

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Мариинско - Посадского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции,
сырья и продовольствия Мариинско - Посадского
муниципального округа»

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Мариинско - Посадского муниципального округа».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Мариинско - Посадского муниципального округа» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.11.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 04/01-13-708.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 90 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа к муниципальной программе, паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 5), приложение № 6 «Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 6), **в приложениях:** «Подпрограмма «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», приложение «Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», приложение «Подпрограмма «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» **отсутствует нумерация приложений.**

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики реализации вышеуказанной подпрограммы определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме

2 208,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 169,7 тыс. рублей, за счет средств бюджета Мариинско - Посадского муниципального округа – 39,1 тыс. рублей, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа о бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на реализацию муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Мариинско - Посадского муниципального округа» составляет на 2023 год – 1 074,0 тыс. рублей, на 2024 год – 797,6 тыс. рублей и на 2025 год – 337,2 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Мариинско - Посадского муниципального округа, что соответствует Перечню муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

В паспорте проекта Муниципальной программы участники отсутствуют.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями Муниципальной программы, указанными в проекте Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Мариинско - Посадского муниципального округа».

1.6. Проект Муниципальной программы включает 7 подпрограмм:

Подпрограмма 1. «Развитие ветеринарии» предусматривает три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предупреждение и ликвидация болезней животных;

Основное мероприятие 2. Обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении и осуществление регионального государственного ветеринарного надзора;

Основное мероприятие 3. Укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений ветеринарии.

Подпрограмма 2. «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (интервенции);

Основное мероприятие 2. Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом.

Подпрограмма 3. «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» предусматривает семь основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Реализация региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Основное мероприятие 3. Поддержка подотраслей растениеводства;

Основное мероприятие 4. Поддержка подотраслей животноводства;

Основное мероприятие 5. Осуществление компенсации понесенных затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей вследствие причиненного ущерба в результате чрезвычайных ситуаций природного характера;

Основное мероприятие 6. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 7. Поддержка граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Подпрограмма 4. «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» предусматривает три основных мероприятия.

Основное мероприятие 1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, собственности муниципального образования, собственности сельскохозяйственных товаропроизводителей;

Основное мероприятие 2. Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий;

Основное мероприятие 3. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

Таким образом, в целях приведения в соответствие основного мероприятия 1 Подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предлагаем внести соответствующие корректировки.

Подпрограмма 5 «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Поддержка инвестиционного кредитования в агропромышленном комплексе;

Основное мероприятие 2. Компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

Подпрограмма 6 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обновление парка сельскохозяйственной техники;

Основное мероприятие 2. Укрепление материально-технической базы Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Чувашской Республики.

Подпрограмма 7 «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» предусматривает два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»;

Основное мероприятие 2. Стимулирование экспорта продукции агропромышленного комплекса.

В проекте Муниципальной программы отсутствуют подпрограммы: «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которые утверждены в Перечне муниципальных программ.

1.7. Пунктом 2.4 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации

муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа.

Целью проекта Муниципальной программы является:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции;

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;

получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции;

вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 104,0% по отношению к 2021 году;

индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства – 101,9% по отношению к 2021 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 17,8%;

среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 23,54 тыс. рублей;

удельный вес сельскохозяйственной продукции и продовольствия собственного производства в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): зерна – 100,0 процентов, картофеля – 100,0 процентов, овощей – 100,0 процентов; мяса – 98,5%, молока – 100%;

доля муниципальных органов управления агропромышленным комплексом, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, – 100,0 процентов;

площадь земельного участка, на котором проведены работы по уничтожению борщевика Сосновского – 27,98 га к 2025 году;

вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения 24 га.

Выборочной проверкой установлено:

- *в Приложении № 1 к проекту Муниципальной программы отсутствуют целевые показатели муниципальной программы, отраженные в паспорте проекта Муниципальной программы;*

- *в Приложении № 1 отражены целевые показатели 5 подпрограмм проекта Муниципальной программы, однако в проекте Муниципальной программы предусмотрено 7 подпрограмм, таким образом, целевые показатели 2 подпрограмм отсутствуют;*

- *целевой показатель, отраженный в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы «Организация и проведение на территории Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных – 20 единиц» не соответствует целевому показателю подпрограммы «Развитие ветеринарии» (приложение № 3) проекта Муниципальной программы «Отношение количества осмотренных государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики безнадзорных животных к количеству отловленных специализированной организацией безнадзорных животных - 100,0 процентов».*

Вместе с тем, в государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433, целевым показателем, увязанным с основным мероприятием «Предупреждение и ликвидация болезней животных» подпрограммы «Развитие ветеринарии», является «Отношение количества осмотренных государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики безнадзорных животных к количеству отловленных специализированной организацией безнадзорных животных - 100,0 процентов».

В рамках реализации основного мероприятия «Предупреждение и ликвидация болезней животных» подпрограммы «Развитие ветеринарии»

предусматриваются средства из республиканского бюджета Чувашской республики бюджетам муниципальных образований.

Таким образом, в целях приведения в соответствие наименования и значения целевых показателей (индикаторов), предлагаем внести соответствующие корректировки.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Мариинско - Посадского муниципального округа, регулирующий проведение общественного обсуждения проектов муниципальных программ представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско - Посадского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» проекта Муниципальной программы приоритеты государственной политики реализации вышеуказанной подпрограммы определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

2. В проекте Муниципальной программы отсутствуют подпрограммы: «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», которые утверждены в Перечне муниципальных программ.

3. В Приложении № 1 к проекту муниципальной программы отсутствуют целевые показатели муниципальной программы, отраженные в паспорте проекта Муниципальной программы.

4. В Приложении № 1 отражены целевые показатели 5 подпрограмм проекта Муниципальной программы, однако в проекте Муниципальной программы предусмотрено 7 подпрограмм, таким образом, целевые показатели 2 подпрограмм отсутствуют.

5. Целевой показатель, отраженный в Приложении № 1 проекта Муниципальной программы «Организация и проведение на территории Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных – 20 единиц» не соответствует целевому показателю подпрограммы «Развитие ветеринарии» (приложение № 3) проекта Муниципальной программы «Отношение количества осмотренных государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики безнадзорных животных к количеству отловленных специализированной организацией безнадзорных животных - 100,0 процентов».

Вместе с тем, в государственной программе Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433, целевым показателем, увязанным с основным мероприятием «Предупреждение и ликвидация болезней животных» подпрограммы «Развитие ветеринарии», является «Отношение количества осмотренных государственными учреждениями ветеринарии Чувашской Республики безнадзорных животных к количеству отловленных специализированной

организацией безнадзорных животных - 100,0 процентов».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Мариинско - Посадского муниципального округа», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Мариинско - Посадского муниципального округа:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 - 2035 годы.

2.2. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

2.3. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики.