

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие образования»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 07.03.2023 № 838.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (программ) и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «План реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» на очередной финансовый год и плановый период» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Молодежь Ибресинского муниципального округа» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики "Развитие образования»» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 4 535 439,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 302 822,7 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 3 399 404,4 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 623 418,7 тыс. рублей, внебюджетных источников – 209 794,0 тыс. рублей который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, *объем финансирования за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа в паспорте подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» за 2023 год (32 493,3 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа в приложении № 2 к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (32 696,2 тыс. рублей).*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) на реализацию муниципальной программы «Развитие образования», предусмотрен в 2023 году в сумме – 329 026,9 тыс. рублей, в 2024 году – 331 348,0 тыс. рублей, в 2025 году – 331 188,0 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки объемов финансирования в проекте муниципальной программы и в решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 установлено:

несоответствие объема расходов за 2023 год (без внебюджетных источников финансирования) в проекте Муниципальной программы (329 229,8 тыс. рублей), объему бюджетных ассигнований за аналогичный период в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 (329 026,9 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования по основному мероприятию «Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»» к подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» за 2023 год (5 682,1 тыс. рублей), объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию за аналогичный период в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 (5 479,2 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования по подпрограмме «Молодежь Ибресинского муниципального округа» за 2023 - 2025 годы в проекте Муниципальной программы (7 034,2 тыс. рублей), объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 (7 013,2 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования»» за 2023 - 2025 годы в проекте Муниципальной программы (23 742,6 тыс. рублей), объему бюджетных ассигнований по вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 (8 372,3 тыс. рублей);

Таким образом, ***объемы финансирования в проекте муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Развитие образования».***

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

- 1 этап - 2023 - 2025 годы;
- 2 этап - 2026 - 2030 годы;
- 3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа

Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Развитие образования», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.4. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Муниципальная поддержка развития образования» включает 8 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Обеспечение деятельности организаций в сфере образования;

Основное мероприятие 2. Финансовое обеспечение получения дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования;

Основное мероприятие 3. - Укрепление материально-технической базы объектов образования;

Основное мероприятие 4. - Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая образовательная среда»;

Основное мероприятие 5. - Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»;

Основное мероприятие 6. - Капитальный ремонт объектов образования;

Основное мероприятие 7. - Меры социальной поддержки;

Основное мероприятие 8. - Стипендии, гранты, премии и денежные поощрения.

Подпрограмма «Молодежь Ибресинского муниципального округа» включает 4 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Реализация проектов и мероприятий по инновационному развитию системы образования;

Основное мероприятие 2. - Муниципальная поддержка талантливой и одаренной молодежи;

Основное мероприятие 3. - Организация отдыха детей;

Основное мероприятие 4. - Допризывная подготовка молодежи.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования»» включает 2 основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Общепрограммные расходы;

Основное мероприятие 2. - Обеспечение деятельности организаций в сфере образования.

В ходе выборочного анализа соответствия подпрограмм установлено ***несоответствие количества подпрограмм по муниципальной программе «Развитие образования» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 и в Перечне муниципальных программ (4 подпрограммы), количеству подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).***

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие количество подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в приложении № 6 и 7 решения о бюджете от 09.12.2022 № 5/1.

1.5. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что ***в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.***

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является обеспечение доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной профессиональной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции.

1.6. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение населения услугами дошкольного образования;

повышение доступности качественного начального общего, основного общего и среднего общего образования;

развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Ибресинском муниципальном округе;

создание условий для активного включения молодых граждан в процесс социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Ибресинского муниципального округа;

формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

формирование востребованной системы оценки качества образования и образовательных результатов;

обеспечение функционирования системы персонифицированного финансирования, обеспечивающей свободу выбора образовательных программ, равенство доступа к дополнительному образованию за счет средств бюджетов бюджетной системы, легкость и оперативность смены осваиваемых образовательных программ.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

- удовлетворенность населения качеством начального общего, основного общего, среднего общего образования - 85 процентов;

- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях - 1000 мест на 1000 детей;

- доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций - 100 процентов;

- удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях - 100 процентов;

- доля детей и молодежи, охваченных дополнительными общеобразовательными программами, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет - 80 процентов;

- доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, имеющих право на получение дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет - 50 процентов.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

несоответствие значений целевого показателя «Охват детей дошкольного возраста образовательными программами дошкольного образования» в приложении № 1 по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» за 2023-2026 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 2 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период;

несоответствие значений целевого показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, имеющих право на получение дополнительного образования в

рамках системы персонифицированного финансирования в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет» в приложении № 1 по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» за весь период реализации муниципальной программы (50 процентов) к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе 2 «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» и в приложении к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (83 процента);

несоответствие значений целевого показателя «Доля обучающихся по образовательным программам основного и среднего общего образования, охваченных мероприятиями, направленными на раннюю профессиональную ориентацию, в том числе в рамках программы «Билет в будущее»» в приложении № 1 по подпрограмме «Муниципальная поддержка развития образования» за 2027 и 2035 годы (37 процентов и 50 процентов) к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 2 вышеуказанной подпрограммы за аналогичные периоды (35 процентов и 49 процентов);

несоответствие значений целевого показателя «Количество обучающихся, вовлеченных во Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ»» в приложении № 1 по подпрограмме «Молодежь Ибресинского муниципального округа» за 2023-2030 годы к значениям вышеуказанного целевого показателя в приложении № 2 вышеуказанной подпрограммы за аналогичный период;

несоответствие значений целевого показателя «Количество добровольческих (волонтерских) объединений» в приложении № 1 по подпрограмме «Молодежь Ибресинского муниципального округа» за 2025 год (18 единиц) к значениям вышеуказанного целевого показателя в разделе 2 «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» и в приложении к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (118 единиц).

Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей в приложении №№ 1, 2 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского

муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания информации о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями, установленными в Порядке проведения общественных обсуждений.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа в паспорте подпрограммы «Муниципальная поддержка развития образования» за 2023 год (32 493,3 тыс. рублей) не соответствует объему финансирования за счет средств бюджета Янтиковского муниципального округа в приложении № 2 к вышеуказанной подпрограмме за аналогичный период (32 696,2 тыс. рублей).

2. Объемы финансирования в проекте Муниципальной программы не соответствуют объемам бюджетных ассигнований в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Развитие образования».

3. Несоответствие количества подпрограмм по муниципальной программе «Развитие образования» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 и в Перечне муниципальных программ (4 подпрограммы), количеству подпрограмм в проекте Муниципальной программы (3 подпрограммы).

4. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

5. В значениях отдельных целевых показателей в приложении №№ 1, 2 проекта Муниципальной программы и в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.