

ЧĂВАШ РЕСПУБЛИКИ
ШĂМĂРШĂ
МУНИЦИПАЛЛА ОКРУГЕ
ШĂМĂРШĂ
МУНИЦИПАЛЛА
ОКРУГĖН АДМИНИСТРАЦИЙĖ



ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА
ШЕМУРШИНСКИЙ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ШЕМУРШИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ЙЫШĂНУ

«___» _____ 20 № _____

Шăмăршă ялĕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» ноября 2023 г. № 1043

село Шемурша

ПРОЕКТ

Об утверждении Бюджетного прогноза
Шемуршинского муниципального округа
Чувашской Республики на период до 2035 года

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Бюджетный прогноз Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
главы Шемуршинского муниципального
округа Чувашской Республики

С.А. Галкин

Утвержден
постановлением администрации
Шемуршинского муниципального округа
Чувашской Республики
от 29.11.2023 № 1043

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Введение

Бюджетный прогноз Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года (далее – Бюджетный прогноз до 2035 года) разработан в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 30 января 2023 г. № 57 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на долгосрочный период» и Стратегии социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 28 марта 2023 г. № 9.3.

Одним из результатов проводимой муниципальной реформы стало преобразование сельских поселений и муниципального района путем их объединения во вновь образованное муниципальное образование – Шемуршинский муниципальный округ Чувашской Республики (Закон Чувашской Республики от 29 марта 2022 г. № 29 «О преобразовании муниципальных образований Шемуршинского района и о внесении изменений в закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа»).

Главной задачей экономической политики администрации Шемуршинского муниципального округа остается обеспечение устойчивого экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ).

В условиях продолжающейся санкционной политики западных стран по отношению к России, оказывающей влияние на экономическую ситуацию как в Российской Федерации в целом, так и в Чувашской Республике, актуальность долгосрочных ориентиров бюджетной политики, включая вариативность ее проведения в зависимости от реализации тех или иных сценариев развития, приобретает особое значение, помогая сформировать средне- и долгосрочные стратегии поведения.

Долгосрочные оценки основных параметров бюджета бюджетной системы в Шемуршинском муниципальном округе, а также основные подходы, методы и принципы реализации долгосрочной муниципальной политики в налоговой, бюджетной и долговой сферах объективно востребованы хозяйствующими субъектами и необходимы для разработки и реализации всей совокупности документов стратегического планирования. Повышение степени предсказуемости реализуемой бюджетной политики способствует росту привлекательности экономики для потенциальных инвесторов и повышению эффективности действий органов управления в целом.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование является естественным продолжением работы по повышению качества муниципального управления в Шемуршинском муниципальном округе в целом и внедрению программно-целевого метода управления

общественными финансами в частности. Переход на формирование местного бюджета на трехлетний период, разработка муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа предполагает дальнейшее расширение горизонтов планирования. Тем самым выстраивается взаимоувязанная система документов стратегического бюджетного планирования, обеспечивающая сбалансированность мер, реализуемых в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

I. Цели, задачи и основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики на долгосрочный период

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа главный стратегический приоритет Шемуршинского муниципального округа – стабильное повышение качества жизни населения Шемуршинского муниципального округа на основе формирования наукоемкой модели развития экономики, ключевой движущей силой которой станет человеческий капитал, в экологически чистом, ухоженном, сильном муниципалитете.

Одним из основных инструментов реализации приоритетов развития Шемуршинского муниципального округа является налоговая, бюджетная и долговая политика Чувашской Республики, Шемуршинского муниципального округа, основные направления которой определяются в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основной целью Бюджетного прогноза до 2035 года является оценка на вариативной основе наиболее вероятных тенденций развития бюджета в Шемуршинском муниципальном округе, позволяющая путем выработки и реализации соответствующих решений в сфере налоговой, бюджетной и долговой политики обеспечить необходимый уровень сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа и достижение стратегических целей социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

К задачам Бюджетного прогноза до 2035 года, способствующим достижению указанной цели, относятся:

