

***Вопрос «О взаимодействии исполнительных органов
Чувашской Республики и органов местного самоуправления в
Чувашской Республике в части реализации отдельных
полномочий, переданных на основании заключенных соглашений».***

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ст. 265) контрольно-счетные органы осуществляют внешний государственный и муниципальный финансовый контроль. Деятельность контрольно-счетных органов призвана обеспечить соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

В соответствии с решениями представительных органов муниципальных образований со всеми муниципальными и городскими округами Чувашской Республики заключены Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в которых предусмотрены условия и порядок реализации полномочий.

На основании переданных полномочий и в соответствии со ст. 157 БК РФ, ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», ст. 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» Контрольно-счетная палата Чувашской Республики осуществляет контроль за формированием и исполнением местных бюджетов; оценку эффективности и целевого использования бюджетных ассигнований; контроль за управлением объектами муниципальной собственности и исполнением бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств и администраторами поступлений в бюджеты соответствующих муниципальных образований; проведение работ по повышению уровня финансовой дисциплины всех участников бюджетного процесса; экспертизу проектов муниципальных правовых актов, а также муниципальных программ

и др.

В рамках осуществления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой за 8 месяцев 2023 года проведено всего 516 мероприятий, в том числе 496 экспертных и аналитических мероприятий и 20 контрольных мероприятий.

В январе-августе 2023 года подготовлены и направлены в администрации муниципалитетов 327 заключений на проекты муниципальных программ, поступившие в Контрольно-счетную палату от 22 муниципальных образований. 202 проекта муниципальных программ возвращены в связи с представления неполного пакета документов.

Большое количество поступивших на экспертизу проектов муниципальных программ (529) связано с преобразованием в 2022 году 19 муниципальных районов в муниципальные округа.

При этом Администрацией Козловского муниципального округа проекты муниципальных программ в КСП не направлялись. (В настоящее время администрацией Козловского муниципального округа в 2023 году постановлением администрации утверждены 19 муниципальных программ).

Вместе с тем хотелось бы отметить, что в соответствии с пунктом 35 статьи 3 и подпунктом 5 пункта 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ), муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Статьей 172 БК РФ определено, что составление бюджетов муниципальных образований основывается на муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 179 БК РФ определены требования к организации работы с муниципальными программами, в том числе в части их приведения в соответствии с решением о бюджете.

Таким образом, в целях требований бюджетного законодательства, а также исходя из полномочий контрольно-счетных органов, предусмотренных статьей 157 БК РФ, возникает необходимость анализа формирования и исполнения муниципальных программ.

(Справочно: В целях исключения нарушений (недоработок), выявленных по результатам осуществления экспертизы муниципальных программ, в январе 2023 года на площадке Минэкономразвития Чувашии КСП Чувашии проведен семинар - совещание с муниципальными образованиями по вопросу формирования и реализации муниципальных программ, а также в марте текущего года направлено обзорное письмо).

Также хотелось бы обратить Ваше внимание еще на одну проблему.

Всего за 8 месяцев 2023 года КСП Чувашии проведена экспертиза 55-и проектов решений о внесении изменений в бюджет на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При этом имелись случаи направления отдельными муниципальными образованиями в КСП Чувашии проектов решений о внесении изменений в бюджет на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не в соответствующей редакции *(7 муниципальных образований Алатырский, Батыревский, Канаашский дважды, Красноармейский, Мариинско-Посадский, Чебоксарский, г. Шумерля)*, которые в процессе экспертизы изменялись (направлялись в уточненной редакции), и, в последствии в отдельных муниципальных образованиях, на рассмотрение депутатам выносился проект решения в иной редакции.

По результатам экспертизы проектов решений о внесении изменений в бюджет на 2023 год и на плановый период 2023 и 2024 годов подготовлено и направлено 47 заключений, из них:

- 16 заключений с рекомендациями КСП Чувашии о доработке проекта решения перед его рассмотрением Собранием депутатов муниципального образования *(Марпосадский - 3 заключения, Моргаушский - 2 заключения,*

Ядринский - 2 заключения, Алатырский, Красночетайский. Комсомольский, Цивильский, Чебоксарский, Шумерлинский муниципальные округа, г. Алатырь, г. Шумерля, г. Новочебоксарск);

- 4 отрицательных заключения (Канаашский, Шемуршинский, Комсомольский, Янтиковский муниципальные округа).

Вместе с тем проекты решений в уточненной редакции с учетом замечаний КСП Чувашии поступили на экспертизу только от 2 муниципалитетов (*Комсомольский, Янтиковский*).

