

Государственный Совет Чувашской Республики



**ИНФОРМАЦИЯ
о результатах мониторинга
правоприменения нормативных
правовых актов Чувашской Республики
в Государственном Совете
Чувашской Республики
за 2024 год**

Чебоксары

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики	5
2. Организация перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике	6
3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики	9
4. Отдельные вопросы, связанные с деятельностью и статусом старосты сельского населенного пункта на территории Чувашской Республики ...	11
5. Предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Чувашской Республики	12

Введение

В 2024 году в Государственном Совете Чувашской Республики продолжена плановая деятельность по проведению мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Мониторинг правоприменения направлен на изучение социальных потребностей в законодательных актах, анализ объективной информации о законодательстве и правоприменительной практике и позволяет не только отслеживать соответствие региональных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации, но и определять достижение нормативным правовым актом целей правового регулирования, анализировать реальное действие правового акта в практике применения органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и организациями.

Мониторинг правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики проводился в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", Положением о мониторинге правоприменения в Государственном Совете Чувашской Республики, утвержденным постановлением Государственного Совета Чувашской Республики от 28 мая 2013 года № 316.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год, утвержденным распоряжением Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 6 декабря 2023 года № 1075 (далее – План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год), Государственно-правовым управлением Аппарата Государственного Совета Чувашской Республики был проведен мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики по отдельным отраслям (подотраслям) законодательства Чувашской Республики, а именно: условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики; организация перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики; отдельные вопросы, связанные с деятельностью и статусом старосты сель-

ского населенного пункта на территории Чувашской Республики; предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Чувашской Республики.

Результаты мониторинга правоприменения, отраженные в информации, формировались с учетом обобщения, анализа и оценки информации о практике применения нормативных правовых актов Чувашской Республики по показателям, установленным пунктами 8–10 методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 (далее – методика).

К мониторингу правоприменения привлекались исполнительные органы Чувашской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, Чебоксарская межрайонная природоохранная прокуратура Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, органы местного самоуправления в Чувашской Республике и Торгово-промышленная палата Чувашской Республики.

При осуществлении мониторинга правоприменения проводился анализ имеющейся судебной практики в сфере отношений, регулируемых соответствующими законами Чувашской Республики.

В ходе этой работы выявлены проблемы правоприменения отдельных нормативных правовых актов Чувашской Республики, являвшихся объектами мониторинга.

1. Условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 30 мая 2003 года № 16 "Об условиях предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 16), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При изучении правоприменительной практики Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики по показателям использования положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий, искажения смысла положений нормативного правового акта при его применении, неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении нормативного правового акта (подпункты "к", "л" и "м" пункта 8 методики) установлено, что в рамках реализации положений статьи 15 Закона Чувашской Республики № 16 по положительно рассмотренным заявлениям о назначении пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики Комиссией по установлению ежемесячной доплаты к пенсии, образованной в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 декабря 1999 года № 287 "О социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Чувашской Республики и должности в органах государственной власти и управления Чувашской АССР, Чувашской ССР, Чувашской Республики", принимается решение о назначении пенсии за выслугу лет. Искажения смысла правовых норм, наличия неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении Закона Чувашской Республики № 16 не установлено.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 ме-

тодики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 16, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 16, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих условия предоставления права на пенсию за выслугу лет государственным гражданским служащим Чувашской Республики, не выявлены.

2. Организация перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 года № 48 "Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 48), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2024 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики, регулирующего организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике, был принят Закон Чувашской Республики от 9 октября 2024 года № 62 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике", который предусматривает сокращение срока информирования

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и участниками договора простого товарищества, осуществляющими регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, уполномоченного исполнительного органа Чувашской Республики, а также владельцев автовокзалов и автостанций об изменении тарифа регулярных перевозок, изменение основания обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок. Кроме того, указанным Законом Чувашской Республики уточнены полномочия Кабинета Министров Чувашской Республики и уполномоченного исполнительного органа Чувашской Республики по выдаче дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, муниципальным маршрутам в границах отдельных муниципальных образований Чувашской Республики и дубликата карты соответствующего маршрута.

При проведении мониторинга правоприменения по показателю количества вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и оснований их принятия (подпункт "р" пункта 8 методики) установлено, что в 2023 и 2024 годах было рассмотрено административное дело об оспаривании положений Закона Чувашской Республики № 48.

Индивидуальные предприниматели Софронов Г.Н. и Ахметов Р.Х. обратились в Верховный Суд Чувашской Республики с требованием о признании недействующими со дня принятия пунктов 2, 3, 4, 5 части 11¹, абзаца четвертого части 13 статьи 4 Закона Чувашской Республики № 48.