осуществление бюджетного прогнозирования, позволяющего оценить основные изменения и тенденции социально-экономических явлений, оказывающих наибольшее воздействие на состояние бюджета в Шемуршинском муниципальном округе;

разработка достоверных прогнозов основных характеристик бюджета Шемуршинского муниципального округа и иных показателей, характеризующих состояние, основные риски и угрозы сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа;

выработка решений по принятию дополнительных мер по совершенствованию налоговой, бюджетной и долговой политики, включая повышение эффективности бюджетных расходов, способствующих достижению сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа и решению ключевых задач социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа в долгосрочном периоде;

профилактика бюджетных рисков для бюджета Шемуршинского муниципального округа, обеспечиваемая, в том числе заблаговременным обнаружением и принятием мер по минимизации негативных последствий реализации соответствующих рисков;

определение объемов долгосрочных финансовых обязательств, включая показатели финансового обеспечения муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на период их действия.

Решение указанных задач планируется обеспечивать в рамках реализации комплексных мер, включающих:

обеспечение взаимного соответствия и координации Бюджетного прогноза до 2035 года с другими документами муниципального стратегического планирования Шемуршинского муниципального округа, в первую очередь с прогнозом долгосрочного

социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года и муниципальными программами Шемуршинского муниципального округа;
систематизацию и регулярный учет основных бюджетных и макроэкономических рисков;

использование в целях долгосрочного бюджетного прогнозирования и планирования, инициативных мер и решений, позволяющих достичь требуемых результатов и уровня сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа;

обеспечение учета Бюджетного прогноза до 2035 года в бюджетном процессе.

Основными целями налоговой, бюджетной и долговой политики в долгосрочном периоде являются обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа, создание условий для ускорения темпов экономического роста, укрепление финансовой стабильности в Шемуршинском муниципальном округе.

Приоритетной задачей налоговой политики Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года является обеспечение устойчивого роста доходной базы бюджета Шемуршинского муниципального округа за счет наращивания собственного налогового потенциала путем:

улучшения качества налогового администрирования, сокращения «теневого» сектора экономики, реализации комплекса мер бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций в реализацию приоритетных направлений и проектов, способных увеличить поступление доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа;

развития доходного потенциала Шемуршинского муниципального округа посредством стимулирования роста инвестиций в основной капитал и повышения инвестиционной привлекательности Шемуршинского муниципального округа;

стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности, сохранения льготных условий налогообложения для инвесторов, создания дополнительных условий для привлечения инвестиций в экономику Шемуршинского муниципального округа.

Для решения **задачи бюджетной политики Шемуршинского муниципального округа** – повышения эффективности управления бюджетными расходами предусматриваются:

развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления, путем интеграции региональных проектов в муниципальные программы Шемуршинского муниципального округа и бюджетный процесс;

повышение эффективности инвестиционной составляющей в расходах бюджета Шемуршинского муниципального округа;

совершенствование инструментария реализации региональных проектов и муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа;

проведение обзоров бюджетных расходов, актуализация норм и правил определения расходных обязательств, повышение операционной эффективности бюджетных расходов;

снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности муниципального финансового контроля;

вовлечение граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, развитие механизмов инициативного бюджетирования;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Основной задачей в области долговой политики на период до 2035 года является поддержание объема долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, совершенствование системы управления долговыми обязательствами с обеспечением способности бюджета Шемуршинского муниципального округа осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач.

Стратегия управления муниципальным долгом Шемуршинского муниципального округа на долгосрочную перспективу будет направлена на:

- повышение эффективности муниципальных заимствований;
- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- оптимизацию структуры муниципального долга;
- развитие финансовых инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом;
- обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств;
- минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга.

II. Прогноз основных характеристик бюджета Шемуршинского муниципального округа

Бюджетный прогноз до 2035 года разработан на основании Стратегии социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа до 2035 года, утвержденной решением Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 28.03.2023 г. № 9.3, предусматривающего два основных варианта развития экономики:

первый (консервативный) вариант, который исходит из менее благоприятного сценария развития экономики и характеризуется сохранением рисков невысокого инвестиционного и потребительского спроса;

второй (базовый) вариант, который исходит из более благоприятного сочетания внешних и внутренних условий развития экономики и предполагает улучшение делового климата, наращивание инвестиций в основной капитал, реализацию перспективных инвестиционных проектов в ключевых секторах экономики, последовательное увеличение не сырьевого экспорта.

