

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в
Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025
годы и на период до 2035 года»

1. Анализ проекта муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 05/05-01-09-2210.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа от 31.01.2023 № 158 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 07.02.2023 № 219 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики стратегия социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Чебоксарский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, таблицы 1 «Источники финансирования основных мероприятий с указанием отдельно бюджетных и внебюджетных источников финансирования» (далее - таблица 1), приложение № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года»» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года»» (далее – приложение № 2).

1.2. Финансирование проекта Муниципальной программы в 2023-2035 годы предусмотрено за счет внебюджетных источников в сумме 306 291,32 тыс. рублей.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие итогового объема финансирования в паспорте проекта Муниципальной программы (306 291,32 тыс. рублей) к суммарному объему по источникам финансирования (312 707,32 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования за счет средств бюджета Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики в паспорте и разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы, предусмотренного в сумме 6 416,0 тыс. рублей, который не предусмотрен в таблице 1 и приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

несоответствие в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования (615 179,14 тыс. рублей) к суммарному объему по периодам реализации муниципальной программы (310 351,32 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (308 947,3 тыс. рублей) к итоговому

объему финансирования в Таблице 1 проекта Муниципальной программы (306 291,32 тыс. рублей);

несоответствие итогового объема финансирования за 2023 год в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (4 119,5 тыс. рублей) к итоговому объему финансирования в таблице 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период (1 463,5 тыс. рублей).

Таким образом, *в паспорте, в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, этапам и годам реализации Муниципальной программы)», в таблице 1 и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» имеются несоответствия.*

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие объемы финансирования в представленном проекте Муниципальной программы.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы:

1 этап – 2023–2025 годы;

2 этап – 2026–2030 годы;

3 этап – 2031–2035 годы.

1.3. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года», которая соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является управление благоустройства и развития территорий администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» ответственным исполнителем является отдел жилищно-коммунального хозяйства управления благоустройства и развития территорий.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители

муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. В составе проекта Муниципальной программы подпрограммы отсутствуют.

Согласно разделу III «Характеристики основных мероприятий Муниципальной программы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части проекта Муниципальной программы муниципальная программа включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в бюджетных учреждениях»;

Основное мероприятие 2 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в жилищном фонде»;

Основное мероприятие 3 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в коммунальной инфраструктуре»;

Основное мероприятие 4 «Информационное и правовое обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности»;

Основное мероприятие 5 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в промышленном секторе»;

Основное мероприятие 6 «Внедрение технологий, использующих возобновляемые источники энергии и вторичные энергетические ресурсы»;

Основное мероприятие 7 «Увеличение использования энергоэффективных источников наружного освещения»;

Основное мероприятие 8 «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в транспортном комплексе».

В представленном проекте Муниципальной программы подпрограммы не предусмотрены, при этом в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» предусмотрена подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года».

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является повышение энергетической эффективности при производстве, передаче и потреблении

энергетических ресурсов и уменьшение негативного воздействия на окружающую среду.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- снижение удельного потребления топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета;

- снижение потребления топливно-энергетических ресурсов в жилищном фонде в сопоставимых условиях с увеличением оснащенности приборами учета и увеличением доли энергоэффективного капитального ремонта;

- энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры, в том числе в части уменьшения потерь энергетических ресурсов при передаче и проведении работ по выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества;

- ведение комплекса организационно - правовых мероприятий по управлению энергосбережением, в том числе создание системы показателей, характеризующих энергетическую эффективность при производстве, передаче и потреблении энергетических ресурсов, их мониторинга, а также сбора и анализа информации об энергоёмкости экономики муниципального округа;

- определение потенциала энергосбережения в промышленном секторе с последующим снижением энергоёмкости производимой продукции;

- увеличение использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

- снижение затрат электрической энергии на уличное освещение путем внедрения энергоэффективных источников освещения;

- создание благоприятных условий для замещения части потребляемого моторного топлива (бензина и дизельного топлива), используемого транспортными средствами, альтернативными видами моторного топлива.

1.8. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы указан 71 целевой показатель (индикатор), а также отмечены, количественные значения целевых показателей (индикаторов), которые будут достигнуты к 2036 году.

В паспорте проекта Муниципальной программы целевые показатели (индикаторы), а также их количественные значения не представлены. Указано, что полный перечень целевых показателей (индикаторов) приведен в приложении №1 проекта Муниципальной программы.

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых показателей проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт регулирующий порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики не представлен.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа в информационной сети «Интернет».

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Чебоксарского муниципального округа нормативно – правовой акт, регулирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, не представлен.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и утвердить нормативно – правовые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

2.Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте, в разделе IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, этапам и годам реализации Муниципальной программы)», в таблице 1 и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы в объемах финансирования муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» имеются несоответствия.

2. В представленном проекте Муниципальной программы подпрограммы не предусмотрены, при этом в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года» предусмотрена подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в

Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года».

3. Проект муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Чебоксарского муниципального округа в информационной сети «Интернет».

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Чебоксарского муниципального округа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Чебоксарском муниципальном округе Чувашской Республики на 2023-2025 годы и на период до 2035 года», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Чебоксарского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Чебоксарского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать и утвердить нормативно – правые акты регулирующие порядок проведения публичного обсуждения проектов и порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.