

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год *(рассмотрено и утверждено Коллегией Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (протокол от 27.04.2023 № 31))*

1. Общие положения

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Чебоксары Чувашской Республики (далее – г. Чебоксары) проведена в соответствии со ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 9.2 Закона Чувашской Республики 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», на основании соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2021 (далее – Соглашение), пункта 5.1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 03.04.2023 № 167 начальником отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля управления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Афанасьевой О.А., ведущим инспектором отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля управления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Ивановой А.Н. и инспектором отдела по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля управления по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Королевой М.А.

Настоящее заключение подготовлено на основании документов, представленных администрацией г. Чебоксары, в т.ч. результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Чебоксары, проведенной Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики.

Заключение подготовлено на основе анализа выполнения показателей, утвержденных решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 23 декабря 2021 года № 580 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом внесенных изменений от 12 апреля, 21 июля, 9 сентября, 10 ноября 2022 года (далее – решение о бюджете) и сводной бюджетной росписью.

2. Сведения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств за 2022 год

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета г. Чебоксары на 2022 год, утверждённой решением Чебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 23 декабря 2021 года № 580 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), главным распорядителем средств бюджета г. Чебоксары определены (далее – ГАБС):

1. Администрация города Чебоксары Чувашской Республики;
2. Администрация Калининского района города Чебоксары;
3. Администрация Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики;
4. Администрация Московского района города Чебоксары Чувашской Республики;
5. Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары;
6. Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары;
7. Чебоксарское городское Собрание депутатов;
8. Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики;
9. Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары;
10. Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары;
11. Управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики;
12. Управление образования администрации города Чебоксары;
13. Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары»;
14. Финансовое управление администрации города Чебоксары.

В Заключении о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС г. Чебоксары за 2022 год, подготовленном Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики, указано следующее:

1. *Администрацией г. Чебоксары* в нарушение п. 1 ст. 264.2 БК РФ формы бюджетной отчетности, предусмотренные п. 11.1 Инструкции № 191н первоначально представлены без учета данных казенных учреждений.

2. *Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары:*

- в несоблюдение п. 152 Инструкции №191н Пояснительная записка сформирована без разделения в разрезе разделов;

- выборочный анализ расходов на капитальные вложения показал, что при формировании бюджета города Чебоксары на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов бюджетные ассигнования на строительство многофункционального центра культуры и досуга в Заволжье г. Чебоксары не предусмотрены, а также не определены сроки начала строительства объекта, соответственно, существует риск затягивания сроков реализации данных проектов и ведет к удорожанию строительно-монтажных работ. В связи с чем, разработанная и не востребованная в последующем ПСД теряет свою актуальность, что свидетельствует о рисках неэффективного использования бюджетных средств, направленных на разработку ПСД;

- в несоблюдение п. 351 Инструкции № 157н на конец отчетного периода не списана с учета банковская гарантия на сумму 48 492,5 тыс. рублей, предоставленная в обеспечение исполнения муниципального контракта от 28.03.2022 № 02 на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары МБУ «УКСиР», который в последующем расторгнут.

3. Муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары»:

- в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 206 00 000 «Расчеты по выданным авансам» в графе 11 данные по просроченной дебиторской задолженности по ООО «Жилищная компания Инженер», по УФПС ЧР АО «Почта России не отражены, что привело к искажению бюджетной отчетности ф. 0503169 на сумму 52,1 тыс. рублей;

- в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» в графе 4 и 11 данные по просроченной кредиторской задолженности по ООО «Жилищная компания Инженер» не отражены, что привело к искажению бюджетной отчетности ф. 0503169 на сумму 0,5 тыс. рублей;

- в нарушение п. 167 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 303 05 000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»: в графе 5 данные о принятых (увеличение) обязательствах по кредиторской задолженности перед УФССП ЧР на сумму 50,0 тыс. рублей отсутствуют; в графе 9 данные об обязательствах на конец отчетного периода по кредиторской задолженности перед УФССП ЧР на сумму 50,0 тыс. рублей не отражены, что в свою очередь повлияло на недостоверное отражение показателей по строке 420 в графах 6,8 в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130), а именно не отражена кредиторская задолженность на сумму 50,0 тыс. рублей;

- в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, ГАБС не отражено на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» (поступление и списание) независимой гарантии от 04.08.2022 №42/9042/0000/823-5618 на сумму 862,4 тыс. рублей, выданной Сбербанком в качестве обеспечения исполнения муниципального контракта;

- с целью ухода от проведения закупок через портал закупок малого объема Чувашской Республики выявлены признаки дробления закупок, осуществляемых у одного и того же поставщика на приобретение идентичных товаров в несоблюдение распоряжения Кабинета Министров Чувашской Республики от 18.06.2020 562-р.

4. Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом:

- в несоблюдение требований п. 2.1 Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, утвержденной постановлением администрации города Чебоксары от 11.05.2017 № 1139 доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) (без учета административных штрафов), поступившие в бюджет города в сумме 5 932,2 тыс. рублей, не покрывают все расходы бюджета города Чебоксары на организацию парковочных стоянок;

- за период 2020-2022 годы Комитетом приобретена техника в лизинг на общую сумму 186 416,9 тыс. рублей и передана в безвозмездное пользование АО «Дорэкс», при этом расчет экономического эффекта по целесообразности (нецелесообразности) приобретения техники для использования в хозяйственной деятельности предприятия, не представлен.

5. Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи:

- в несоблюдение п. 163 Инструкции № 191н в графах 8 и 9 бюджетной отчетности ф. 0503164 по доходам не отражены коды и причины отклонений от планового процента;

- выборочный анализ бюджетной отчетности по форме 0503190 «Сведения о вложении в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» показал, что по объекту незавершенного строительства «Реконструкция Лапсарского проезда со строительством подъезда к д. 65 по Лапсарскому проезду в г. Чебоксары, 428903, Чувашская Республика, г. Чебоксары Лапсарский проезд» в графе 16 «Сметная стоимость на отчетную дату, руб.» отражен показатель в сумме 91 770,5 тыс. рублей. При этом сметная стоимость по положительному заключению от 17.05.2022 №21-1-1-3-030309-2022 составила 1 513 489,7 тыс. рублей, что привело к недостоверному отражению показателей в форме 0503190 в графе 16 по указанному объекту (п. 173 Инструкции № 191н).

- в нарушение ст. 72, п. 5 ст. 161 БК РФ МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» заключен контракт на выполнение работ по разработке

проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда в г. Чебоксары (жизненный цикл) в отсутствии лимитов бюджетных обязательств;

- принятые управленческие решения администрации города Чебоксары по объекту «Лапсарский проезд» привели к неэффективному расходованию бюджетных средств, направленных на разработку ПСД на реконструкцию Лапсарского проезда в сумме 6 207,1 тыс. рублей, которая осталась не востребованной.

6. Заволжское территориальное управление:

- в несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного ст. 34 БК РФ, ГАБС не проведена работа по возврату переплаты сумм страховых взносов и налогов в размере 405,2 тыс. рублей до истечения срока исковой давности;

- в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графах 4 и 11 не отражены данные по просроченной дебиторской задолженности;

- в нарушение ст. 158, 219 БК РФ ГАБС в 2022 году приняты обязательства по осуществлению расходов на выплату персоналу сверх утвержденных ему бюджетных ассигнований, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 10,0 тыс. рублей.

7. Администрация Калининского района г. Чебоксары:

- в несоблюдение п. 167 Инструкции № 191н Администрацией Калининского района в бюджетной отчетности ф. 0503169 (дебиторская) не отражена просроченная дебиторская в графе 11 по счету 1 303 00 000 задолженность на сумму 511,8 тыс. рублей; по счету 1 205 45 000 на сумму 4 299,0 тыс. рублей;

- в нарушение п. 174 Инструкции № 191н Администрацией Калининского района завышены показатели на 208,4 тыс. рублей бюджетной отчетности ф. 0503296 в графах 4 и 6 строк 010 и 011;

- при обосновании НМЦК на поставку бумаги для офисной техники заложены риски ее завышения на сумму 99,4 тыс. рублей;

- при использовании рыночного метода обоснования НМЦК на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории г. Чебоксары (Калининский район) заложены риски ее завышения на сумму 639,4 тыс. рублей.

8. Администрация Ленинского района г. Чебоксары:

- в несоблюдение п. 174 Инструкции № 191н Администрацией Ленинского района в графах 4 и 6 строк 010 и 011 бюджетной отчетности ф. 0503296 занижены данные на 208,5 тыс. рублей;

- при использовании рыночного метода обоснования НМЦК на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории г. Чебоксары (Ленинский район) заложены риски ее завышения на сумму 386,8 тыс. рублей;

- при формировании (обосновании) бюджетных средств, направляемых на благоустройство Администрацией, не учитывается фактическая (реальная) потребность (расчет потребности не представлен).

9. Администрация Московского района г. Чебоксары:

- в нарушение п. 167 Инструкции 191н в бюджетной отчетности ф. 0503169 по коду счета 1 303 00 000 «Расчеты по платежам в бюджеты» в графе 11 данные по просроченной задолженности не отражены, что привело к искажению бюджетной отчетности ф. 0503169 на сумму 9,4 тыс. рублей;

- в нарушение п. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 157н Администрацией в учете не отражено поступление и выбытие независимых банковских гарантий на сумму 1 272,7 тыс. рублей на счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств»;

- при формировании (обосновании) бюджетных средств, направляемых на благоустройство Администрацией не учитывается фактическая (реальная) потребность (расчет потребности не представлен);

- при использовании рыночного метода обоснования НМЦК на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора на территории г. Чебоксары (Московский район) заложены риски ее завышения на сумму 639,4 тыс. рублей;

- Администрацией на выполнение работ по спилу деревьев на территории Московского района г. Чебоксары представлены ордера-разрешения на обрезку зеленых насаждений (№403) от 20.07.2021 № 0203/1561, от 10.11.2021 № 6 (срок действия которых составляет три месяца), которые не подтверждают факт выполнения работ в рамках муниципального контракта от 03.06.2022 № 4499.

10. Управление образования:

- в нарушение п. 351 Инструкции № 157н в связи исполнением подрядчиком обязательств в рамках заключенных контрактов в 2021 году с забалансового счета 10 «Обеспечение исполнения обязательств» в 2022 году не списаны банковские гарантии, что в свою очередь привело к искажению показателей в графах 5 строки 100 и 103 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах бюджетной отчетности (Баланса ф. 0503130) в сумме 3 676,9 тыс. рублей или 100%;

- пояснительная записка не соответствует по своей структуре требованиям п. 152 Инструкции № 191н;

- Управлением образования осуществлены закупки на поставку грамот в сумме 78,0 тыс. рублей без использования электронного ресурса;

- в нарушение п. 1 ст. 78.1. БК РФ Управлением образования не соблюдены требования пунктов 6,8 раздела 2 постановления от 22.12.2020 № 2551, а именно условия и порядок предоставления целевой субсидии МБДОУ «Детский сад № 23 «Берегиня»;

- в нарушение п. 3.1.67. Решения Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1203 «О Положении об управлении образования администрации города Чебоксары» Управлением образования в отношении

МБДОУ «Детский сад № 23 «Берегиня» не осуществлен надлежащий ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд` за соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных управлению образования муниципальных учреждений.

11. Управление физической культуры и спорта:

- в нарушение ст. 264.1. БК РФ и п. 11 Инструкции № 191н не представлена 1 форма бюджетной отчетности (ф. 0503296) и 4 таблицы к Пояснительной записке (ф. 0503160) (в пояснительной записке информация о том, что указанные формы отчетности не составлены ввиду отсутствия числовых значений, не отражена);

- пояснительная записка ф.0503160 по своей структуре не соответствует требованиям Инструкции № 191н;

- акты о результатах инвентаризации от 14.12.2022 не утверждены и не подписаны руководителем Управления;

- в нарушение п. 80 Инструкции № 162н Управлением не отражен зачет обязательств по выполненным работам, оказанным услугам, в счет ранее перечисленной субсидии (предварительной оплаты) в сумме 10,0 тыс. рублей, что привело к образованию дебиторской задолженности;

- в нарушение п. 7.4. Учетной политики по состоянию на 01.01.2023 денежные средства, выданные под отчет 2 работникам, своевременно авансовым отчетом не подтверждены, что привело к образованию дебиторской задолженности в сумме 88,9 тыс. рублей;

- в нарушение п. 1 ст. 78.1. БК РФ Управлением не соблюдены требования п.п. 6,8 раздела 2 постановления от 22.12.2020 № 2551, а именно условия и порядок предоставления целевой субсидии АУ «ФСК «Восток».

12. Финансовое управление:

- в нарушение ч. 1 ст. 264.2 БК РФ формы бюджетной отчетности в соответствии с п. 11.1 Инструкции № 191н представлены без учета данных казенных учреждений;

- Финуправлением г. Чебоксары в 2022 году не реализованы полномочия, определенные статьей 158 БК РФ, а именно не обеспечено использование бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, что в свою очередь привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 45,1 тыс. рублей.

13. Чебоксарское городское Собрание депутатов:

- информация, отраженная в Пояснительной записке (форма 0503160) не соответствует требованиям, установленным пунктом 152 Инструкции 191н;

- ЧГСД не представлены документы, подтверждающие обоснованность, произведенных расходов на обслуживание торжественных мероприятий в 2022 году на сумму 980,0 тыс. рублей;

- отражение расходов на обеспечение деятельности ЧГСД по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» не соответствует п. 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302.

3. Организация бюджетного процесса в г. Чебоксары

Бюджетный процесс в г. Чебоксары Чувашской Республики в 2022 году основывался на нормах БК РФ, Устава муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики, утвержденного решением ЧГСД от 30.11.2005 № 40 (с последующими изменениями), а также Положения о бюджетных правоотношениях в муниципальном образовании городе Чебоксары, утвержденного решением ЧГСД от 22.05.2008 № 1011 (далее – Положение о бюджетных правоотношениях), документ утратил силу с 02.03.2023. Решением ЧГСД от 02.03.2023 № 1100 утверждено Положение о регулировании бюджетных правоотношений в муниципальном образовании городе Чебоксары – столицы Чувашской Республики.

Утверждение бюджета на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст. 184.1 БК РФ, соблюдены.

В г. Чебоксары утверждены следующие Методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета:

1) постановлением администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 01.04.2021 № 574 утверждена Методика прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Чебоксары, главным администратором которых является администрация г. Чебоксары (с изменениями от 21.11.2022 № 4122);

2) приказами (распоряжениями) 10 ГАБС утверждены методики прогнозирования поступления доходов в бюджет г. Чебоксары:

- Администрация Калининского района - от 17.10.2022 № 511-р;
- Администрация Ленинского района – от 25.07.2022 № 21-р;
- Администрация Московского района – 25.10.2022 № 195-р;
- Управление архитектуры и градостроительства – от 29.07.2022 № б/н;
- Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом – от 06.02.2022 № 26-р;
- Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи – от 18.10.2022 № 54;
- Управление культуры и развития туризма – от 30.12.2021 № 175;
- Управление образования - от 05.09.2016 № 520;
- Управление физической культуры и спорта – от 11.07.2016 № 180 (с изменениями от 27.07.2022 № 62);
- Финансовое управление – от 30.12.2021 № 281.

3) Чебоксарское городское Собрание депутатов в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 17.12.2021 № 2329 «Об утверждении Перечня главных администраторов доходов бюджета города Чебоксары» не включено в перечень администраторов доходов бюджета.

4) Заволжским территориальным управлением методика прогнозирования поступлений по доходам не разработана.

Первоначально решением ЧГСД от 23.12.2021 года № 580 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» основные характеристики бюджета г. Чебоксары на 2022 год были утверждены в следующих размерах:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Чебоксары - в сумме 13 734 138,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 9 116 919,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9 116 919,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета города Чебоксары - в сумме 13 738 412,1 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2023 года - в сумме 2 616 943,4 тыс. рублей.

- объем расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары - в сумме 85 353,1 тыс. рублей;

- прогнозируемый дефицит бюджета города Чебоксары в сумме 4 273,5 тыс. рублей.

За 2022 год в бюджет г. Чебоксары изменения вносились 4 раза:

- решением ЧГСД от 12.04.2022 № 693 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением ЧГСД от 23.12.2021 № 580»;

- решением ЧГСД от 21.07.2022 № 854 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением ЧГСД от 23.12.2021 № 580»;

- решением ЧГСД от 09.09.2022 № 902 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением ЧГСД от 23.12.2021 № 580»;

- решением ЧГСД от 10.11.2022 № 977 «О внесении изменений в бюджет муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный решением ЧГСД от 23.12.2021 № 580».

В результате внесения изменений и дополнений в Решение о бюджете основные характеристики бюджета г. Чебоксары на 2022 год утверждены в следующих размерах:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Чебоксары в сумме 15 417 198,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 10 202 659,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 10 136 350,3 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета города Чебоксары в сумме 15 882 122,1 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Чебоксары на 1 января 2023 года в сумме 2 617 066,9 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в валюте Российской Федерации - 0,0 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга города Чебоксары в сумме 56 470,3 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Чебоксары в сумме 464 923,2 тыс. рублей.

Источниками финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары в сумме 464 923,2 тыс. рублей на 2022 год утверждены:

- разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме (-775 933,1) тыс. рублей;

- разница между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме 783 000,0 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 457 856,3 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета в т.ч. снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить установленные ограничения в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Таким образом, утвержденный решением о бюджете дефицит бюджета г. Чебоксары в сумме 464 923,2 тыс. рублей не превысил ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с требованиями ст. 215.1 БК РФ, постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики «О мерах по реализации решения Чебоксарского городского Собрания депутатов «О бюджете муниципального образования города Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» исполнение бюджета г. Чебоксары организовано финансовым отделом

администрации г. Чебоксары на основе сводной бюджетной росписи бюджета города Чебоксары, бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары и кассового плана исполнения бюджета города Чебоксары и в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Чебоксары и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Чебоксары (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Чебоксары), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств бюджета города Чебоксары, утвержденным приказом Финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 15.12.2016 № 58 (с изменениями и дополнениями).

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют Решению о бюджете на 2022 год (с изменениями и дополнениями) на сумму 22 571,8 тыс. рублей (или на 0,1%). Данные отклонения образовались в связи с внесением изменений в бюджетную роспись на основании 31 уведомления (распоряжения):

от 29.11.2022 № 2625 на сумму (-) 58 635,7 тыс. рублей (на строительство объекта «Защитные сооружения на р. Волга в районе базы отдыха в районе 116 квартала Сосновского участкового лесничества КУ «Чебоксарское лесничество»);

от 29.11.2022 № 2626 на сумму (-) 12 244,7 тыс. рублей (на строительство инженерной инфраструктуры грязелечебницы АО «Санаторий «Чувашия курорт» по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д. 29);

от 30.11.2022 № 2643 на сумму 48 100,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях);

от 30.11.2022 № 2022 на сумму 10 000,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях);

от 02.12.2022 № 2673 на сумму 8 500,9 тыс. рублей (на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 05.12.2022 № 2706 на сумму (-) 6 534,2 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций);

от 07.12.2022 № 2700 на сумму 1 340,3 тыс. рублей (на обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся общеобразовательных

организаций, находящихся на территории Чувашской республики, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, являющихся членами семей лиц, призванными на военную службу по мобилизации в вооруженные Силы Российской Федерации, а также лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции);

от 16.12.2022 № 2775 на сумму 12 639,1 тыс. рублей (на финансовое обеспечение повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, предусмотренным указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761);

от 16.12.2022 № 2778 на сумму (-) 1 938,2 тыс. рублей (на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций);

от 20.12.2022 № 2800 на сумму (-) 114 978,4 тыс. рублей (на реконструкцию Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги»);

от 20.12.2022 № 2801 на сумму (-) 9 430,6 тыс. рублей (на реконструкцию Московской набережной, 5 этап);

от 20.12.2022 № 2802 на сумму (-) 20 296,6 тыс. рублей (на реконструкцию Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 21.12.2022 № 2803 на сумму (-) 2 968,1 тыс. рублей (на строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары);

от 21.12.2022 № 2804 на сумму (-) 309,2 тыс. рублей (на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары);

от 21.12.2022 № 2805 на сумму (-) 7 637,6 тыс. рублей (на строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 22.12.2022 № 2903 на сумму (-) 7 927,3 тыс. рублей (на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 26.12.2022 № 2988 на сумму 32 087,0 тыс. рублей (на укрепление материально – технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры);

от 27.12.2022 № 2996 на сумму 13 591,8 тыс. рублей (на переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств,

передаваемых из Фонда содействия реформированию ЖКХ);

от 27.12.2022 № 3001 на сумму (-) 932,4 тыс. рублей (на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета);

от 27.12.2022 № 3005 на сумму (-) 0,1 тыс. рублей (на предоставление многодетным семьям, имеющим пять и более несовершеннолетних детей и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременных денежных выплат на приобретение или строительство жилых помещений);

от 27.12.2022 № 3048 на сумму (-) 14 716,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях);

от 27.12.2022 № 3105 на сумму (-) 1 508,1 тыс. рублей (на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары);

от 28.12.2022 № 3006 на сумму 188 134,5 тыс. рублей (на создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 28.12.2022 № 3051 на сумму 23 400,4 тыс. рублей (на строительство внутрипоселковых газораспределительных сетей в пос. Сосновка);

от 28.12.2022 № 3068 на сумму (-) 50 384,0 тыс. рублей (на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях);

от 30.12.2022 № 3096 на сумму (-) 6 510,7 тыс. рублей (на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций);

от 30.12.2022 № 3172 на сумму (-) 5 871,3 тыс. рублей (на реконструкцию Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги»);

от 30.12.2022 № 3173 на сумму (-) 481,6 тыс. рублей (на реконструкцию Московской набережной, 5 этап);

от 30.12.2022 № 3174 на сумму (-) 829,4 тыс. рублей (на реконструкцию Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);

от 31.12.2022 № 3144 на сумму (-) 0,3 тыс. рублей (на создание новых

мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей);

от 31.12.2022 № 3169 на сумму (-) 36 231,3 тыс. рублей (на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях).

В ходе выборочной проверки установлено, что приложения к проекту решения ЧГСД «Об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год» (далее – Проект решения) сформированы в соответствии с требованиями статьи 264.6 БК РФ.

В соответствии со статьями 33, 65 Положения о регулировании бюджетных правоотношений финансовый отдел администрации г. Чебоксары составляет и представляет в администрацию г. Чебоксары бюджетную отчетность г. Чебоксары; составляет на основании бюджетной отчетности, представленной главными распорядителями средств бюджета г. Чебоксары, главными администраторами доходов бюджета г. Чебоксары, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета г. Чебоксары бюджетную отчетность об исполнении бюджета г. Чебоксары и представляет ее в Министерство финансов Чувашской Республики.

В пункте 11 Инструкции № 191н отмечено, что в состав бюджетной отчетности финансовых органов включаются следующие формы отчетов:

- 1) баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);
- 2) баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);
- 3) справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- 4) отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- 5) справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- 6) отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- 7) отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- 8) отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- 9) отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- 10) пояснительная записка (ф. 0503160).

Статьей 51.2 Положения о бюджетных правоотношениях предусмотрено предоставление главой Администрации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета г. Чебоксары следующих документов:

- 1) проект решения об исполнении бюджета города Чебоксары за отчетный финансовый год;
- 2) баланс исполнения бюджета города Чебоксары;
- 3) отчет о финансовых результатах деятельности;
- 4) отчет о движении денежных средств;
- 5) пояснительная записка;

6) отчеты об использовании ассигнований резервного фонда, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется финансовым органом администрации, о состоянии муниципального внутреннего долга города Чебоксары на начало и конец отчетного финансового года;

7) информация об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в соответствии с городской адресной инвестиционной программой за отчетный финансовый год с разбивкой по объектам капитального строительства;

8) информация об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Чебоксары за отчетный финансовый год;

9) иная отчетность, предусмотренная бюджетным законодательством Российской Федерации.

Анализ бюджетной отчетности муниципального образования г. Чебоксары, представленной Администрацией в Контрольно-счетную палату с целью получения заключения по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2022 год, показал, что Администрацией одновременно с Проектом решения представлены все формы бюджетной отчетности, предусмотренные п.п. 11.2 п. 11 Инструкции № 191н и ст. 51.2 Положения о бюджетных правоотношениях.

Статьей 50.3 установлено, что Администрация г. Чебоксары направляет не позднее 1 апреля текущего финансового года в контрольный орган города Чебоксары - контрольно-счетную палату годовой отчет об исполнении бюджета города для подготовки заключения.

Главой администрации города Чебоксары годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета города Чебоксары за 2022 год представлена в Контрольно-счетную палату письмом от 27.03.2023 № 3278 или в сроки установленные статьей 50.3. Положения о бюджетных правоотношениях.

3.1. Характеристика основных показателей исполнения бюджета г. Чебоксары за 2022 год

Основные показатели исполнения бюджета г. Чебоксары за 2022 год характеризуется данными, отраженными в нижеследующей таблице.

Наименование показателей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
		Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	3	4	5	6
Доходы бюджета	15 417 198,9	15 434 059,5	-16 860,7	100,1
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	5 214 539,6	5 463 088,5	-248 548,9	104,8

- безвозмездные поступления, в т.ч. от других бюджетов бюджетной системы РФ	10 202 659,3	9 970 971,1	231 688,2	97,7
Расходы бюджета	15 859 550,3	15 163 792,4	695 757,9	95,6
Дефицит (-), профицит (+)	464 923,1	-270 267,8	-735 190,9	-58,1
Источники финансирования дефицита бюджетов - всего	464 923,2	-270 267,2	735 190,4	-58,1
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	464 923,2	-270 267,2	735 190,4	-58,1
в том числе:				
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-775 933,1	-990 000,0	214 066,9	127,6
-кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	783 000,0	783 000,0	0,0	100,0
Иные источники	0,0	0,0	0,0	
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	457 856,3	-63 267,2	521 123,5	-13,8

Фактическое поступление доходов в отчетном 2022 году составило в объеме 15 434 059,5 тыс. рублей или 100,1% к годовым плановым назначениям в сумме 15 417 198,9 тыс. рублей, или на 16 860,6 тыс. рублей больше годового плана.

Расходы в 2022 году осуществлены в сумме 15 163 792,4 тыс. рублей или 95,6% к утвержденным бюджетным назначениям в сумме 15 859 550,3 тыс. рублей, т.е. меньше плана на 695 757,9 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета в отчетном 2022 году сложился профицит в сумме 270 267,2 тыс. рублей, при утвержденном решении о бюджете г. Чебоксары на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 464 923,2 тыс. рублей.

4. Анализ соответствия исполнения бюджета г. Чебоксары основным направлениям бюджетной и налоговой политики г. Чебоксары

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сформированы в действующей экономической ситуации, сложившейся в условиях внешнего санкционного давления и преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Бюджетная и налоговая политика г. Чебоксары на 2022–2024 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета г. Чебоксары

как базового принципа проведения ответственной бюджетной политики;

создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения;

сохранение социальной направленности бюджета города Чебоксары;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

эффективное управление муниципальным долгом города и сохранение его объема на экономически безопасном уровне;

соблюдение условий соглашений, заключенных Администрацией г. Чебоксары с Министерством финансов Чувашской Республики о предоставлении бюджету г. Чебоксары из республиканского бюджета бюджетных кредитов и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования г. Чебоксары.

Основным направлением бюджетной политики на 2022–2024 годы являются достижение стратегической цели – повышение качества жизни населения города, создание комфортной и безопасной среды для их жизни, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта человека, а также сохранение объема муниципального долга г. Чебоксары на экономически безопасном уровне.

Технологическое развитие, создающее возможности для гибкой и удаленной занятости формирует новые требования к качеству и комфортности жилья, качеству городской среды и экологии.

В этих целях в 2022–2024 годах будет продолжена реализация мероприятий по следующим направлениям:

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

обеспечение жилыми помещениями многодетных семей;

обеспечение жильем молодых семей;

стимулирование программ жилищного строительства;

переселение граждан из аварийного жилищного фонда, и др.

- повышение качества дорожной сети, средства предусмотрены в рамках муниципального дорожного фонда города Чебоксары в 2022–2024 и включают в себя:

строительство инженерно-транспортной сети;

капитальный ремонт, ремонт и содержание дорог;

и др.

Необходимо отметить, что в целях повышения доходов населения бюджетная политика предусматривает индексацию фонда оплаты труда всех работников бюджетной сферы с 1 октября 2022 года на 4% ежегодно. Также в соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2022 года предусматривалось увеличение МРОТ на 8,6% и установление его в размере

13 890 рублей в месяц, с 1 июня 2022 года – 15 279 рублей в месяц.

Одним из направлений налоговой политики г. Чебоксары является проведение оценки эффективности налоговых расходов, установленных в соответствии с законодательством РФ, законами Чувашской Республики о налогах и сборах, Положением о вопросах налогового регулирования в г. Чебоксары, отнесенных законодательством Российской Федерации, Чувашской Республики о налогах и сборах к ведению органов местного самоуправления, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 10.06.2004 № 1287 (далее - решение от 10.06.2004 № 1287).

В бюджет города Чебоксары поступают следующие местные налоги:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог.

Критериями оценки эффективности налоговых расходов согласно Общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, являются ежегодный прирост налоговых доходов от получателей налоговых льгот, востребованность налоговой льготы (налогового расхода).

В целом в 2022 году льготами и иными преференциями, предусмотренными решением ЧГСД от 10.06.2004 № 1287, воспользовались 12 216 налогоплательщиков, в т.ч.:

- по налогу на имущество физических лиц – 133 налогоплательщика;
- по земельному налогу – 12 083 налогоплательщиков.

За 2022 год общая сумма налоговых льгот и иных преференций, предоставленных в соответствии с решением от 10.06.2004 № 1287, составила в сумме 1,4 млн. рублей.

В соответствии со ст. 138 БК РФ между Минфином Чувашии и администрацией г. Чебоксары заключено соглашение от 14.01.2022 № 26 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов г. Чебоксары (далее – соглашение от 14.01.2022 № 26).

В рамках внешней проверки проведен выборочный анализ выполнения условий указанного Соглашения.

Согласно отдельным условиям Соглашения Администрация г. Чебоксары обязана:

1) Обеспечить рост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет г. Чебоксары по итогам исполнения бюджета г. Чебоксары за 2022 год по сравнению с уровнем исполнения за 2021 год на 4,0%.

При этом необходимо отметить, что согласно бюджетной отчетности ф. 0503317 по муниципальному образованию г. Чебоксары доходная часть бюджета по итогам 2022 года составила 15 434 059,5 тыс. рублей или на 6,6% больше к исполнению 2021 года (14 473 283,5 тыс. рублей).

2) Снижение задолженности по арендной плате за муниципальное

имущество и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на конец 2022 года по сравнению с показателями на начало 2022 года.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по планированию и контролю за поступлением неналоговых доходов в г. Чебоксары за 2021-2022 год выявлено следующее.

Сведения о задолженности по арендным платежам

Таблица № 1

Наименование	Задолженность по арендным платежам, тыс. руб.	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023
Итого:	144 433,6	126 137,2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за муниципальное имущество	16 860,5	11 318,9
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	127 573,1	114 818,3

Исходя из данных таблицы № 1 видно, что задолженность по арендной плате в 2022 году снизилась на 18 296,4 тыс. рублей.

3) Снижение задолженности по местным налогам в бюджет г. Чебоксары на конец 2022 года по сравнению с показателями на начало 2022 года.

Согласно информации, представленной Финансовым управлением администрации г. Чебоксары (письмо от 14.04.2023 № 029-02/395) задолженность по местным налогам в бюджет г. Чебоксары по состоянию на 01.01.2022 составила в сумме 282 678,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2023 составила в сумме 125 821,0 тыс. рублей.

Исходя из данных видно, что задолженность по местным налогам в 2022 году снизилась на 156 857,0 тыс. рублей.

4) Ежемесячное размещение на официальном сайте г. Чебоксары отчета об исполнении бюджета городского округа и решения о бюджете (с учетом вносимых изменений).

На сайте Финуправления г. Чебоксары во вкладке «Направления деятельности» размещены ежемесячные отчеты об исполнении бюджета г. Чебоксары и решения о бюджете (с учетом вносимых изменений).

5. Анализ показателей социально-экономического развития г. Чебоксары за 2022 год

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией г. Чебоксары постановлением от 23.11.2015 № 3526 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития г. Чебоксары на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок от 23.11.2015

№ 3526).

Администрацией г. Чебоксары постановлением от 29.12.2021 № 2486 принят Прогноз социально-экономического развития г. Чебоксары на период до 2027 года (далее – Прогноз).

Прогноз социально-экономического развития города Чебоксары Чувашской Республики на 2022 - 2027 годы разработан исходя из задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Основные показатели прогноза социально-экономического развития на 2022 - 2027 годы разработаны в двух основных вариантах - консервативном и базовом (приложение к прогнозу социально-экономического развития города Чебоксары на период до 2027 года).

Консервативный вариант прогноза исходит из менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, характеризующейся сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса, затяжным восстановлением экономики, замедлением ее роста из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Базовый вариант исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики, характеризуется восстановлением экономического роста, занятости и доходов населения.

В соответствии со сценарными условиями социально-экономического развития РФ *базовый вариант* прогноза рассматривается как *основной*.

Выборочно проанализировано выполнение показателя «Численность населения (в среднегодовом исчислении)» по Прогнозу.

Согласно Прогнозу при базовом варианте «Численность населения (в среднегодовом исчислении) на 01.01.2022 год должна была составить 506,3 тыс. человек, фактически по данным Чувашстата (численность населения на 1 января 2022 года) составила 508,1 тыс. человек, что больше предусмотренных плановых значений на 1,8 тыс. человек.

Вместе с тем, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия на проект решения ЧГСД «О бюджете муниципального образования г. Чебоксары – столицы Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» было представлено «Основные показатели прогноза социально-экономического развития г. Чебоксары на среднесрочный период», согласованный с главой администрации г. Чебоксары 10.11.2022, где численность составила:

«Численность населения (в среднегодовом исчислении)» - 507,1 тыс. рублей;

«Численность населения (на 1 января года)» - 508,1 тыс. рублей.

6. Анализ исполнения доходов бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Исполнение бюджета по доходам в целом за 2022 год составило 100,1%.

В бюджет поступило 15 434 059,5 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 15 417 198,9 тыс. рублей, в том числе поступило собственных доходов (налоговых и неналоговых) в сумме 5 463 088,5 тыс. рублей при плане в сумме 5 214 539,6 тыс. рублей, безвозмездные перечисления составили в сумме 9 970 971,1 тыс. рублей при утвержденных назначениях в сумме 10 202 659,3 тыс. рублей, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет 32 066,4 тыс. рублей.

Налоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 4 481 201,7 тыс. рублей к плану в сумме 4 277 282,9 тыс. рублей или на 104,8%.

Налоговые поступления в бюджет г. Чебоксары за 2022 год составили:

- налог на доходы физических лиц в сумме 2 757 248,0 тыс. рублей или 104,1% к плану в сумме 2 649 891,0 тыс. рублей;

- акцизы в сумме 13 386,8 тыс. рублей или 115,4% к плану в сумме 11 600,9 тыс. рублей;

- налог на совокупный доход в сумме 775 349,7 тыс. рублей или 103,9% к плану назначений в сумме 745 926,0 тыс. рублей;

- налог на имущество физических лиц в сумме 211 870,7 тыс. рублей или 105,2% к плану в сумме 201 391,0 тыс. рублей;

- транспортный налог поступил в сумме 53 629,7 тыс. рублей или 105,7% к плану в сумме 50 726,0 тыс. рублей;

- земельный налог в сумме 584 539,9 тыс. рублей или 109,2% к плану в сумме 535 339,0 тыс. рублей;

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами в сумме 8 700,0 тыс. рублей или 89,1% к плану в сумме 9 764,0 тыс. рублей;

- государственная пошлина поступила в сумме 76 476,9 тыс. рублей или 105,3% к плану в сумме 72 645,0 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за отчетный 2022 год исполнены в сумме 981 886,8 тыс. рублей к плану в сумме 937 256,7 тыс. рублей или на 104,8 %.

Неналоговые поступления в бюджет г. Чебоксары за 2022 год составили:

- доходы от использования имущества в сумме 569 540,1 тыс. рублей или 103,4% к плану в сумме 550 660,8 тыс. рублей;

- платежи при пользовании природными ресурсами в сумме 19 207,3 тыс. рублей или 105,9% к плану в сумме 18 135,0 тыс. рублей;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 22 364,1 тыс. рублей или 138,3% к плану в сумме 16 165,1 тыс. рублей;

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 251 464,2 тыс. рублей или 101,8% к плану в сумме 246 930,0 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 110 368,7 тыс. рублей или 112,4% к плану в сумме 98 212,5 тыс. рублей;

- прочие неналоговые доходы в сумме 8 942,4 тыс. рублей или 125,0% к плану в сумме 7 153,3 тыс. рублей.

6.1. В рамках внешней проверки проведен выборочный анализ исполнения Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Чебоксары Чувашской Республики на 2022 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества на 2022 год, утвержденного решением ЧГСД от 23.12.2021 № 581 (с изменениями от 10.03.2022, от 16.08.2022) (далее – План приватизации).

Согласно Плану приватизации, исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов, в 2022 году запланировано поступление доходов в бюджет г. Чебоксары в размере 115 000,0 тыс. рублей.

В План приватизации первоначально включено 9 объектов недвижимости, с учетом внесенных изменений от 03.03.2022 № 658 дополнительно - 7 объектов (и составляет 16 объектов), из них планировалось приватизировать в 1 квартале 2022 года - 9 объектов, во 2 квартале – 6 объектов, в 4 квартале – 1 объект. При этом с увеличением в Плане приватизации количества объектов недвижимости, подлежащих приватизации ожидаемое поступление средств от приватизации муниципального имущества осталось неизменным.