Расчет показателей 2023-2025 годов произведен с применением индексов потребительских цен декабря к декабрю в процентах к предыдущему году, предусмотренных основными показателями прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на 2023-2025 годы в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30 июня 2022 г. № 617-р. Расчет показателей 2026-2035 годов произведен с применением индексов потребительских цен в среднем за год в процентах к предыдущему году, предусмотренных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 12 сентября 2019 г. № 380 «О прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Чувашской Республики на период до 2035 года».

Основными принципами долгосрочной бюджетной политики являются надежность и достоверность оценок и прогнозов, в связи, с чем в основу долгосрочного бюджетного прогноза закладывается базовый сценарий социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года. Функционирование экономики Шемуршинского муниципального округа будет определяться внешними и внутренними условиями и факторами.

Среди внешних условий наибольшее значение будут иметь динамика цен на энергоносители, динамика развития мировой экономики.

К внутренним условиям относится комплекс факторов по эффективности использования капитальных и интеллектуальных ресурсов, по реализации бюджетной политики и формированию эффективной системы бюджетных расходов, по расширению налоговой базы муниципального округа. Окажет влияние и состояние производственных фондов, развитие производственной инфраструктуры, интенсификация инвестиционной деятельности, тарифная политика и демографическая ситуация.

Главной задачей социально-экономической политики Шемуршинского муниципального округа на перспективу является обеспечение повышения уровня жизни населения на основе повышения эффективности функционирования экономики через укрепление конкурентоспособности, развитие структуры производства.

В консервативном варианте прогноза долгосрочного социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года предполагается, что более низкие темпы роста экономики обусловят более низкий инвестиционный и потребительский спрос.

Существенное влияние на сбалансированность бюджетов бюджетной системы в Шемуршинском муниципальном округе оказывают и иные факторы, наиболее значимым из которых является ожидаемое изменение демографической ситуации.

Несмотря на достигнутый рост (стабилизацию) рождаемости, в долгосрочном периоде ожидается тенденция сокращения доли населения в трудоспособном возрасте.

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте достижение ожидаемых темпов экономического роста и, как следствие, рост заработной платы в реальном выражении могут быть обеспечены только при условии повышения производительности труда, в том числе в социальной сфере, за счет создания новых высококвалифицированных рабочих мест и опережающего роста инновационного развития экономики, что в свою очередь предъявляет высокие требования к улучшению инвестиционного климата, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению инфляции и процентных ставок по кредитам, качеству человеческого капитала, эффективности и прозрачности муниципального управления.

Прогноз основных характеристик бюджета Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года приведен в приложении № 1 к Бюджетному прогнозу до 2035 года.

2.1. Основные подходы к формированию доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Расчет доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в рамках разработки Бюджетного прогноза до 2035 года осуществлен с учетом двух вариантов прогноза долгосрочного социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года (консервативного и базового).

При прогнозировании доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа учитывались изменения законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики.

При осуществлении расчетов доходов учтены нормативы отчислений от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Чувашской Республики от 16 ноября 2021 г. № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике».

Прогноз доходов по основным налоговым доходам бюджета Шемуршинского муниципального округа построен исходя из динамики экономических показателей,

заложенных в прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года, а также с учетом сложившейся исторической структуры налоговых баз и среднесрочной динамики ряда объемных показателей прогноза социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа на 2023–2025 годы.

Формирование доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года осуществлено с учетом следующих подходов:

упорядочение системы налоговых льгот, повышение их адресности;

повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот и определения налоговой базы объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости;

совершенствование законодательства о налогах и сборах в целях недопущения снижения доходов бюджета;

сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков;

повышение доходов от эффективного использования муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели по формированию бюджетных доходов, необходимых для исполнения расходных обязательств Шемуршинского муниципального округа, а также поддерживать благоприятные условия для экономического роста и притока инвестиций.

