

УТВЕРЖДЕНО
Решением коллегии
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики
(протокол от 24.04.2023 № 28)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на отчет об исполнении бюджета Батыревского района за 2022 год

1. Общие положения.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Батыревского района Чувашской Республики (далее – Батыревский район) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение), п. 5.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2022 год, распоряжения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 162 ведущим инспектором сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Татарских Т.П.

Заключение на отчет об исполнении бюджета Батыревского района за 2022 год подготовлено с учетом положений абзаца десятого пункта 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1 статьи 5 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 16 «О преобразовании муниципальных образований Батыревского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» в силу которых органы местного самоуправления Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания Батыревского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией Батыревского района, в т.ч. результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Батыревского района, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Собрании депутатов Батыревского района от 16.12.2021 № 13/5 «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета Батыревского района на 2022 год, утверждённой решением Собрании депутатов от 16.12.2021 № 13/5 «О бюджете муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» (далее - Решение о бюджете), главным распорядителем средств бюджета Батыревского района определены (далее – ГАБС):

1. Администрация Батыревского района;
2. Контрольно-счетный орган Батыревского района;
3. Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района;
4. Финансовый отдел администрации Батыревского района.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС Батыревского района, выданного Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год представлена 4 главными администраторами бюджетных средств Батыревского района (Администрация Батыревского района, Контрольно-счетный орган Батыревского района, Управление образования молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района, Финансовый отдел администрации Батыревского района в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики в законодательно установленный срок.

2. Вместе с тем, выявлены отдельные нарушения и недостатки, допущенные при составлении и представлении бюджетной отчетности за 2022 год, которые могли повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и в целом сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, снижают прозрачность и информативность отчетов ГАБС, а также свидетельствует о ненадлежащем качестве их подготовки и приемки, в том числе:

2.1. В нарушение пункта 54 Инструкции № 191 н, утвержденные бюджетные назначения по строке 200 «Расходы бюджета» графы. 4 формы

0503127 (269 166,7 тыс. рублей) не соответствуют объему бюджетных назначений по расходам по коду ГАБС 903 (Администрация Батыревского района) (269 020,9 тыс. рублей), утвержденным сводной бюджетной росписью, с разницей 145,8 тыс. рублей;

2.2. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6.12. 2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация обязательств;

2.3. ГАБС – Администрацией Батыревского района, в нарушение пункта 24 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31.12. 2016 № 258 н, не отражен в бухгалтерском учете доход от собственности в сумме дебиторской задолженности по арендным обязательствам пользователя (арендатора) в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды в размере 32 286,5 тыс. рублей, что привело к искажению отчетности по форме 0503169 «Сведения о дебиторской задолженности» по коду счета 1 205 23 000 в графах 5, 9 – 32 286,5 тыс. рублей, в графе 10 – 118 213,3 тыс. рублей и по форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по строке 250 в графах 6, 8 – 32 286,5 тыс. рублей, по строке 251 в графа 6, 8 – 118 213,3 тыс. рублей.

2.4. В нарушение пункта 167 Инструкции № 191 н ГАБС - Администрацией Батыревского района сумма кредиторской задолженности в размере 60,5 тыс. рублей не отражена по коду счета 1 303 05 0000 в форме 0503169 «Сведения о кредиторской задолженности».

Также в нарушение пункта 174 Инструкции № 191 н ГАБС - Администрацией Батыревского района в форме 0503296 не отражена кредиторская задолженность по исполнительным листам в сумме 60,5 тыс. рублей;

2.5. В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н ГАБС - Администрацией Батыревского района допущено искажение графы 8 формы 0503128 в сумме 8 388,8 тыс. рублей.

В ходе проведения внешней проверки ГАБС представлена уточненная форма отчетности 0503128;

2.6. ГАБС - Администрацией Батыревского района и Управлением образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района допущено превышение ограничения по закупкам малого объема с единственным поставщиком, установленные пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5.04.2013 № 44 –ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», более 2 млн. рублей и более 10% совокупного годового объема закупок заказчика (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2.7. Отделом строительства и развития общественной инфраструктуры администрации Батыревского района стоимость по договору от 15.08.2022 № б/н по разработке муниципальной программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности определена без учета реальной оценки выполняемых работ (услуг), что в свою очередь могло привести к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.8. В нарушение пункта 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», п. 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики», утвержденного постановлением администрации Батыревского района Чувашской Республики от 18.05.2021 № 389 разработка Муниципальной программы по энергосбережению на основании Договора от 15.08.2022 № б/н осуществлена Отделом строительства и развития общественной инфраструктуры администрации Батыревского района в отсутствие утверждения указанной программы в Перечне муниципальных программ.

2.9. В несоблюдение Порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Чувашской Республики, предусмотренного пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, с использованием электронного ресурса, утвержденного приказом Госслужбы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 15.07.2020 № 01/06-493, ГАБС - Администрацией Батыревского района при отсутствии порядка утвержденного органом местного самоуправления, имеет место заключение договоров с единственным поставщиком товаров, работ, услуг без использования электронного ресурса.

2.10. В нарушение пункта 8.9 муниципального контракта от 28.04.2022 № 02, части 7.1 статьи 94 Федерального закона № 44 - ФЗ ООО «АКВА – АВГУСТЭ» не предоставлено обеспечение гарантийных обязательств в сумме 283,7 тыс. рублей;

2.11. В нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, части г пункта 3 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 17.03.2022 № 100 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Чувашской Республики и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» Управлением образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района по муниципальному контракту от 12.07.2022 № 03 не определен и не обоснован метод определения НМЦК.

2.12. В нарушение пункта 7 Инструкции № 191н ГАБС Управлением образования молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района допущено искажение графы 8 раздела 1 формы 0503128 в сумме 5 573,4 тыс. рублей.

