

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие земельных и имущественных отношений»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 17.01.2025 № 05/01-04-173.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и

состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной программы, паспорта муниципальной программы и паспортов структурных элементов, в том числе паспорт комплекса процессных мероприятий «Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом» и паспорт комплекса процессных мероприятий «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

- 1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;
- 2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;
- 3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;
- 4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в представленном проекте Муниципальной программы в стратегических приоритетах муниципальной программы отсутствуют сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и включить в стратегические приоритеты муниципальной программы сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 15 411,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 651,3 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 244,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 10 515,6 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа установлено, что ***в таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие***

земельных и имущественных отношений»» паспорта муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа 10 115,6 тыс. рублей не соответствует суммарному объему по годам реализации муниципальной программы 10 515,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При этом объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений», составляет на 2025 год – 2 483,0 тыс. рублей, на 2026 год – 1 700,0 тыс. рублей и на 2027 год – 1 700,0 тыс. рублей, что не соответствует объемам финансирования, предусмотренным в проекте Муниципальной программы (2025 – 4 162,5 тыс. рублей, 2026 - 4 148,7 тыс. рублей, 2027 - 1700,0 тыс. рублей) на сумму 4 128,2 тыс. рублей. Указанное свидетельствует о несоблюдении пункта 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете установлено несоответствие объемов финансирования комплекса процессных мероприятий «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» за 2025 и 2026 годы, а именно, в проекте Муниципальной программы предусмотрено 3 962,5 тыс. рублей и 3 948,7 тыс. рублей, соответственно, и в решении о бюджете - 2 283,0 тыс. рублей и 1 500,0 тыс. рублей.

1.2. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является начальник отдела имущественных и земельных отношений администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который

содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие земельных и имущественных отношений». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информации о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.6. В соответствии со структурой муниципальной программы предусматривается реализация 2 комплексов процессных мероприятий:

1. «Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом», включает следующие мероприятия:

вовлечение в хозяйственный оборот объектов казны Моргаушского муниципального округа на условиях приоритетности рыночных механизмов и прозрачности процедур передачи объектов в пользование (КБК - 0412 А4401173640) в сумме 200,0 тыс. рублей ежегодно;

сохранение в муниципальной собственности Моргаушского муниципального округа унитарных предприятий Моргаушского муниципального округа, казенных предприятий Моргаушского муниципального округа;

обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет Моргаушского муниципального округа в виде дивидендов (чистой прибыли) по пакетам акций (долям) хозяйственных обществ, принадлежащим Моргаушскому муниципальному округу;

2. «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков», включает следующие мероприятия:

проведение кадастровых работ в отношении объектов капитального строительства, находящихся в муниципальной собственности Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, и внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости (КБК - 0412 А440277590) в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно (2025-2027 годы);

обеспечение совершенствования единой системы учета муниципального имущества Моргаушского муниципального округа (КБК - 0113 А4402L5110) в сумме 3 384,1 тыс. рублей в 2025 году, 3 267,2 тыс. рублей в 2026 году, 1 000,0 тыс. рублей в 2027 году;

ведение Единого информационного ресурса об отдельных объектах недвижимого имущества, расположенных на территории Моргаушского муниципального округа, финансирование не предусматривается.

При этом в решении о бюджете в рамках реализации муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» предусматривается по мероприятию «Обеспечение реализации полномочий по техническому учету, технической инвентаризации и определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также мониторингу и обработке данных рынка недвижимости» комплекса процессных мероприятий «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» предусмотрены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации 0412 А440276120 в объеме 1 000,0 тыс. рублей, при этом в проекте Муниципальной программы по вышеуказанному комплексу процессных мероприятий расходы по коду бюджетной классификации 0412 А440276120 отсутствуют.

1.7. Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из обеспечения достижения целей и приоритетов социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, установленных документами стратегического планирования.