4 муниципальными образованиями (*Янтиковский, Вурнарский, Ибресинский муниципальные округа и г. Новочебоксарск*), не дожидаясь заключения КСП Чувашии на отправленные проекты решений, были вынесены на рассмотрение Собрания депутатов муниципальных образований проекты решений и утверждены в отсутствие заключения КСП Чувашии. При этом 2-мя муниципалитетами (*Янтиковский, Вурнарский муниципальными округами*) проекты решений на экспертизу были представлены за 2-3 дня до рассмотрения их на Собрании депутатов муниципальных образований.

Необходимо отметить, что представительным органом Аликовского муниципального округа проект решения о внесении изменений в бюджет на 2023 год и плановые периоды 2024-2025 годы в КСП Чувашии на экспертизу не направлялся. Вместе с тем в бюджет Аликовского муниципального округа внесены изменения решением Собрания депутатов Аликовского муниципального округа от 14.04.2023 № 137. (Аналогичная ситуация по указанному муниципалитету отмечалась и в 2022 году).

Следовательно, вышеуказанный проект решения рассматривался Собранием депутатов Аликовского муниципального округа без заключения КСП Чувашии.

Вместе с тем необходимость принятия бюджета с учетом заключения КСП Чувашии определена не только бюджетным законодательством, но и

нормативно-правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в муниципальном образовании.

Кроме того, экспертиза проектов решений до их утверждения представительным органом местного самоуправления позволяет устранить выявленные КСП Чувашии нарушения бюджетного законодательства, и в отдельных случаях нецелевое использование бюджетных средств.

Так как, задача КСП не только выявить нарушения, но и предотвратить их.

Хотелось бы остановиться на системных нарушениях, выявленных по результатам проведения экспертизы проектов решений о бюджете и о внесении изменений в бюджет:

- объем межбюджетных трансфертов, предусмотренных из республиканского бюджета Чувашской Республики, не соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренному бюджету муниципального образования Законом Чувашской Республики о республиканском бюджете Чувашской Республики;

- итоговые объемы доходов в приложении к проекту решения о бюджете не соответствовали объему доходов, утвержденному в текстовой части бюджета;

- планируемый объем доход утверждался ниже фактического поступления в бюджет муниципального образования на отчетную дату;

- не учитывались поступления в бюджет от части прибыли, перечисляемой МУПами;

- при планировании доходов от продажи материальных и нематериальных активов, в плане приватизации отсутствовал (не утвержден) прогнозный объем поступления доходов от приватизации;

- в источниках внутреннего финансирования дефицита не предусмотрено погашение бюджетного кредита при его обязательствах в заключенных соглашениях с Минфином ЧР;

- не предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга при планируемом кредитном обязательстве и привлечении кредитов кредитных организаций;

- объем условно-утвержденных расходов бюджета муниципального образования не соответствует требованиям бюджетного законодательства;

- не соблюдается Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации;

- объем бюджетных ассигнований по Дорожному фонду, резервному фонду, предусмотренный в текстовой части решения о бюджете не соответствует, объему, предусмотренному в приложениях к решению о бюджете;

- объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, утвержденный проектом бюджета не соответствует общему объему, предусмотренному в приложениях, утвержденных проектом решения;

- проект бюджета не соответствует ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в части оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи;

- субсидии индивидуальным предпринимателям, некоммерческим организациям предоставлялись в отсутствие условий и порядка их предоставления;

- не проводится сверка расчетов с кредиторами, а также анализ внешних источников, отсутствует информация по исполнительским сборам, и как следствие не планируются расходы на погашение просроченной кредиторской задолженности;

- финансирование в представленных паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ не соответствует прогнозируемому финансированию в проекте бюджета по соответствующей муниципальной программе;

- объемы финансирования муниципальной программы определены в отсутствие действующей муниципальной программы на этот год (проекта паспорта муниципальной программы).

Вышеуказанные нарушения могут привести к наличию просроченной кредиторской задолженности и нецелевому использованию бюджетных средств

В отчетный период 2023 г. в соответствии со статьей 264.4. БК РФ Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета (с учетом проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС), по результатам которой были подготовлены и направлены в администрации и Собрание депутатов муниципальных образований всего 66 заключений.