В ходе проведения внешней проверки ГАБС представлена уточненная форма отчетности 0503128.

Организация бюджетного процесса в Батыревском районе.

Бюджетный процесс в Батыревском районе Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), законодательства Чувашской Республики регулирующего бюджетные правоотношения, Устава Батыревского района Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Батыревского района от 20.03.2012 № 7 (утратил силу с 10.11.2022), Устава Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 10.11.2022 № 3/1, а также Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 13 / 3 (утратил силу с 16.12.2022), Положения о регулировании бюджетных правоотношений, утвержденного решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 16.12.2022 № 6/4 (далее - Положение о регулировании бюджетных правоотношений).

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 БК РФ, соблюдены.

В Батыревском районе утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

- Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Администрация Батыревского района, утвержденная постановлением администрации Батыревского района от 31.08.2016 № 340;

- Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района, утвержденная приказом Управления образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района от 02.06.2016 № 251/3;

- Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет МО, главным администратором которых является Финансовый отдел администрации Батыревского района, утвержденная приказом финансового отдела администрации Батыревского района от 06.08.2016 № 42.

В результате внесения последних изменений и дополнений в бюджет основные характеристики бюджета Батыревского района на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Батыревского района в сумме 1 022 147,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 861 642,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов,

получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 853 666,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Батыревского района в сумме 1 076 228,8 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга бюджета Батыревского района на 1 января 2023 года в сумме 0,00 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета Батыревского района в сумме 54 081,6 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета Батыревского района в сумме 54 081,6 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением администрации Батыревского района «О мерах по реализации решения Собрания депутатов Батыревского района «О бюджете Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета Батыревского района организовано финансовым отделом администрации Батыревского района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи Батыревского района и внесения изменений в нее и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета Батыревского района Чувашской Республики, включая внесение изменений в них, утвержденного начальником финансового отдела администрации Батыревского района от 27.12.2022.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями), что отвечает требованиям п.3 ст.217 БК РФ.

В ходе проверки установлено, что приложения к проекту решения Собрания депутатов Батыревского района «Об исполнении бюджета Батыревского района за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В пунктах 11, 11.2 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

10) пояснительная записка (ф. 0503160).

Анализ бюджетной отчетности Батыревского района, представленной администрацией Батыревского района с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год, показал, что администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н.

3.1. Характеристика основных показателей исполнения бюджета Батыревского района за 2022 год.

Основные показатели исполнения бюджета Батыревского района за 2022 год, утвержденные решением о бюджете (с учетом внесенных изменений), характеризуется нижеследующими данными:

Таблица 1

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	1 022 147,2	1 032 472,4	10 325,2	101,0
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	160 504,7	171 800,2	11 295,5	107,0
- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	861 642,5	860 672,2	-970,3	99,9
Расходы бюджета	1 076 228,8	1 014 860,2	-61 368,6	94,3
Дефицит (-), профицит (+)	-53 947,9	17 612,2	-	
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	0,0	0,0	0,0	
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	0,0	0,0	0,0	
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	
Иные источники	0,0	0,0	0,0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств	0,0	0,0	0,0	

бюджета				
---------	--	--	--	--

Поступление доходов в отчетном 2022 году составили в объеме 1 032 472,4 тыс. рублей или 101,0% к годовым плановым назначениям в сумме 1 022 147,2 тыс. рублей, или на 10 325,2 тыс. рублей больше годового плана.

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 1 014 860,4 тыс. рублей или 94,3% к утвержденным бюджетным назначениям (1 076 228,8 тыс. рублей), т.е. меньше плана на 61 368,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2022 году сложился профицит в сумме 17 612,0 тыс. рублей, при утвержденном решением о бюджете Батыревского района на 2022 год размере дефицита в сумме 53 947,9 тыс. рублей.

4. Анализ соответствия исполнения бюджета Батыревского района основным направлениям бюджетной и налоговой политики Батыревского района Чувашской Республики.

Постановлением администрации Батыревского района Чувашской Республики от 30.09.2021 № 769/1 «Об основных направлениях бюджетной политики наименование муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» определены основные направления бюджетной политики, в том числе:

формирование условий для ускорения темпов экономического роста и роста доходного потенциала консолидированного бюджета Батыревского района;

концентрация ресурсов на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ) (далее – региональные проекты), на безусловном выполнении задач, поставленных в национальных проектах (программах) по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации;

обеспечение долгосрочной устойчивости консолидированного бюджета Батыревского района, в том числе за счет оздоровления бюджетов сельских поселений, повышения качества управления муниципальными финансами.

Налоговые правоотношения в Батыревском районе осуществляются в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в Батыревском районе, отнесенных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Собрания депутатов Батыревского района от 20.09.2013 № 21/2 (утратил силу 24.11.2022) и Положением о вопросах налогового регулирования в Батыревского муниципального округа, отнесенных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления,

утвержденным решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 24.11.2022 № 5/26.

На территории Батыревского района взимаются следующие местные налоги:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией Батыревского района заключено соглашение от 14.01.2022 № 3 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Батыревского района Чувашской Республики (далее – Соглашение № 3).

Проведен выборочный анализ выполнения условий Соглашения № 3.

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов и инициативных платежей) в консолидированный бюджет Батыревского по итогам исполнения консолидированного бюджета за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год на 4,0%.

Налоговые и неналоговые доходы, за исключением доходов от продажи материальных и нематериальных активов и инициативных платежей:

- исполнено за 2021 год – 187 440,4 тыс. рублей;
- исполнено за 2022 год – 201 842,5 тыс. рублей;
- темп роста (снижения) в 2022 году к 2021 году – 107,7%.

2) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателями на начало 2022 года.

Задолженность по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом и земельными участками в консолидированный бюджет муниципального района:

- на начало 2022 года – 327,4 тыс. рублей;
- на конец 2022 года – 336,3 тыс. рублей;
- темп роста (снижения) в 2022 году к 2021 году -102,7 %.

3) Ежемесячное размещение на официальном сайте Батыревского района отчета об исполнении бюджета Батыревского района.

На сайте Администрации во вкладке «Деятельность» размещены ежемесячные отчеты об исполнении бюджета Батыревского района.

Таким образом, Администрацией Батыревского района не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части снижения задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателями на начало 2022 года, предусмотренных абзацем 5 пункта 2.1.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Батыревского района Чувашской

Республики от 14.01.2022 № 3, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

5. Анализ показателей социально-экономического развития Батыревского района за 2022 год.

Решением Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 13 / 2 «Об основных показателях прогноза социально – экономического развития Батыревского района Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» одобрены основные показатели прогноза социально-экономического развития Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития Батыревского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Таблица 2

Наименование показателей	ед. изм.	2021 год (оценка)	2022 год	2023 год	2024 год
Численность населения Батыревского района	чел.	32442	32870	32880	32900
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, без субъектов малого предпринимательства	руб.	27261,7	28352,2	29554,9	30547,62
Оборот розничной торговли организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства	млн. руб.	1028,6	1051,2	1074,3	1097,9
Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств	млн. руб.	3614,3	3677,8	100,7	101,1
Индекс физического объема сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств	%	105,7	105,7	3748,1	3891,5
Количество малых предприятий	ед.	141	141	102,7	104,0
Оборот малых предприятий, включая микропредприятия	млрд. руб.	1,32	1,33	100,4	100,4
Фонд заработной платы работников организаций	млн. руб.	1060,3	1086,8	141	142

Выборочный анализ итогов социально-экономического развития Батыревского района за 2022 год показал следующее:

Численность населения Батыревского района на 01.01.2022 – 31 581 человек (на 01.01.2021 – 32 422 человек);

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, без субъектов малого предпринимательства составила 30 604,2 рублей или 111,6% к АППГ;

Оборот розничной торговли организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства – 1 550,9 тыс. рублей или 117,4% в АППГ;

Объем производства сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств составил 5 135,0 млн. рублей или 125% к АППГ (4 100,1 млн. рублей);

Количество малых предприятий в 2022 году увеличилось к АППГ на 5% и составило 148 ед.;

Оборот малых предприятий, включая микропредприятия – 1,34 млрд. рублей или на 1,5% больше АППГ.

Таким образом, социально-экономическое развитие Батыревского района за 2022 год имеет положительную динамику.

6. Анализ исполнения доходов бюджета Батыревского района Чувашской Республики.

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2022 год составило 101,0%. В бюджет поступило 1 032 472,2 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 1 022 147,2 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов в сумме 171 800,2 тыс. рублей при плане в сумме 160 504,7 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 860 672,2 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 861 642,5 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 10 484,6 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 143 784,0 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 134 149,6 тыс. рублей или на 107,2 %.

Налоговые поступления в бюджет Батыревского района за 2022 год составили:

налог на доходы физических лиц в сумме 102 223,5 тыс. рублей или 106,7 % от годовых плановых назначений в сумме 95 776,0 тыс. рублей;

акцизы в сумме 4 081,8 тыс. рублей или 115,4 % от годовых плановых назначений в сумме 3 537,3 тыс. рублей;

налог на совокупный доход в сумме 29 544,9 тыс. рублей или 107,7 % от годовых плановых назначений в сумме 27 421,1 тыс. рублей;

транспортный налог поступил в сумме 4 713,1 тыс. рублей или 108,1 % от годовых плановых назначений в сумме 4 360,1 тыс. рублей;

налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 79,0 тыс. рублей или 104,9 % от годовых плановых назначений в сумме 75,3 тыс. рублей;

государственная пошлина поступила в сумме 3 141,7 тыс. рублей или 105,4 % от годовых плановых назначений в сумме 2 979,9 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 28 016,2 тыс. рублей к годовым назначениям в сумме 26 355,1 тыс. рублей или на 106,3 %.

Неналоговые поступления в бюджет Батыревского района за 2022 год составили:

доходы от использования имущества в сумме 9 156,1 тыс. рублей или 104,6 % от годовых плановых назначений в сумме 8 753,3 тыс. рублей;

платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 571,8 тыс. рублей или 103,8 % от годовых плановых назначений в сумме 550,7 тыс. рублей;

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 4 331,5 тыс. рублей или 102,3 % от годовых плановых назначений в сумме 4 234,0 тыс. рублей;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 11 944,9 тыс. рублей или 110,6 % от годовых плановых назначений в сумме 10 800,0 тыс. рублей;

штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 2 000,7 тыс. рублей или 101,3 % от годовых плановых назначений в сумме 1 975,7 тыс. рублей;

прочие неналоговые доходы в сумме 11,3 тыс. рублей или 27,2 % от годовых плановых назначений в сумме 41,6 тыс. рублей.

Выборочно проведен анализ изменения задолженности по неналоговым доходам.

По информации, предоставленной Администрацией Батыревского муниципального округа по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.03.2023 № 06/01-555:

задолженность по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 318,7 тыс. рублей или 101% к началу года (316,3 тыс. рублей);

задолженность платы за наем специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 249,0 тыс. рублей или 136% к началу года (183,0 тыс. рублей).

Рост задолженности по доходам от использования имущества свидетельствуют о принятии недостаточных мер со стороны администрации Батыревского района по снижению задолженности по доходам от использования муниципального имущества.

Таким образом, в несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Батыревского района ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по снижению задолженности по доходам от использования имущества.

Проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Батыревского района Чувашской Республики на 2022 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2023 - 2024 годы, утвержденного решением Собрания депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16.12.2021 № 13 / 1.

В прогнозный план (программу) приватизации на 2022 год включено 3 объекта.

1. Здание, назначение: нежилое, 1 этажное, 192,7 кв. м, по адресу: Чувашская Республика, р-н. Батыревский, с/пос. Бикшикское, д. Яншихово, ул. Школьная, д. 9, кадастровый номер 21:08:100303:69;

2. Здание, назначение: нежилое, 1 этажное, 26,6 кв. м, по адресу: Чувашская Республика, р-н. Батыревский, с/пос. Бикшикское, д. Яншихово, ул. Школьная, д. 9, кадастровый номер 21:08:100303:75;

3. Здание, назначение: нежилое, 2 этажное, 504,2 кв.м, по адресу: Чувашская Республика, р-н. Батыревский, с/пос. Бикшикское, д. Яншихово, ул. Школьная, д. 9, кадастровый номер 21:08:100303:80.

В течение 2022 года по объектам приватизации решение об условиях приватизации Администрацией Батыревского района не принимались, оценка рыночной стоимости не проведена, аукционы не объявлялись.

Вместе с тем, решением Собрании депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 16.12.2022 № 6/1 внесены изменения в Прогнозный план (программы) приватизации муниципального имущества Батыревского района Чувашской Республики на 2022 год, 3 объекта приватизации исключены из перечня объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности Батыревского района Чувашской Республики, которые планируется приватизировать в 2022 году.

Указанные факты свидетельствуют о принятии со стороны администрации Батыревского района недостаточных мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

Таким образом, в несоблюдении статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Батыревского района ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

Кроме того, в нарушение пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» администрацией Батыревского района на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru не размещен Прогнозный план приватизации муниципального имущества Батыревского района на 2022 год.

Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов за 2022 год

Таблица 3

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
1	2	3	4	5	6	7	8
НДФЛ	84 048,9	95 776,0	114,0	102 223,5	106,7	92 897,4	110,0
Акцизы	3 316,9	3 537,3	106,6	4 081,8	115,4	3 380,7	120,7
Совокупный доход	22 605,9	27 421,1	121,3	29 544,9	107,7	30 931,5	95,5
Транспортный налог	3 380,1	4 360,1	129,0	4 713,1	108,1	4 316,7	109,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	100,0	75,3	75,3	79,0	104,9	120,3	65,7

Государственная пошлина	1 903,2	2 979,9	156,6	3 141,7	105,4	2 321,1	135,4
<i>Итого налоговых доходов</i>	<i>115 355,00</i>	<i>134 149,70</i>	<i>116,3</i>	<i>143 784,00</i>	<i>107,20</i>	<i>133 967,70</i>	<i>107,30</i>
Доходы от использования имущества	7 833,6	8 753,3	111,7	9 156,1	104,6	8 336,4	109,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	511,9	550,7	107,6	571,8	103,8	550,8	103,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 070,1	4 234,0	104,0	4 331,5	102,3	4 145,7	104,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 500,0	10 800,0	432,0	11 944,9	110,6	3 118,8	383,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 530,6	1 975,7	129,1	2 000,7	101,3	2 115,0	94,6
Прочие неналоговые доходы	0,0	41,6	0,0	11,3	27,2	134,4	8,4
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>16 446,20</i>	<i>26 355,30</i>	<i>160,3</i>	<i>28 016,20</i>	<i>106,30</i>	<i>18 401,10</i>	<i>152,30</i>
Всего собственных доходов	131 801,20	160 505,00	121,8	171 800,20	107,00	152 368,80	112,80

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что исполнение собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета Батыревского района по итогам 2022 года составило 107,0 % или с ростом на 12,8 % к уровню 2021 года, в т.ч.:

налоговые доходы – 107,2 % или на 7,3 % больше к уровню 2021 года;

неналоговые доходы – 106,3 % или на 52,3 % больше к уровню 2021 года.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 860 672,2 тыс. рублей или 99,9 % к годовым назначениям в сумме 861 642,5 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений уменьшился на 65 759,4 тыс. рублей или 7,1% (в 2021 году поступило 926 431,6 тыс. рублей).

Сведения об исполнении бюджета Батыревского района по безвозмездным поступлениям

Таблица 4

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	932 069,00	861 642,50	860 672,20	99,90	926 431,60	92,90
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	951 640,2	868 857,3	867 887,0	99,9	946 002,6	91,7
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	34 265,8	33 268,2	33 268,2	100,0	34 265,8	97,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	368 568,0	261 723,6	260 949,8	99,7	364 995,4	71,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	508 147,3	521 160,9	520 994,1	100,0	507 737,4	102,6
Иные межбюджетные трансферты	40 637,5	52 606,5	52 576,7	99,9	38 982,4	134,9
Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	21,6	98,2	98,2	100,0	21,6	454,6
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ	0,0	3 269,7	3 269,7	100,0	0,2	-

СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ						
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-19 571,2	-10 484,6	-10 484,6	100,0	-19 571,2	53,6

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на:

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 60,5 %;

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – 30,3 %.

7. Расходы бюджета Батыревского района Чувашской Республики.

7.1. Анализ исполнения бюджета Батыревского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год.

