

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Янтиковского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 03.03.2023 № 02/01-729.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.01.2023 № 67 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), распоряжение администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 18-р (далее – Перечень муниципальных программ), решение Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики» от 14.02.2023 № 7/9 (далее – Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Янтиковский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы,

приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы, ее подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Молодежь Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Создание в Янтиковском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (далее – приложение № 5), приложения № 6 подпрограмма «Развитие воспитания в образовательных организациях Чувашской Республики» (далее – приложение № 6), приложения № 7 подпрограмма «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Янтиковского муниципального округа» (далее – приложение № 7), приложения № 8 подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» (далее – приложение № 8).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается на 2023-2035 годы в сумме 2 660 284,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 201 730,7 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 079 155,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа – 370 983,8 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников финансирования – 8 415,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» по основному мероприятию 19 «Участие в мероприятиях регионального проекта «Цифровая образовательная среда»» предусмотрены расходы в сумме 4 989,7 тыс. рублей, которые отсутствуют в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по вышеуказанному основному мероприятию.*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа о бюджете Янтиковского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Янтиковского муниципального округа от 09.12.2022 № 4/1 «О бюджете Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о

бюджете от 09.12.2022 № 4/1), на реализацию муниципальной программы Янтиковского муниципального округа «Развитие образования» составляет на 2023 год – 212 076,7 тыс. рублей, на 2024 год – 207 794,9 тыс. рублей, на 2025 год – 202 908,9 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Выборочный анализ объемов бюджетных ассигнований установил:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по подпрограмме «Молодежь Янтиковского муниципального округа» в проекте Муниципальной программы за 2023-2025 годы (5 100,0 тыс. рублей) и объема бюджетных ассигнований, предусмотренного по вышеуказанной подпрограмме в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 за аналогичный период (5 340,0 тыс. рублей);

отсутствие объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Янтиковского муниципального округа» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 по муниципальной программе «Развитие образования» за 2023-2025 годы, которые предусмотрены в проекте Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (240,0 тыс. рублей).

Таким образом, объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию муниципальной программы «Развитие образования» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1.

Пунктом 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В ходе выборочного анализа соответствия целевых статей расходов в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 и в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие кода целевой статьи расходов (Ц710170550) по мероприятию «Обеспечение деятельности муниципальных общеобразовательных организаций Янтиковского муниципального округа» подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 и кода целевой статьи расходов (Ц71017550) по вышеуказанному мероприятию в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы;

отсутствие отдельных целевых статей расходов по основным мероприятиям в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы, по которым предусмотрены целевые статьи расходов в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 в рамках подпрограммы «Муниципальная

поддержка развития образования» муниципальной программы «Развитие образования».

Таким образом, *целевые статьи расходов, предусмотренные по отдельным мероприятиям муниципальной программы «Развитие образования» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствуют целевым статьям расходов в проекте Муниципальной программы, а также отсутствуют в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы.*

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы срок реализации муниципальной программы запланирован на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Янтиковского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие образования».

Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел образования и молодежной политики администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 7 подпрограмм.

Подпрограмма 1 «Муниципальная поддержка развития образования» включает 25 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования;

Основное мероприятие 3. Укрепление материально-технической базы объектов образования;

Основное мероприятие 4. Обеспечение выплаты ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций Янтиковского муниципального округа;

Основное мероприятие 5. Организационное сопровождение проведения олимпиад школьников;

Основное мероприятие 6. Развитие единой образовательной информационной среды в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 7. Участие в реализации мероприятий регионального проекта «Учитель будущего»;

Основное мероприятие 8. Реализация мероприятий по инновационному развитию системы образования;

Основное мероприятие 9. Проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников муниципальных образовательных организаций;

Основное мероприятие 10. Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения;

Основное мероприятие 11. Модернизация системы воспитания детей и молодежи;

Основное мероприятие 12. Мероприятия в сфере поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Основное мероприятие 13. Меры социальной поддержки;

Основное мероприятие 14. Капитальный ремонт объектов образования;

Основное мероприятие 15. Строительство (приобретение), реконструкция объектов капитального строительства образовательных организаций;

Основное мероприятие 16. Модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений;

Основное мероприятие 17. Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов;

Основное мероприятие 18. Приобретение оборудования для муниципальных образовательных организаций;

Основное мероприятие 19. Участие в мероприятиях регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 20. Участие в мероприятиях регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей»;

Основное мероприятие 21. Участие в отдельных мероприятиях регионального проекта «Современная школа»;

Основное мероприятие 22. Участие в мероприятиях регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 23. Модернизация инфраструктуры муниципальных образовательных организаций;

Основное мероприятие 24. Участие в реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»;

Основное мероприятие 25. Обеспечение кадрами хозяйствующих субъектов, функционирующих на территории муниципального образования.

