

Доклад
Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики
о достижении целей введения обязательных требований

Доклад подготовлен в рамках проведения оценки применения обязательных требований, направленных на регулирование общественных отношений в сфере охраны окружающей среды, использования и охраны недр, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Целью доклада является представление подтвержденных результатов комплексной оценки системы рассматриваемых обязательных требований, оценку достижения целей их введения, а также выводов, сделанных по итогам такой оценки.

1.	Общая характеристика обязательных требований в соответствующей сфере регулирования	
1.1.	Перечень нормативных правовых актов (далее – НПА) и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования НПА	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 479 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» (далее - Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)); опубликовано на «Портале органов власти Чувашской Республики» (https://cap.ru/) 29 сентября 2021 г., на «Официальном интернет-портале правовой информации» (http://pravo.gov.ru/) 1 октября 2021 г. (№ 2100202110010008), в газете «Вести Чувашии» от 15 октября 2021 г. № 40 (1765).
		Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 480 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» (далее - Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)); опубликовано на «Портале органов власти Чувашской Республики» (https://cap.ru/) 29 сентября 2021 г., на «Официальном интернет-портале правовой информации» (http://pravo.gov.ru/) 1 октября 2021 г. (№ 2100202110010009), в газете «Вести Чувашии» от 15 октября 2021 г. № 40 (1765).
		Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2021 № 491 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее - Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования

		особо охраняемых природных территорий), опубликовано на «Портале органов власти Чувашской Республики» (https://cap.ru/) 1 октября 2021 г., на «Официальном интернет-портале правовой информации» (http://pravo.gov.ru/) 6 октября 2021 г. (№ 2100202110060005), в газете «Вести Чувашии» 15 октября 2021 г. № 40 (1765).
1.2.	Сведения о внесенных в НПА изменениях	В вышеперечисленные НПА изменения не вносились.
1.3.	Период действия НПА и их отдельных положений	Период действия всех вышеперечисленных НПА - бессрочный.
1.4.	Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности, и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования	<p>В соответствии с Положением о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), предметом регионального государственного экологического контроля (надзора) является:</p> <p>1) соблюдение гражданами, индивидуальными предпринимателями и организациями обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе требований, содержащихся в разрешительных документах и установленных Градостроительным кодексом РФ, Водным кодексом РФ, федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «О водоснабжении и водоотведении», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Чувашской Республики, в отношении объектов, не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору);</p> <p>2) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».</p>

		<p>В соответствии с Положением о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), предметом геологического надзора в отношении участков недр местного значения является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Водным кодексом РФ (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом РФ (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Чувашской Республики, принятыми в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на территории Чувашской Республики, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.</p> <p>В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:</p> <p>1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами Чувашской Республики в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:</p> <ul style="list-style-type: none">- режима особо охраняемой природной территории;- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов,
--	--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;</p> <p>- режима охранных зон особо охраняемых природных территорий;</p> <p>2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля.</p>
1.5.	<p>Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений</p> <p>(1 – наименование (вид) охраняемых законом ценностей, защищаемых НПА; 2 – НПА и их структурные части, определяющие охраняемые законом ценности; 3 – конкретные риски, на устранение либо снижение которых направлен НПА; 4 – основные причины проблемы (источники риска)</p>	<p>По Положению о региональном государственном экологическом контроле (надзоре):</p> <p>1) права граждан и организаций на благоприятную окружающую среду и экологическую безопасность;</p> <p>2) пункты 9, 10, 11, 12 Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре);</p> <p>3) необоснованное увеличение числа контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) нарушение порядка организации и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора).</p> <hr/> <p>По Положению о региональном государственном геологическом контроле (надзоре):</p> <p>1) права граждан и организаций на рациональное использование и охрану недр;</p> <p>2) пункты 9, 10, 11, 12, 13 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре);</p> <p>3) необоснованное увеличение числа контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) нарушение порядка организации и осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора).</p> <hr/> <p>По Положению о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий:</p> <p>1) права граждан и организаций на сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда;</p> <p>2) пункты 7, 10, 11, 12, 13, 15 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;</p>

		<p>3) необоснованное увеличение числа контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>4) нарушение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p>
1.6.	<p>Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе НПА (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков)</p>	<p>Целями введения обязательных требований, содержащихся в Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) с приоритетом профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда компонентам окружающей среды (атмосферный воздух, водные объекты, почва) и нарушению обязательных требований; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда компонентам окружающей среды (атмосферный воздух, водные объекты, почва). <p>Целями введения обязательных требований, содержащихся в Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление регионального государственного геологического контроля (надзора) с приоритетом профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда компонентам окружающей среды (недра, подземные водные объекты) и нарушению обязательных требований; - создание инфраструктуры профилактики

		<p>рисков причинения вреда компонентам окружающей среды (недра, подземные водные объекты).</p>
		<p>Целями введения обязательных требований, содержащихся в Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществление регионального государственного контроля (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий с приоритетом профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным мероприятиям; - предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда компонентам окружающей среды (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы), естественным экологическим системам и ведущим к нарушению обязательных требований; - создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда компонентам окружающей среды и естественным экологическим системам.

