

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Порецкого муниципального
округа Чувашской Республики «Цифровое общество Порецкого
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Порецкого муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество Порецкого муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 21.12.2022 № 02-04-01-08/.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Порецкого муниципального округа Чувашской Республики представлены проекты Порядка разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципальных программ), проект Стратегии социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года (далее – проект Стратегии), проект постановления «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения общественных обсуждений), Перечень муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 1-р (далее – Перечень муниципальных программ), Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов органом местного самоуправления Порецкого района Чувашской Республики и их проектов», утвержденный постановлением администрации Порецкого района Чувашской Республики от 15.08.2012 № 261.

Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики».

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Порецкого муниципального округа Чувашской Республики (далее – Порецкий муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие информационных технологий» муниципальной программы (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Информационная безопасность» муниципальной программы (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 4 030,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Порецкого муниципального округа – 4 030,0 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа о бюджете Порецкого муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Порецкого муниципального округа от 02.12.2022 № С-05/01 «О

бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Цифровое общество Чувашии», составляет на 2023 год – 310,0 тыс. рублей, на 2024 год – 310,0 тыс. рублей и на 2025 год – 310,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

Между тем, необходимо отметить, что наименование муниципальной программы «Цифровое общество Порецкого муниципального округа» в проекте муниципальной программы отличается от наименования, предусмотренного в приложении № 3 к решению Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» - «Цифровое общество Чувашии».

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие наименование муниципальной программы в проекте муниципальной программы и в приложении № 3 к решению Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Следует отметить, что сектором информационного обеспечения администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, ответственным исполнителем муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики указанная Муниципальная программа не разработана, *вместе с тем, пунктом 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.*

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является сектор информационного обеспечения администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

Вместе с тем, согласование муниципальной программы с участниками муниципальной программы не представлено.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Цифровое общество Порецкого муниципального округа».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 3 подпрограммы:

1. Развитие информационных технологий.

В подпрограмму «Развитие информационных технологий» входит мероприятие по реализации «Развитие электронного правительства» включающее в себя мероприятия по развитию механизмов получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде, модернизации и эксплуатации прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) органами местного самоуправления Порецкого муниципального округа основных функций (услуг), а также мероприятия по развитию информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления.

2. Информационная инфраструктура.

В подпрограмму «Информационная инфраструктура» входят мероприятия:

обеспечение функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Порецком муниципальном округе; оснащение органов местного самоуправления Порецкого муниципального округа средствами компьютерной техники.

3. Информационная безопасность.

Подпрограмма «Информационная безопасность» объединяет мероприятия:

модернизация и эксплуатация системы защиты информационных систем, используемых органами местного самоуправления Порецкого муниципального округа;

переход на использование в деятельности органов местного самоуправления Порецкого муниципального округа преимущественно отечественного программного обеспечения.

Вместе с тем, в проекте муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического планирования», предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

Приоритеты муниципальной политики в области цифрового общества в Порецком муниципальном округе определены в соответствии с проектом Стратегии.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для развития в Порецком муниципальном округе информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи данных, доступной для организаций и домохозяйств.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

создание и обеспечение условий для повышения готовности населения к возможностям цифрового общества;

обеспечение условий для повышения эффективности и безопасности государственного управления, взаимодействия населения, организаций, органов местного самоуправления на основе информационно-телекоммуникационных технологий.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

число домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на 100 домашних хозяйств – 80 единиц;

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, – 75 процентов.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее –

Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

В соответствии с пунктом 4 проекта Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов муниципальных программ на официальном сайте Порецкого муниципального округа Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно пункту 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений в извещении о проведении общественных обсуждений проектов муниципальных программ должны содержаться:

предмет общественных обсуждений;

дата начала и окончания общественных обсуждений;

официальный адрес электронной почты ответственного исполнителя муниципальной программы.

Вместе с тем, размещенное на официальном сайте Порецкого муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную ст. 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений.

Кроме того, в несоответствии с пунктом 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативного правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование муниципальной программы в проекте муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 к решению Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2. Сектором информационного обеспечения администрации Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, ответственным исполнителем

муниципальной программы, на дату внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики данная Муниципальная программа не разработана.

Вместе с тем, согласно пункту 3.8 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за один месяц до дня внесения проекта решения о бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период в Собрание депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Согласование муниципальной программы с участниками муниципальной программы не представлено.

4. В проекте муниципальной программы отсутствует подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического планирования», предусмотренная Перечнем муниципальных программ.

5. Размещенное на официальном сайте Порецкого муниципального округа извещение о проведении общественных обсуждений муниципальной программы, не содержит информацию, предусмотренную ст. 7 проекта Порядка проведения общественных обсуждений.

6. В несоответствии с п. 3.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, проект нормативно-правового акта об утверждении Муниципальной программы размещен на официальном сайте Порецкого муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Порецкого муниципального округа «Цифровое общество Порецкого муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Порецкого муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Утвердить Порядок разработки и реализации муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики, Стратегию социально - экономического развития Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы, Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Порецкого муниципального округа Чувашской Республики.

3. Привести в соответствие наименование муниципальной программы в проекте муниципальной программы с приложением № 3 к решению Собрания депутатов Порецкого муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Порецкого муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

5. Провести согласование проекта муниципальной программы с участниками муниципальной программы.