Подпрограмма 2 «Молодежь Янтиковского муниципального округа» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Мероприятия по вовлечению молодежи в социальную практику;

Основное мероприятие 2. Муниципальная поддержка талантливой и одаренной молодежи;

Основное мероприятие 3. Организация отдыха детей;

Основное мероприятие 4. Участие в реализации мероприятий регионального проекта «Социальная активность» в Янтиковском муниципальном округе;

Основное мероприятие 5. Поддержка молодежного предпринимательства.

Подпрограмма 3 «Создание в Янтиковском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения», объединяет 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих износ 50 процентов и выше;

Основное мероприятие 2. Строительство (приобретение) и реконструкция зданий муниципальных общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 3. Оснащение вновь созданных мест в общеобразовательных организациях средствами обучения и воспитания, необходимыми для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования;

Основное мероприятие 4. Участие в реализации отдельных мероприятий регионального проекта «Современная школа».

Подпрограмма 4 «Развитие воспитания в образовательных организациях Янтиковского муниципального округа» включает 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания;

Основное мероприятие 2. Развитие кадрового потенциала;

Основное мероприятие 3. Организация и проведение мероприятий в образовательных организациях;

Основное мероприятие 4. Информационное сопровождение и мониторинг реализации подпрограммы;

Основное мероприятие 5. Мероприятия, направленные на экологическое просвещение обучающихся.

Подпрограмма 5 «Патриотическое воспитание и допризывная подготовка молодежи Янтиковского муниципального округа» включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Совершенствование организационно-управленческих механизмов в сфере патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятие 2. Развитие физической культуры и допризывной подготовки молодежи;

Основное мероприятие 3. Развитие и поддержка кадетского образования;

Основное мероприятие 4. Развитие и поддержка поискового движения;

Основное мероприятие 5. Участие в отдельных мероприятиях регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Подпрограмма 6 «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» включает 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Проведение работ по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций;

Основное мероприятие 2. Оснащение отремонтированных зданий общеобразовательных организаций средствами обучения и воспитания;

Основное мероприятие 3. Обеспечение в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством;

Основное мероприятие 4. Обеспечение повышения квалификации/профессиональной переподготовки учителей, осуществляющих учебный процесс в объектах капитального ремонта, сверх минимальных требований, установленных законодательством, и (или) обучения управленческих команд, состоящих из представителей администраций и педагогических работников объектов капитального ремонта;

Основное мероприятие 5. Обновление в объектах капитального ремонта 100% учебников и учебных пособий, не позволяющих их дальнейшее использование в образовательном процессе по причинам ветхости и дефектности;

Основное мероприятие 6. Привлечение учащихся, учителей и родительского сообщества к обсуждению дизайнерских и иных решений в рамках подготовки к проведению и к приемке ремонтных работ;

Основное мероприятие 7. Модернизация территорий общеобразовательных организаций.

Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»».

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Янтиковского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Янтиковского муниципального округа.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы Стратегия социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Янтиковского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целью муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

1.6. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующей задачи:

обеспечение населения услугами дошкольного образования;

повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;

развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Чувашской Республике;

создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Чувашской Республики;

формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2025 году:

доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, - 81,9 процента;

достижение к 2036 году следующих целевых индикаторов и показателей:

удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования - 85 процентов;

обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 1000 мест на 1000 детей;

доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В ходе выборочного анализа соответствия целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

отсутствие целевых показателей по подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

отсутствие значений по целевому показателю «Охват обучающихся общеобразовательных организаций мероприятиями по повышению финансовой грамотности» к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2026-2035 годы, которые предусмотрены в разделе 2 вышеуказанной подпрограммы;

несоответствие значений целевого показателя «Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в зданиях, требующих капитального ремонта или реконструкции, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях» к подпрограмме «Создание в Янтиковском муниципальном округе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за 2025 и 2035 годы и значений по вышеуказанному целевому показателю в разделе 2 вышеуказанной подпрограммы в приложении № 6 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм разработан проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных

положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Янтиковского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также размещено извещение и итоги общественного обсуждения муниципальной программы «Развитие образования» с указанием срока проведения общественного обсуждения с 3 марта 2023 года по 12 марта 2023 года.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» по основному мероприятию 19 «Участие в мероприятиях регионального проекта «Цифровая образовательная среда»» предусмотрены расходы в сумме 4 989,7 тыс. рублей, которые отсутствуют в приложении № 2 проекта Муниципальной программы по вышеуказанному основному мероприятию.

2. Объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на реализацию муниципальной программы «Развитие образования» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1.

3. Целевые статьи расходов, предусмотренные по отдельным мероприятиям муниципальной программы «Развитие образования» в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 4/1 не соответствуют целевым статьям расходов в проекте Муниципальной программы, а также отсутствуют в приложении к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» проекта Муниципальной программы.

4. В значениях отдельных целевых показателей в приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить

Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Янтиковского муниципального округа проект «Стратегии социально - экономического развития Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года»;

2.2. Утвердить проект постановления администрации Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Янтиковского муниципального округа Чувашской Республики».