При этом на стадии подготовки заключений годовой бюджетной отчетности ГАБС у муниципалитетов была возможность предотвратить нарушения в части искажения отчетности. *(Что позволило уменьшить нарушения (недостатки) на 121 факт и на сумму 421,7 млн.. рублей).*

Также в январе-августе 2023 года КСП Чувашии проведен анализ исполнения бюджета за 1 квартал в отношении 20 муниципальных образований и за 1-ое полугодие 2023 года - 26 муниципальных образований, по результатам которых были подготовлены и направлены в администрации и представительные органы местного самоуправления всего 46 заключений.

Проведена экспертиза 3 проектов нормативно-правовых актов, регулирующих налоговые и бюджетные правоотношения в муниципальных образованиях, а также проведен анализ реализации плана мероприятий дорожной карты по социально-экономическому развитию города Алатырь и реализации региональных проектов Чувашской Республики на территории муниципальных образований за первый и второй кварталы 2023 года.

Кроме того, КСП Чувашии проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия:

- анализ нормативно-правовых актов, регулирующих порядок оплаты труда работников муниципальных учреждений образования.

Результаты мероприятия были направлены в администрации муниципальных образований, а также в Минобразования Чувашии для организации работы с муниципальными образованиями по принятию правовых актов, регулирующих порядок оплаты труда руководителей и работников муниципальных образовательных учреждений, и соответствующих нормам трудового законодательства;

- анализ нормативных правовых актов органов местного самоуправления Чувашской Республики, регулирующих порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы.

Результаты вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия были направлены в администрации муниципальных образований, в представительные органы муниципальных образований и в Минфин Чувашии.

По результатам проведенного анализа нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Чувашской Республики, регулирующих порядок оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы КСП Чувашии хотелось бы отметить следующее:

1. Отдельными муниципальными образованиями определены размеры расходов на денежное содержание главы муниципального образования, порядок выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий главы администрации муниципального образования установлены нормативно-правовыми актами администраций муниципальных образований.

Вместе с тем, исходя из положений пункта ч. 3 ст. 2 Закона от 03.10.2012 № 64 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Чувашской Республике», п. 4 ч. 2 ст. 11 Закона от 05.10.2007 № 62 «О муниципальной службе в Чувашской Республике»

следует, что порядок выплаты премии, размеры денежных выплат по вышеуказанным должностям может быть установлен муниципальным нормативным правовым актом, принятым представительным органом муниципального образования;

2. Отдельными муниципальными образованиями не приняты во внимание рекомендации Администрации Главы Чувашской Республики, регулирующие порядок премирования лиц, замещающих муниципальные должности. Так, указанные муниципальные нормативные правовые акты не содержат:

- положений, предусматривающих порядок учета предложений Администрации Главы Чувашской Республики о рекомендованном коэффициенте премирования главы администрации муниципального округа (главы муниципального округа) (*в 17 из 26 муниципальных образований: Аликовский, Ибресинский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Порецкий, Урмарский, Цивильский, Чебоксарский, Шумерлинский, Ядринский, Яльчикский, Янтиковский муниципальных округах, г. Алатырь, г. Новочебоксарск*);

- критерии оценки для определения суммы дополнительных выплат (премии) в соответствии с рекомендациями Администрации Главы Чувашской Республики об установлении дополнительных выплат (*во всех муниципальных образованиях*).

3. Выявлены случаи, когда рекомендуемые администрацией Главы Чувашской Республики коэффициенты премирования главы администрации муниципального образования в Совет депутатов муниципального образования не поступали и, соответственно, не учитывались при премировании главы администрации.

4. В отдельных муниципальных образованиях (*17 МО Алатырский, Аликовский, Батыревский, Ибресинский, Канаши, Комсомольский, Красночетайский, Моргаушский, Порецкий, Урмарский, Чебоксарский, Шумерлинский, Янтиковский муниципальные округа, г. Канаши, г. Новочебоксарск, г. Чебоксары, г. Шумерля*.) размеры должностных окладов и ежемесячных денежных поощрений по отдельным должностям установлены больше рекомендуемых значений, установленных

постановлением КМ ЧР от 28.12.2022 № 765 «Об оценке расчетного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы».

В соответствии с федеральным и республиканским законодательством органы местного самоуправления самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих. Вместе с тем необходимо соблюдать требования, установленные пунктом 2 статьи 136 БК РФ, в части не превышения отдельными муниципальными образованиями установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики рассчитывается исходя из значений, установленных постановлением КМ ЧР от 28.12.2022 № 765.

Таким образом, при несоблюдении значений, установленных вышеуказанным постановлением, возникает риск превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Исходя из анализа информации, представленной администрациями муниципальных округов, по итогам рассмотрения результатов экспертно-аналитического мероприятия следует, что в настоящее время в отдельных муниципальных образованиях разработаны проекты муниципальных нормативных правовых актов (утверждены муниципальные нормативные правовые акты), предусматривающие:

- порядок учета предложений Администрации Главы Чувашской Республики о рекомендованном коэффициенте премирования главы администрации муниципального округа (главы муниципального округа) (*11 МО Аликовский, Ибресинский, Комсомольский, Красноармейский, Красночетайский, Мариинско-Посадский, Порецкий, Цивильский, Шумерлинский, Ядринский, Янтиковский*);
- критерии оценки для определения суммы дополнительных выплат (премии) в соответствии с рекомендациями Администрации Главы

Чувашской Республики об установлении дополнительных выплат (4 МО Аликковский, Канашиский, Красноармейский, Ядринский).

Кроме того КСП Чувашии в январе - августе 2023 года проведены следующие контрольные мероприятия в рамках реализации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю:

1) «Проверка исполнения отдельных полномочий муниципальных образований Чувашской Республики в области физической культуры и спорта за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года», в рамках которого были осуществлены проверки учреждений г. Чебоксары, г. Новочебоксарска и Цивильского муниципального округа;

2) «Проверка исполнения отдельных полномочий центров организации закупок в муниципальных образованиях Чувашской Республики, а также использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение их деятельности, в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года». В рамках указанного мероприятия объектами контроля являлись муниципальные учреждения г. Чебоксары и Новочебоксарска.

3) «Проверка выполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов отдельных муниципальных образований Чувашской Республики в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, соблюдение порядка ведения бюджетной росписи отдельных муниципальных образований, в том числе анализ вносимых изменений в сводную бюджетную роспись на соответствие законодательству Российской Федерации и муниципальным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения» (совместно с Министерством финансов Чувашской Республики) в 5 муниципальных образованиях (г. Алатырь, Вурнанский, Урмарский, Мариинско-Посадский, Цивильский муниципальные округа);

3) «Проверкой формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года» было охвачено 5 муниципалитетов

(Аликовский, Вурнарский, Красноармейский, Мариинско-Посадский, Ядринский муниципальные округа);

4) «Проверка исполнения отдельных полномочий централизованных бухгалтерий в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года» в 7 муниципальных образованиях (Батыревский, Вурнарский, Комсомольский муниципальные округа и города Канаш, Новочебоксарск, Чебоксары, Шумерля);

5) «Проверка законности, эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Чебоксары» на благоустройство Московской набережной (от Свято-Троицкого монастыря до Талвировского спуска), 3 участок - благоустройство участка и организация спусков в границах между Введенским и Школьно-Афанасьевским спусками за 2020 год, а также на благоустройство общественных и дворовых территорий за 2022 год» объектами контроля являются Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Чувашской Республики и МБУ «Управление жилфондом» г. Чебоксары;

Кроме того, в текущем году проведено 2 контрольных мероприятия в рамках осуществления внешнего государственного финансового контроля:

6) «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств администрацией Чебоксарского муниципального округа (муниципального района), в том числе межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года»;

7) «Проверка использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики, направленных на реализацию отдельных мероприятий по благоустройству территорий населенных пунктов Чувашской Республики подпрограммы «Благоустройство дворовых и

общественных территорий муниципальных образований Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» за 2022 год и истекший период 2023 года» в отношении 9 муниципалитетов (Канашский, Красноармейский, Козловский, Цивильский, Янтиковский муниципальные округа, города Алатырь, Канаш, Новочебоксарск, Шумерля).

Вся информация, материалы и отчеты о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в рамках реализации переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Для удобства пользователей, созданы 2 специальных баннера, где выкладывается вся информации в разрезе каждого муниципалитета.

На основании вышеизложенного и в целях выполнения полномочий, переданных КСП Чувашии на основании Соглашений, заключенных КСП Чувашии с представительными органами местного самоуправления и в силу требований статьи 265 БК РФ, статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ и статьи 8 Закона Чувашской Республики № 58 КСП Чувашии предлагает представительным органам местного самоуправления:

1. При рассмотрении проектов решений о бюджете и внесение изменений в них учитывать наличие заключения КСП Чувашии по результатам проведенной экспертизы и выводы, указанные в них;

2. Соблюдать сроки представления в КСП Чувашии документов для подготовки экспертизы в соответствии с заключенными соглашениями о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;

3. Направлять в адрес КСП Чувашии предложения для включения в годовой план работы КСП Чувашии о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий до начало финансового года.