Структура доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в условиях действующего налогового законодательства в долгосрочном периоде не предполагает существенных изменений.

В целом в период до 2035 года основными источниками доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа будут оставаться налог на доходы физических лиц, земельный налог и налог на имущество физических лиц. При этом увеличение поступлений по данным налогам прогнозируется за счет повышения уровня их собираемости и развития экономики.

Структура собственных доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура собственных доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года

Показатели	оценка показателя	прогноз					
		2024		2025		2026	
		консервативный	базовый	консервативный	базовый	консервативный	базовый
	2023	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант	1 вариант	2 вариант
<i>Доходы</i>	386,6	416	416	355,3	355,3	368,6	368,6
<i>Налоговые и неналоговые доходы, всего</i>	83,6	96,2	96,2	99,4	99,4	105,1	105,1
<i>Налоговые доходы консолидированного бюджета</i>	71,1	85,6	85,6	90,8	90,8	96,3	96,3

<i>субъекта Российской Федерации всего, в том числе:</i>							
налог на прибыль организаций							
налог на доходы физических лиц	47,4	62,5	62,5	67,36	67,36	72,3	72,3
налог на добычу полезных ископаемых							
акцизы	6,9	8,1	8,1	8,3	8,3	8,6	8,6
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5,7	3,8	3,8	3,9	3,9	4,1	4,1
налог на имущество физических лиц	4,2	4,2	4,2	4,3	4,3	4,3	4,3
налог на имущество организаций							
налог на игорный бизнес							
транспортный налог	1,3	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
земельный налог	2,4	2,4	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5
<i>Неналоговые доходы</i>	12,5	10,6	10,6	8,7	8,7	8,9	8,9
<i>Безвозмездные поступления всего, в том числе</i>	302,9	319,8	319,8	256,1	256,1	263,5	263,5
субсидии из федерального бюджета	81,9	73,8	73,8	39,7	39,7	45,6	45,6
субвенции из федерального бюджета	161,8	168,6	168,6	166,1	166,1	164,2	164,2
дотации из федерального бюджета, в том числе:	51,9	69,2	69,2	42,1	42,1	45,3	45,3
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	51,9	69,2	69,2	42,1	42,1	45,3	45,3
<i>Расходы</i>	494,4	413,7	413,7	353,2	353,2	368,6	368,6

<i>консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации всего, в том числе по направлениям:</i>							
общегосударственные вопросы	60,7	72	72	65,2	65,2	65	65
национальная оборона	0,9	0,9	0,9	1	1	1	1
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,5	6,5	6,5	4,7	4,7	3,8	3,8
национальная экономика	67,7	59,9	59,9	39,1	39,1	46,3	46,3
жилищно-коммунальное хозяйство	99,8	8,8	8,8	7,3	7,3	12	12
охрана окружающей среды	0	0,8	0,8	0	0	0	0
образование	214,9	208,6	208,6	195,7	195,7	196,7	196,7
культура, кинематография	23,6	26,8	26,8	22,3	22,3	20,1	20,1
здравоохранение							
социальная политика	20,8	18,7	18,7	16,2	16,2	16,6	16,6
физическая культура и спорт	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6
средства массовой информации							
обслуживание государственного и муниципального долга							
<i>Дефицит(-), профицит(+)</i> <i>консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, млн рублей</i>	-107,8	2,3	2,3	2,3	2,3	0	0
Государственный долг субъекта Российской Федерации							
Муниципальный долг муниципальных образований,	0	2,3	2,3	2,3	2,3	0	0

входящих в состав субъекта Российской Федерации							
---	--	--	--	--	--	--	--

2.2. Основные подходы к формированию расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Прогноз расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года сформирован в соответствии с расходными обязательствами, отнесенными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и предполагает относительную стабильность структуры расходов в долгосрочной перспективе.