Анализ исполнения Плана приватизации показал следующее.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование объекта предусмотренного Прогнозным планом приватизации	Количество объявленных аукционов			Итоги (дата и номер договора)	Сумма реализации, тыс. рублей
		Кол-во	Дата	Номер		
1	Нежилая комната № 19 с кадастровым номером 21:01:010208:2091, общей площадью 8,3 кв. м, расположенная на третьем этаже, находящаяся по адресу: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 18 Б	3	11.03.2022 18.04.2022 30.05.2022	15, 40, 67	31.05.2022 Н- 2022.7334	152,0
2	Земельный участок, местоположение: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, р-н Московский, общей площадью 267 кв. м. с кадастровым номером 21:01:040106:13, нежилое одноэтажное кирпичное здание овощехранилища с кадастровым номером 21:01:040106:205, общей площадью 184,4 кв. м, находящееся по адресу: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, п. Северный.	3	14.03.2022 18.04.2022 20.05.2022	18, 41, 63	23.05.2022 Н- 2022.6338	104,7
3	Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, р-н Ленинский, пр-кт Ленина, д. 1а, 1 527 кв.м., с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание с антресолю (литера А) с одноэтажным кирпичным пристроем с антресолю (литера А1), двумя двухэтажными кирпичными пристроями (литера А2, А3), кирпичным тамбуром (литера а1), Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, проспект Ленина, д. 1а, 1 034 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 28.01.2022 № 521/22 в сумме 40 118,0 тыс. рублей)	5	04.04.2022 06.05.2022 06.06.2022 07.07.2022 22.08.2022	34, 57, 71, 87, 110	-	-
4	Земельный участок с кадастровым номером 21:01:010803:148, общей площадью 1 466 кв. м., местонахождение: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, ул. Чернышевского, дом 9В; нежилое одноэтажное здание насосной с кадастровым номером 21:01:010803:237, общей площадью 297,6 кв. м, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Чернышевского, дом 9В;	4	14.03.2022 18.04.2022 30.05.2022 30.06.2022	17, 39, 69, 84	01.07.2022 Н- 2022.9800	4 911,5
5	Земельный участок с кадастровым номером 21:01:020906:166, общей площадью 171 кв. м, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, ул. Хузангая, дом 22в; нежилое помещение с кадастровым номером 21:01:020906:7931, общей площадью 146,3 кв. м, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Хузангая, дом 22в.	3	25.03.2022 25.04.2022 29.06.2022	27, 51, 78	30.06.2022 Н- 2022.9728	2 219,7

6	Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, 104 кв.м., с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. 139 Стрелковой Дивизии, д. 8А, 33,8 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 28.01.2022 № 524/22 в сумме 1 924,0 тыс. рублей)	4	21.03.2022 25.04.2022 16.06.2022 19.08.2022	21, 46, 73, 94	-	-
7	Земельный участок, местонахождение: Чувашская Республика - Чувашия, г. Чебоксары, ул. П. Лумумбы, дом 12 «б», 856 кв.м., с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Патриса Лумумбы, д. 126 137,1 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 28.01.2022 № 525/22 в сумме 5 993,0 тыс. рублей)	4	21.03.2022 25.04.2022 17.06.2022 19.08.2022	22, 45, 76, 95	-	-
8	Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика-Чувашия, г. Чебоксары, р-н Ленинский, ул. Гладкова, дом 27в, 78 кв.м., с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 27В 36,9 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 28.01.2022 № 526/22 в сумме 523,0 тыс. рублей)	5	14.03.2022 18.04.2022 20.05.2022 29.06.2022 22.08.2022	16, 38, 64, 82, 106	-	-
9	Нежилое помещение № 1 с кадастровым номером 21:01:030405:6161, общей площадью 108,6 кв. м, расположенное на первом этаже жилого пятиэтажного панельного дома (литера А), находящегося по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Кадыкова, д. 12.	3	21.03.2022 25.04.2022 16.06.2022	20, 47, 72	23.06.2022 Н- 2022.8879	4 502,7
10	Нежилое помещение № 1 с кадастровым номером 21:01:030506:387, общей площадью 146,2 кв. м, расположенное в подвале, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Крупской, д. 5	3	06.05.2022 29.06.2022 19.08.2022	54, 79, 104	24.08.2022 Н- 2022.12869	772,5
11	Нежилое помещение № 4, расположенное в подвале, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Космонавта Николаева А.Г., д. 41, 202,7 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 18.03.2022 № 1596/22 в сумме 1 912,0 тыс. рублей)	3	06.05.2022 29.06.2022 19.08.2022	56, 81, 105	-	-
12	Земельный участок, местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, ул. Боровая, дом 10а, 3 721 кв.м., с расположенным на нем следующими объектами недвижимого имущества: - нежилое одноэтажное кирпичное строение, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Боровая, д. 10 «а» 20,8 кв.м.; - нежилое одноэтажное кирпичное здание, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Боровая, д. 10 «а» 273 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 18.03.2022 № 1597/22 в сумме 2 075,0 тыс. рублей)	1	13.05.2022	59	-	-
13	Нежилое помещение № 2 с кадастровым номером 21:01:030105:4203, общей площадью 126 кв. м, расположенное в подвале, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Патриса Лумумбы, д. 15.	2	06.05.2022 29.06.2022	55, 80	30.06.2022 Н- 2022.9730	1 284,0
14	Земельный участок с кадастровым номером 21:01:010110:70, общей площадью 983 кв. м., местонахождение установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка. Почтовый адрес ориентира: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, ул. М. Павлова, дом.19; нежилое двухэтажное производственное помещение СЗР-1 с кадастровым номером 21:01:010110:199, общей площадью 767,5 кв. м, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д. 19.	1	13.05.2022	58	16.05.2022 Н- 2022.5525	30 099,0
15	Нежилое помещение № 5, расположенное в подвале, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Волкова, д. 8 12,3 кв.м. (Отчет об оценке рыночной стоимости имущества от 18.03.2022 № 1600/22 в сумме 207,0 тыс. рублей)	3	23.05.2022 29.06.2022 22.08.2022	66, 83, 107	-	-
16	Земельный участок, местонахождение: Чувашская Республика – Чувашия, г. Чебоксары, р-н Московский, ул. Пирогова, дом 10а, общей площадью 6 120 кв. м. с кадастровым номером 21:01:010209:144; нежилое двухэтажное кирпичное здание с кадастровым номером 21:01:010209:330, общей площадью 915,1 кв. м, находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 10а; нежилое одноэтажное кирпичное здание с кадастровым номером 21:01:010209:331, общей площадью 53,9 кв. м., находящееся по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 10а.	1	28.10.2022	140	01.11.2022 Н- 2022.17351	40 545,0
Итого:						84 591,1

Фактическое поступление доходов от приватизации в 2022 году составило в сумме 84 591,1 тыс. рублей или 73,6% к утвержденным назначениям (в сумме 115 000,0 тыс. рублей), или на 30 408,9 тыс. рублей меньше годового плана.

Как видно из представленной таблицы № 2 по состоянию на 01.01.2023 Горкомимуществом по результатам электронного аукциона заключено 3 договора купли-продажи на общую сумму 70 748,7 тыс. рублей, посредством публичного предложения – 6 договоров на общую сумму 13 842,4 тыс. рублей, по результатам неоднократного проведения электронного аукциона и публичного предложения в связи с отсутствием заявок и предложений - 7 объектов не приватизировано (договора не заключены).

При этом 6 объектов, не реализованных в 2022 году в соответствии с Планом приватизации на 2022 год, включены в Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества г. Чебоксары на 2023 год, утвержденный решением ЧГСД от 25.10.2022 № 952.

В соответствии п. 3.9 Порядка № 49 программа приватизации размещается Горкомимуществом в течение 15 дней со дня ее утверждения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru>) в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте <https://torgi.gov.ru>, Горкомимуществом План приватизации опубликован 11.01.2022, в который включено 15 объектов, в то время как утвержденным *Планом приватизации предусмотрено 16 объектов (земельный участок по адресу: г. Чебоксары, ул. Пирогова, д. 10а не включен). Кроме того, внесенные изменения в План приватизации от 16.08.2022 – на сайте не размещены.*

В соответствии с п. 3.7 Порядка № 49 установлено, что согласованная в установленном порядке Программа приватизации выносится на утверждение Чебоксарского городского Собрания депутатов и утверждается не позднее 10 рабочих дней до начала планового периода.

В несоблюдение пункта 3.7 Порядка № 49 Программа приватизации на 2022 год утверждена (23.12.2021) с нарушением срока, то есть за 5 рабочих дней до начала планового периода.

6.2. По запросу Контрольно-счетной палаты Горкомимуществом (от 27.03.2023 № 039-1893) и МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары (от 14.04.2023 № 2013) представлена следующая информация:

- по состоянию на 01.01.2022 задолженность по договорам аренды муниципального имущества составила 16 860,5 тыс. рублей;
- по договорам земельных участков - 127 573,1 тыс. рублей.
- по состоянию на 01.01.2023 задолженность по договорам аренды муниципального имущества - 11 318,9 тыс. рублей;
- по договорам аренды земельных участков – 114 818,3 тыс. рублей.

Снижение задолженности составило в сумме 18 296,4 тыс. рублей или на 12,7% от общей суммы задолженности на начало года.

За истекший период 2022 года арендаторам направлено 2 424 претензии на общую сумму 727,4 млн. рублей, в том числе:

- по договорам аренды муниципального имущества 1 342 претензии на общую сумму 372,6 млн. рублей;

- по договорам аренды земельного участка 1 082 претензии на общую сумму 354,8 млн. рублей.

Подано в Арбитражный суд Чувашской Республики и в суды общей юрисдикции 894 исковых заявлений на общую сумму 126,2 млн. рублей, из них удовлетворено 511 исковых заявлений на общую сумму 64,4 млн. рублей, в том числе:

по договорам аренды муниципального имущества 466 исковых заявлений о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 65,1 млн. рублей, из них удовлетворено 263 исковых заявлений на сумму 33,3 млн. рублей;

по договорам аренды земельного участка 428 исковых заявлений о взыскании задолженности по арендной плате на сумму 61,1 млн. рублей, из них удовлетворено 248 исковых заявлений на сумму 31,1 млн. рублей;

За 2022 год поступили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 469 620,5 тыс. рублей или 103,3% от плана (454 810,1 тыс. рублей), в том числе доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 433 933,1 тыс. рублей или 102,3% от плана (424 000,0 тыс. рублей).

По данным МКУ «Земельное управление» по состоянию на 01.01.2023 количество заключенных договоров аренды земельных участков составляет 3 826 ед.; количество арендаторов, имеющих задолженность по арендной плате за землю, по состоянию на 31.12.2022 составляет 1 514 ед. на общую сумму 114 668,4 тыс. рублей.

По данным Горкомимущества по состоянию на 01.01.2023 количество заключенных договоров аренды нежилых помещений – 218 ед.; перечень свободных нежилых помещений – 5 ед.; сумма задолженности арендаторов нежилых помещений по состоянию на 01.01.2023 составляет 11 ед. на общую сумму 2 405,8 тыс. рублей.

По данным МКУ «Земельное управление» наибольшая сумма задолженности по арендным платежам за земельные участки составляет по состоянию на 31.12.2022 по следующим арендаторам:

ООО «Альянс-Недвижимость» (ИНН 2130081928) на сумму 19 031,7 тыс. рублей;

ООО «Коммунальные технологии» (ИНН 2128051193) - 11 374,9 тыс. рублей;

ИП Данилова Т. П. (ИНН 212914692303) - 10 328,5 тыс. рублей;

ООО «Чулочно-трикотажная Фабрика» (ИНН 2130079012) - 8 311,8 тыс. рублей;

ООО «Лидер СЗ» (ИНН 2130088313) - 5 548,4 тыс. рублей.

6.2.1. В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета за 2022 год выборочно проанализированы отдельные договора аренды земельных участков.

Так, между Горкомимуществом и ООО «Альянс-Недвижимость» заключены договора аренды земельного участка с кадастровым № 21:01:030113:208, общей площадью 2 592 кв. м, с видом разрешенного использования: многоэтажная жилая застройка (высотная застройка), расположенного в г. Чебоксары (микрорайон, ограниченный улицами Гагарина, Мопра, Ярмарочная (поз. 5):

от 14.10.2016 № 150/5418-К, со сроком до 03.12.2019 (прекращен с 07.02.2020);

от 07.02.2020 № 8/6163-К, со сроком до 03.12.2022. После истечения срока действия договора приложением к договору произведен расчет размера арендной платы за период с 01.01.2022 по 02.12.2022 в сумме 237,3 тыс. рублей.

На 01.01.2022 долг по арендным платежам по земельному участку составляет 18 794,4 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 19 031,7 тыс. рублей, или с ростом долга по арендным платежам в 1,3% (или на 237,3 тыс. рублей).

Согласно сведениям о расчете с плательщиком ООО «Альянс-Недвижимость» за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 задолженность по основным платежам по договору от 14.10.2016 № 150/5418-К в сумме 18 279,6 тыс. рублей *не погашена*. Несмотря на задолженность арендатора (ООО «Альянс-Недвижимость») по договору от 14.10.2016 № 150/5418-К Горкомимуществом заключен дополнительный договор аренды от 07.02.2020 № 8/6163-К с ООО «Альянс-Недвижимость» на вышеуказанный земельный участок и согласно сведениям о расчете с плательщиком ООО «Альянс-Недвижимость» за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 сумма долга в размере 752,2 тыс. рублей *тоже не погашена*.

Кроме того, анализ информационно-аналитической системы «Контур Фокус» показал, что ООО «Альянс-Недвижимость» (ИНН 2130081928) - признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство - 25.08.2021.

Горкомимуществом направлялись претензии в адрес ООО «Альянс-Недвижимость» (09.12.2022 № 29/08-9925, 29.03.2023 № 29/08-2238) и заявления в Арбитражный суд Чувашской Республики.

Так, определением Арбитражного суда ЧР по делу № А79-1364/2021 от 18.10.2021 заявление Горкомимущества о признании ООО «Альянс-Недвижимость» несостоятельным (банкротом) и включении в реестр требований кредиторов должника в размере 26 578,1 тыс. рублей (долг - 19 055,3 тыс. рублей, пени – 7 522,8 тыс. рублей) удовлетворено и включено в

четвертую очередь реестра требования кредиторов общества с ООО «Альянс-Недвижимость» в сумме 26 578,1 тыс. рублей.

Также, определением Арбитражного суда ЧР по делу № А79-1364/2021 от 11.03.2022 требование в размере 129,4 тыс. рублей подлежит удовлетворению за счет имущества общества ООО «Альянс-Недвижимость».

Вместе с тем, п. 3.1.1. договора от 14.10.2016 № 150/5418-К и от 07.02.2020 № 8/6163-К *предусмотрено*, что арендодатель имеет право требовать досрочного расторжения договора в случае:

а) невыполнения Арендатором условий, указанных в данном договоре;
б) *при невнесении арендной платы более двух раз подряд по истечении срока платежа, установленного расчетом размера арендной платы, либо в случае систематической недоплаты арендных платежей, повлекшей задолженность, превышающую размер арендной платы за два срока оплаты;*

и т.д.

При этом Горкомимущество не воспользовалось правом, предусмотренным п. 3.1.1. договора от 14.10.2016 № 150/5418-К и от 07.02.2020 № 8/6163-К, и не потребовало досрочного расторжения указанных договоров, что привело к наращиванию задолженности по договорам аренды на земельные участки.

6.2.2. Аналогичная ситуация сложилась и по договору аренды от 28.04.2016 № 74/5342-Л земельного участка с кадастровым номером 21:01:020704:259 (общей площадью 17707 кв.м. для завершения строительства логистического центра с производственно-складскими зданиями, расположенный по адресу: г. Чебоксары, Базовый проезд, 32а), заключенного с гр. Петровой Н.Л. на срок до 01.04.2018.

Дополнительным соглашением от 24.04.2017 к договору от 28.04.2016 №74/5342-Л внесены изменения (смена арендатора Петровой Н.Л. на Данилову Т.П. в соответствии с п. 1 ст. 35 Земельного кодекса РФ, на основании заявления Даниловой Т.П. от 29.03.2017 (вх. в адм. № Д-3715 от 29.03.2017). Срок аренды не изменен - до 01.04.2018.

После истечения срока действия договора произведен дополнительный расчет размера арендной платы за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 в сумме 2 804,3 тыс. рублей.

На 01.01.2022 долг по арендным платежам составлял 7 548,1 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 10 328,5 тыс. рублей или с увеличением долга в 36,8% (или на 2 780,4 тыс. рублей), что *свидетельствует об отсутствии оплаты арендных платежей в течении года.*

Анализ информационно-аналитической системы «Контур Фокус» показал, что Данилова Т.П. (ИНН 212914692303) - признана несостоятельной (банкротом) и введена процедура реализации имущества гражданина – 31.10.2022.

Следует отметить, что определением Арбитражного суда ЧР по делу № А79-7911/2019 от 30.07.2019 заявление о признании её (Даниловой Т.П.)

несостоятельной (банкротом) принято к производству и назначено судебное заседание.

04.12.2019 МКУ «Земельное управление» в Арбитражный суд ЧР заявлено требование о включении в реестр требований кредиторов должника задолженности по арендной плате по договору аренды земельного участка за период с 01.06.2018 по 30.07.2019 в сумме 2 698,3 тыс. рублей (долг - 2 568,3 тыс. рублей, % за пользование чужими денежными средствами - 130,0 тыс. рублей). Указанная сумма погашена.

В последующем Администрацией г. Чебоксары направлены иски о взыскании сумм основного долга и пени по договору аренды земельного участка на общую сумму 8 113,9 тыс. рублей, пени – 1 020,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, МКУ «Земельное управление» не воспользовалось правом, предусмотренным п. 3.1.1. договора от 28.04.2016 №74/5342-Л, и не потребовал досрочного расторжения договора.

6.2.3. Также выборочный анализ информационно-аналитической системы «Контур Фокус» показал, что ПАО «Чебоксарский Агрегатный Завод» (ИНН 2126001687) 15.11.2022 прекратило деятельность юридического лица в связи с его ликвидацией на основании определения Арбитражного суда о завершении конкурсного производства (Определение Арбитражного суда ЧР по делу № А79-12725/2017 от 05.10.2022).

Между Горкомимуществом и ОАО «Чебоксарский Агрегатный Завод» заключены договора аренды земельного участка:

от 05.05.2006 № 147/2850-Л с кадастровым № 21:01:02 05 02:0001, общей площадью 4 405 кв. м. для эксплуатации хоккейного корта под спортивно-оздоровительный комплекс, расположенный в г. Чебоксары, ул. Чапаева, д. 22а, со сроком до 30.06.2018;

от 05.07.2019 № 94/6057-Л с кадастровым № 21:01:020502:1, общей площадью 4 405 кв. м. для эксплуатации хоккейного корта, расположенный в г. Чебоксары, ул. Чапаева, д. 22а, со сроком по 27.06.2023;

от 23.04.2013 № 79/5637-К с кадастровым № 21:01:030301:12 общей площадью 16 кв.м. для завершения строительства поста наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, расположенный в г. Чебоксары пр. Мира, в районе остановки общественного транспорта «Школа № 33», со сроком с 06.10.2012 по 04.10.2013.

Согласно представленной информации от 20.04.2023 № 2198МКУ «Земельное управление» задолженность по арендной плате земельного участка ПАО «ЧАЗ» по состоянию на 31.12.2022 составляет 161,5 тыс. рублей, в том числе основной долг 109,0 тыс. рублей, пени 52,5 тыс. рублей.

При этом следует отметить следующее.

Согласно п. 2 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Минфина РФ от 27.02.2018 № 32н предусмотрено, что сомнительной

задолженностью является дебиторская задолженность, не исполненная должником (плательщиком) в срок, - просроченная дебиторская задолженность, которая не соответствует критериям признания актива.

Горкомимуществом от 02.06.2016 № 349-р утвержден Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию (подлежащей к восстановлению) и списанию (восстановлению в учете) задолженности по неналоговым доходам от использования и распоряжения имуществом, подлежащим зачислению в местный бюджет г. Чебоксары (с внесением изменений от 12.04.2021 № 91-р) (далее – Порядок от 02.06.2016 № 349-р), согласно которому решение о признании безнадежной к взысканию и списанию данной задолженности по неналоговым доходам от использования и распоряжения имуществом принимается по основаниям, установленным статьей 47.2 БК РФ

Таким образом, *в нарушение Порядка от 02.06.2016 № 349-р МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары не приняты меры по ПАО «ЧАЗ» о признании безнадежной к взысканию задолженности и списанию данной задолженности в сумме 161,5 тыс. рублей.*

Вышеуказанный анализ показал, что, несмотря на образовавшуюся задолженность и непогашения в установленные сроки арендной платы за земельные участки МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары (уполномоченное учреждение) договора аренды на земельные участки не расторгаются с арендаторами - должниками, а перезаключаются на новый срок, что приводит к увеличению нереальной ко взысканию задолженности, в связи с неплатежеспособностью арендаторов, и как следствие ведет к не эффективному использованию муниципального имущества.

Стоит отметить, что на сайте МКУ «Земельное управление» (<https://uzr.rchuv.ru/>) размещена информация по задолженности по арендной плате за использование земельных участков, *признанной безнадежной к взысканию* по состоянию на 01.04.2023, из них:

Альянс-Недвижимость ООО - 19 031,7 тыс. рублей;

Данилова Т.П. - 10 433,8 тыс. рублей.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города Чебоксары Горкомимуществом представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169).

Согласно ф. 0503169 по коду счета 1 205 23 000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами» по состоянию:

на 01.01.2022 составляет 3 141 864,0 тыс. рублей, из них долгосрочная в сумме 3 133 554,0 тыс. рублей;

на 01.01.2023 составляет 3 077 107,3 тыс. рублей, из них долгосрочная в сумме 2 895 647,5 тыс. рублей.

Согласно п. 11 приказа Минфина России от 27 февраля 2018 г. № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для

организаций государственного сектора «Доходы» (с изменениями и дополнениями) предусмотрено, что сумма признанного дохода, по которому выявлена дебиторская задолженность, не исполненная должником (плательщиком) в срок и не соответствующая критериям признания актива (далее - сомнительная задолженность), корректируется с формированием резерва по сомнительной задолженности. При этом учет сомнительной задолженности осуществляется субъектом учета на забалансовых счетах утвержденного им Рабочего плана счетов.

