

Группа 3

Система стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и роль сотрудничества контрольно-счетных органов

Модератор: Аристова Светлана Ивановна

председатель Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики

Сомодератор: Андреев Леонид Вениаминович

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Система стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля

- Такт 1.
Система стандартов: единые стандарты для Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов или общие требования Счетной палаты Российской Федерации к стандартам контрольно-счетных органов?
- Такт 2.
Перспективы развития сотрудничества контрольно-счетных органов субъектов РФ с органами внешнего муниципального финансового контроля (вопросы методологии).



Валентина Матвиенко говоря на заседании Совета Федерации 13 мая 2024 года о стоящих перед Счетной палатой Российской Федерации задачах призвала повысить результативность работы контрольного органа парламента, усилить взаимодействие с региональными счетными палатами, повысить методическое обеспечение их деятельности...

«Важно, чтобы контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации также становились у себя в регионах высокопрофессиональными аналитическими центрами, чтобы на них могли опираться в своей деятельности губернаторы и представительные органы. Именно поэтому работа контрольно-счетных органов должна вестись по единым стандартам и единой концепции» - отметила Галина Изотова в рамках участия в Восточном экономическом форуме (2023 г.).



Взаимоотношения органов внешнего финансового контроля должны строиться на принципе равного партнерства, направленном прежде всего на повышение бюджетной дисциплины в регионе, чему способствуют:



Единые методологические подходы через Общие требования к стандартам и методологии



СКСО при СП РФ по совершенствованию ВФК на муниципальном уровне



Создание региональных объединений КСО



Расширение практики проведения совместных и параллельных КМ и ЭАМ и др.

ТАКТ 1. «Система стандартов: Единые стандарты для Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов или Общие требования Счетной палаты РФ к стандартам контрольно-счетных органов?»»

Цель: *Выработка новых направлений развития внешнего государственного и муниципального финансового контроля, основанных на единстве подходов к его осуществлению с учетом равных полномочий и не равных возможностей*



Задача: *Выбор оптимальной модели системы стандартов внешнего государственного и муниципального финансового контроля*

Общие требования Счетной палаты РФ к стандартам КСО

Статья 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ

Редакция в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2021 N 116-ФЗ

2. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются КСО:

1) в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований - в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации...

Редакция в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2021 N 255-ФЗ

2. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются КСО в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

То есть законодатель остановился на модели, согласно которой стандарты всех КСО должны разрабатываться в

соответствии с Общими требованиями, утвержденными Счетной палатой РФ



ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА СТАНДАРТОВ ВГФК

Общие требования к стандартам КСО

(Утверждены постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК)

Примерная структура системы стандартов контрольно-счетных органов

Требования к структуре стандарта внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля)

Оптимальный перечень стандартов ВГФК

(Одобен президиумом СКСО при СП РФ в декабре 2022 года по предложению комиссии)

- ✓ Стандарты, регулирующие общие правила проведения КМ и ЭАМ;
- ✓ Группа стандартов, связанных с контролем бюджетного процесса;
- ✓ Группа стандартов, связанных с приоритетными направлениями деятельности КСО

Модельные стандарты (Общие правила проведения КМ и ЭАМ)

(разработаны комиссией СКСО при СП РФ по вопросам методологии в 2023 году)

- ✓ Изложены как принципы
- ✓ Минимальные требования
- ✓ Универсально применимы

Модель 1 - действующая система стандартов для КСО и МКСО при равных полномочиях, но разных ресурсах ???

МОЗГОВОЙ ШТУРМ ПО ВЫБОРУ МОДЕЛИ



Модель 1.

«Общие требования
Счетной палаты РФ к
стандартам КСО»

Модель 2.

«Единые стандарты
для Счетной палаты РФ
и КСО»

Менять подходы или совершенствовать ?

ТАКТ 2. «Перспективы развития сотрудничества КСО субъектов РФ с органами внешнего муниципального финансового контроля (вопросы методологии)»

01

сотрудничество «на равных» и обмен опытом; содействие профессиональных компетенций сотрудников

02

содействие МКСО выполнению полномочий, предусмотренных Федеральным законом №6-ФЗ

03

приведение НПА на муниципальном уровне к единым требованиям

04

обеспечение единообразных подходов к контрольной и экспертно-аналитической деятельности

05

оказание помощи при создании МКСО, по стажировке вновь принятых председателей и др.)

06

доступ к полному спектру информационных ресурсов (регион. и муницип.)

Передача полномочий от органов ВМФК органам внешнего государственного финансового контроля



Передача полномочий - инструмент развития муниципального контроля и трансформации системы контроля муниципальных финансов!

Передача полномочий
необходима:

- отсутствие созданного КСО в МО

- высокая доля МБТ в общих доходах МО

- отсутствие у МО возможности создания МКСО

- реформа ОМСУ

Основные проблемы при организации внешнего муниципального финансового контроля

◆ Законодательное регулирование полномочий: ст. 157 БК РФ, ст. 268.1 БК РФ, 6-ФЗ, законы субъектов РФ о КСО, НПА представительных органов о МКСО и др.

Так, на 01.01.2023
насчитывается
18 458 МО, создано
2 190 КСО (11,5 %)

В отдельных субъектах РФ не реализуются полномочия на уровне муниципалитетов

Не учитывается численный состав и финансовые возможности муниципалитетов



Необходимо проведение в установленные сроки большого объема обязательных мероприятий

Отсутствие единообразного нормативного правового регулирования сферы бюджетных правоотношений на муниципальном уровне

Отсутствие реальной заинтересованности в осуществлении эффективного внешнего МФК

Перспективы развития сотрудничества КСО (вопросы методологии)

Каковы дальнейшие действия?



Создание оптимального перечня стандартов внешнего финансового контроля

Расширение практики проведения совместных КМ и ЭАМ в целях равной компетенций сотрудников при применения стандартов

Создание Единой базы для пользования в регионе

-База рекомендаций
- Доступ к информационным ресурсам (региональных и муниципальных)

ЦЕЛЬ: Развитие единообразных методологических подходов в деятельности

Спасибо за внимание!