2. Результаты оценки применения обязательных требований:

Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)						
	Годы					
	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	2022
Количество субъектов, осуществляющих предпринимательскую или иную экономическую деятельность (контролируемых лиц)	1300	1300	1390	1390	1432	3896
Количество составленных	0	2	1	0	2	0

предписаний						
Количество выявленных нарушений	53	59	58	25	76	90
Количество контролируемых лиц, привлеченных к ответственности за нарушения	180	198	268	182	141	231
Количество обращений контролируемых лиц	0	0	0	0	0	0
Количество судебных актов, постановленных в связи нарушением обязательных требований	20	29	17	25	19	19
Положение о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)						
	Годы					
	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	2022
Количество субъектов, осуществляющих предпринимательскую или иную экономическую деятельность (контролируемых лиц)	351	391	434	485	519	547
Количество составленных предписаний	0	0	0	0	0	0
Количество выявленных нарушений	4	3	3	3	5	4
Количество контролируемых лиц, привлеченных к ответственности за нарушения	5	4	4	3	3	2
Количество обращений контролируемых лиц	0	0	0	0	0	0
Количество судебных актов, постановленных в связи нарушением обязательных требований	1	2	2	0	0	0

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий						
	Годы					
	2017*	2018*	2019*	2020*	2021*	2022
Количество субъектов, осуществляющих предпринимательскую или иную экономическую деятельность (далее - контролируемых лиц)	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	1	0
Количество составленных предписаний	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	0	0
Количество выявленных нарушений	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	1	1
Количество контролируемых лиц, привлеченных к ответственности за нарушения	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	0	0
Количество обращений контролируемых лиц	0	0	0	0	0	0
Количество судебных актов, постановленных в связи нарушением обязательных требований	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	нет сведений**	1	1
<p>Примечания:</p> <p>* - до вступления в законную силу постановлений Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 480 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)», от 29.09.2021 № 480 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)», от 30.09.2021 № 491 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», контроль (надзор) в установленных сферах осуществлялся в рамках регионального государственного экологического контроля в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13 февраля 2013 г. № 38 «Об утверждении Порядка организации и осуществления на территории Чувашской Республики регионального государственного экологического надзора;</p> <p>** - отсутствуют верифицируемые источники сведений.</p>						

Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки

Субъектами регионального государственного экологического контроля (надзора) по состоянию на 31 декабря 2022 года являются 3896 контролируемых лиц, что по сравнению с 2017 годом больше на 2596 лиц (+ 199 %). Увеличение в рассматриваемом периоде числа контролируемых лиц позволяет положительно оценивать действие обязательных требований.

Субъектами регионального государственного геологического контроля (надзора) по состоянию на 31 декабря 2022 года являются 547 контролируемых лиц, что по сравнению с 2017 годом больше на 196 лиц (+ 55 %). Увеличение в рассматриваемом периоде числа контролируемых лиц позволяет положительно оценивать действие обязательных требований.

Особенностью сферы, на регулирование правоотношений в которой направлено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, является малочисленность субъектов контроля (надзора), поскольку особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ), как правило, размещаются на территории, где предпринимательская или иная экономическая деятельность минимальна. Вместе с тем отсутствие в настоящее время в Чувашской Республики субъектов, осуществляющих предпринимательскую или иную экономическую деятельность на особо охраняемых природных территориях, само по себе не свидетельствует о необходимости отмены обязательных требований в данной сфере регулирования, поскольку в будущем такие субъекты могут появиться.

Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований

Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в период с 2017 по 2022 год выявлено 361 нарушение в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) и 22 нарушения в рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора). При этом в рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) к административной ответственности привлечены 1200 контролируемых лиц, при этом наименьшее количество лиц, привлеченных к административной ответственности, было в 2021 году, а наибольшее - в 2019 году. В рамках осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) к административной ответственности привлечено 21 контролируемое лицо, при этом наименьшее количество лиц, привлеченных к административной ответственности, было в 2022 году, а наибольшее - в 2017 году.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемыми на территории Чувашской Республики в сфере, в которой осуществляется региональный государственный экологический контроль (надзор), в 2017-2022 годах являлись:

- несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления;
- сокрытие или искажение экологической информации;
- невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершаемыми на территории Чувашской Республики в сфере, в которой осуществляется региональный государственный геологический контроль, в 2017-2022 годах являлись:

- пользование недрами без соответствующей лицензии либо нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденных в установленном порядке технических проектов.

Нарушения обязательных требований в области охраны и использования ООПТ, выявленные на территории Чувашской Республики в 2021 году (1 нарушение) и в 2022 году (1 нарушение), были связаны с самовольными постройками на особо охраняемых природных территориях объектов капитального строительства. По фактам данных нарушений судами приняты решения о сносе вышеуказанных объектов, при этом в первом случае (2021 год) нарушитель, который занимался осуществлением предпринимательской деятельности), установлен, а во втором случае (2022 год) – нарушитель не установлен.

Количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган

Обращения, связанные с применением обязательных требований, содержащихся в Положении о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), Положении о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), Положении о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, от контролируемых лиц в Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики не поступали.

Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования

Таких сведений в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики не имеется.

Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления

Таких сведений в Министерстве природных ресурсов и экологии Чувашской Республики не имеется. Со стороны контролируемых лиц обращений, в том числе через систему досудебного обжалования, не поступало.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

	НПА, содержащие обязательные требования	Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований
	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 479 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)»	Дальнейшее применение обязательных требований - целесообразно, основания для их отмены и внесения соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 479 «Об утверждении Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)» - отсутствуют.
	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 480 «Об утверждении	Дальнейшее применение обязательных требований - целесообразно, основания для их отмены и внесения соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от

	Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)»	29.09.2021 № 480 «Об утверждении Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре)» - отсутствуют.
	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.09.2021 № 491 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий»	Дальнейшее применение обязательных требований - целесообразно, основания для их отмены и внесения соответствующих изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 сентября 2021 № 491 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» - отсутствуют.