07.2023 с искаженными данными, а именно с завышенными данными графы 2 и 9 по счету 120574000 «Расчеты по доходам от операций с материальными запасами».

8. Результат исполнения бюджета г. Канаш

Решением о бюджете местный бюджет утвержден с дефицитом в сумме 120 030,6 тыс. рублей, размер и источники финансирования которого соответствуют нормам статей 92.1, 96 БК РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.07.2023 бюджетные назначения г. Канаш на 2023 год в части доходов местного бюджета утверждены в объеме 1 217 581,9 тыс. рублей, доходная часть за 1 полугодие 2023 года исполнена в сумме 641 582,2 тыс. рублей. Расходная часть бюджета г. Канаш утверждена на 2023 год в объеме 1 337 612,5 тыс. рублей, расходы по обязательствам бюджета за 1 полугодие 2023 года исполнены в сумме 653 453,4 тыс. рублей.

Бюджет за 1 полугодие 2023 года исполнен с дефицитом в размере 11 871,2 тыс. рублей или в пределах утвержденного значения.

Выводы:

1. Проведенный анализ отчета об исполнении бюджета г. Канаш Чувашской Республики за 1 полугодие 2023 года показал следующее:

доходная часть бюджета при утвержденном плановом значении 1 217 581,9 тыс. рублей исполнена в сумме 641 582,2 тыс. рублей или 52,7 % к плану, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилась на 25,1 %;

расходная часть бюджета при утвержденном плановом значении 1 337 612,5 тыс. рублей исполнена в сумме 653 453,4 тыс. рублей или 48,9 % к плану, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилась на 12,9 %;

дефицит бюджета при плановом значении 120 030,6 тыс. рублей составил 11 871,2 тыс. рублей или 9,9 % к плану.

2. Установлены следующие факты (нарушения):

2.1. В нарушение статей 41, 42, 160.1 БК РФ Администрацией г. Канаш не реализованы бюджетные полномочия в части осуществления качественного планирования и обеспечения поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям и доходов от перечисления части прибыли предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей:

2.1.1. в несоблюдение рекомендаций Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в основополагающем документе (Положение о балансовой комиссии от 01.07.2021 № 445) отсутствует норматив отчисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами;

2.1.2. при наличии 3 прибыльных муниципальных унитарных предприятий по состоянию на 01.07.2023 фактическое поступление доходов от перечисления части прибыли предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей составило 103,0 тыс. рублей, таким образом, имеются риски недопоступления запланированных финансовых объемов (200,0 тыс. рублей), что

может привести к риску невыполнения собственных доходов, в том числе в связи с отсутствием нормативного регулирования данного вопроса;

2.1.3. в несоблюдение пункта 4.9 Положения о балансовой комиссии от 01.07.2021 № 445 балансовая комиссия г. Канаш не рассматривала вопрос о размере перечисления дивидендов хозяйственных обществ за 2022 год, и по состоянию на 01.07.2023 в бюджет г. Канаш указанные доходы не поступали;

2.1.4. кроме того, с учетом полученной прибыли хозяйствующих обществ по итогам 2022 года плановые назначения по указанному виду дохода завышены расчетно на 2 761,0 тыс. рублей.

Стоит отметить, что перечисление всей прибыли хозяйствующих обществ в бюджет г. Канаш в сумме 1 239,0 тыс. рублей не обеспечивает поступление запланированных значений в полном объеме (4 000,0 тыс. рублей), что указывает на риски невыполнения собственных доходов бюджета.

2.2. Рост задолженности по состоянию на 01.07.2023 по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за муниципальное имущество (на 19,7 %), по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, (на 24,7 %) и по платежам за найм муниципальных жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма (на 11,0 %), указывает на недостаточные действия со стороны Администрации г. Канаш по сокращению задолженности по данным доходам, что в свою очередь указывает на ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных статьей 160.1 БК РФ.

2.3. Должностными лицами Администрации г. Канаш во 2 квартале 2023 года не велась работа по реализации имущества, включенного в прогнозный план приватизации.

2.4. В нарушение статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозный план приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2023 год на официальном сайте по проведению торгов www.torgi.gov.ru не размещен.

2.5. Администрацией г. Канаш в нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ не ведется работа по вовлечению в оборот свободного жилищного фонда г. Канаш, числящегося в казне муниципального образования в количестве 16 единиц общей площадью 380,7 кв.м., в результате чего отсутствуют доходы от найма жилых помещений, и произведены неэффективные расходы бюджета г. Канаш за 1 полугодие 2023 года в виде платы за содержание и жилищно-коммунальных услуг по указанным помещениям в общей сумме 229,9 тыс. рублей.

2.6. На момент экспертно-аналитического мероприятия при увеличении Законом о республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023-2025 годы (24.03.2023 № 9) и решением о бюджете на 2023 год объема финансирования субсидии на реконструкцию автомобильной дороги по пр. Ленина г. Канаш на 2023 год, а также при уменьшении объема бюджетных ассигнований за счет средств бюджета г. Канаш на указанные цели на 2023 год Администрацией г. Канаш не обеспечено заключение дополнительного соглашения к МК № 19 в части увеличения объемов финансирования за счет субсидии республиканского бюджета Чувашской Республики на 15 583,9 тыс. рублей и уменьшения объемов финансирования за счет средств бюджета г. Канаш на 13 243,4 тыс. рублей, что в

свою очередь с учетом предусмотренных сроков завершения работ (31.08.2023) может создать риски не выполнения работ и оплаты выполненных работ с нарушением установленных контрактом сроков.