Исходя из вышеизложенного, *МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары в нарушение п. 11 СГС «Доходы» сомнительная задолженность в общей сумме 29 465,5 тыс. рублей не списана со счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность», что указывает на недостоверность дебиторской задолженности в указанной сумме.*

6.3. Согласно Отчету об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2023 доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям составляют 6 923 789,7 тыс. рублей или 100,1% от утвержденных бюджетных назначений (6 923,7 тыс. рублей).

Вместе с тем, следует отметить, что главным администратором доходов бюджета в целях пополнения доходной части бюджета города Чебоксары не учтены рекомендации и предложения Контрольно-счетной палаты по изучению и рассмотрению вопроса о внесении изменений в нормативно-правовые акты города Чебоксары, регулирующие порядок отчисления доходов и дивидендов по акциям в бюджет г. Чебоксары предприятиями, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию города Чебоксары.

6.4. В ходе подготовки заключения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета города Чебоксары - Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары за 2022 год выборочный анализ дохода от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов (КБК 96611105092040000120), показал, что в несоблюдение требований п. 2.1 Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, утвержденной постановлением администрации города Чебоксары от 11.05.2017 № 1139 доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) (без учета административных штрафов), поступившие в

бюджет города в сумме 5 932,2 тыс. рублей *не покрывают* все расходы бюджета города Чебоксары на организацию парковочных стоянок.

Так, расходы на организацию парковочных мест в г. Чебоксары (с учетом заработной платы отдела организации парковочных мест МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары) составляет 18 243,9 тыс. рублей.

Стоит отметить, что доходы по «Административным штрафам, установленными законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение муниципальных правовых актов» (96611602020020000140) поступили в бюджет города Чебоксары – 56 125,9 тыс. рублей (или 104,5% от утвержденных бюджетных назначений), что **в 10,5 раз превышает** объем дохода от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест).

*Анализ поступления собственных налоговых и неналоговых доходов
за 2022 год и к 2021 году*

*Таблица № 3,
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	План 2022 года в % к 2021 году	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>
НДФЛ	2 304 481,6	2 649 891,0	115,0	2 757 248,0	104,1	2 372 347,7	116,2
Акцизы	10 615,7	11 600,9	109,3	13 386,8	115,4	10 819,8	123,7
Совокупный доход	650 313,0	745 926,0	114,7	775 349,7	103,9	705 026,0	110,0
Налог на имущество физических лиц	181 045,0	201 391,0	111,2	211 870,7	105,2	191 801,3	110,5
Транспортный налог	49 206,0	50 726,0	103,1	53 629,7	105,7	50 175,3	106,9
Земельный налог	419 689,0	535 339,0	127,6	584 539,9	109,2	432 425,0	135,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	8 763,0	9 764,0	111,4	8 700,0	89,1	9 521,4	91,4
Государственная пошлина	66 835,0	72 645,0	108,7	76 476,9	105,3	68 460,0	111,7
<i>Итого налоговых доходов</i>	<i>3 690 948,30</i>	<i>4 277 282,90</i>	<i>115,9</i>	<i>4 481 201,70</i>	<i>104,80</i>	<i>3 840 576,50</i>	<i>116,70</i>
Доходы от использования имущества	553 560,2	550 660,8	99,5	569 540,1	103,4	571 676,0	99,6
Платежи при пользовании природными ресурсами	21 290,0	18 135,0	85,2	19 207,3	105,9	25 424,1	75,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	8 499,0	16 165,1	190,2	22 364,1	138,3	8 519,1	262,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	258 858,6	246 930,0	95,4	251 464,2	101,8	263 951,9	95,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	120 848,8	98 212,5	81,3	110 368,7	112,4	126 267,2	87,4
Прочие неналоговые доходы	12 738,5	7 153,3	56,2	8 942,4	125,0	12 728,4	70,3
<i>Итого неналоговых доходов</i>	<i>975 795,10</i>	<i>937 256,70</i>	<i>96,1</i>	<i>981 886,80</i>	<i>104,80</i>	<i>1 008 566,70</i>	<i>97,40</i>

Всего собственных доходов	4 666 743,40	5 214 539,60	111,7	5 463 088,50	104,80	4 849 143,50	112,70
---------------------------	--------------	--------------	-------	--------------	--------	--------------	--------

Из анализа вышеприведенной таблицы следует, что исполнение собственных доходов бюджета г. Чебоксары по итогам 2022 года составило 104,8% или на 12,7% больше к уровню 2021 года, в т. ч.:

налоговые доходы – 104,8% или на 16,7% больше к уровню 2021 года, при этом необходимо отметить, что исполнение акцизов составило 115,4% или на 23,7% больше к уровню 2021 года;

неналоговые доходы - 104,8% или на 2,6% меньше к уровню 2021 года.

Сведения об исполнении бюджета г. Чебоксары по безвозмездным поступлениям

*Таблица № 4,
тыс. рублей*

Наименование дохода	План 2021 года	План 2022 года	Исполнение за 2022 год	Исполнение в % к годовому назначению	Исполнение за 2021 год	Факт 2022 года в % к 2021 году
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	10 432 558,10	10 202 659,30	9 970 971,10	97,70	9 624 140,10	103,60
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	10 862 500,6	10 136 350,3	9 903 953,6	97,7	10 052 844,5	98,5
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	4 997 152,0	4 377 599,7	4 140 523,8	94,6	4 249 818,6	97,4
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 239 016,1	5 527 376,6	5 517 628,5	99,8	5 177 193,5	106,6
Иные межбюджетные трансферты	626 332,5	231 374,0	245 801,3	106,2	625 832,4	39,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	1 123,3	1 952,0	2 146,4	110,0	2 208,9	97,2
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	5 870,8	95 869,2	96 937,5	101,1	6 023,3	1 609,4
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-436 936,6	-31 512,2	-32 066,4	101,8	-436 936,6	7,3

В структуре безвозмездных поступлений наибольшая доля приходится на субвенции – 55,3%.

Безвозмездные поступления в бюджет составили 9 970 971,1 тыс. рублей или 97,7 % к годовым назначениям в сумме 10 202 659,3 тыс. рублей. По сравнению с 2021 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 346 831,0 тыс. рублей или 3,6% (в 2021 году поступило 9 624 140,1 тыс. рублей).

7. Расходы бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

7.1. Анализ исполнения бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год

Бюджет г. Чебоксары в целом по расходам исполнен на 95,6%, при плане 15 859 550,3 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 15 163 792,4 тыс. рублей (для сравнения, в 2021 году бюджет по расходам исполнен на 93,2%, при плане 15 998 858,5 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 14 907 429,1 тыс. рублей) и характеризуется следующими данными:

Таблица № 5

Показатели	Справочно: исполнено в 2021 году, сумма кассовых расходов, тыс. рублей	Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Утверждено бюджетных назначений на 2022 год, тыс. рублей	Исполнено за отчетный период		
				Сумма, тыс. рублей	отклонение от утвержденных назначений с учетом изменений, тыс. рублей	% исполнения к утвержденным назначениям с учетом изменений
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	14 907 429,1	15 882 122,1	15 859 550,3	15 163 792,4	695 757,9	95,6
Общегосударственные вопросы	402 668,0	503 042,3	497 008,7	480 517,0	16 491,7	96,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	70 526,3	82 336,5	82 710,2	78 872,9	3 837,3	95,4
Национальная экономика	2 874 558,7	3 290 920,3	3 059 033,2	3 005 819,3	53 213,9	98,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 676 160,3	1 980 763,2	2 010 162,5	1 699 556,8	310 605,7	84,5
Охрана окружающей среды	87 395,0	232 340,1	232 940,1	219 931,2	13 008,9	94,4
Образование	8 735 818,3	8 776 171,2	8 955 052,6	8 671 800,2	283 252,4	96,8
Культура, кинематография	315 787,5	306 166,4	310 211,3	309 946,3	265,0	99,9
Социальная политика	291 507,7	326 480,5	328 530,3	324 587,5	3 942,8	98,8
Физическая культура и спорт	381 529,6	309 190,4	309 190,3	308 042,8	1 147,5	99,6
Средства массовой информации	18 786,9	18 240,9	18 240,9	17 519,8	721,1	96,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	52 690,8	56 470,3	56 470,3	47 199,2	9 271,1	83,6

Высокий процент исполнения бюджета на уровне 95,6%, в том числе связан с предоставлением авансовых платежей в рамках заключенных муниципальных контрактов. Согласно отчетности формы 0503169 дебиторская задолженность по авансовым платежам «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» (по счету 120631000) по состоянию на 01.01.2023 отражена в сумме 1 941 909,8 тыс. рублей, которая по сравнению с уровнем на начало отчетного года увеличилась на 1 144 605,7 тыс. рублей (или в 2,4 раза).

По сравнению с уровнем 2021 года расходы исполнены с увеличением на 256 363,9 тыс. рублей или на 1,7%.

Основную долю по расходам местного бюджета в 2022 году составили расходы по разделу Образование - 57,2%.

Информация об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год в разрезе видов расходов представлена в таблице.

Таблица № 6

Наименование	Вид расходов	Решение о бюджете на 2022 год	Сводная бюджетная роспись	Исполнено	
			Утверждено на 2022 год решением о бюджете с последующими уточнениями, тыс. рублей	Сумма	%
Всего расходов		15 882 122,1	15 859 550,3	15 163 792,4	95,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	387 382,3	387 111,8	384 648,6	99,4
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	1 867 910,2	1 857 918,6	1 806 343,6	97,2
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	162 136,6	161 300,9	158 349,4	98,2
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	3 408 606,6	3 461 279,5	3 162 313,0	91,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	9 741 464,8	9 682 009,5	9 361 828,9	96,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	56 470,3	56 470,3	47 199,2	83,6
Иные бюджетные ассигнования	800	258 151,3	253 459,7	243 109,7	95,9

Исходя из данных таблицы № 6 видно, что по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» Решением о бюджете на 2022 год предусмотрены расходы в сумме 3 408 606,6 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью предусмотрены расходы в сумме 3 461 279,5 тыс. рублей, исполнение составило 3 162 313,0 тыс. рублей (или 91,4%).

В то же время необходимо отметить, что приложение № 7 «Адресная инвестиционная программа города Чебоксары на 2022 год» к Решению о бюджете (в последней редакции от 10.11.2022) содержит сведения об объемах финансирования в сумме 3 240 110,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в п. 2 ст. 79 БК РФ.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в

указанные объекты осуществляются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования. Данные нормы предусмотрены и ст. 6.2. Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Постановлением Администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 13.04.2020 № 756 утверждены Правила осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Чебоксары и предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в такие объекты за счет средств бюджета города Чебоксары (далее – Правила № 756).

На основании п. 2 Правил № 756 объем бюджетных инвестиций и предоставляемых субсидий должен соответствовать объему бюджетных ассигнований, предусмотренному на соответствующие цели адресной инвестиционной программой города Чебоксары, и лимитам бюджетных обязательств, доведенным в установленном порядке получателю средств бюджета города Чебоксары на цели предоставления бюджетных инвестиций и субсидий.

Согласно приложению 8.1 к Отчету об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год «Информация об использовании бюджетных инвестиций АИП» бюджетные назначения на 2022 год предусмотрены в сумме 3 217 453,0 тыс. рублей, исполнение составляет 2 918 486,5 тыс. рублей (или 90,7%).

Таким образом, Администрацией г. Чебоксары в нарушение ст. 79 БК РФ, п. 2 Правил № 756 допущено расхождение между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в приложении № 3 (с учетом вносимых изменений) к Решению о бюджете как бюджетные инвестиции, и суммами бюджетных инвестиций, отражёнными в приложении 7 (адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете и в приложении 8.1 к Отчету об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год «Информация об использовании бюджетных инвестиций АИП».

7.1.1. По запросу Контрольно-счетной палаты Финуправлением г. Чебоксары письмом от 18.04.2023 № 06-05/02-926 предоставлена информация о субсидиях, предоставленных юридическим лицам, некоммерческим организациям в 2022 году.

Таблица № 7,
тыс. рублей

Наименование показателя	Вед.	Разд.	Целевая статья	Расх.	Уточнен. план	Исполнено
Администрация г. Чебоксары	903				5 000,0	4 750,0
Материальное стимулирование и материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников	903	0113	A310170380 A310170390	633	4 750.00	4 750.00
Поддержка талантливой и одаренной молодежи	903	0707	Ц720272130	633	250.00	0.00
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары	932	0000	0000000	000	134 809.09	134 653.47

Возмещение части потерь в доходах организациям автомобильного транспорта, связанных с перевозкой пассажиров по межмуниципальным маршрутам	932	0408	Ч220170450	811	6 000.00	5 866.00
Субсидии на оказание финансовой помощи для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности муниципального унитарного предприятия «Чебоксарское троллейбусное управление»	932	0408	Ч220177540	811	25 000.00	25 000.00
Погашение задолженности за потребленную организациями городского наземного электрического транспорта электрическую энергию	932	0408	Ч2201S024П	811	95 542.40	95 542.40
Компенсация недополученных доходов организаций, возникающих в результате осуществления перевозок пассажиров и багажа речным транспортом	932	0408	Ч220470740	811	7 946.69	7 946.07
Поощрение победителей ежегодного смотра-конкурса «Дом образцового содержания»	932	0501	A110375390	813	180.00	180.00
Поощрение победителей ежегодного районного (городского) смотра-конкурса на лучшее озеленение и благоустройство	932	0503	A510270370	813	140.00	119.00
Управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары	967	0000	0000000	000	1 000.00	1 000.00
Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций	967	1102	Ц320677850	633	1 000.00	1 000.00
Управление образования администрации города Чебоксары	974	0000	0000000	000	1 393.05	1 393.05
Мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций	974	0701	Ц320677850	631	1 393.05	1 393.05
Администрация Калининского района города Чебоксары	904	0000	0000000	000	1 500.00	1 500.00
Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий (ТОСы)	904	0113	Ц411071060	244	1 500.00	1 500.00
Администрация Ленинского района г.Чебоксары Чувашской Республики	905	0000	0000000	000	678.00	678.00
Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий (ТОСы)	905	0113	Ц411071060	244	678.00	678.00

Администрация Московского района города Чебоксары Чувашской Республики	906	0000	0000000	000	1 264.00	1 264.00
Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий (ГОСы)	906	0113	Ц411071060	244	1 264.00	1 264.00

Выборочно проанализированы субсидии, выделенные на материальное стимулирование и материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников в сумме 4 750,0 тыс. рублей.

С целью предоставления указанных субсидий постановлением администрации от 11.05.2021 № 816 утвержден Порядок определения объёма и предоставления субсидии народной дружине, участвующей в охране общественного порядка на территории города Чебоксары (далее – Порядок № 816).

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений» муниципальной программы города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары», утвержденной постановлением Администрации г. Чебоксары от 28.02.2019 № 393 (Мероприятия 1.2. «Материальное стимулирование деятельности народных дружинников», 1.3. «Материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников», 1.8. «Проведение муниципального конкурса «Лучший народный дружинник»).

Между Администрацией г. Чебоксары и Общественной организации «Добровольная народная дружина города Чебоксары Чувашской Республики» (в лице командира Герасимова Н.Н.) заключено Соглашение о предоставлении из бюджета г. Чебоксары субсидии от 11.02.2022 № 10 на сумму 4 750,0 тыс. рублей (далее – Соглашение от 11.02.2022 № 10), в т.ч.:

- на материальное стимулирование деятельности народных дружинников в сумме 4 500,0 тыс. рублей (БК – 903 0113 А310170380 633 246);

- на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников в сумме 250,0 тыс. рублей (БК – 903 0113 А310170390 633 246).

Пунктом 3.2 Порядка № 816 предусмотрены условия и порядок предоставления субсидий участниками отбора. По запросу Контрольно-счетной палаты Отделом по взаимодействию с административными органами и общественными объединениями Администрации г. Чебоксары представлен перечень документов, предусмотренных Порядком № 816.

В ходе анализа представленных документов выявлено следующее.

По состоянию на 01.01.2022 числилось 249 дружинников.

- График выхода на дежурство членов ОО «Народная дружина г. Чебоксары» на 2022 год (далее – График выхода) утвержден командиром ОО «Народная дружина» и согласован с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) УМВД России по г. Чебоксары подполковником полиции – 21.12.2021.

Наименование	Всего выходов дружинников в месяц
февраль	1700
март	900
апрель	900
май	1075
июнь	1075
июль	1100
август	825
сентябрь	850
октябрь	875
ноябрь	1000
декабрь	950

Согласно Графику выхода всего за 2022 год запланировано 11 250, при этом *не установлена* единица расчета, примененная для экономического обоснования (при расчете не отражена единица измерения: количество выходов, количество дружинников или часы). Кроме того, График выхода *не содержит* даты, место, время мероприятий, количество привлекаемых дружинников, расчет выхода часов, что фактически *не позволяет* точно определить необходимый (достаточный или избыточный) объем финансирования на текущий финансовый год.

При этом п. 4 ст. 5 Закона Чувашской Республики о регулировании отдельных правоотношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Чувашской Республики, принятого Государственным Советом Чувашской Республики от 19.12.2014 № 97 (далее – Закон ЧР № 97) предусмотрено, что *органы местного самоуправления согласовывают* планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников соответствующего муниципального образования.

По запросу Контрольно-счетной палаты, *согласованные с муниципальным образованием г. Чебоксары* планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников соответствующего муниципального образования Администрацией г. Чебоксары *не представлены*.

Кроме того представленная смета расходов на предоставлении субсидии из бюджета г. Чебоксары на 2022 год, ОО «Народная дружина» *не содержит* расшифровку (обоснование) сметных расчетов, документы, подтверждающие необходимость субсидии *в сумме 4 750,0 тыс. рублей не представлены*.

По запросу Контрольно-счетной палаты Финуправлением г. Чебоксары к ежемесячным отчетам об использовании субсидии на материальное стимулирование на сумму 4 500,0 тыс. рублей приложены ежемесячные графики выходов и расчетные ведомости.

Таблица № 8,
тыс. рублей

Месяц	График выходов			Расчетная ведомость							Финансово-экономическое обоснование
	Кол-во челоек	Кол-во выходов	Кол-во часов	Кол-во челоек	Отработано часов	Сумма поощрения	Благотворительная помощь	Удержано по приказу	НДФЛ	Сумма поощрения с учетом вычета налогов	Размер материального стимулирования
Февраль	75	1053	4173	75	4173	417,3	0,00	0,00	54,2	363,1	600,0
Март	69	1073	4041	67	4035	403,5	13,4	0,00	50,7	339,4	404,1
Апрель	68	1029	3754	66	3746	374,6	0,00	0,00	48,7	325,9	360,0
Май	71	1094	3996	71	3996	399,6	0,00	0,00	51,9	347,7	400,0
Июнь	74	1000	3686	64	3617	361,7	0,00	0,00	47,0	314,7	361,7
Июль	53	873	3301	53	3301	330,1	0,00	0,00	42,9	287,2	330,1
Август	62	965	3608	62	3608	360,8	0,00	9,8	45,6	305,4	360,8
Сентябрь	69	1044	3815	69	3815	381,5	0,00	0,00	49,6	331,9	360,8
Октябрь	62	1168	4419	62	4419	441,9	0,00	0,00	57,4	384,5	381,5
Ноябрь	69	1402	5407	69	5407	540,7	0,00	0,8	70,2	469,7	441,9
Декабрь	67	1289	4989	66	4989	498,9	0,00	0,00	64,9	434,0	859,9
Итого		11990	45 189		45 106	4 510,6			583,3		4 500,0

Из таблицы № 8 НД в 2022 году отработано 45 106 часов, по расчетной ведомости сумма поощрения составила 4 510,6 тыс. рублей, оплачено 4 500,0 тыс. рублей (в соответствии с лимитами, выделенными на 2022 год).

Согласно п. 3.11. Порядка № 816 размер ежемесячной субсидии определяется, исходя из фактических и подтвержденных документально затрат НД и рассчитывается по формуле:

$$P_{\text{мс.}} = K_{\text{час.}} \times 100 \text{ руб.}$$

где: $K_{\text{час.}}$ - количество часов дежурств народных дружинников по охране общественного порядка в составе НД, в течение отчетного месяца, но не менее 10 часов и не более 104 часов.