Будет продолжено развитие образования, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. В числе приоритетных направлений так же, как и сегодня, будут сохранены расходы на развитие сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства.

Для достижения целей и целевых показателей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» при формировании бюджета Шемуршинского муниципального округа в приоритетном порядке будут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

С учетом того, что обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием реализации муниципальной политики, при формировании прогноза расходов подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться (их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства) и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Предельный объем расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа спрогнозирован с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В долгосрочном периоде будет продолжена работа по повышению эффективности оказания муниципальных услуг, в рамках которой необходимо обеспечить создание стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращение доли неэффективных бюджетных расходов.

Будет продолжен мониторинг деятельности муниципальных учреждений Шемуршинского муниципального округа с целью проверки эффективности использования ими финансовых ресурсов, выполнения установленных муниципальных заданий, эффективности использования муниципального имущества Шемуршинского муниципального округа.

Исполнение публичных нормативных обязательств будет обеспечиваться в полном объеме. При этом в целях формирования эффективной системы социальной защиты граждан будет продолжено применение принципа нуждаемости и адресности.

Система межбюджетного регулирования в Шемуршинском муниципальном округе будет строиться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности полномочий муниципального образования. Сохранится предоставление субсидий в целях

софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом необходимости создания условий для повышения эффективности расходов местного бюджета. В рамках этой работы необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на укрепление финансовой дисциплины органа местного самоуправления, соблюдение органом местного самоуправления требований бюджетного законодательства, недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Необходимо создание условий для повышения собственной доходной базы бюджета Шемуршинского муниципального округа.

2.3. Основные подходы к формированию долговой политики,

дефицита (профицита) бюджета Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года

Долговая политика Шемуршинского муниципального округа направлена на:

обеспечение финансирования дефицита бюджета Шемуршинского муниципального округа путем привлечения заемных средств как из республиканского бюджета, так и от кредитных организаций на благоприятных условиях;

поддержание объема долговой нагрузки на бюджет Шемуршинского муниципального округа на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Дефицит (профицит) бюджета Шемуршинского муниципального округа спрогнозирован с учетом изменения доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа при различных сценариях социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

IV. Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на период их действия

Интеграция стратегического и бюджетного планирования в Шемуршинском муниципальном округе осуществляется в рамках муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа, объединяющих регулятивные (нормативно-правовые) инструменты, контрольные функции, финансовые и нефинансовые активы, бюджетные ассигнования бюджета Шемуршинского муниципального округа для достижения целей муниципальной политики в соответствующих сферах (отраслях), включая финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ).

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года утвержден перечень муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, включающий в себя 18 муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики. На сегодняшний день разрабатываются к реализации новые муниципальные программы Шемуршинского муниципального округа на 2023 – 3035 годы.

Бюджетным прогнозом до 2035 года устанавливаются предельные объемы расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на реализацию каждой муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года. Это позволит ответственным исполнителям муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа определить цели и ожидаемые результаты реализации муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа, индикаторы их достижения, обеспечивающие реализацию долгосрочных приоритетов социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа,

сформировать систему мероприятий, установить сроки и содержание этапов их реализации.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на 2023-2025 годы соответствуют параметрам проекта решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального органа Чувашской Республики «О бюджете Шемуршинского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Показатели муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на 2023–2035 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

в качестве базовых объемов расходов для каждого года определены бюджетные ассигнования по соответствующим муниципальным программам Шемуршинского муниципального округа на 2023 год;

базовые объемы бюджетных ассигнований 2023 года уточнены с учетом ежегодной индексации на прогнозный уровень инфляции публичных нормативных обязательств, плановой динамики расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на реализацию региональных проектов, уточнения обязательств, имеющих ограниченный срок действия, изменения прогнозного объема Дорожного фонда Шемуршинского муниципального округа и плановой динамики расходов бюджета Шемуршинского муниципального округа на обслуживание муниципального долга Шемуршинского муниципального округа.