Бюджет Батыревского района Чувашской Республики по расходам исполнен на 94,3%, при плане 1 076 228,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 014 860,2 тыс. рублей (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 97,4%, при плане 1 089 494,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 1 061 250,7 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица 5

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений решением о бюджете первоначально на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей к исполнению	% исполнения к утвержденным назначениям решением о бюджете с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	1 061 250,7	1 076 228,8	830 897,7	1 014 860,2	61 368,6	94,3
Общегосударственные вопросы	54 470,0	66 010,1	49550,8	61 212,3	4 797,8	92,7
Национальная оборона	2 799,4	3 145,1	2958,8	3 145,1	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	4 349,8	4543,7	4103	4 431,2	112,5	97,5
Национальная экономика	50 102,7	116854,1	50609,3	102 201,2	14 652,9	87,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	45 544,1	79649,8	35435	61 633,6	18 016,2	77,4
Охрана окружающей среды	10,0	10,0	10	10,0	0,0	100,0
Образование	719 891,4	620 964,0	537337,5	600 605,4	20 358,6	96,7

Культура, кинематография	58 266,0	70768,6	42750	69 803,0	965,6	98,6
Социальная политика	37 959,5	26 465,9	23297,1	26 291,9	174,0	99,3
Физическая культура и спорт	24 012,7	11 993,2	26054,1	11 975,4	17,8	99,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	63 845,1	75 824,2	58791,7	73 551,1	2 273,1	97,0

Расходы бюджета Батыревского района за 2022 год исполнены по сравнению с 2021 годом уменьшением на 46 389,8 тыс. рублей или на 4,4 %.

Основную долю в расходах местного бюджета в 2022 году составили расходы разделу: Образование - 59,2%;

Национальная экономика - 10,1%;

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - 7,2%;

Культура, кинематография - 6,9%;

Жилищно-коммунальное хозяйство - 6,1%;

Общегосударственные вопросы - 6%.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022год в разрезе видов расходов представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование	Вид расходов	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год сводной бюджетной росписью	Исполнено	
				Сумма	%
1	2	3	4	5	6
Всего расходов		1 076 228,8	1 076 228,8	1 014 860,2	94,3
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	56 108,6	56 108,6	55 998,0	99,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	114 897,5	114 957,5	84 882,1	73,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	18 847,2	18 847,2	18 657,5	99,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	47 315,8	47 315,8	46 859,0	99,0
Межбюджетные трансферты	500	145 908,6	145 908,6	136 833,1	93,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	680 986,6	680 926,6	661 054,9	97,1
Иные бюджетные ассигнования	800	12 164,5	12 164,5	10 575,4	86,9

Согласно данным таблицы № 6 наибольшую долю расходов составили расходы по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 65,1 %.

Выборочно проанализирован вид расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Согласно приложению № 10 решения о бюджете на 2022 год утверждена адресная инвестиционная программа на 2022 год (далее – АИП) утверждена в сумме 47 315,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета ф. 0503117 исполнение расходов по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 46 859,0 тыс. рублей при плановом назначении – 47 315,8 тыс. рублей.

По виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за 2022 год составили в сумме 46 859,0 тыс. рублей при плановом назначении – 47 315,8 тыс. рублей, в том числе:

по виду расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» - 7 946,7 тыс. рублей, при плановом назначении – 7 946,7 тыс. рублей на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями;

по виду расходов 414 «Бюджетные инвестиции на обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку» - 36 881,4 тыс. рублей, при плановом назначении – 36 881,4 тыс. рублей на объект «Комплексная компактная застройка микрорайона Южный в с. Шыгырдан Батыревского района Чувашской Республики»;

по виду расходов 464 «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» - 2 030,8 тыс. рублей, при плановом назначении - 2 487,5 тыс. рублей, из них:

Реконструкция здания детского сада под начальную школу с дошкольной группой по адресу: Чувашская Республика Батыревский район с.Бахтигильдино, ул.Школьная, д.36 (ПИР) - 293,3 тыс.рублей;

Реконструкция объекта «МБУ ДО «Батыревская ДШИ» (ПИР) – 1737,5 тыс. рублей.

Таким образом, адресная инвестиционная программа Батыревского района за 2022 год исполнена в сумме 46 859,0 тыс. рублей или 99% к плану (47 315,8 тыс. рублей).

7.2. Анализ исполнения бюджета Батыревского района Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики утвержден постановлением администрации Батыревского района от 18.05.2021 № 389.

Перечень муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики на 2022 год утвержден распоряжением администрации Батыревского района от 24.09.2020 № 810, в количестве 19 муниципальных программ (далее - Перечень муниципальных программ).

Решением о бюджете на 2022 год (внесенными изменениями) утверждены бюджетные ассигнования в рамках 20 муниципальных программ на 2022 год – 1 076 228,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что в нарушение пункта 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пункта 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики», утвержденного постановлением администрации Батыревского района Чувашской Республики от 18.05.2021 № 389, муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» в Перечне муниципальных программ не утверждена.

Кассовый расход на реализацию 20 муниципальных программ составил 1 014 860,2 тыс. рублей (94,3% от плана).

Сведения о финансировании муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

Таблица 7

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1	Муниципальная программа "Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства"	A100000000	2 489,2	1 892,7	76,0
2	Муниципальная программа "Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем"	A200000000	13 124,1	13 124,1	100,0
3	Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности"	A300000000	774,7	774,6	99,9
4	Муниципальная программа "Развитие земельных и имущественных отношений"	A400000000	423,0	386,3	91,3
5	Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики"	A500000000	32478,5	19 739,1	60,8