В ходе анализа представленных расчетных ведомостей за 2022 год выявлено, что в несоблюдение п. 3.11 Порядка № 816 Администрацией г. Чебоксары **неправомерно** выплачена сумма поощрения - 800 рублей (1 народный дружинник), в связи с отработанным временем менее 10 часов.

Кроме того, в отчете финансово-экономического обоснования по выплате материального стимулирования НД за февраль указана сумма 600,0 тыс. рублей, в то время как в расчетной ведомости (представленной в качестве обоснования) сумма поощрения составляет 417,3 тыс. рублей (разница составила 182,7 тыс. рублей), аналогичная ситуация сложилась за март – в отчете отражена сумма 404,1 тыс. рублей, в расчетной ведомости – 403,5 тыс. рублей (разница - 0,6 тыс. рублей).

Таким образом, в несоблюдение п. 3.11 Порядка № 816 Администрацией г. Чебоксары произведена выплата материального стимулирования на сумму 183,3 тыс. рублей в отсутствие подтверждающих документов.

Кроме того, в отчете об использовании субсидии за декабрь 2022 года отражены авансы по услугам (аванс за интернет и за перевозку пассажиров ЕТК), оказание которых планируется в январе 2023 года на сумму 5,9 тыс. рублей, при этом Соглашением от 11.02.2022 субсидия предоставляется Получателю из бюджета г. Чебоксары в 2022 году на материальное стимулирование деятельности и на материально-техническое обеспечение деятельности народных дружинников.

Таким образом, в несоблюдение условий Соглашения от 11.02.2022 Общественной организацией допущено перечисление аванса на сумму 5,9 тыс. рублей в счет лимитов 2022 года.

Пунктом 4 статьи 8 Закона ЧР № 97 предусмотрено, что решения о предоставлении льгот и компенсаций народным дружинникам, об их размерах, а также иных мерах материального стимулирования принимаются представительным органом муниципального образования по представлению местной администрации.

При этом решением представительного органа (ЧГСД) муниципального образования размер материального стимулирования не утвержден.

Таким образом, в несоблюдение п. 4 ст. 8 Закона ЧР № 97 размер поощрения народных дружинников в г. Чебоксары в виде стимулирующих выплат представительным органом муниципального образования не утвержден.

7.2. Анализ исполнения бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики по расходным обязательствам за 2022 год в разрезе муниципальных программ

Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ г. Чебоксары утвержден постановлением Администрации города Чебоксары от 14.10.2013 № 3317 (последние изменения от 13.10.2022).

Перечень муниципальных программ г. Чебоксары на 2022 год утвержден постановлением Администрации г. Чебоксары от 13.12.2018 № 2419 (далее – Перечень № 2419) в количестве 25 муниципальных программ, в том числе:

1 муниципальная программа, не предусматривающая объемы финансирования «Укрепление общественного здоровья в городе Чебоксары», утвержденная постановлением Администрации г. Чебоксары от 25.05.2020 № 931;

2. «Развитие туризма и индустрия гостеприимства в городе Чебоксары», утверждена постановлением администрации города Чебоксары от 07.03.2023 № 792 (и распространяется на правоотношения, возникшие с 12.04.2022).

Бюджет г. Чебоксары за 2022 год исполнялся в рамках программной классификации расходов бюджета, на финансирование 21 муниципальных

программ, имеющих в утвержденном Перечне муниципальных программ и финансирование которых предусмотрено решением о бюджете, направлено всего 15 163 792,4 тыс. рублей (95,6% от плана):

Сведения о финансировании муниципальных программ г. Чебоксары, включенных в Перечень муниципальных программ, за счет всех источников финансирования за 2022 год

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	План на 2022 год, тыс. руб.	Фактические расходы за 2022 год, тыс. руб.	Выполнение, %
1.	Муниципальная программа города Чебоксары «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	A100000000	372 576,7	358 136,6	96,1
2.	Муниципальная программа города Чебоксары «Обеспечение граждан в городе Чебоксары доступным и комфортным жильем»	A200000000	675 885,9	657 599,1	97,3
3.	Муниципальная программа города Чебоксары «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на территории города Чебоксары»	A300000000	19 984,0	19 515,2	97,7
4.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие земельных и имущественных отношений»	A400000000	136 261,0	132 873,1	97,5
5.	Муниципальная программа города Чебоксары «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары»	A500000000	1 405 565,4	1 125 662,7	80,1
6.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие туризма и индустрии гостеприимства»	A700000000	387 094,9	387 094,9	100,0
7.	Муниципальная программа города Чебоксары «Социальная поддержка граждан города Чебоксары»	Ц300000000	9 958,5	8 805,8	88,4
8.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие культуры и туризма в городе Чебоксары»	Ц400000000	505 586,3	504 420,4	99,8
9.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие физической культуры и спорта в городе Чебоксары»	Ц500000000	306 529,2	305 381,7	99,6
10.	Муниципальная программа города Чебоксары «Содействие занятости населения»	Ц600000000	398,8	377,9	94,8
11.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие образования»	Ц700000000	8 641 119,3	8 356 205,2	96,7
12.	Муниципальная программа города Чебоксары «Повышение безопасности жизнедеятельности населения и территории города Чебоксары»	Ц800000000	66 893,9	63 453,4	94,9
13.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия города Чебоксары»	Ц900000000	8 551,4	8 321,3	97,3
14.	Муниципальная программа города Чебоксары «Экономическое развитие города Чебоксары»	Ч100000000	12 500,0	12 500,0	100,0
15.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары»	Ч200000000	2 277 992,5	2 228 959,3	97,8
16.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов и обеспечение экологической безопасности»	Ч300000000	232 940,1	219 931,2	94,4
17.	Муниципальная программа города Чебоксары «Управление муниципальными финансами и	Ч400000000	235 946,4	216 873,2	91,9

	муниципальным долгом города Чебоксары»				
18.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие потенциала муниципального управления»	Ч500000000	343 999,9	340 130,4	98,9
19.	Муниципальная программа города Чебоксары «Цифровое общество города Чебоксары»	Ч600000000	88 578,2	86 663,1	97,8
20.	Муниципальная программа города Чебоксары «Доступная среда в городе Чебоксары»	Ч800000000	814,2	743,5	91,3
21.	Муниципальная программа города Чебоксары «Развитие строительного комплекса и архитектуры»	Ч900000000	130 373,8	130 145,0	99,8
Итого			15 859 550,3	15 163 793,0	95,6

Произведена выборочная проверка своевременности внесения изменений в муниципальные программы.

Так, решением о бюджете (в первоначальной редакции) по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» ресурсное обеспечение было предусмотрено в сумме 6 573,8 тыс. рублей. В последующем в Решение о бюджете вносились следующие изменения в ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Чебоксары»:

решением ЧГСД от 12.04.2022 № 693 – увеличение объемов финансирования на 2 628,0 тыс. рублей (9 201,8 тыс. рублей);

решением ЧГСД от 21.07.2022 № 854 – увеличение объемов финансирования на 640,6 тыс. рублей (9 842,4 тыс. рублей);

решением ЧГСД от 09.09.2022 № 902 – без изменений и составляет 9 842,4 тыс. рублей;

решением ЧГСД от 10.11.2022 № 977 – уменьшение объемов на 116,1 тыс. рублей (9 958,5 тыс. рублей).

При этом в муниципальную программу «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» изменения внесены 19.10.2022 и ресурсное обеспечение на 2022 год составило 7 437,50 тыс. рублей, которое не соответствует ни первоначальному Решению о бюджете, ни с учетом его изменений.

Таким образом, Администрацией в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» в 2022 году не приведено в соответствие с Решением о бюджете (с внесенными изменениями), расхождение объема ресурсного обеспечения составляет 2 521,0 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках проведенных Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены отдельные недостатки и нарушения при реализации мероприятий отдельных муниципальных программ.

7.3. Анализ исполнения местного бюджета за 2022 год по мероприятиям национальных (региональных) проектов

Исполнение бюджета в разрезе национальных проектов по бюджету г. Чебоксары за 2022 год представлено следующим образом:

Наименование	ЦСР	Бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	%
1. Национальный проект «Безопасные качественные дороги»	000R000000	1 180 956,7	1 165 739,5	98,7
1.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть»	Ч21R100000	1 180 956,7	1 165 739,5	98,7
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики	932	1 180 956,7	1 165 739,5	98,7
Реализация мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»	Ч21R153933	1 180 956,7	1 165 739,5	98,7
2. Национальный проект «Демография»	000P000000	171 309,9	167 389,1	97,7
2.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Содействие занятости»	Ц71P200000	171 309,9	167 389,1	97,7
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	909	171 309,9	167 389,1	97,7
Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц71P25232F	37 511,6	37 251,2	99,3
Строительство объекта «Детский сад на 110 мест в 14 мкр. в НЮР г. Чебоксары»	Ц71P25232D	12 818,0	9 157,6	71,4
Строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение на 240 мест мкр. «Благовещенский» г. Чебоксары»	Ц71P25232B	76 924,4	76 924,4	100,0
Строительство объекта «Дошкольное образовательное учреждение на 250 мест поз. 27 в мкр. Университетский-2 (II очередь) в СЗР г. Чебоксары»	Ц71P25232I	44 055,9	44 055,9	100,0
3. Национальный проект «Жилье и городская среда»	000F000000	457 063,3	442 597,7	96,8
3.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Жилье»	A21F100000	185 983,0	185 109,2	99,5
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	909	185 983,0	185 109,2	99,5
Строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары	A21F15021E	88 239,0	87 559,0	99,2
Строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	A21F15021F	8 184,0	8 168,5	99,8
Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. 3. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары	A21F15021И	32 903,1	32 724,8	99,5
Строительство объекта «Сеть водоснабжения в микрорайоне «Акварель», ограниченном жилыми домами по ул. Академика Королева, ул. Гражданская, ул. Дементьева в г. Чебоксары»	A21F15021Ф	28 723,5	28 723,5	100,0
Строительство объекта «Сеть ливневой канализации в I очереди VII микрорайона центральной части города Чебоксары»	A21F15021C	22 500,0	22 500,0	100,0
Строительство объекта «Сеть ливневой канализации в микрорайоне «Олимп» по ул. 3. Яковлевой, 58 г. Чебоксары»	A21F15021Ц	5 433,4	5 433,4	100,0
3.2. Реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	A21F300000	130 711,1	117 119,3	89,6
Управление архитектуры и градостроительства	909	130 711,1	117 119,3	89,6

администрации города Чебоксары				
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации	A21F367484	38 251,1	38 251,1	100,0
Переселение граждан из жилищного фонда, признанного в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, за счет средств, передаваемых из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	A21F367483	92 460,0	78 868,2	85,3
3.3. Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»	A51F200000	140 369,2	140 369,2	100,0
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики	932	140 369,2	140 369,2	100,0
Реализация программ формирования современной городской среды	A51F255550	140 369,2	140 369,2	100,0
4. Национальный проект «Культура»	000A000000	22 007,5	22 007,5	100,0
4.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»	Ц41A100000	22 007,5	22 007,5	100,0
Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары	957	22 007,5	22 007,5	100,0
Модернизация муниципальных детских школ искусств по видам искусств путем их капитального ремонта в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A15519Т	11 646,4	11 646,4	100,0
Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств в рамках поддержки отрасли культуры	Ц41A15519L	5 361,1	5 361,1	100,0
Создание модельных муниципальных библиотек	Ц41A154540	5 000,0	5 000,0	100,0
5. Национальный проект «Образование»	000E000000	1 155 634,1	926 771,1	80,2
5.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»	Ц76ЕВ00000	8 500,8	8 500,8	100,0
Управление образования администрации города Чебоксары	974	8 500,8	8 500,8	100,0
Проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц76ЕВ5179F	8 500,8	8 500,8	100,0
5.2. Реализация мероприятий регионального проекта «Современная школа»	Ц71Е100000	600,0	600,0	100,0
Управление образования администрации города Чебоксары	974	600,0	600,0	100,0
Реализация мероприятий в целях оказания услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей	Ц71Е164800	600,0	600,0	100,0
5.3. Реализация мероприятий регионального проекта «Современная школа»	Ц74Е100000	1 122 926,6	894 063,6	79,6
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	909	1 122 926,6	894 063,6	79,6
Создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	Ц74Е15520F	188 511,5	188 511,5	100,0
Строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики	Ц74Е155209	934 415,1	705 552,1	75,5
5.4. Реализация мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка»	Ц71Е200000	23 606,7	23 606,7	100,0

Управление образования администрации города Чебоксары	974	23 606,7	23 606,7	100,0
Персонифицированное финансирование дополнительного образования детей	Ц71E275150	21 490,9	21 490,9	100,0
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	Ц71E254910	2 115,8	2 115,8	100,0
6. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»	000J000000	387 094,9	387 094,9	100,0
6.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Туристическая инфраструктура»	A72J100000	387 094,9	387 094,9	100,0
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	909	68 891,7	68 891,7	100,0
Строительство инженерной инфраструктуры грязелечебницы АО «Санаторий «Чувашия курорт» по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Мичмана Павлова, д. 29	A72J153365	68 891,7	68 891,7	100,0
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики	932	318 203,2	318 203,2	100,0
Реконструкция Московской набережной, 5 этап	A72J153362	114 928,6	114 928,6	100,0
Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия - сердце Волги за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	A72J15336F	60 544,2	60 544,2	100,0
Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия - сердце Волги»	A72J153361	142 730,4	142 730,4	100,0
7. Национальный проект «Экология»	000G000000	200 160,8	195 108,2	97,5
7.1. Реализация мероприятий регионального проекта «Оздоровление Волги»	Ч37G600000	200 160,8	195 108,2	97,5
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики	932	200 160,8	195 108,2	97,5
Строительство ливневых очистных сооружений в районе Марпосадского шоссе	Ч37G650136	3 900,0	0,0	0,0
Строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2»	Ч37G65013A	191 247,7	191 247,7	100,0
Строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями №2»	Ч37G67013A	5 013,1	3 860,5	77,0
Итого		3 574 227,2	3 306 708,0	92,5

В 2022 году на территории г. Чебоксары осуществлялась реализация 7 национальных проектов, финансирование которых произведено за счет всех источников финансирования в сумме 3 306 708,0 тыс. рублей или 92,5 % от плановых назначений. Наибольший объем финансирования приходится на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» - 33,0% и реализацию мероприятий регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» - 31,4%.

7.3.1. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения Контрольно-счетной палаты о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета г. Чебоксары установлено следующее:

1. Управление архитектуры и градостроительства (далее – Управление архитектуры).

Между Управлением и МБУ «УКСиР» заключено Соглашение о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени муниципального образования города Чебоксары муниципальных контрактов от 30.12.2021 (далее – Соглашение от 30.12.2021) на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары. Общая сметная стоимость объекта на 2022-2023 годы (с учетом последних изменений доп. согл. от 27.12.2022 № 8) составляет 190 327,36 тыс. рублей, в том числе проектные и изыскательские работы – 4 789,76 тыс. рублей (из них объем финансирования: на 2022 год – 2 329,18 тыс. рублей за счет средств бюджета, на 2023 год – 1 600,0 тыс. рублей).

Первоначально по результатам электронного аукциона муниципальный контракт на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары от 28.03.2022 № 02 (далее – МК № 02) заключен с ООО «Воддорстрой» (ИНН 2115003788) на сумму 149 958,9 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20,0%).

В последующем на основании ч. 8 ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ дополнительным соглашением от 26.07.2022 МК № 02 указанный контракт расторгнут.

В последующем на основании Протокола заседания Оперативного штаба по повышению эффективности использования бюджетных средств на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 15.08.2022 № 26 принято решение о возможности заключения контракта с единственным поставщиком по соответствующему обращению администрации г. Чебоксары от 12.08.2022 №29/01-6413 об осуществлении закупки на «Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары» с единственным поставщиком АО СЗ «Стройтрест №3» (ИНН 2128007123).

Муниципальный контракт на «Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары» (далее - объект) от 29.08.2022 № 014 заключен между МБУ «УКСиР» и АО СЗ «Стройтрест № 3» на сумму 161 641,7 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20,0%). Контракт оплачивается заказчиком в размере и за счет средств:

в 2022 году: - 21 072,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета; - 9 712,0 тыс. рублей – средства республиканского бюджета Чувашской Республики; - 2 428,2 тыс. рублей – средства бюджета города Чебоксары.

в 2023 году: - 45 573,7 тыс. рублей – средства федерального бюджета; - 66 284,5 тыс. рублей – средства республиканского бюджета Чувашской Республики; - 16 571,1 тыс. рублей – средства бюджета города Чебоксары.

Аванс в размере 32 724,9 тыс. рублей (или 50%) перечислен на лицевой счет Подрядчика, открытый в УФК по ЧР платежными поручениями от 20.09.2022 № 537238 – 15 009,5 тыс. рублей; от 22.09.2022 № 553493 – 537,8 тыс. рублей; от 20.09.2022 № 537239 – 17 177,6 тыс. рублей.

По информации УФК по ЧР (запрос Контрольно-счетной палаты от 29.03.2023 № 15-12-24/09-1517) по лицевому счету 713Ч7406001, открытому АО «СЗ «Стройтрест № 3» **израсходованы денежные средства в сумме 11 572,9 тыс. рублей (или 35,4%),** из них:

по договорам поставки материалов (0610) – 5 316,9 тыс. рублей;

закупка материальных запасов (сырье и материалы) (0300) – 6 256,0 тыс. рублей.

Таким образом, остаток средств на лицевом счете Подрядчика, открытом в УФК по ЧР, по состоянию на 28.03.2023 *составляет 21 152,0 тыс. рублей (64,6% от суммы предоставленного аванса).*

Однако на момент подготовки заключения **акты выполненных работ** по объекту Подрядчиком к оплате **не предъявлены**, в ЕИС информация об исполнении контракта **не размещена**.

По представленным устным разъяснениям МБУ «УКСиР» работы не выполняются в срок в связи с тем, что продолжается работа по выкупу земельных участков в муниципальную собственность, на которых планировались строительные работы по данному объекту.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год Контрольно-счетной палатой *проведен дополнительный анализ* документов и информации по данному объекту.

По запросу Контрольно-счетной палаты (от 20.04.2023 № 06-05/05-962) Управлением архитектуры и градостроительства представлены следующие соглашения, заключенные:

1. Между Минстроем Чувашии и Администрацией г. Чебоксары заключено Соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской республики бюджету г. Чебоксары на финансовое обеспечение мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» от 16.02.2022 № 97701000-1-2022-012 (далее – Соглашение от 16.02.2022) на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары. Объем финансирования на 2022 год составляет 33 212,3 тыс. рублей, на 2023 год – 87 513,5 тыс. рублей.

2. Между Минстроем Чувашии и Администрацией г. Чебоксары заключено соглашение о предоставлении в 2023 году из республиканского

бюджета Чувашской Республики бюджету г. Чебоксары на финансовое обеспечение мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» от 13.04.2022 № 10-17/15 (далее – Соглашение от 13.04.2022 № 10-17/15) на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары (далее – Соглашение от 13.04.2022 № 10-17/15). Объем финансирования на 2023 год составляет всего 64 811,8 тыс. рублей, в т.ч. средства субсидии из республиканского бюджета – 51 849,4 тыс. рублей (80%), средства бюджета г. Чебоксары – 12 962,4 тыс. рублей. Срок окончания реализации – 2023 года.

В Соглашение от 13.04.2022 № 10-17/15 дополнительными соглашениями внесены изменения:

- от 20.06.2022 № 10-17/16, объем финансирования на 2023 год составляет 64 811,8 тыс. рублей, в т.ч.: на «Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары» - 29 233,1 тыс. рублей (23 386,5 тыс. рублей - за счет средств РБ); на «Выкуп земельных участков по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. З. Яковлева, д. 20, 21/2, 23,25, 26 (1), 26 (2)» - 35 578,6 тыс. рублей (28 462,9 тыс. рублей - за счет средств РБ).