Необходимо отметить, что сами предельные объемы расходов вне зависимости от статуса утвердившего их документа не определяют объем и структуру расходных обязательств Шемуршинского муниципального округа, подлежащих финансированию из бюджета Шемуршинского муниципального округа. Это индикативная оценка объема расходов, который в случае подтверждения долгосрочного экономического и бюджетного прогноза может быть включен в состав ассигнований бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики по соответствующей муниципальной программе Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В то же время, несмотря на индикативный характер, данные показатели позволяют определить среднесрочные приоритеты в распределении бюджетных расходов, сформировать полноценные, финансово обеспеченные муниципальные программы Шемуршинского муниципального округа, создать стимулы, прежде всего для их ответственных исполнителей, для выявления и использования резервов в целях перераспределения расходов и, следовательно, повышения эффективности использования бюджетных средств.

В случае разработки и принятия новых муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа бюджетные ассигнования на их финансовое обеспечение могут быть установлены только за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных по другим муниципальным программам Шемуршинского муниципального округа.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа ввиду возможных рисков сокращения расходов при формировании расходной части бюджета Шемуршинского муниципального округа до 2035 года ежегодно предусмотрены условные расходы, не распределяемые по муниципальным программам Шемуршинского муниципального округа.

В случае подтверждения долгосрочного прогноза предельные объемы расходов могут ежегодно увеличиваться за счет распределения указанных средств с соответствующей корректировкой целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа.

Финансовое обеспечение непрограммных направлений деятельности в долгосрочном периоде не предусматривается.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа на период до 2035 года приведены в приложении № 2 к Бюджетному прогнозу до 2035 года.

IV. Оценка и минимизация бюджетных рисков

Одной из ключевых задач Бюджетного прогноза до 2035 года является возможность оценки и создания условий для минимизации рисков несбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа.

Общий подход к минимизации возможных угроз ухудшения сбалансированности бюджета Шемуршинского муниципального округа заключается в возможности обеспечения действующих расходных обязательств Шемуршинского муниципального округа без сокращения расходов на реализацию принятых решений.

В целях обеспечения бюджетной сбалансированности в случае сокращения доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в первую очередь будут сокращены условно утверждаемые объемы бюджетных ассигнований.

Ввиду того что объем муниципального долга Шемуршинского муниципального округа будет доведен до безопасного уровня, в случае краткосрочного (до трех лет) замедления темпов роста собственных доходов бюджета Шемуршинского муниципального округа в целях обеспечения исполнения принятых расходных обязательств, завершения реализации приоритетных инвестиционных проектов будет рассматриваться вопрос об увеличении размера муниципального долга Шемуршинского муниципального округа с учетом его последующего сокращения при восстановлении темпов роста собственных доходов.

Долгосрочные бюджетные риски, действие которых будет выходить за пределы планового периода (более трех лет), потребуют введения дополнительных ограничений при формировании бюджетов будущих периодов.

К числу основных внешних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение темпов социально-экономического развития Чувашской Республики и Шемуршинского муниципального округа, приводящее к сокращению поступлений доходов в бюджет Шемуршинского муниципального округа, повышение прогнозируемого уровня инфляции, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

2) изменение федерального законодательства, влияющее на параметры бюджета Шемуршинского муниципального округа (снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, республиканского и т.д.).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза доходов и в случае необходимости разработки дополнительных мер, направленных на ограничение роста расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов.

К числу основных внутренних рисков относятся следующие виды рисков:

1) снижение конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Влияние данного фактора носит системный характер. Его результатом являются сокращение инвестиций, снижение рентабельности соответствующих видов экономической деятельности и, в конечном счете, дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В качестве основных мер в долгосрочном периоде сохранятся налоговые льготы, субсидирование затрат производителей;

2) сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

В среднесрочной перспективе инвестиции остаются практически единственным источником для стимулирования экономического роста, поскольку потенциал стимулирования внутреннего спроса и роста экспорта в настоящее время ограничен.

Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будут являться сохранение налоговых льгот, нацеленных на развитие производства и рост инвестиций, реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры;

3) демографические риски.