6	Муниципальная программа "Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики"	A600000000	78640,4	54646,4	69,4
7	Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан"	Ц300000000	11 151,1	11 083,0	99,4
8	Муниципальная программа "Развитие культуры"	Ц400000000	63 003,1	62 979,5	99,9
9	Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта"	Ц500000000	18 738,3	18 720,5	99,9
10	Муниципальная программа "Содействие занятости населения"	Ц600000000	387,1	377,5	97,5
11	Муниципальная программа "Развитие образования"	Ц700000000	575 615,8	558 989,1	97,1
12	Муниципальная программа "Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территорий Чувашской Республики"	Ц800000000	6 689,4	6 433,2	96,2
13	Муниципальная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"	Ц900000000	11 494,6	11 494,6	100,0
14	Муниципальная программа "Экономическое развитие "	Ч100000000	8 376,3	8 376,3	100,0
15	Муниципальная программа "Развитие транспортной системы"	Ч200000000	78 505,9	78 286,9	99,7
16	Муниципальная программа "Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности"	Ч300000000	2 034,0	2 034,0	100,0
17	Муниципальная программа "Управление общественными финансами и муниципальным долгом"	Ч400000000	111 226,8	108 864,4	97,9
18	Муниципальная программа "Развитие потенциала муниципального управления"	Ч500000000	60 394,3	55 985,5	92,7
19	Муниципальная программа "Цифровое общество Чувашии"	Ч600000000	562,1	552,4	98,3
20	Муниципальная программа "Развитие строительного комплекса и архитектуры"	Ч900000000	120,0	120,0	100,0
Итого			1 076 228,8	1 014 860,2	94,3

Выборочной проверкой своевременности внесения изменений в муниципальные программы установлено, что администрацией Батыревского района *в нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.5. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ* установлено:

ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Батыревского района Чувашской Республики» на 2019 - 2035 годы (в ред.13.05.2022) в сумме 89 334,2 тыс. рублей не соответствует решению о бюджете в сумме 26 331,1 тыс. рублей;

ресурсное обеспечение муниципальной программы Батыревского района Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2035 годы (в ред. 20.05.2022) в сумме 19 449,2 тыс. рублей не соответствует решению о бюджете в сумме 710,9 тыс. рублей.

7.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов.

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету Батыревского района за 2022 год представлено следующим образом:

Таблица 8

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект "Жилье и городская среда"	000F000000	6 949,9	6 949,9	100,0
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Формирование комфортной городской среды"	A51F200000	6 949,9	6 949,9	100,0
Финансовый отдел администрации Батыревского района	992	6 949,9	6 949,9	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	6 949,9	6 949,9	100,0
2. Национальный проект "Культура"	000A000000	1 912,5	1 912,5	100,0
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Культурная среда"	Ц41A100000	1 737,5	1 737,5	100,0
Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района	974	1 737,5	1 737,5	100,0
Реконструкция объекта "МБУ ДО "Батыревская ДШИ" Батыревского района Чувашской Республики в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A15519W	1 737,5	1 737,5	100,0
2.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Творческие люди"	Ц41A200000	175,0	175,0	100,0
Финансовый отдел администрации Батыревского района	992	175,0	175,0	100,0
Выплата денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A255194	175,0	175,0	100,0
3. Национальный проект "Образование"	000E000000	12 607,9	11 155,4	88,5
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта "Современная школа"	Ц71E100000	6 312,3	6 312,3	100,0
Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района	974	6 312,3	6 312,3	100,0
Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах	Ц71E151690	6 312,3	6 312,3	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта "Успех каждого ребенка"	Ц71E200000	6 295,6	4 843,1	76,9
Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района	974	6 295,6	4 843,1	76,9
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	5 741,8	4 289,5	74,7
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	Ц71E254910	553,8	553,6	100,0
Итого		21 470,3	20 017,8	93,2

В 2022 году на территории Батыревского района осуществлялась реализация 3 национальных проектов, финансирование которых в сумме 20 017,8 тыс. рублей или 93,2 %, в т.ч. наибольший объем финансирования приходится на национальный проект «Образование» - 55,7%.

Выборочно проведен анализ реализации региональных проектов:

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Батыревская детская школа искусств» Батыревского района Чувашской Республики заключен муниципальный контракт от 21.03.2021 № 01 на выполнение проектно-исследовательских работ «Реконструкция объекта «МБУ ДО «Батыревская ДШИ» с акционерным обществом «Сахалинский трест инженерно-строительных изысканий» на сумму 1737,5 тыс. рублей (далее – Контракт).

Срок исполнения Контракта до 01.10.2021.

По данным ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>) работы по Контракту выполнены 17.06.2022, что подтверждается актом от 17.06.2022 № СТУС-69.

Таким образом, в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п.3.2 Контракта срок исполнения просрочен на 257 дней.

В соответствии с п.7.11 Контракта в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом, Заказчик производит оплату по Контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

В связи с чем, приказом директора МБОУ ДО «Батыревская ДШИ» принято решение об оплате по Контракту от 23.03.2021 № 01 за вычетом пени в размере 141,4 тыс. рублей.

Подрядчику - АО «Сахалинский трест инженерно-строительных изысканий» направлено уведомление об оплате контракта от 23.03.2021 № 01 за вычетом неустойки (пени) (исх. от 17.06.2022 № 208) в сумме 141,4 тыс. рублей с приложением расчета.

Оплата Подрядчику по Контракту произведена за вычетом пени в размере 141,4 тыс. рублей, в общей сумме 1 596 096,46 рублей платежными поручениями от:

27.06.2022 № 133213 на сумму 95 765,78 рублей;

06.07.2022 № 184172 на сумму 0,01 рублей;

07.07.2022 № 193127 на сумму 1 500 330,67 рублей.

Мероприятия регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» реализованы в полном объеме.

7.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год.

В соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда Батыревского района, утвержденным постановлением администрации Батыревского района Чувашской Республики от 11.03.2022 № 231 резервный фонд Батыревского района (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов, имеющих место в текущем финансовом году. Размер резервного фонда определяется решением

Собрания депутатов о бюджете Батыревского района на очередной финансовый год и плановый период. Средства резервного фонда могут расходоваться на:

- ликвидацию чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий муниципального характера на территории Батыревского района;
- проведение неотложных ремонтных и аварийно-восстановительных работ на объектах жилищного фонда и социально значимых объектах образования, здравоохранения и социальной защиты населения (за исключением работ, проводимых при ликвидации чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и их последствий муниципального характера на территории Батыревского района);
- оплату муниципальных контрактов, заключенных от имени Батыревского района (сельского поселения) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году;
- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Чувашской Республики, переданных для осуществления органам местного самоуправления;
- финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в размере не менее объема бюджетных ассигнований, направленных в резервный фонд;
- обеспечение софинансирования расходных обязательств Батыревского района в соответствии с условиями предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов;
- реализацию других мероприятий по решениям Администрации Батыревского района.

В 2022 году согласно информации, предоставленной Администрацией Батыревского муниципального округа по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 13.03.2023 № 06/01-555 средства резервного фонда в 2022 году использованы в общей сумме 1 128,4 тыс. рублей на основании распоряжения администрации Батыревского района от: 15.03.2022 № 69, 18.03.2022 № 75, 01.04.2022 № 96, 18.05.2022 № 132, 30.05.2022 № 182, 25.07.2022 № 228, 05.08.2022 № 232, 13.10.2022 № 283, 19.10.2022 № 293 на организацию похорон военнослужащих, погибших при исполнении воинского долга в ходе специальной военной операции.

Кроме того на основании распоряжения от 15.11.2022 № 320 восстановлена часть средств резервного фонда администрации Батыревского района за счет средств, выделяемых бюджету Батыревского района из республиканского бюджета Чувашской Республики, на возмещение понесенных затрат в сумме 439,16 тыс. рублей (*уведомление по расчетам между бюджетами от 03.11.2022 № 2395 Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики.*

7.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования Батыревского района утвержден решением Собрании депутатов Батыревского района Чувашской Республики от 30.10.2013 № 22/4 (с изменениями от 25.09.2018 № 25/1).

Решением о бюджете объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 101 315,3 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов местного бюджета в части формирования муниципального дорожного фонда в 2022 году составляет 100 070,6 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 86 719,8 тыс. рублей (или 86,7%), в том числе:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет – 3 537,3 тыс. рублей при кассовом поступлении за 2022 год в сумме 4 081,7 тыс. рублей или 115,4 %;

- транспортный налог – 4 360,1 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 4 713,1 тыс. рублей или 108,1 %;

- субсидии из бюджетов бюджетной системы РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 92 173,2 тыс. рублей при кассовом поступлении в сумме 77 924,9 тыс. рублей;

Расходы муниципального дорожного фонда в 2022 году составили в сумме 86 672,0 тыс. рублей или 85,6 % при плане в сумме 101 315,3 тыс. рублей, в том числе на:

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 654,4 тыс. рублей, исполнено в сумме 654,4 тыс. рублей или 100,0%;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 40 956,1 тыс. рублей, исполнено в сумме 40 802,5 тыс. рублей или 99,6%;

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 17 465,5 тыс. рублей, исполнено в сумме 17 465,5 тыс. рублей или 100,0 %;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района – 13 586,8 тыс. рублей, исполнено в сумме 13 586,8 тыс. рублей или 100,0 %;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения - 4 993,2 тыс. рублей, исполнено в сумме 4 993,2 тыс. рублей или 100,0 %;

- на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах – 22 557,3 тыс. рублей, исполнено в сумме 8 309,1 тыс. рублей или 36,8 %; средства, выделенные в декабре 2022 г., до окончания финансового года, заключение контракта, в сроки установленные Федеральным законом № 44-ФЗ не представлялось возможным;

- обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети населенных пунктов – 779,5 тыс. рублей, исполнено в сумме 714,0 тыс. рублей или 91,6 %;

- пропаганда безопасности дорожного движения и культуры поведения участников дорожного движения - 70,5 тыс. рублей, исполнено в сумме 70,5 тыс. рублей или 100,0 %;

- наружное освещение автомобильных дорог – 252,0 тыс. рублей, исполнено в сумме 76,0 тыс. рублей или 30,2 %, причиной низкого освоения является: фактическая оплата потребленной электроэнергии на участке автомобильной дороги на основании выставленных счетов - фактур.

8. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования).

8.1. Муниципальный долг Батыревского района.

Решением о бюджете на 2021 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 первоначально утвержден в сумме 0,00 тыс. рублей, с учетом уточнений местного бюджета – в размере 0,00 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, не имеется.

8.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 88 864,1 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2021 года (1 993 863,4 тыс. рублей) составил 1 904 999,3 тыс. рублей или 95,5%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице 9.

Таблица 9

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	1 993 863,4	88 864,1	-1 904 999,3
120500000 "Расчеты по доходам"	1 993 734,3	88 768,5	-1 904 965,8
120521000 "Расчеты по доходам от операционной аренды"	1 271,1	764,9	-506,2
120523000 "Расчеты по доходам от платежей при использовании природными ресурсами"	95 359,5	86 763,1	-8 596,4

120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	887,8	884,2	-3,6
120551000 "Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"	1 893 046,3	0,0	-1 893 046,3
120553000 "Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений"	3 169,7	356,4	-2 813,3
120600000 "Расчеты по выданным авансам"	36,8	81,2	44,4
120621000 "Расчеты по авансам по услугам связи"	11,3	26,9	15,6
120623000 "Расчеты по авансам по коммунальным услугам"	0,7	25,3	24,6
120626000 "Расчеты по авансам по прочим работам, услугам"	24,9	29,0	4,1
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	92,3	14,5	-77,8
130301000 "Расчеты по налогу на доходы физических лиц"	15,7	14,4	-1,3
130302000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством"	0,1	0,0	-0,1
130306000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"	0,2	0,0	-0,2
130307000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС"	76,3	0,0	-76,3

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице 10.