- от 09.09.2022 № 10-17/17 объем финансирования на 2023 год составляет 64 811,8 тыс. рублей, в т.ч.: на «Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары» - 46 623,8 тыс. рублей (37 299,0 тыс. рублей - за счет средств РБ); на «Выкуп земельных участков по адресу Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. З. Яковлева, д. 20, 21/2, 23,25, 26 (1), 26 (2)» - 18 187,9 тыс. рублей (14 550,4 тыс. рублей - за счет средств РБ).

3. Между Минстроем Чувашии и Администрацией г. Чебоксары заключено соглашение о предоставлении субсидии из республиканского бюджета ЧР бюджету г. Чебоксары на финансовое обеспечение мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках регионального проекта «Жилье» подпрограммы «Государственная поддержка строительства жилья в Чувашской Республике государственной программы Чувашской Республики «Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем» от 17.02.2023 № 97701000-1-2023-017 (далее – Соглашение от 17.02.2023). Субсидия предоставлена на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары (КБ 5021D) с объемом финансирования на 2023 год 87 513,5 тыс. рублей (из них в размере субсидии – 79 125,6 тыс. рублей).

Приложением № 5 к Соглашению от 17.02.2023 приложен График выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству

(реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства, согласно которому предельная стоимость строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объекта капитального строительства, утвержденная в задании на проектирование составляет 190 327,4 тыс. рублей (в ценах 2021 года). Положительное заключение о достоверности определения проектной и сметной стоимости объекта капитального строительства получено от 09.09.2021 № 21-1-1-2-051271-2021. Нормативный срок строительства составляет 15 месяцев.

Постановлением администрации г. Чебоксары от 05.07.2022 № 2423 принято решение об изъятии для муниципальных нужд и принятия в собственность муниципального образования г. Чебоксары путем выкупа у собственников земельных участков и жилых домов (далее – постановление от 05.07.2022 № 2423).

Горкомимуществом представлена информация (от 07.04.2023 № 039-2281), выписки из ЕГРН по состоянию на 07.04.2023) по земельным участкам с кадастровыми номерами:

1) 21:01:030101:24 (площадью 8055 кв.м) находится в собственности г. Чебоксары (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82737787);

2) 21:01:030101:39 (площадью 1116 кв.м) находится в собственности г. Чебоксары (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-79446795);

3) 21:01:030101:40 (площадью 793 кв. м) находится в собственности ООО «СЗ «Альтаир» под индивидуальное жилищное строительство (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82737787);

4) 21:01:030101:30 (площадью 1 087 кв. м - снят с кадастрового учета 23.05.2022) разделен на земельные участки с кадастровыми номерами 21:01:030101:977 (площадью 513 кв. м) и 21:01:030101:978 (площадью 99 кв. м) находятся в собственности ООО «СЗ «Альтаир» под «гостиничное обслуживание» (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82993851, № КУВИ-001/2023-82993843);

5) 21:01:030101:6 (площадью 1 030 кв. м по ул. З. Яковлевой, д. 26 кв. 1 - снят с кадастрового учета 16.11.2022) сформированы земельные участки, в т.ч. с кадастровым номером 21:01:030111:1307 для ИЖС, находящийся в собственности ООО «СЗ «Стройтрест № 3» (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82993775);

6) 21:01:030101:7 (площадью 1 024 кв. м по ул. З. Яковлевой, д. 26/2 - снят с кадастрового учета 16.11.2022) сформированы земельные участки, в т.ч. с кадастровым номером 21:01:030111:1306 (площадь 294 кв. м), находится в собственности ООО «СЗ «Стройтрест № 3» под строительство «многоэтажная жилая застройка» (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82993844);

7) № 21:01:030101:525 (площадью 966 кв. м по ул. З. Яковлевой, д. 25 - снят с кадастрового учета 08.09.2022). Жилой дом с кадастровым № 21:01:030101:98 (площадь 46,7 кв. м), находящийся в общей долевой собственности 7 человек (выписка из ЕГРН № КУВИ-001/2023-82737801).

При этом постановлением администрации от 05.07.2022 № 2423 предусмотрено, что МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары обязано:

- *Подготовить* проекты соглашений об изъятии земельных участков и жилых домов и направить правообладателям изымаемой недвижимости заказным письмом с уведомлением о вручении с предложением о его заключении с приложением документов согласно п. 4 ст. 56.10 ЗК РФ (пункт 2.3);

- *Обеспечить* государственную регистрацию права собственности г. Чебоксары на земельные участки и жилые дома, указанные в данном постановлении (пункт 2.4.).

По запросу Контрольно-счетной палаты (от 21.04.2023 №039-2647) МКУ «Земельное управление» представлено 1 (Одно) соглашение об изъятии земельного участка и зданий по ул. З. Яковлевой, 20 для муниципальных нужд, заключенное с АО «СЗ «Стройтрест № 3» от 13.01.2023 № 23 на общую сумму 11 330,0 тыс. рублей (кадастровые № 21:01:030101:39, 21:01:000000:19664 – здание, 21:01:030101:522 – сарай, 21:01:030101:523 – гараж) и акт приема-передачи земельного участка и зданий от 13.01.2023.

Стоит отметить, что величина рыночной стоимости земельных участков определена на основании отчетов об оценке ООО «Региональный центр профессиональной оценки и экспертизы» от 10.08.2022.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке к проектной документации на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары», разработанной ООО «НПД «Проектор» в 2021 году (в пункте «ж»): «потребность в земельных ресурсах для строительства проектируемой автомобильной дороги определена с учетом принятых проектных решений, схем расстановки механизмов, отвалов растительного и минерального грунта. В зону строительства автомобильной дороги попадают земельные участки 21:01:030101:39, 21:01:030101:40, 21:01:030101:30, 21:01:030101:525, 21:01:030101:6, 21:01:030101:7. Сметной документацией учтен выкуп данных участков и объектов согласно отчетам по определению рыночной стоимости прав на недвижимое имущество».

Таким образом, структурным подразделением г. Чебоксары МКУ «Земельное управление» реализуются полномочия по выкупу земельных участков и жилых домов после заключения муниципального контракта от 29.08.2022 № 014 с АО «СЗ» «Стройтрест 3» на сумму 161 641,7 тыс. рублей и по новой оценке рыночной стоимости, проведенной в 2022 году.

Кроме того, по данным сведений МКУ «Земельное управление», в настоящее время строительная организация ООО «СЗ»Альтаир» планирует выкупить у граждан жилой дом по ул. З. Яковлевой, д. 25 (числится 7 собственников). Остальные объекты недвижимости по ул. З. Яковлевой, 21/2, 23, 26/1, 26/2 выкуплены у граждан строительными организациями ООО «СЗ»Альтаир» и АО «СЗ» «Стройтрест 3».

Вместе с тем, при наличии постановления администрации г.

Чебоксары от 05.07.2022 № 2423 об изъятии данных земельных участков для муниципальных нужд и заключенного Соглашения от 13.04.2022 № 10-17/15 о выделении бюджетных средств по выкупу земельных участков, Администрацией г. Чебоксары самостоятельно не обеспечивается выкуп земельных участков.

Контрольно-счетной палатой в период проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в присутствии представителей Подрядчика, представителей МКУ «УКСиР» и строительного контроля ФБУ «Росстройконтроль» проведен визуальный осмотр объекта, в ходе которого установлено, что работы на объекте ведутся, строительные материалы на объекте имеются. *Вместе с тем, акты выполненных работ Подрядчиком не предъявляются* (фото-материалы прилагаются).

По запросу Контрольно-счетной палаты (от 20.04.2013 № 06-05/02-963) МБУ «УКСиР» представлены документы (платежные поручения, товарные накладные), по использованию денежных средств (аванса) подрядной организацией АО «СЗ «Стройтрест 3» на общую сумму 22 953,7 тыс. рублей.

2. Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи (полномочия на передачу муниципальных контрактов переданы МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства»)

2.1. Муниципальный контракт от 01.04.2022 № 22000937_83507 на строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2 (далее – МК № 22000937_83507) заключен с ООО «СпецСтройСервис» (ИНН 1658135369) на сумму 346 792,5 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20%), цена контракта НДС не облагается.

Авансовый платеж в размере 55,1% оплачен платежными поручениями (от 20.05.2022 № 835357, от 30.09.2022 № 593980, от 18.10.2022 № 687476, от 29.11.2022 № 879600) на общую сумму 191 247,6 тыс. рублей.

Согласно представленной информации УФК по ЧР от 31.03.2023 № 15-12-24/09-1575 остаток на лицевом счете участника казначейского сопровождения № 713В3927001, открытому ООО «СпецСтройСервис» по контракту составляет: по состоянию на 01.01.2023 – 20 005,9 тыс. рублей; на 23.03.2023 – 186,6 тыс. рублей. *Из чего следует, что денежные средства, полученные в виде авансовых платежей, Подрядчиком освоены в полном объеме.*

На момент подготовки заключения акты о приемке выполненных работ и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3 в ЕИС не размещены.

Вместе с тем, как указано выше, остаток средств на лицевом счете, предоставленных в виде авансовых платежей по состоянию на 23.03.2023 составляет 186,6 тыс. рублей или 0,1% от суммы аванса (191 247,7 тыс. рублей).

В тоже время согласно пояснениям Управления (от 29.03.2022 № 180-5596) «Работы Подрядчиком не выполняются в связи с выявленными

недостатками проекта, и требуется корректировка проектно-сметной документации. Срок завершения работ по контракту 30.11.2023, ввиду чего неустойка не начислялась».

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета города Чебоксары за 2022 год Контрольно-счетной палатой проведен дополнительный анализ документов и информации по данному объекту.

Так, на основании договора договор подряда от 28.10.2020 № 4344-2020-НГ АО «Головной проектно-изыскательский институт «Чувашгражданпроект» произведена корректировка проектной документации объекта в 2021 году. Заказчиком выступал – АО «СЗ «Иско-Ч».

По результатам проверки достоверности определения *сметной стоимости* получено положительное заключение повторной государственной экспертизы АУ ЧР «Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики» Минстроя Чувашии от 26.11.2021 № 21-1-1-2-070781-2021.

Стоит отметить, что по результатам экспертизы **проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2» получено отрицательное заключение от 31.08.2018 № 21-1-3-3-0099-18.**

Согласно откорректированному проекту разработанная проектная и рабочая документация согласовывается совместно с Заказчиками со всеми заинтересованными организациями. Кроме того, в разделе 3 «Дополнительные требования» предусмотрено, что Исполнитель (АО «Головной проектно-изыскательский институт «Чувашгражданпроект») несет ответственность за ненадлежащее составление проектной документации, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе выполнения строительно-монтажных работ по реализации проекта. При обнаружении недостатков в проектной документации Исполнитель по требованию Заказчика обязан безвозмездно внести изменения в проектную документацию и соответственно произвести необходимые дополнительные изыскательские работы. В случае необходимости, внесенные изменения должны быть согласованы с соответствующими инстанциями. *Гарантийный срок составляет 60 месяцев с момента подписания акта выполненных работ.*

Кроме того, статьей 60 ГрК РФ определено, что выбор проектировщика имеющего соответствующих специалистов **является ответственностью Застройщика**, так как Застройщик переутверждает измененную проектную документацию и несет ответственность за причинение вреда вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения (либо его части), нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации.

Таким образом, данные обстоятельства указывают на риски увеличения стоимости проектной документации и увеличения сроков исполнения обязательств по данному объекту.

Контрольно-счетной палатой в присутствии Подрядчика, представителей МКУ «Управления ЖКХ и благоустройства» и строительного контроля ФБУ «Росстройконтроль» проведен визуальный осмотр объекта, в ходе которого установлено, что работы ведутся, строительный материал на объекте имеется. *Вместе с тем, акты выполненных работ Подрядчиком не предъявляются* (фото и материалы прилагаются).

По запросу Контрольно-счетной палаты (от 20.04.2013 № 06-05/02-964) МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» подтверждающие документы по использованию денежных средств (суммы аванса) подрядной организации ООО «СпецСтройСервис» в размере 191 247,6 тыс. рублей **не представлены**.

Таким образом, на основании вышеизложенного, в связи с отсутствием актов выполненных работ и документов, подтверждающих использование денежных средств (аванса) в сумме 191 247,6 тыс. рублей, после корректировки ПСД существует риск удорожания стоимости строительно-монтажных работ и материалов на объем уже выполненных работ и приобретенных строительных материалов по ценам 2022 года.

Кроме того, отсутствие положительного заключения на проектную документацию на объект строительства фактически приводит к затягиванию сроков реализации данного проекта, к удорожанию стоимости строительных материалов и в целом сметной стоимости строительства и к неэффективному использованию бюджетных средств в связи с неоднократной корректировкой ПСД.

2.2. Муниципальный контракт от 29.12.2022 № 132/10-22 на выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда в г. Чебоксары (жизненный цикл) заключен с единственным поставщиком ООО «ДОРСТАР» (далее – МК № 132/10-22) на сумму 695 155,8 тыс. рублей, в т.ч. НДС (20%) за счет средств республиканского и местного бюджета, в т.ч.: 2023 г. – 403 899,3 тыс. рублей; 2024 г. – 291 256,5 тыс. рублей.

Цена контракта включает в себя:

- стоимость работ по разработке проектной и рабочей документации – 12 334,4 тыс. рублей;
- стоимость работ по капитальному ремонту автомобильной дороги – 664 135,1 тыс. рублей;
- стоимость работ по содержанию автомобильной дороги – 18 686,4 тыс. рублей.

Авансовый платеж составляет 347 577,9 тыс. рублей или в размере 50% от цены контракта (платежные поручения от 10.02.2023 № 326503, от 10.02.2023 № 328508, от 13.02.2023 № 330949).

По запросу Контрольно-счетной палаты (от 30.03.2023 № 5882) Управлением ЖКХ, энергетики, транспорта и связи представлено расходное расписание от 01.01.2022 № 932/00002, согласно которому по состоянию на 01.01.2022 по КБК 932.0409.Ч21R153933.414.310И139 сумма на текущий

финансовый год составляет 556 610,9 тыс. рублей, сумма на плановый период (первый и второй год) – по 358 005,2 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 72 и п. 5 статьи 161 БК РФ МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» заключен контракт на выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда в г. Чебоксары (контракт жизненного цикла) по КБК 932 0409Ч21R153933243 (R59) в отсутствии лимитов.

Проведенный анализ показал, что стоимость по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт Лапсарского проезда в **2,0 раза выше** стоимости разработки проектно-сметной документации на реконструкцию данной дороги.

Таким образом, принятые управленческие решения по вышеуказанному объекту привели к неэффективному расходованию бюджетных средств, направленных на разработку ПСД, которая осталась не востребованной, на реконструкцию Лапсарского проезда в сумме 6 207,1 тыс. рублей.

Расходы муниципального образования г. Чебоксары на разработку проектной документации по новому контракту **составят** 12 334,4 тыс. рублей).

3. Администрация Калининского, Ленинского, Московского районов г. Чебоксары

В ходе выборочного анализа заключенных контрактов за 2022 год в рамках внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета г. Чебоксары – Администрациями Калининского, Ленинского, Московского районов г. Чебоксары заключены муниципальные контракты на благоустройство районов г. Чебоксары.

Калининский район:

По данным ЕИС в 2022 году в рамках благоустройства было проведено 7 закупок с объемом финансирования 17 874,4 тыс. рублей;

Ленинский район:- 5 закупок с объемом финансирования 8 629,1 тыс. рублей;

Московский район:- 9 закупок с объемом финансирования 14 279,1 тыс. рублей;

В ходе проведения экспертизы выборочно проанализированы идентичные контракты на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке мусора на территории районов г. Чебоксары (Ленинского, Калининского, Московского).

Таблица № 9

НМЦК (методом сопоставимых рыночных цен) тыс. рублей	НМЦК (иной метод-сметный) тыс. рублей	Отклонение	Общая площадь (кв.м)	Период оказания услуг (количество покосов)	Цена контракта, тыс. рублей	Цена за единицу кв. м		
						При расчете НМЦК (методом сопоставимых рыночных цен)	При расчете НМЦК (иной метод-сметн	Цена по контракту

							ый)	
<i>Московский район (муниципальный контракт от 03.06.2022 № 4501)</i>								
1 746,2	1 106,8	639,4	1807690, 5/651765 (2459455, 5)	с 03.06 по 31.08.2022 года (3 покоса)	1 370,8	0,71	0,45	0,56/ 0,55
<i>Ленинский район (муниципальный контракт от 20.06.2022 № 5260)</i>								
1 867,7	1 788,3	79,4	3973891, 33	с 02.07. по 15.09.2022 (3 покоса)	1 606,2	0,47	0,45	0,40
Муниципальный контракт от 29.04.2022 № 2740								
1 564,8	1 257,4	307,4	2794292, 00	с 15.05. по 01.07.2022 (2 покоса)	1 197,0	0,56	0,45	0,42
<i>Калининский район (муниципальный контракт от 10.06.2022 № 4935)</i>								
2 611,7	1 291,5	1 320, 2	2 870 000,00	с 01.07. по 11.09.2022 (2 покоса)	2 598,6	0,91	0,45	0,91
Муниципальный контракт от 11.05.2022 № 3301								
2 382,1	1 291,5	1 090, 6	2 870 000	с 11.05. по 30.06.2022 (2 покоса)	1 679,4	0,59	0,45	0,59

Начальная максимальная цена контрактов (далее - НМЦК) на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке мусора Администрациями районов г. Чебоксары определена методом сопоставимых рыночных (расчет цены по контрактам в разрезе районов представлен в таблице № 9).

Вместе с тем, приказом Министерства транспорта РФ от 04.12.2013 № 394 «Об утверждении отраслевых сметных нормативов, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог на территории Чувашской Республики» на работы по скашиванию травы вручную, где в составе работ учитывается уборка посторонних предметов, и скашивание травы предусмотрен сметный норматив.

Расчет применения сметного норматива (и соответствующих расценок на них) представлен в таблице № 9.

Таким образом, при выборе способа обосновании НМЦК Администрацией не проведен детальный анализ по выбору метода определения рыночной стоимости, что приводит к рискам завышения НМЦК на сумму 6 735,5 тыс. рублей.

Кроме того, вышеуказанные контракты с техническим заданием на оказание услуг по покосу травы механической травокосилкой и уборке мусора *одинаковы по изложению*. При этом цена за 1 (единицу) (м2) работы (услуги) при формировании НМЦК *сложилась разная* (сведения

представлены в таблице). Кроме того, *следует отметить*, что во всех 3-х районах г. Чебоксары Администрациями приняты *разные решения* по надобности оказания услуг - *периодичность покоса травы*:

Московский район – 3 покоса;

Ленинский район – 5 покоса;

Калининский район – 4 покоса.

Также стоит отметить, что при формировании (обосновании) бюджетных средств Администрациями районов г. Чебоксары расчеты, обоснования потребности и т.д. не представлены.

Администрацией Ленинского района на заключение о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета г. Чебоксары за 2022 год представлены пояснения от 20.04.2023 № 1158, согласно которым Администрация района осуществляет покос травы механической травкосилкой и уборку случайного мусора на бесхозной и незакрепленной территории в городе Чебоксары (Ленинский район), то есть территории, которая не имеет собственника или собственник неизвестен и она принята на учет в установленном порядке.

В соответствии с п. 3.11.11. Решения ЧГСД от 03.03.2016 № 188 «О Положении об администрациях Ленинского, Калининского, Московского районов города Чебоксары» территориальные органы администрации г. Чебоксары принимают участие в организации благоустройства территории района и обеспечивают соблюдение Правил благоустройства территории городского округа, за исключением полномочий, отнесенных к отраслевым органам администрации города Чебоксары, в т.ч. вносят предложения по видам, объемам, срокам и местам проведения работ по благоустройству, озеленению, оказывают содействие в организации работ по благоустройству малых архитектурных форм на территории района.

Пунктом 1.1. Положения об Управлении ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации г. Чебоксары, утвержденного решением ЧГСД от 06.03.2012 № 503 (далее – Положение № 503) определено, что Управление является *отраслевым органом* администрации г. Чебоксары, осуществляет исполнение функций в целях обеспечения реализации полномочий администрации города Чебоксары по решению вопросов местного значения в сфере жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, транспорта, связи и в сфере жилищных отношений.