Снижение численности населения в трудоспособном возрасте становится основным сдерживающим фактором демографического развития, серьезно ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также повышает нагрузку на бюджет Шемуршинского муниципального округа за счет увеличения расходов на социальное обеспечение.

В целях минимизации указанных рисков должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование. Должна быть продолжена также работа по обеспечению мер социальной поддержки граждан с учетом критериев адресности и нуждаемости.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала бюджета Шемуршинского муниципального округа.

Прогноз основных характеристик бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Наименование показателя																
	2020 (отчет)	2021 (отчет)	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
I. Консервативный вариант																
2020-2022 год - консолидированный бюджет Шемуршинского района, 2023-2035 год - бюджет Шемуршинского муниципального округа																
Доходы консолидированного бюджета Шемуршинского района (2020 -2022 годы), доходы бюджета Шемуршинского муниципального округа с 2023 по 2035 годы, тыс. рублей	504752,6	480125,1	514036,9	447731,0	407265,1	404863,9	410 581,2	417 635,3	425 056,2	431 361,7	438 244,9	444 777,6	451 401,9	458 108,0	465 252,1	472 484,5
в том числе:																
налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей	102827,6	116664,2	113865,5	119331,0	124700,9	129938,4	135 655,7	142 709,8	150 130,7	156 436,2	163 319,4	169 852,1	176 476,4	183 182,5	190 326,6	197 559,0
безвозмездные перечисления, тыс. рублей	401925,0	363460,9	400171,4	328400,0	282564,2	274925,5	274 925,5									
Изменение налоговых и неналоговых доходов																
к предыдущему году, процентов		113,5	97,6	104,8	104,5	104,2	104,4	105,2	105,2	104,2	104,4	104,0	103,9	103,8	103,9	103,8
к 2020 г., процентов		113,5	110,7	116,0	121,3	126,4	131,9	138,8	146,0	152,1	158,8	165,2	171,6	178,1	185,1	192,1
Расходы консолидированного бюджета Шемуршинского района (2020-2022 годы), расходы Шемуршинского муниципального округа (2023-2035 годы), тыс. рублей	528444,8	469555,1	546521,9	459794,0	409398,2	407016,1	412 828,1	419 999,0	427 542,8	433 952,7	440 949,9	447 590,9	454 324,9	461 142,0	468 404,5	475 756,7

из них условно утверждаемые (утвержденные) расходы, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	3958,6	8082,7	4 132,8	4 347,7	4 573,8	4 765,9	4 975,6	5 174,6	5 376,4	5 580,7	5 798,4	6 018,7
Дефицит/профицит, тыс. рублей	-23692,2	10570,0	-32485,0	-12063,0	-2133,1	-2152,2	-2 246,9	-2 363,7	-2 486,6	-2 591,1	-2 705,0	-2 813,3	-2 923,0	-3 034,0	-3 152,4	-3 272,2
II. Базовый вариант																
2020-2022 год - консолидированный бюджет Шемуршинского района, 2023-2035 год - бюджет Шемуршинского муниципального округа																
Доходы консолидированного бюджета Шемуршинского района (2020 -2022 годы), доходы бюджета Шемуршинского муниципального округа с 2023 по 2035 годы, тыс. рублей	504752,6	480125,1	514036,9	449310,5	408682,5	406470,9	411 075,0	416 384,8	422 609,0	427 334,9	432 212,0	436 930,6	441 466,7	446 129,9	451 094,8	456 027,6
в том числе:																
налоговые и неналоговые доходы, тыс. рублей	102827,6	116664,2	113865,5	120910,5	126118,3	131545,4	136 149,5	141 459,3	147 683,5	152 409,4	157 286,5	162 005,1	166 541,2	171 204,4	176 169,3	181 102,1
безвозмездные перечисления, тыс. рублей	401925,0	363460,9	400171,4	328400,0	282564,2	274925,5	274 925,5									
Изменение налоговых и неналоговых доходов																
к предыдущему году, процентов		113,5	97,6	106,2	104,3	104,3	103,5	103,9	104,4	103,2	103,2	103,0	102,8	102,8	102,9	102,8
к 2020 г., процентов		113,5	110,7	117,6	122,7	127,9	132,4	137,6	143,6	148,2	153,0	157,6	162,0	166,5	171,3	176,1
Расходы консолидированного бюджета Шемуршинского района (2020-2022 годы), расходы Шемуршинского муниципального округа (2023-2035 годы), тыс. рублей	528444,8	469555,1	546521,9	462865,2	410573,5	408 187,9	412 852,1	418 231,2	424 536,7	429 324,2	434 265,0	439 045,2	443 640,5	448 364,5	453 394,3	458 391,4
из них условно утверждаемые (утвержденные) расходы, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	3970,0	8106,0	4 109,0	4 269,2	4 457,0	4 599,7	4 746,9	4 889,3	5 026,2	5 166,9	5 316,7	5 465,6
Дефицит/профицит, тыс. рублей	-23692,2	10570,0	-32485,0	-13554,7	-1891,0	-1717,0	-1 777,1	-1 846,4	-1 927,6	-1 989,3	-2 053,0	-2 114,6	-2 173,8	-2 234,6	-2 299,5	-2 363,8