В приложении № 5 Стратегии, по муниципальной программе «Развитие земельных и имущественных отношений» планируется достижение следующих ожидаемых результатов в сфере повышения устойчивости бюджетной системы и эффективности муниципального управления (задача 2.3.):

повышение качества муниципального регулирования экономики Моргаушского муниципального округа и его эффективное функционирование;

активизация инвестиционного процесса за счет вовлечения в оборот всех земельных участков, пригодных для жилищного и инвестиционного строительства, а также земель сельскохозяйственного назначения;

увеличение доходов консолидированного бюджета Моргаушского муниципального округа за счет эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, в том числе вовлечения в хозяйственный и налоговый оборот выявленных в ходе акции «Народная инвентаризация» неиспользуемых объектов, реализации включенных в Единый информационный ресурс объектов недвижимости;

расширение перечня недвижимого имущества для передачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства ежегодно на 10%;

создание и расширение перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций, не являющихся государственными и

муниципальными учреждениями и некоммерческими организациями, учрежденными Российской Федерацией), которое может быть предоставлено социально ориентированным некоммерческим организациям во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы);

оптимизация расходов бюджета Моргаушского муниципального округа направляемых на содержание имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями Моргаушского муниципального округа, за счет выявления незадействованного имущества и вовлечения его в оборот путем передачи в аренду, включения в план (программу) приватизации муниципального имущества, передачи другому балансодержателю;

повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

Вышеуказанные ожидаемые результаты, указанные в Стратегии предусмотрены в проекте Муниципальной программы.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

- создание полных и актуальных сведений об объектах недвижимости и информационное наполнение Единого государственного реестра недвижимости;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом Моргаушского муниципального округа;

оптимизация состава и структуры муниципального имущества Моргаушского муниципального округа;

обеспечение эффективного функционирования муниципального сектора экономики Моргаушского муниципального округа.

Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Развитие земельных и имущественных отношений», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.09.2018 № 366.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

1) организация контроля за эффективным использованием и сохранностью муниципального имущества Моргаушского муниципального округа;

2) содействие развитию конкуренции в сфере имущественных и земельных отношений;

3) осуществление приватизации, реорганизация муниципальных унитарных предприятий Моргаушского муниципального округа;

4) совершенствование управления пакетами акций, долями хозяйственных обществ, принадлежащими Моргаушскому муниципальному округу;

5) наполнение Единого государственного реестра необходимыми сведениями;

6) внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о местоположении границ зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, расположенных на земельных участках, и земельных участков;

7) создание условий для эффективного управления муниципальным имуществом Моргаушского муниципального округа и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Моргаушского муниципального округа.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей:

уровень актуализации реестра муниципального имущества Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 100 %;

количество муниципальных унитарных предприятий Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – ежегодно по 1 единице;

обеспечение контроля за эффективным использованием и сохранностью муниципального имущества Моргаушского муниципального округа – 100 %;

доля площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Моргаушского муниципального округа, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование, в аренду и в собственность, в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Моргаушского муниципального округа (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте) – 95,0 %;

отношение суммы дивидендов (чистой прибыли) по пакетам акций (долям) хозяйственных обществ, принадлежащим Моргаушскому муниципальному округу, фактически поступившей в бюджет Моргаушского муниципального округа, к сумме дивидендов (чистой прибыли), подлежащей перечислению в бюджет Моргаушского муниципального округа в соответствии с решениями собраний акционеров (участников) в отчетном году – 100 %.

1.10. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной

деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа размещено извещение о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 16.01.2025 по 26.01.2025.

2. Выводы

1. В таблице 4 «Финансовое обеспечение муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений»» паспорта муниципальной программы общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа 10 115,6 тыс. рублей не соответствует суммарному объему по годам реализации муниципальной программы 10 515,6 тыс. рублей.

2. В несоблюдение пункта 6.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие земельных и имущественных отношений» не соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы на сумму 4 128,2 тыс. рублей.

3. В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете установлено несоответствие объемов финансирования комплекса процессных мероприятий «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» за 2025 и 2026 годы, а именно, в проекте Муниципальной программы предусмотрено 3 962,5 тыс. рублей и 3 948,7 тыс. рублей, соответственно, и в решении о бюджете - 2 283,0 тыс. рублей и 1 500,0 тыс. рублей.

4. В решении о бюджете в рамках реализации муниципальной программы «Развитие земельных и имущественных отношений» предусматривается по мероприятию «Обеспечение реализации полномочий по техническому учету, технической инвентаризации и определению кадастровой стоимости объектов недвижимости, а также мониторингу и обработке данных рынка недвижимости» комплекса процессных мероприятий «Создание условий для максимального вовлечения в хозяйственный оборот муниципального имущества, в том числе земельных участков» предусмотрены бюджетные ассигнования по коду бюджетной

классификации 0412 А440276120 в объеме 1 000,0 тыс. рублей, при этом в проекте Муниципальной программы по вышеуказанному комплексу процессных мероприятий расходы по коду бюджетной классификации 0412 А440276120 отсутствуют.

5. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.