Основными задачами Управления являются осуществление функций в целях обеспечения реализации полномочий администрации г. Чебоксары по решению *вопросов местного значения в сфере* являются, в том числе:

- дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, организации дорожного

движения, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации (пункт 2);

- разработка правил благоустройства территорий города Чебоксары, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установления порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организации благоустройства территории города Чебоксары (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в городе Чебоксары (пункт 13);

- осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства территории города Чебоксары, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (пункт 25).

Одной из функций Управления является - *функция муниципального заказчика* при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в установленной сфере деятельности (п. 77 ст. 3.1. Положения № 503).

На сайте Управления (gcheb-gkh.sar.ru) представлен перечень учреждений и предприятий сферы ЖКХ г. Чебоксары: МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства», МБУ «Управление жилфондом г.Чебоксары», МКУ «Управление по делам ГО и ЧС», МКУ «Чебоксарское городское бюро регистрации несчастных случаев».

Ресурсоснабжающие организации: филиал Марий Эл и Чувашии ПАО Т Плюс, АО «Водоканал», АО «Чебоксарские городские электрические сети»

Дорожное хозяйство: АО «Дорэкс», АО «Дирекция по строительству и эксплуатации гаражных хозяйств».

Внешнее благоустройство: АО «Инженерная защита», АО «Горсвет», АО «Спецавтохозяйство», АО «Зеленстрой», АО «Городские ритуальные услуги».

Эксплуатация жилищного фонда: Управляющие компании г. Чебоксары.

Так, в 2022 году между МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» и АО «Зеленстрой» заключено 5 муниципальных контрактов на оказание услуг по текущему содержанию, ремонту объектов озеленения на общую сумму 247 555,6 тыс. рублей, фактическая оплата составила 113 847,2 тыс. рублей.

Муниципальными контрактами в разделе 7 «Наименование и объемы оказываемых услуг» предусмотрены работы по «Сбор случайного мусора с газонов и тротуаров» и «Выкашивание газонов».

Также следует отметить, что в муниципальных контрактах и на сайте АО «Зеленстрой» размещен перечень объектов, передаваемых на содержание г. Чебоксары Акционерному обществу – Калининский, Ленинский, Московский районов.

В ходе анализа адресов, указанных в Описание объекта закупки по муниципальным контрактам, заключенным районами г. Чебоксары (Калининский, Ленинский, Московский) на оказание услуг по покосу травы механической травкосилкой и уборке мусора выявлены идентичные адреса, переданные на содержание объектов озеленения АО «Зеленстрой».

Данное обстоятельство указывает на признаки дублирования оплаты услуг по покосу травы и уборке (содержанию) мусора на территории районов г. Чебоксары.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, при наличии в муниципальном образовании отраслевых структурных подразделений, к которому переданы полномочия в сфере ЖКХ, Администрациями районов г. Чебоксары (Калининский, Ленинский, Московский) фактически заключаются идентичные (однотипные) контракты в рамках благоустройства.

В результате формирования разных подходов к описанию объекта закупки в части определения количества покосов, приводит к рискам завышения НМЦК, а также рискам дублирования оплаты услуг по заключенным однотипным контрактам.

Также стоит отметить, что при формировании (обосновании) бюджетных средств Администрации районов г. Чебоксары не исходят из фактической (реальной) потребности (расчет нормативных затрат не представлен), расходы произведены на сумму предоставленных (выделенных) бюджетных ассигнований.

4. В рамках контрольного мероприятия «Проверка исполнения отдельных полномочий центров организации закупок в муниципальных образованиях Чувашской Республики, а также использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение их деятельности, в 2021-2022 годы и истекший период 2023 года» выявлено, что в связи с заключенным Соглашением о передаче полномочий от 21.01.2022 КУ ЧР «Региональный центр закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Администрацией г. Чебоксары в 2022-2023 г.г. не приняты управленческие решения по оптимизации штатной численности, не внесены изменения в Положение об оплате труда МКУ «Центра организации закупок» г. Чебоксары, в связи с уменьшением нагрузки не скорректированы объемы финансирования (на 2021 год - 14 450,0 тыс. рублей, на 2022 год – 16 035,0 тыс. рублей, на 2023 год – 16 134,7 тыс. рублей), что приводит к дублированию полномочий между учреждениями (МКУ «Центр организации закупок» и КУ ЧР «Региональный центр закупок»).

7.4. Анализ формирования и использования средств Резервного фонда за 2022 год

В соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации города Чебоксары, утвержденным постановлением администрации г. Чебоксары от 12.07.2021 № 1269 (далее – Порядок № 1269), резервный фонд г. Чебоксары (далее - резервный фонд) создается для финансирования непредвиденных расходов, имеющих место в текущем финансовом году. Размер резервного фонда определяется решением ЧГСД о бюджете г. Чебоксары на соответствующий год. Средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование:

- предупреждение и ликвидацию стихийных бедствий, аварийных ситуаций, представляющих угрозу жизни и здоровью людей и приводящих к разрушению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, и их последствий в границах городского округа;

- предупреждение аварийных и чрезвычайных ситуаций, проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

- проведение противопаводковых мероприятий;

- ликвидацию лесных пожаров;

- предупреждение массовых заболеваний и эпидемий на территории города Чебоксары и ликвидацию их последствий;

- оказание мер социальной поддержки пострадавшим и (или) семьям, погибших в результате опасных природных явлений, стихийных бедствий, катастроф, аварий, пожаров, террористических актов и иных чрезвычайных ситуаций на территории городского округа;

- проведение социально значимых, юбилейных мероприятий городского значения;

- проведение встреч, выставок и семинаров по проблемам муниципального значения;

- разовую муниципальную поддержку общественных организаций и объединений;

- финансовое обеспечение исполнения судебных актов при недостаточности бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств на их исполнение;

- финансовое обеспечение других непредвиденных мероприятий, проводимых по решениям администрации города Чебоксары.

Решением ЧГСД от 23.12.2021 № 580 «О бюджете муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом последних изменений от 10.11.2022 № 977) резервный фонд администрации г. Чебоксары утвержден в объеме 18 840,3 тыс. рублей.

Согласно п. 3 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов местных администраций устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процентов утвержденного указанным решением общего объема расходов.

Между тем действие п. 3 ст. 81 БК РФ в части требования к размеру резервных фондов местных администраций приостановлено до 01.01.2023 (Федеральный закон от 14.03.2022 № 54-ФЗ).

Согласно отчету ф. 0503317 исполнение за счет средств резервного фонда администрации г. Чебоксары по состоянию на 01.01.2023 составило в сумме 9 139,4 тыс. рублей, или 48,5% от плана.

Отчет о расходовании средств резервного фонда администрации города Чебоксары на 01.01.2023 представлен в таблице № 10.

Таблица № 10,
тыс. рублей

№ п/п	Постановление (распоряжение) администрации		Наименование направления выделения средств резервного фонда	Фактическое исполнение за 2022 год, тыс. рублей
	дата	номер		
1	11.04.2022	187-р	На изготовление и монтаж знаков пожарной безопасности «Пожарный водосточник» и знаков «Расстояние до объектов»	301,9
2	13.04.2022 21.12.2022	202-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	443,0 -155,3
3	09.06.2022 21.12.2022	336-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	69,1 -32,5
4	16.06.2022 21.12.2022	342-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	119,9 -30,9
5	08.07.2022 21.12.2022	392-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	110,5 -19,6
6	13.07.2022 21.12.2022	395-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	123,5 -29,4
7	23.08.2022 21.12.2022	479-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	80,1 -39,3
8	23.08.2022 21.12.2022	480-р 721-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим. Возмещение расходов, связанных с захоронением из республиканского бюджета	122 -31,4

10	06.05.2022 10.10.2022	257-р 576-р	На выполнение работ по стабилизации склона и укреплению откосов, устройству водоотводных лотков по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 250 мест с ясельными группами в I очереди 7 микрорайона центральной части города Чебоксары». Восстановление бюджетных ассигнований, выделенных УАиГ администрации города Чебоксары в результате экономии	1 530,7
11	07.06.2022	324-р	На погашение задолженности по исполнительному листу ФС №038499201 от 25.05.2022 по делу № А79-4255/2021 от 15.04.2021, выданный Арбитражным судом Чувашской Республики	2 247,1
12	15.06.2022	339-р	На оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время	1 000,0
13	28.06.2022	359-р	На захоронение погибшего военнослужащего	11,9
14	03.08.2022 09.09.2022	443-р 510-р	На осуществления работ по текущему (ямочному) ремонту асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов и дворовых территорий для комфортного проживания граждан. Восстановление бюджетных ассигнований, выделенных администрации Калининского района города Чебоксары в результате экономии	1 200,0
15	09.09.2022	515-р	На оплату по исполнительным листам во исполнение судебных решений	597,1
16	10.10.2022	573-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	77,6
17	10.10.2022	574-р	На захоронение погибшего военнослужащего	5,0
18	14.10.2022	582-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	122,6
19	28.10.2022	607-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	133,5
20	28.10.2022	608-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	93,1
21	10.11.2022	633-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	76,4
22	10.11.2022	634-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	93,6
23	10.11.2022	635-р	На разработку концепции установки памятника строителям безмолвных блиндажей Сурского и Казанского оборонительных рубежей в мемориальном парке «Победа»	100,0
24	10.11.2022	636-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	106,3
25	10.11.2022	654-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	78,0
26	29.11.2022	671-р	На исполнение судебного решения по делу № А79-6919/2022. Исполнительный лист от 21.10.2022 серии ФС №041940241	403,9
27	12.12.2022	697-р	На фонд оплаты труда отдела ЗАГС	71,8

28	14.12.2022	701-р	На оплату расходов по приобретению цветов для возложения при захоронении погибших военнослужащих	3,3
29	22.12.2022	722-р	На захоронение и организацию поминального обеда по погибшим военнослужащим	110,9
30	27.12.2022	728-р	На исполнение судебного решения. Исполнит лист от 01.12.2022 серии ФС №041941002 по делу от 03.10.2022 №А79-4255/2021	45,0
Итого				9 139,4

Направление использования средств, выделенных из резервного фонда администрации г. Чебоксары соответствует Порядку.

Согласно отчету ф. 0503317 по состоянию на 31.12.2021 в резервном фонде Администрации предусмотрено 9 139,4 тыс. рублей, что составляет 6% от общего объема расходов и *соответствует нормам, предусмотренным ст. 81 БК РФ.*

7.5. Анализ формирования и использования средств Дорожного фонда за 2022 год

С учетом норм, предусмотренных п. 51.2 Положения о бюджетных правоотношениях, Администрация одновременно с отчетом об исполнении бюджета г. Чебоксары направляет в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики Информацию об использовании бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Чебоксары за отчетный финансовый год.

По данным Администрации Дорожный фонд г. Чебоксары сформировался следующим образом.

Дорожный фонд г. Чебоксары за 2022 год

*Таблица № 11
тыс. рублей*

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	% исполнения
Доходы				
1	Всего доходы, в т.ч.:	78 823,9	83 595,5	106,1
1.1.	Акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города Чебоксары	11 600,9	13 386,8	115,4
1.2.	Транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет города Чебоксары	50 726,0	53 629,7	105,7
1.3.	Государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления города Чебоксары специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Чебоксары транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	130,0	193,6	148,9

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	% исполнения
1.4.	Платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Чебоксары транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов	16 367,0	16 385,4	100,1
1.5.	Поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Чебоксары	-	-	-
2	Всего расходы, в т.ч.	2 227 893,2	2 178 240,0	97,8
2.1	Строительство дороги № 2 в I очереди 7 микрорайона центральной части г. Чебоксары	97 270,6	96 574,8	99,3
	<i>федеральный бюджет</i>	80 806,7	80 806,7	100,0
	<i>республиканский бюджет</i>	13 265,9	12 678,5	95,6
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	3 198,0	3 089,6	96,6
2.2	Строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары	35 232,3	35 053,9	99,5
	<i>федеральный бюджет</i>	20 762,9	20 762,9	100,0
	<i>республиканский бюджет</i>	9 712,0	9 569,4	98,5
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	4 757,4	4 721,7	99,2
2.3	Строительство и реконструкция автомобильных дорог местного значения	31 100,4	15 758,3	50,7
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	31 100,4	15 758,3	50,7
2.4	Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	810 080,7	795 641,0	98,2
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	810 080,7	795 641,0	98,2
2.5	Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения	3 100,0	3 048,0	98,3
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	3 100,0	3 048,0	98,3
2.6	Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа	22 392,8	18 776,6	83,9
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	22 392,8	18 776,6	83,9
2.7.	Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов, к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	46 199,8	46 087,9	99,8
	<i>республиканский бюджет</i>	28 828,4	28 828,4	100,0
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	17 371,4	17 259,5	99,4
2.8.	Реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги»	1 180 956,7	1 165 739,4	98,7
	<i>республиканский бюджет</i>	937 267,4	929 226,7	99,1
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	243 689,3	236 512,7	97,1

№ п/п	Наименование	Бюджетные ассигнования, тыс. рублей	Фактическое исполнение за 2022 год, тыс. рублей	% исполнения
2.9.	Поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	360,0	360,0	100,0
	<i>республиканский бюджет</i>	360,0	360,0	100,0
2.10.	Резервный фонд администрации муниципального образования ЧР	1 200,0	1 200,0	100,0
	<i>бюджет г. Чебоксары</i>	1 200,0	1 200,0	100,0

Решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 21.11.2013 № 1202 утверждено Положение о муниципальном Дорожном фонде города Чебоксары, которым определены источники формирования бюджетных ассигнований Дорожного фонда (далее – Положение о дорожном фонде).

При этом в несоблюдение п. 9 статьи 3.1 Положения о дорожном фонде объем поступления в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Чебоксары в доходной части представленного Отчета не отражен.

Согласно Решению о бюджете объем бюджетных ассигнований (в последней редакции от 10.11.2022) и прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда на 2022 год утвержден в сумме 1 180 382,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что объем средств, предусмотренный в расходной части Дорожного фонда на 2022 год, соответствует расходам, предусмотренным по разделу 0409 ф. 05033117 (2 227 893,2 тыс. рублей), исполнение по данному разделу 0409 ф. 05033117 составило 2 178 240,0 тыс. рублей, что соответствует информации представленной к отчету об исполнении бюджета.

8. Анализ муниципального долга (объема и его структуры), дефицита бюджета муниципального образования (объема и источников его финансирования)

8.1. Муниципальный долг г. Чебоксары

Решением о бюджете на 2022 год верхний предел муниципального долга на 01.01.2022 первоначально утвержден в сумме 2 616 943,4 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в валюте РФ - 0,0 тыс. рублей), с учетом уточнений местного бюджета – в размере 2 617 066,9 тыс. рублей (в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям города Чебоксары в валюте РФ - 0,0 тыс. рублей).

Предельный объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга установлен первоначально в сумме 85 353,1 тыс. рублей и 56 470,3 тыс. рублей с учетом внесенных изменений, что соответствует условиям ст. 111 Бюджетного кодекса РФ (объем расходов

на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ).

Согласно отчету об исполнении бюджета за 2022 год (ф. 0503117) по разделу 1301 расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга по состоянию на 01.01.2023 составляют 47 199,2 тыс. рублей (или 83,6% от утвержденных бюджетных назначений).

Муниципальный долг на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, составлял в размере 1 837 273,5 тыс. рублей.

В течение 2022 года поставлены на учет долговые обязательства в форме кредитов от кредитных организаций в сумме 1 126 066,9 тыс. рублей со сроком (графиком) погашения долгового обязательства 3 года (в сумме 1 902 000,0 тыс. рублей).

Муниципальный долг г. Чебоксары на 01.01.2022 по долговым обязательствам – кредитам, полученным от кредитных организаций, с учетом произведенных расходов по погашению и обслуживанию долговых обязательств в отчетном году в т.ч. по основному долгу в сумме 2 610 000,0 тыс. рублей (источники) и расходов по обслуживанию долга в сумме 56 470,3 тыс. рублей (соответствует условиям ст. 111 Бюджетного кодекса РФ), составил в размере 2 403 000,0 тыс. рублей (строка 400 на конец года пассива баланса исполнения бюджета (ф. 0503120).

Структура муниципального долга, виды и срочность муниципальных долговых обязательств соответствуют ст. 100 Бюджетного кодекса РФ. Объем муниципального долга соответствует условиям ч. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

8.2. Дебиторская и кредиторская задолженность.

По данным Баланса исполнения бюджета муниципального образования за 2022 год (форма по ОКУД 0503120) объем дебиторской задолженности местного бюджета по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 27 278 364,7 тыс. рублей, в том числе долгосрочная дебиторская задолженность - 24 071 373,5 тыс. рублей. Уменьшение к уровню 2021 года (30 170 865,6 тыс. рублей) составил 2 892 500,9 тыс. рублей или 9,6%, в том числе уменьшение долгосрочной дебиторской задолженности составило 4 901 178,2 тыс. рублей или 16,9%.

Анализ дебиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 12,
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Дебиторская задолженность	30 170 865,5	27 278 364,6	2 892 500,9
120500000 «Расчеты по доходам»	29 365 682,5	25 238 412,7	4 127 269,8
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	52 904,9	70 156,9	17 252,0
120512000 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов»	0,0	0,2	0,2
120521000 «Расчеты по доходам от операционной аренды»	163 618,0	104 298,8	-59 319,2
120523000 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами»	3 141 864,0	3 077 107,3	-64 756,7
120529000 «Расчеты по иным доходам от собственности»	323 294,4	352 885,8	29 591,4
120531000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)»	0,0	5,4	5,4
120535000 «Расчеты по условным арендным платежам»	0,0	492,8	492,8
120544000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)»	0,5	0,0	-0,5
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	56 476,2	54 291,9	-2 184,3
120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	19 961 535,8	21 059 134,9	1 097 599,1
120553000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений»	101 157,4	4 705,6	-96 451,8
120555000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от иных резидентов (за исключением сектора государственного управления и организаций государственного сектора)»	144,5	0,0	-144,5
120561000 «Расчеты по поступлениям капитального характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	5 285 340,9	284 708,9	5 000 632,0
120571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами»	258 866,3	230 624,2	-28 242,1
120573000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами»	20 479,6	0,0	-20 479,6
120600000 «Расчеты по выданным авансам»	801 410,3	2 001 985,7	-1 200 575,4
120621000 «Расчеты по авансам по услугам связи»	88,4	114,8	26,4
120622000 «Расчеты по авансам по транспортным услугам»	3,0	2,3	-0,7
120623000 «Расчеты по авансам по коммунальным услугам»	30,4	674,4	644,0
120624000 «Расчеты по авансам по арендной плате за пользование имуществом (за исключением земельных участков и других обособленных природных)»	0,0	16 990,3	16 990,3
120625000 «Расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества»	2,4	40 586,0	40 583,6

120626000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам»	106,2	189,5	83,3
120628000 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений»	3 217,9	1 334,4	-1 883,5
120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств»	797 304,1	1 941 909,8	1 144 605,7
120634000 «Расчеты по авансам по приобретению материальных запасов»	41,7	15,8	-25,9
120641000 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям»	511,4	168,4	-343,0
120662000 «Расчеты по авансам по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме»	85,0	0,0	-85,0
120673000 «Расчеты по авансам на приобретение акций и по иным формам участия в капитале»	19,8	0,0	-19,8
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	567,3	766,5	-199,3
120821000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи»	441,2	558,5	117,3
120826000 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих работ, услуг»	126,1	190,2	64,1
120834000 «Расчеты с подотчетными лицами по приобретению материальных запасов»	0,0	17,9	17,9
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	1 800,3	2 392,7	-592,4
120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат»	506,2	506,0	-0,2
120936000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет»	437,9	21,5	-416,4
120941000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов(договоров)»	856,2	1 207,3	351,1
120944000 «Расчеты по доходам от возмещения ущерба имуществу (за исключением страховых возмещений)»	0,0	657,9	657,9
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	1 405,2	34 807,0	-33 401,8
130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц»	10,5	15,4	4,9
130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	205,2	132,2	-73,0
130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»	8,9	13 037,0	13 028,1
130306000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных забов»	1,4	3,4	2,0
130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	210,5	209,6	-0,9
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	586,6	526,2	-60,4
130312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций»	304,6	3 318,7	3 014,1

130313000 «Расчеты по земельному налогу»	77,5	17 564,5	17 487,0
--	------	----------	----------

Анализ дебиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 13,
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Дебиторская задолженность	30 170 865,5	27 278 364,6	2 892 500,9	100,0	100,0
ГРБС-000	97 150,1	112 606,2	15 456,1	0,3	0,4
Администрация города Чебоксары Чувашской Республики	110 996,5	120 694,0	9 697,5	0,4	0,4
Администрация Калининского района города Чебоксары	4 850,1	4 819,0	-31,1	0,0	0,0
Администрация Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики	4 458,5	4 406,3	-52,2	0,0	0,0
Администрация Московского района города Чебоксары Чувашской Республики	3 914,2	3 587,1	-327,1	0,0	0,0
Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары	413,8	413,3	-0,5	0,0	0,0
Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары»	265,5	181,5	-84,0	0,0	0,0
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	3 799 125,3	1 951 106,1	-1 848 019,2	12,6	7,2
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики	4 994 718,9	1 839 326,2	-3 155 392,7	16,6	6,7
Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары	33 925,5	5 075,8	-28 849,7	0,1	0,0
Управление образования администрации города Чебоксары	17 445 820,5	19 728 671,2	2 282 850,7	57,8	72,3
Управление физической культуры и спорта администрации города Чебоксары Чувашской Республики	24 720,2	3 128,6	-21 591,6	0,1	0,0
Финансовое управление администрации города Чебоксары	3 552,5	3,1	-3 549,4	0,0	0,0
Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары	3 646 954,0	3 504 346,3	-142 607,7	12,1	12,8

Исходя из данных, отраженных в таблицах № 12 и 13, видно, что объем дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в целом по муниципальному образованию г. Чебоксары (по данным ф. 0503169) и соответствует сумме дебиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в

Контрольно-счетную палату Чувашской Республики при проведении внешней проверки бюджетной отчетности).

По состоянию на 01.01.2023 объем кредиторской задолженности местного бюджета (форма по ОКУД 0503120) увеличился на 36 938,8 тыс. рублей или на 12,3% (на 01.01.2022 - 300 641,0 тыс. рублей) и сложился в общей сумме 337 579,8 тыс. рублей.

Анализ кредиторской задолженности в разрезе субсчетов представлен в следующей таблице:

Таблица № 14,
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)
Кредиторская задолженность	516 669,0	594 485,8	77 816,8
120500000 «Расчеты по доходам»	296 742,5	336 410,4	39 667,9
120511000 «Расчеты с плательщиками налогов»	287 994,8	327 508,5	39 513,7
120512000 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов»	0,6	1,2	0,6
120535000 «Расчеты по условным арендным платежам»	0,0	17,1	17,1
120545000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»	8 736,5	8 839,6	103,1
120581000 «Расчеты по невыясненным поступлениям»	10,6	44,0	33,4
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	0,0	0,5	0,5
120934000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат»	0,0	0,5	0,5
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	3 898,6	1 169,5	-2 729,1
130211000 «Расчеты по заработной плате»	0,0	0,0	0,0
130221000 «Расчеты по услугам связи»	0,1	29,5	29,4
130223000 «Расчеты по коммунальным услугам»	24,1	935,5	911,4
130225000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»	0,8	12,7	11,9
130226000 «Расчеты по прочим работам, услугам»	4,2	36,6	32,4
130228000 «Расчеты по услугам, работам для целей капитальных вложений»	598,9	0,0	-598,9
130229000 «Расчеты по арендной плате за пользование земельными участками и другими обособленными природными объектами»	0,0	32,3	32,3
130231000 «Расчеты по приобретению основных средств»	3 269,9	0,0	-3 269,9
130234000 «Расчеты по приобретению материальных запасов»	0,6	117,9	117,3
130262000 «Расчеты по пособиям по социальной помощи населению в денежной форме»	0,0	0,0	0,0
130266000 «Расчеты по социальным пособиям и компенсации персоналу в денежной форме»	0,0	5,0	5,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	216 027,9	256 906,1	40 878,2
130301000 «Расчеты по налогу на доходы физических лиц»	7,4	0,4	-7,0
130302000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»	28,6	0,0	-28,6

130305000 «Расчеты по прочим платежам в бюджет»	215 841,6	256 839,7	40 998,1
130307000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС»	68,2	45,3	-22,9
130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии»	82,1	10,7	-71,4
130312000 «Расчеты по налогу на имущество организаций»	0,0	10,0	10,0

Анализ кредиторской задолженности в разрезе ГАБС представлен в следующей таблице:

Таблица № 15,
тыс. рублей

Наименование счета	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Изменение (+,-)	Удельный вес по состоянию на 01.01.2022, %	Удельный вес по состоянию на 01.01.2023, %
Кредиторская задолженность	516 669,0	594 486,5	77 817,5	100,0	100,0
ГРБС-000	296 731,9	336 349,3	39 617,4	57,4	56,6
Администрация города Чебоксары Чувашской Республики	0,1	8,0	7,9	0,0	0,0
Администрация Калининского района города Чебоксары	27,7	3,7	-24,0	0,0	0,0
Администрация Ленинского района г. Чебоксары	59,2	6,3	-52,9	0,0	0,0
Администрация Московского района города Чебоксары	0,7	2,5	1,8	0,0	0,0
Заволжское территориальное управление администрации города Чебоксары	0,7	10,0	9,3	0,0	0,0
Муниципальное казённое учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Чебоксары»	24,9	2,4	-22,5	0,0	0,0
Управление архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары	3 269,9	13 591,8	10 321,9	0,6	2,3
Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары	200 610,3	212 339,4	11 729,1	38,8	35,7
Управление культуры и развития туризма администрации города Чебоксары	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Управление образования администрации города Чебоксары	15 840,7	32 093,5	16 252,8	3,1	5,4
Управление физической культуры и спорта администрации города	0,9	0,0	-0,9	0,0	0,0
Финансовое управление администрации города Чебоксары	68,2	45,1	-23,1	0,0	0,0
Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары	11,6	34,5	22,9	0,0	0,0
Чебоксарское городское Собрание депутатов	22,2	0,0	-22,2	0,0	0,0

Исходя из данных, отраженных в таблицах № 14 и 15, видно, что объем кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в целом по муниципальному образованию г. Чебоксары (по данным ф. 0503169) соответствует сумме объемов кредиторской задолженности в разрезе ГАБС (по данным бюджетной отчетности по ф. 0503169 ГАБСов, представленных в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики при проведении внешней проверки бюджетной отчетности).

8.3. Дефицит (профицит) бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики

Бюджет г. Чебоксары по итогам отчетного 2022 года исполнен по данным годового отчета с профицитом в сумме 270 267,2 тыс. рублей (или 158,1%), при утвержденном решением о бюджете г. Чебоксары на 2022 год предельном размере дефицита в сумме 464 923,2 тыс. рублей (что соответствует ограничениям, установленным пунктами 2 и 3 статьи 92.1. Бюджетного кодекса РФ), где источником финансирования дефицита являлись:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме (-) 990 000,0 тыс. рублей;

бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 783 000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме (-) 63 267,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год показала, что параметры бюджета г. Чебоксары за 2022 год соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

1.1. Предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

доходная часть бюджета составила 15 434 060,2 тыс. рублей или 100,1% от плановых значений (15 417 199,0 тыс. рублей), в том числе поступило собственных доходов (налоговых и неналоговых) в сумме 5 463 088,9 тыс. рублей (или 104,8% от плана) и составляют 35,4% от общего объема доходов, безвозмездные перечисления составили в сумме 9 970 971,3 тыс. рублей (или 97,7 от утвержденных назначений) и составляют 64,6% от общего объема доходов, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 32 066,3 тыс. рублей;

расходная часть бюджета составила 15 163 793,0 тыс. рублей или 95,6% от плановых значений (15 859 550,4 тыс. рублей);

профицит бюджета составил в сумме 270 267,2 тыс. рублей (при утвержденном дефиците в сумме 464 923,1 тыс. рублей);

1.2. По результатам внешней проверки установлено, что верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 составляет 2 617 066,9 тыс. рублей;

объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга составил 47 199,2 тыс. рублей (или 83,6% от утвержденных бюджетных назначений), что соответствует условиям ст. 111 БК РФ;

решением о бюджете с учетом уточнений (решение о бюджете в ред. от 10.11.2022) резервный фонд утвержден в сумме 18 840,3 тыс. рублей, расходование резервного фонда составляет 9 139,4 тыс. рублей (или 48,5% от плана);

согласно, принятого решения о бюджете на 2022 год объем доходов Дорожного фонда утвержден в сумме 1 180 382,1 тыс. рублей, при этом в несоблюдение п. 9 ст. 3.1 Положения о дорожном фонде объем поступления в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Чебоксары в доходной части представленного Отчета не отражен.

Так, по данным Отчета за 2022 год объем дохода Дорожного фонда составил 83 595,5 тыс. рублей или 106,1% (при плановом значении 78 823,9 тыс. рублей); объем расходов Дорожного фонда при плановом значении 2 227 893,2 тыс. рублей составил 2 178 240,0 тыс. рублей (или 97,8%).

2. По данным «Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2023 авансовые платежи составили в сумме 1 941 909,8 тыс. рублей и по сравнению с 2021 годом увеличились на 1 144 605,7 тыс. рублей (или в 2,4 раза).

При этом выборочный анализ показал, что по состоянию на 01.01.2023 имеются контракты, по которым предоставлены денежные средства в виде авансов, при этом отсутствуют документы подтверждающие объем выполненных работ, в соответствии с утвержденным графиком выполнения работ.

2.1. *Муниципальный контракт от 29.08.2022 № 014 на строительство дороги с пешеходным бульваром по ул. З. Яковлевой в III микрорайоне центральной части г. Чебоксары, заключенного с АО «СЗ» «Стройтрест 3» на сумму 161 641,7 тыс. рублей.*

В рамках указанного контракта Подрядчику на лицевой счет, открытый в УФК, перечислен аванс в размере **32 724,9 тыс. рублей** (или 20,2%). По состоянию на 28.03.2023 остаток средств на лицевом счете подрядчика составляет **21 152,0 тыс. рублей (или 64,6% от суммы предоставленного аванса).**

Визуальным осмотром установлено, что работы на объекте ведутся. Однако, по состоянию на 01.01.2023 *акты выполненных работ* по объекту АО «СЗ» «Стройтрест 3» к оплате *не предъявлены*. Вместе с тем согласно графику выполнения работ предусмотрены виды работ, срок выполнения которых завершается в 2022 году (геодезические разбивочные работы, расчистка

древесно-кустарниковой растительности, разборка существующего покрытия и перенос участков ВЛ-04кВ, перенос кабельной линии КЛ-6кВ, перенос кабелей связи).

Согласно пояснениям МБУ «УКСиР»: «на нарушение сроков выполнения работ оказывает влияние не проведение своевременной работы по выкупу земельных участков в муниципальную собственность, на которых планировались строительные работы по данному объекту». При этом анализ представленных документов показал следующее.

При наличии постановления администрации г. Чебоксары от 19.07.2022 № 2604 «Об изъятии для муниципальных нужд земельных участков и жилых домов в г. Чебоксары» и Соглашения от 13.04.2022 № 10-17/15 о выделении бюджетных средств на выкуп земельных участков (с учетом последних изменений от 09.09.2022 № 2) на 2023 год в сумме 18 187,9 тыс. рублей, осуществляется смена собственников земельных участков, что указывает на риски завышения выкупной стоимости земельных участков по ул. З. Яковлева в 2022 году.

2.2. *Муниципальный контракт от 01.04.2022 № 22000937_83507 на строительство объекта «Внеплощадочные инженерные сети и сооружения жилого района «Новый город» в г. Чебоксары. Коллектор дождевой канализации с очистными сооружениями № 2, заключенный с ООО «СпецСтройСервис» на сумму 346 792,5 тыс. рублей:*

В рамках указанного муниципального контракта *предоставлен аванс на сумму 191 247,6 тыс. рублей* (или 55,1%). По состоянию на 01.01.2023 остаток средств на лицевом счете составлял 20 005,9 тыс. рублей, по состоянию на **23.03.2023** составляет 186,6 тыс. рублей (*или 0,1% от суммы аванса*).

В ходе проведенного визуального осмотра объекта строительства в период проведения внешней проверки установлено, что работы на объекте ведутся, строительные материалы имеются, *однако*, акты выполненных работ подрядчиком *не предъявляются, фиксация объемов* незавершенного строительства МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» на основании первичных документов (исполнительной документации) *не ведется*. По запросу Контрольно-счетной палаты от 20.04.2013 № 06-05/02-964 документы об использовании аванса (в сумме 191 247,6 тыс. рублей) МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства *не представлены*. Вместе с тем согласно графику выполнения работ по состоянию на 01.01.2023 определен перечень видов работ, срок выполнения которых завершается в 2022 году.

Согласно пояснениям Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи (от 29.03.2022 № 180-5596) «Работы Подрядчиком не выполняются в связи с выявленными недостатками проекта, и требуется корректировка проектно-сметной документации».

Вышеуказанные обстоятельства, приводят к затягиванию сроков строительства, а также отсутствие первичных документов, фиксирующих объем выполненных работ, ведет к рискам удорожания стоимости строительных материалов и в целом сметной стоимости строительства

указанных объектов.

Таким образом, вышеизложенные факты указывают на отсутствие контроля стороны Заказчиков за ходом выполняемых работ при наличии финансовых ресурсов, предоставленных в виде авансовых платежей.

2.3. *Муниципальный контракт от 29.12.2022 № 132/10-22 на выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда в г. Чебоксары (жизненный цикл), заключенный с ООО «ДОРСТАР» на сумму 695 155,8 тыс. рублей:*

- в нарушение статьи 72 и п. 5 статьи 161 БК РФ МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» заключен контракт на выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту и содержанию Лапсарского проезда в г. Чебоксары (контракт жизненного цикла) по КБК 932 0409Ч21R153933243 (R59) в отсутствии лимитов;

- проведенный анализ расходов по муниципальному контракту показал, что стоимость по разработке проектной и рабочей документации на капитальный ремонт Лапсарского проезда в 2,0 раза выше стоимости разработки проектно-сметной документации на реконструкцию данной дороги;

- принятые управленческие решения по вышеуказанному объекту привели к неэффективному расходованию бюджетных средств, направленных на разработку ПСД, которая осталась не востребованной, на реконструкцию Лапсарского проезда в сумме 6 207,1 тыс. рублей. Расходы муниципального образования г. Чебоксары на разработку проектной документации по новому контракту составят 12 334,4 тыс. рублей.

3. В ходе выборочного анализа расчетов по договорам аренды земельных участков, влияющих на уровень пополнения доходной части бюджета г. Чебоксары (налоговых и неналоговых доходов) выявлено следующее:

- несмотря на образовавшуюся задолженность по арендной плате за земельные участки, непогашенную в установленные сроки, МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары (уполномоченное учреждение) договора аренды на земельные участки не расторгаются с арендаторами - должниками, а перезаключаются на новый срок, что приводит к увеличению нереальной ко взысканию задолженности, в связи с неплатежеспособностью арендаторов, и как следствие ведет к не эффективному использованию муниципального имущества;

- в нарушение Порядка от 02.06.2016 № 349-р МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары не приняты меры о признании безнадежной к взысканию и списанию задолженности (по арендатору ПАО «ЧАЗ») в сумме 161,5 тыс. рублей, что приводит к завышению дебиторской задолженности;

- в нарушение п. 11 СГС «Доходы» МКУ «Земельное управление» г. Чебоксары не списана со счета 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» сомнительная задолженность в общей сумме 29 465,5 тыс. рублей на забалансовый счет 04 «Сомнительная задолженность»;

4. В несоблюдение пункта 3.7 Порядка № 49 Программа приватизации на 2022 год утверждена с нарушением срока, то есть за 5 рабочих дней до начала планового периода.

5. В ходе выборочного анализа расходов на предоставление субсидии некоммерческим организациям г. Чебоксары выявлено следующее:

- при выплате материального стимулирования народным дружинникам по КБК 903 0113 А310170380 633 246 в сумме 184,1 тыс. рублей Администрацией г. Чебоксары не соблюдается п. 3.11 Порядка № 816;

- в несоблюдение условий, заключенного Соглашения от 11.02.2022 Общественной организацией допущено перечисления авансовых платежей в счет лимитов 2022 года по услугам, планируемыми на 2023 год;

- в несоблюдение п. 4 ст. 8 Закона ЧР № 97 размер поощрения народных дружинников в г. Чебоксары в виде стимулирующих выплат решением представительного органа не утвержден.

6. В нарушение ст. 79 БК РФ, п. 2 Правил № 756 допущено расхождение между бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в приложении 3 (с учетом вносимых изменений) к Решению о бюджете в форме бюджетные инвестиций, и суммами бюджетных инвестиций, отраженными в приложении 7 (адресная инвестиционная программа) Решения о бюджете и в приложении 8.1 к Отчету об исполнении бюджета г. Чебоксары за 2022 год «Информация об использовании бюджетных инвестиций АИП».

7. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ ресурсное обеспечение муниципальной программы «Социальная поддержка граждан города Чебоксары» в 2022 году не приведено в соответствие с Решением о бюджете (с внесенными изменениями).

8. Результаты проведенных в 2022 году контрольных, экспертно-аналитических мероприятий, а также внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета города за 2022 год показали следующее:

- в связи с заключенным Соглашением о передаче полномочий от 21.01.2022 КУ ЧР «Региональный центр закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Администрацией г. Чебоксары в 2022-2023 г.г. не приняты управленческие решения по оптимизации штатной численности, не внесены изменения в Положение об оплате труда МКУ «Центр организации закупок» г. Чебоксары, в связи с уменьшением нагрузки не скорректированы объемы финансирования (на 2021 год - 14 450,0 тыс. рублей, на 2022 год – 16 035,0 тыс. рублей, на 2023 год – 16 134,7 тыс. рублей), что фактически приводит к дублированию полномочий между учреждениями КУ ЧР «Региональный центр закупок» и МКУ «Центра организации закупок» г. Чебоксары;

- отражение расходов на обеспечение деятельности ГАБСа по целевой статье Ч5Э0173770 «Выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики» не соответствует пункту 4.1.12 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской

Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Чебоксары, утвержденного приказом финансового управления администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 27.12.2019 № 302;

- не учтены рекомендации и предложения Контрольно-счетной палаты по изучению и рассмотрению вопроса о внесении изменений в нормативно-правовые акты города Чебоксары, регулирующие порядок отчисления доходов и дивидендов по акциям в бюджет г. Чебоксары предприятиями, доля уставного капитала которых принадлежат муниципальному образованию города Чебоксары, позволяющие увеличить собственные (налоговые и неналоговые доходы);

- при наличии отраслевых структурных подразделений в г. Чебоксары полномочия по заключению контрактов передаются Администрациям районов г. Чебоксары, что приводит к рискам завышения НМЦК, дублирования полномочий между учреждениями и оплаты работ, услуг по заключенным контрактам, к формированию разного подхода к описанию объекта закупки по однотипным контрактам и к некачественному формированию (обоснованию) бюджетных средств (расчеты нормативных затрат не представлены). Кроме того, Администрацией г. Чебоксары не проводятся мероприятия по установлению собственности на бесхозные земельные участки в муниципальном образовании;

- в несоблюдение требований п. 2.1 Методики расчета размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, утвержденной постановлением администрации города Чебоксары от 11.05.2017 № 1139 доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест) (без учета административных штрафов), поступившие в бюджет города (в сумме 5 932,2 тыс. рублей) не покрывают все расходы, предусмотренные в бюджете города Чебоксары на организацию парковочных стоянок (расходы составляют 18 243,9 тыс. рублей).

Предложения

1. Направить Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики за 2022 год в Собрание депутатов г. Чебоксары.

2. В Администрацию г. Чебоксары Чувашской Республики направить рекомендации и Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на отчет об исполнении бюджета г. Чебоксары Чувашской Республики за 2022 год.