Приложение №2 к Бюджетному прогнозу
Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на период до 2035 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ Шемуршинского района Чувашской Республики (2020 - 2022 годы), Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (2023-2035 годы) на период до 2035 года

(тыс. рублей)

Наименование муниципальной программы	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
	(отчет)	(отчет)														
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
«Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»	13033,2	2457,2	1 867,9	50,0	50,0	50,0	51,8	53,8	56,1	57,9	59,8	61,6	63,3	65,1	66,9	68,8
«Обеспечение граждан в Чувашской Республике доступным и комфортным жильем»	10070,1	11432,1	9 199,3	16 315,4	10 315,1	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2	5 398,2
«Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности»	376,1	387,0	389,9	506,6	526,5	526,5	544,9	566,2	591,1	610,0	629,5	648,4	666,6	685,1	705,0	724,7
«Развитие земельных и имущественных отношений»	121,8	73,9	298,6	254,0	254,0	254,0	262,9	273,1	285,2	294,3	303,7	312,8	321,6	330,5	340,1	349,6
«Социальная поддержка граждан»	4141,4	4526,4	5 195,7	5 524,1	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8	5 539,8
«Развитие культуры и туризма»	55067,5	29557,6	32 732,6	36 623,0	26 151,5	25 688,4	26 587,5	27 624,4	28 839,9	29 762,8	30 715,2	31 636,6	32 522,4	33 426,6	34 395,9	35 359,0
«Развитие физической культуры и спорта»	25100,8	37249,8	9 386,8	11 390,9	11 360,9	11 360,9	11 758,5	12 217,1	12 754,7	13 162,8	13 584,0	13 991,5	14 383,3	14 783,2	15 211,9	15 637,8

«Развитие потенциала природно- сырьевых ресурсов и повышение экологической безопасности»	9654,3	75,5	125,0	1 144,8	250,0	200,0	207,0	215,1	224,5	231,7	239,1	246,3	253,2	260,2	267,8	275,3
«Развитие строительного комплекса и архитектуры»	0,0	0,0	0,0	1 051,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого по программам	507 598,8	450 157,8	525 868,7	462 865,2	406 603,5	400 081,9	408 743,1	413 962,0	420 079,7	424 724,5	429 518,1	434 155,9	438 614,3	443 197,6	448 077,6	452 925,8
Справочно																
Условно утверждаемые расходы, зарезервированные средства, распределение которых осуществляется по мере исполнения бюджета Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики	0,0	0,0	0,0	0,0	3 970,0	8 106,0	4 109,0	4 269,2	4 457,0	4 599,7	4 746,9	4 889,3	5 026,2	5 166,9	5 316,7	5 465,6
Всего расходы	507 598,8	450 157,8	525 868,7	462 865,2	410 573,5	408 187,9	412 852,1	418 231,2	424 536,7	429 324,2	434 265,0	439 045,2	443 640,5	448 364,5	453 394,3	458 391,4