2.7. В нарушение абзаца 4 пункта 2 статьи 179 БК РФ, пункта 18.2 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в г. Канаш, утвержденного решением Собрании депутатов г. Канаш от 31.08.2016 № 17/1, пункта 4.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ г. Канаш, утвержденного постановлением Администрации г. Канаш от 28.03.2023 № 274, муниципальные программы г. Канаш «Развитие образования» в сумме 678 118,0 тыс. рублей и «Развитие физической культуры и спорта» в сумме 33 454,1 тыс. рублей приведены в соответствие с решением о бюджете на 2023 год с нарушением установленных сроков.

2.8. В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным казенным учреждением «Отдел образования и молодежной политики администрации города Канаш Чувашской Республики» при заключении муниципального контракта от 23.03.2023 № 1 с единственным поставщиком (подрядчиком) ООО «Строитель», применяющим УСН, допущено завышение НМЦК на сумму коэффициента по контракту ($K = 1,077863$) в размере 204,7 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Также неправомерное применение указанного коэффициента в расчете стоимости контракта и локальных сметных расчетах указывает на риски осуществления избыточных расходов в ходе исполнения МК от 23.03.2023 № 1, а в случае оплаты актов о приемке выполненных работ с учетом указанного коэффициента может привести к нецелевому использованию бюджетных средств.

2.9. Выполненные работы по ремонту автомобильной дороги ул. 30 лет Победы (участок ПК4+40 - ПК8+20) в г. Канаш в рамках муниципального контракта от 17.04.2023 № 20, заключенного Администрацией г. Канаш с ИП Шишкиным И.П., в определенные контрактом сроки (на 2023 год) в меньшем объеме, чем предусмотрено условиями контракта, указывает на нарушение статьи 306.1 БК РФ, статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 1.1. МК от 17.04.2023 № 20 в части несоблюдения Графика выполнения работ.

2.10. Администрацией г. Канаш в несоблюдение условий пункта 2.7 Правил предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов Чувашской Республики на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров, утвержденных приложением № 11 к подпрограмме «Благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.08.2017 № 343, и пункта 3.2.5. Соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Канаш на

реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров от 22.11.2021 № 16/40-14 (с изменениями) 2 муниципальных контракта из 14 (таблица № 11 настоящего заключения) заключены с нарушением установленной предельной даты заключения контрактов, т.е. после 1 мая 2023 года, а именно МК от 10.05.2023 № 27, заключенный с ООО «Транспортник», и МК от 10.05.2023 № 28, заключенный с ООО «Внешэкономический путь».

2.11. Администрацией г. Канаш в нарушение п. 78 Инструкции № 162н при поступивших средствах от сдачи металлолома в сумме 63,7 тыс. рублей не произведены в бюджетном учете операции по начислению доходов, полученных от реализации металлолома, что в свою очередь в нарушение пункта 167 Инструкции № 191н повлекло предоставление Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.07.2023 с искаженными данными.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение главе Администрации г. Канаш, Собранию депутатов г. Канаш Чувашской Республики и в Канашскую межрайонную прокуратуру.

2. Администрации г. Канаш:

2.1. Рассмотреть вопрос о доработке положения о балансовой комиссии по анализу деятельности муниципальных предприятий и хозяйственных обществ города Канаш Чувашской Республики и положения о порядке определения и уплаты муниципальными унитарными предприятиями города Канаш Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в бюджет города Канаш Чувашской Республики, утвержденных постановлением Администрации г. Канаш от 01.07.2021 № 445, в соответствие с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12.04.2002 № 110 «Об утверждении Положения об отраслевых балансовых комиссиях и Положения о порядке определения и уплаты государственными унитарными предприятиями Чувашской Республики части прибыли, подлежащей перечислению в республиканский бюджет Чувашской Республики» в части указания норматива отчисления муниципальными унитарными предприятиями и хозяйственными товариществами части прибыли, подлежащей перечислению в местный бюджет.

2.2. Принять меры по обеспечению поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, с учетом фактически сложившейся прибыли муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ за 2022 год, а также при необходимости произвести корректировку плановых значений указанных доходов.

2.3. Принять меры по выполнению прогнозного плана приватизации муниципального имущества г. Канаш на 2023 год.

2.4. Осуществлять надлежащий контроль за выполнением полномочий главного администратора собственных доходов бюджета городского округа, предусмотренных статьей 160.1 БК РФ, в части увеличения поступлений и

сокращения задолженности по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за муниципальное имущество, по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, и по платежам за найм муниципальных жилых помещений, предоставленных по договорам социального найма.

2.5. Принять меры по недопущению неэффективных расходов бюджета.

2.6. В целях исключения неэффективного использования бюджетных средств рекомендуем принять меры по вовлечению в оборот свободного жилищного фонда г. Канаш.

2.7. Привести муниципальные программы г. Канаш в соответствие с решением Собрания депутатов г. Канаш Чувашской Республики от 09.12.2022 № 30/1 «О бюджете города Канаш на 2023 год и на плановый период 2024 и на 2025 годов».