

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Ядринского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий**  
**Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 20.03.2023 № 201/01-01-14-216.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее – приложение № 1), «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях» (далее – приложение № 5).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 20 472,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 453,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 10 472,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 9 546,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по годам реализации Муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского

муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 35 836,82 тыс. рублей, что *не соответствует* объему финансирования, предусмотренному в проекте Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 установлено, что *объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» на 2023 год в проекте Муниципальной программы (20 008,1 тыс. рублей) не соответствует* объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы (35 372,2 тыс. рублей) в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» за аналогичный период.

Необходимо отметить, что решением Собрании депутатов 31.03.2023 № 04 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 с учетом внесенных изменений по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2025 годы.

**1.3.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *наименование муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 не соответствует* наименованию в проекте Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Ответственными исполнителями, согласно проекту Муниципальной программы являются управление по благоустройству и развитию территорий администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, отдел сельского хозяйства администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального

округа Чувашской Республики» ответственным исполнителем является отдел сельского хозяйства администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *количество ответственных исполнителей (2 ответственных исполнителя) в проекте Муниципальной программы отличается от количества в Перечне муниципальных программ (1 ответственный исполнитель).*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

#### **1.4. Проект Муниципальной программы включает три подпрограммы:**

1. *«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения»*, которая предусматривает основное мероприятие - Улучшение жилищных условий граждан на селе.

2. *«Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях»*, которая включает 2 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. - Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог;

Основное мероприятие 2. - Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий.

3. *«Развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях»*, включает основное мероприятие - Содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами.

**1.5.** Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий определены:

Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020;

Стратегией социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 31.05.2019 № 01,

которая в соответствии с законом Чувашской Республики «О преобразовании муниципальных образований Ядринского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа» от 29.03.2022 № 30 утратила силу с 01.01.2023 года.

Таким образом, *приоритеты государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий определены документами, которые утратили силу.*

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

*Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

Целями муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостояния сельского населения;  
стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

**1.6.** Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в благоустроенном жилье;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

содействие сельскохозяйственным товаропроизводителям в обеспечении квалифицированными специалистами;

содействие в повышении уровня занятости населения;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

**1.7.** В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено к 2036 году достижение следующих основных целевых показателей (индикаторов):

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Ядринского района Чувашской Республики - 70 процентов;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств Ядринского района Чувашской Республики - 86 процентов.

В ходе выборочной проверки целевых показателей установлено:

- несоответствие значений по целевым показателям:

«Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» (1 тыс. кв. метров),

«Количество предоставленных жилищных (ипотечных) кредитов (займов) гражданам на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях (в сельских агломерациях)» (180 единиц),

к 2025 году в паспорте подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» к значениям вышеуказанных целевых показателей (200 кв. метров и 30 единиц) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

- в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не указаны значения по целевым показателям (индикаторам):

«Количество населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, в которых реализованы проекты комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку на сельских территориях»,

«Количество реализованных общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий»,

«Количество реализованных проектов по обустройству объектами инженерной инфраструктуры и благоустройству площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку»,

которые предусмотрены в паспорте подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» к 2025 году (1 единица, 3 единицы и 1 единица соответственно).

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

**1.8.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа с извещением о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы в период с 18 по 27 марта 2023 года.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

*Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.*

*Контрольно-счетная палата рекомендует:*

*представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;*

*провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Объем финансирования подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» на 2023 год в проекте Муниципальной программы (20 008,1 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований вышеуказанной подпрограммы (35 372,2 тыс. рублей) в решении о бюджете Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» за аналогичный период.

2. Наименование муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Количество ответственных исполнителей (2 ответственных исполнителя) в проекте Муниципальной программы отличается от количества в Перечне муниципальных программ (1 ответственный исполнитель).

4. Приоритеты государственной политики в сфере комплексного развития сельских территорий определены документами, которые утратили силу.

5. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. Представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.