

Заключение

об экспертизе постановления администрации города Шумерли Чувашской Республики от 27 июля 2017 года № 478 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства»

Отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля (далее – отдел экономики) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 21 ноября 2016 г. № 949 (далее – постановление № 949), а также распоряжением администрации города Шумерля Чувашской Республики от 16 декабря 2022 г. № 324-п «Об утверждении Плана проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год», провел экспертизу постановления администрации города Шумерля Чувашской Республики от 27 июля 2017 г. № 478 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» (далее – нормативный правовой акт).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования

Сведения о нормативном правовом акте города Шумерля (наименование и реквизиты, источники официального опубликования): постановления администрации города Шумерли Чувашской Республики от 27 июля 2017 г. № 478 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» опубликовано в Информационном бюллетене администрации города Шумерля от 31.07.2017 № 21(339).

Отраслевой орган (структурное подразделение) администрации города Шумерля, осуществляющий функции по выработке муниципальной политике и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности: отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля (далее – отдел экономики).

Целью правового регулирования нормативного правового акта является установление Порядка по формированию, ведению и обязательному опубликованию перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок).

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным нормативным правовым актом города Шумерля: юридические лица и индивидуальные предприниматели являются субъектами малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 01 октября 2023 г. в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Шумерли зарегистрировано 97 юридических лиц и 845 индивидуальных предпринимателей.

Описание обязанностей, которые возложены на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках нормативного правового акта города Шумерля.

Регулирование, предусмотренное нормативным правовым актом, предполагает утверждение Порядка формирования, ведения и обязательного опубликования перечней

муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью выполнения обязанностей в связи с действием нормативного правового акта города Шумерля.

Расходы хозяйствующих субъектов определяются естественными рисками, существующими ранее и не связанные с рассматриваемым нормативным правовым актом.

2. Основания для проведения экспертизы нормативного правового акта Чувашской Республики

План проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2023 год согласован Координационным Советом по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в городе Шумерля и утвержден распоряжением администрации города Шумерля от 16 декабря 2022 г. № 324-п. Нормативный правовой акт включен в план по предложению отдела земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля.

3. Публичные консультации

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 12 сентября по 02 октября 2023 г. проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов размещено 12 сентября 2023 г. на официальном сайте города Шумерля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://gshum.cap.ru/banneri/orv/ekspertiza/ekspertiza-normativnih-pravovih-goroda-shumerlya/2023-god/postanovlenie-administracii-goroda-shumerlya-chuva>; <https://gshum.cap.ru/news/2023/09/11/o-provedenii-publichnikh-konsuljtacij>.

Также уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов направлены письмами от 12 сентября 2023 г. ИП Сахарову О.Г. (№ 5506), ИП Васину В.П. (№ 5521), руководителю ООО «Шумерлинская мебельная фабрика» (№ 5503). Письмом от 12 сентября 2023 г. № 5501 направлено уведомление о проведении публичных консультаций с перечнем вопросов Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике. Всего направлено 4 письма.

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта получено 4 ответа:

Получено 2 письменных ответа об отсутствии предложений от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, руководителя ООО «Шумерлинская мебельная фабрика».

По результатам проведения публичных консультаций нормативного правового акта ИП Васин В.П., ИП Сахаров О.Г. в ходе устных переговоров считают, что положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, в нормативном правовом акте не выявлено.

4. Результаты проведения отделом экономики исследования нормативного правового акта города Шумерля

Предложения, комментарии, замечания к постановлению администрации города Шумерля Чувашской Республики от 27 июля 2017 г. № 478 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города

Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» не поступали.

В ходе проведенных отделом экономики исследований нормативного правового акта выявлено следующее:

В соответствии с пунктом 5 статьи 25 Устава города Шумерля Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики от 25 февраля 2011 г. № 33 (далее – Устав города Шумерля), в исключительной компетенции Собрания депутатов города Шумерля находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности. В соответствии с пунктом 3.2. Положения об администрации города Шумерля, утвержденного решением Собрания депутатов города Шумерля от 24 апреля 2012 г. № 198 (далее – Положение об администрации города Шумерля), для решения поставленных задач администрация города Шумерля наделена полномочиями управлять и распоряжаться, в соответствии с решением Собрания депутатов города Шумерля, муниципальным имуществом и объектами недвижимости муниципальной собственности.

На основании вышеназванных норм Устава города Шумерля и Положения об администрации города Шумерля, отдел экономики считает, что Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) должен быть утвержден решением Собрания депутатов города Шумерля Чувашской Республики.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 605-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статью 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), также в статью 18 Федерального закона № 209-ФЗ внесены изменения Федеральным законом от 3 июля 2018 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства». Пунктом 4 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 декабря 2008 г. № 359 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» рекомендовано органам местного самоуправления разработать аналогичные механизмы имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного отдел экономики считает, что Порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), утвержденный постановлением администрации города Шумерля от 27 июля 2017 г. № 478 необходимо привести в соответствие с требованиями вышеназванных федеральных законов и постановления Кабинета Министров Чувашской Республики № 359.

5. Подготовка и согласование проекта заключения по результатам исследования нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики

Проект заключения по результатам исследования нормативного правового акта направлен на согласование в отдел земельных и имущественных отношений администрации города Шумерля и организационно – правовой отдел администрации города Шумерля.

6. Выводы по итогам проведения экспертизы нормативного правового акта администрации города Шумерля Чувашской Республики

В соответствии с пунктом 11 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Шумерля, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением № 949 в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществления предпринимательской деятельности и ограничивающие конкуренцию в части наличия действующего нормативного правового акта противоречащего требованиям действующего законодательства.

По результатам проведенной экспертиза постановления администрации города Шумерля от 27 июля 2017 г. № 478 «О порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечней муниципального имущества города Шумерля Чувашской Республики, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства» отдел экономики, предпринимательства и торговли администрации города Шумерля рекомендует признать утратившим силу постановление администрации города Шумерли от 27 июля 2017 г. №478, так как рассматриваемый НПА противоречит требованиям действующего законодательства и его наличие может привести к получению протеста Шумерлинской межрайонной прокуратуры, разработать новый Порядок и вынести на утверждение Собрания депутатов города Шумерля.

Глава администрации

Э.М. Васильев



16.10.2023. (дата)