Таблица 10

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	1 993 863,4	88 864,1	-1 904 999,3	100,0	100,0
Финансовый отдел администрации Батыревского района	369 138,5	917,8	-368 220,7	18,5	1,0
Администрация Батыревского района	212 627,7	87 589,2	-125 038,5	10,7	98,6
Управление образования, молодежной политики, физической культуры и спорта администрации Батыревского района	1 412 097,2	357,1	-1 411 740,3	70,8	0,4

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) уменьшился на 22,8 тыс. рублей или на 8,3% (на 01.01.2022 – 12,9 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 42,6 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице 11.

Таблица 11

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)

Кредиторская задолженность	12 884,3	42 657,7	29 773,4
120500000 "Расчеты по доходам"	245,8	245,9	0,1
120545000 "Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия"	245,8	245,9	0,1
130200000 "Расчеты по принятым обязательствам"	28,8	5,8	-23,0
130211000 "Расчеты по заработной плате"	13,1	0,0	-13,1
130221000 "Расчеты по услугам связи"	6,0	0,9	-5,1
130223000 "Расчеты по коммунальным услугам"	9,7	4,9	-4,8
130300000 "Расчеты по платежам в бюджеты"	12 609,6	42 406,0	29 796,4
130305000 "Расчеты по прочим платежам в бюджет"	12 579,4	42 406,0	29 826,4
130310000 "Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии"	30,2	0,0	-30,2

Выявленные нарушения отражены в пункте 2.3 и 2.4 раздела 2 настоящего Заключение.

8.3. Дефицит (профицит) бюджета Батыревского района Чувашской Республики.

Бюджет Батыревского района Чувашской Республики по итогам отчетного 2022 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 17 612,2 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете Батыревского района на 2022 год размере дефицита в сумме 53 947,9 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ), где источником финансирования дефицита являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Согласно балансу об исполнении бюджета (формы 0503120) по состоянию на 01.01.2023 остатки средств бюджета составляют 17 612,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Батыревского района за 2022 год показала, что параметры бюджета Батыревского района за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета: доходная часть бюджета составила в сумме 1 032 472,4 тыс. рублей или 101% к плану (1 022 147,2 тыс. рублей);

расходная часть бюджета составила 1 014 860,2 тыс. рублей или 94,3 % к плану (1 076 228,8 тыс. рублей);

при плановом дефиците 53 947,9 тыс. рублей, по итогам года профицит 17 612,2 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 утвержден в сумме 0,00 тыс. рублей;

резервный фонд предусмотрен в сумме 1 500,0 тыс. рублей, расходование резервного фонда составляет 1 128,4 тыс. рублей;

объем доходов Дорожного фонда составил 86 719,8 тыс. рублей или 86,7 % к плановому значению 100 070,6 тыс. рублей;

объем расходов Дорожного фонда составил 86 672,0 тыс. рублей или 85,6 % к плановому значению 101 315,3 тыс. рублей

2. Установлены факты нарушений:

2.1 Администрацией Батыревского района не обеспечено выполнение условий и обязательств, в части снижения задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателями на начало 2022 года, предусмотренных абзацем 5 пункта 2.1.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Батыревского района Чувашской Республики от 14.01.2022 № 3, заключенного с Минфином Чувашии в рамках реализации мероприятий, предусмотренных частью 8 статьи 138 БК РФ.

2.2. Увеличение задолженности по арендной плате за земельные участки по состоянию на 01.01.2023 на 1,0 % к началу года и платы за наем специализированного жилищного фонда по состоянию на 01.01.2023 на 36% к началу года свидетельствуют о принятии недостаточных мер со стороны администрации Батыревского района по снижению задолженности по доходам от использования муниципального имущества.

В течение 2022 года по объектам приватизации решение об условиях приватизации Администрацией Батыревского района не принимались, оценка рыночной стоимости не проведена, аукционы не объявлялись.

Таким образом, в несоблюдение статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ администрацией Батыревского района ненадлежащим образом осуществлены бюджетные полномочия как главного администратора доходов бюджета, выразившиеся в непринятии мер по снижению задолженности по доходам от использования имущества и по своевременной приватизации муниципального имущества, включенного в план (программу) приватизации.

2.3. В нарушение пункта 1 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» администрацией Батыревского района на официальном сайте в сети Интернет www.torgi.gov.ru не размещен Прогнозный план приватизации муниципального имущества Батыревского района на 2022 год.

2.4. В нарушение пункта 6 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пункта 3.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Батыревского района Чувашской Республики, утвержденного постановлением администрации Батыревского района Чувашской Республики от 18.05.2021 № 389, муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры» в Перечне муниципальных программ не утверждена.

2.5. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 4.5. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ установлено:

ресурсное обеспечение муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Батыревского района Чувашской Республики» на 2019 - 2035 годы (в ред.13.05.2022) в сумме 89 334,2 тыс. рублей не соответствует решению о бюджете в сумме 26 331,1 тыс. рублей;

ресурсное обеспечение муниципальной программы Батыревского района Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2035 годы (в ред. 20.05.2022) в сумме 19 449,2 тыс. рублей не соответствует решению о бюджете в сумме 710,9 тыс. рублей.

3. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Батыревского района Чувашской Республики за 2022 год выявлены отдельные нарушения, указанные в разделе 2 настоящего заключения.

4. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что проект решения Собрании депутатов Батыревского муниципального округа «Об исполнении бюджета Батыревского района Чувашской Республики за 2022 год» может быть рассмотрен.

Предложения.

Направить заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета Батыревского района Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и Администрацию Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.