Решением Верховного Суда Чувашской Республики от 24 октября 2023 года в удовлетворении административных исковых заявлений было отказано.

Апелляционным определением Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 7 февраля 2024 года решение Верховного Суда Чувашской Республики было оставлено без изменения.

Кассационным определением Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 2 июля 2024 года решение Верховного Суда Чувашской Республики от 24 октября 2023 года и апелляционное определение Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 7 февраля 2024 года были оставлены без изменения.

Суды общей юрисдикции при рассмотрении данного административного дела установили, что право установления законом субъекта Российской Федерации требований к лицам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, прямо предусмотрено Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). При этом законодательство Российской Федерации не ограничивает субъекты Российской Федерации в определении подобных обстоятельств. Данное правовое регулирование осуществляется субъектом Российской Федерации по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, каких-либо положений, ограничивающих конкуренцию в указанной сфере отношений, не содержит. Установленная Федеральным законом № 220-ФЗ возможность обращения уполномоченного органа в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства по обстоятельствам, предусмотренным законом субъекта Российской Федерации, не приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, а, напротив, направлена на пресечение недобросовестной конкуренции со стороны перевозчиков, не исполняющих требований, установленных в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона № 220-ФЗ, и позволяет в последующем после сменяемости недобросовестного перевозчика и выбора перевозчика в ходе конкретной процедуры с наилучшим предложением создавать условия для наиболее качественного обслуживания пассажиров.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 48, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 48, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики,

регулирующих организацию перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике, не выявлены.

3. Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 4 марта 2016 года № 3 "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 3), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

В 2024 году в целях совершенствования законодательства Чувашской Республики в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Чувашской Республики было принято два закона Чувашской Республики, вносящих изменения в Закон Чувашской Республики № 3.

Законом Чувашской Республики от 21 мая 2024 года № 35 "О внесении изменений в Закон Чувашской Республики "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики" были введены положения, устанавливающие принципы экологического образования и экологического просвещения, определяющие формы государственной поддержки общественных объединений и иных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологического образования и экологического просвещения, на территории Чувашской Республики, а также права граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций в сфере экологического образования и экологического просвещения.

Законом Чувашской Республики от 9 октября 2024 года № 63 "О внесении изменений в статью 10 Закона Чувашской Республики "Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике" и Закон Чувашской Республики "О регулировании отдельных правоотношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности на территории Чувашской Республики" была отнесена к объектам государственной экологической экспертизы регионального уровня проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, не указанных в подпункте 7.13 статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", за исключением проектной документации объектов, являющихся объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня, и объектов капитального строительства, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации. Также уточнены объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и подлежащие региональному государственному экологическому контролю (надзору), в отношении которых исполнительный орган Чувашской Республики, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности на территории Чувашской Республики (далее – уполномоченный орган), осуществляет прием от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей деклараций о воздействии на окружающую среду и отчетов о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды. Кроме того, данным Законом Чувашской Республики уточнены положения, регулирующие проведение общественной экологической экспертизы, и объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня. К полномочиям уполномоченного органа отнесено проведение общественных обсуждений в соответствии с порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду в случаях, если осуществление хозяйственной и иной деятельности планируется на территориях двух и более муниципальных округов, городских округов.

В рамках проведения мониторинга по показателям неполноты в правовом регулировании общественных отношений и коллизии норм права (подпункты "ж" и "з" пункта 8 методики) от Чебоксарской межрайонной природоохранной прокуратуры Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры поступило предложение об исключении из Закона Чувашской Республики от 15 апреля 1996 года № 5 "Об особо охраняемых природных терри-

ториях в Чувашской Республике" положений, предусматривающих порядок изменения и ликвидации особо охраняемых природных территорий.

В связи с имеющимся пробелом в законодательстве Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и сложившейся противоречивой судебной практикой по данному вопросу Государственным Советом Чувашской Республики был разработан **проект федерального закона "О внесении изменений в статью 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях"**, которым предлагается установить механизм и случаи упразднения фактически утративших свой статус особо охраняемых природных территорий, порядок изменения их статуса и категорий, а также порядок изменения их границ.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 3, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 3, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Чувашской Республики, не выявлены.

4. Отдельные вопросы, связанные с деятельностью и статусом старосты сельского населенного пункта на территории Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чувашской Республики на 2024 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 21 декабря 2018 года № 99 "Об отдельных вопросах, связанных с деятельностью и статусом старосты сельского населенного пункта на территории Чувашской Республики" (далее – Закон Чувашской Республики № 99), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отдельные вопросы, связанные с деятельностью и статусом старосты сельского населенного пункта на территории Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

При изучении правоприменительной практики с использованием информации, полученной от Государственной службы Чувашской Республики по делам юстиции, установлено, что на территории Чувашской Республики в настоящее время осуществляют свою деятельность 1053 старосты, назначенные решениями представительных органов муниципальных образований. Согласно информации органов местного самоуправления в Чувашской Республике участие граждан в решении проблем сельских населенных пунктов является важнейшим механизмом развития института местного самоуправления. При этом, учитывая, что старосты сельских населенных пунктов являются представителями интересов населения части территории муниципального образования в органах местного самоуправления, для повышения эффективности правоприменения соответствующих нормативных правовых актов Чувашской Республики необходимы дополнительные меры для финансового стимулирования старост.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 99, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, иные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 99, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих отдельные вопросы, связанные с деятельностью и статусом старосты сельского населенного пункта на территории Чувашской Республики, не выявлены.

5. Предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Чувашской Республики

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Чувашской Республики в Государственном Совете Чуваш-

ской Республики на 2024 год проведен мониторинг правоприменения Закона Чувашской Республики от 25 мая 2004 года № 8 "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Чувашской Республике" (далее – Закон Чувашской Республики № 8), иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Чувашской Республики.

В результате осуществления мониторинга правоприменения установлено следующее.

Изучение правоприменительной практики с использованием информации, содержащейся в отчете Главы Чувашской Республики о результатах деятельности Кабинета Министров Чувашской Республики за 2023 год, а также приведенной на расширенном заседании коллегии Минэкономразвития Чувашии по итогам деятельности в 2023 году, позволяет сделать вывод о том, что органами государственной власти Чувашской Республики эффективно реализуются положения Закона Чувашской Республики № 8.

Так, оценочно по итогам 2023 года в Чувашской Республике инвестиции в основной капитал составили более 110 млрд. рублей, что почти в 1,7 раза больше показателя 2019 года. Для этого проведена серьезная работа по развитию потенциальных возможностей, выявлению скрытых резервов и источников для организации кооперационных связей, прежде всего, на местном муниципальном уровне. Как следствие, Чувашия стала первым регионом в России, в котором для всех муниципальных образований были разработаны инвестиционные профили, являющиеся документами тактического развития инвестиционной активности с опорой на ресурсный потенциал каждого муниципалитета и социально-экономическое положение.

В 2023 году в Чувашской Республике работало более 100 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, а число самозанятых составило 54 тысячи 800 человек. Оценочно оборот продукции субъектов малого предпринимательства составил 282 млрд. рублей, а поступление налогов – 3,3 млрд. рублей.

За 2023 год инвестиционный портфель Чувашской Республики увеличился на 32 проекта на сумму 22,2 млрд. рублей по сравнению с 2022 годом, когда на сопровождении Агентства инвестиционного развития Чувашии находилось 88 проектов на сумму 63,6 млрд. рублей с созданием порядка 4 тыс. рабочих мест. При этом рост объема инвестиций в основной капитал к уровню 2022 года составил 13,2% (26-е место по Российской Федерации).

Кроме того, Чувашская Республика более чем в 20 раз улучшила свои позиции в общем рейтинге Индекса административного давления на бизнес среди регионов по версии АНО "Институт экономики роста им. П.А. Столыпина". Если в 2019 году республика была на 44-м месте, то по итогам 2023 года Чувашия заняла уже 2-е место (2020 год – 28-е, 2021 – 25-е, 2022 – 5-е).

При проведении мониторинга правоприменения по методике, позволяющей анализировать информацию по дополнительному показателю (повышение эффективности правоприменения нормативного правового акта), от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике поступило предложение о внесении изменений в законодательство Чувашской Республики в части введения инвестиционных вычетов для целей стимулирования промышленности. Данное предложение было направлено в Комитет Государственного Совета Чувашской Республики по экономической политике, бюджету, финансам и налогам.

При анализе правоприменительной практики по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт "б" пункта 8 методики), установлено, что во всех случаях, предусмотренных Законом Чувашской Республики № 8, приняты необходимые нормативные правовые акты Кабинета Министров Чувашской Республики и иных исполнительных органов Чувашской Республики.

В соответствии с проведенным анализом по иным показателям, предусмотренным методикой, системные проблемы в правоприменении Закона Чувашской Республики № 8, иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Чувашской Республики, не выявлены.