

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие культуры»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 20.03.2023 № 30/01-01-14-209.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», подпрограмм муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и их значениях (далее – приложение № 1), приложения № 2 Подпрограмма «Развитие культуры» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Поддержка и развитие чтения в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Ресурсное обеспечение и прогнозная справочная оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Ресурсное обеспечение и прогнозная справочная оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Ресурсное обеспечение и прогнозная справочная оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Поддержка и развитие чтения в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» (далее – приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 563 614,14 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 209,1 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 547 654,24 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников финансирования – 15 750,8 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, предусмотренному в приложении № 5 «Ресурсное обеспечение и прогнозная справочная оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»» проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что ***итоговый объем финансирования (42 869,7 тыс. рублей) муниципальной программы за 2025 год в приложении № 4 проекта Муниципальной программы не соответствует суммарному объему финансирования (42 869,77 тыс. рублей) по всем подпрограммам за аналогичный период.***

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете

Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» составляет на 2023 год – 48 750,62 тыс. рублей, на 2024 год – 41 615,10 тыс. рублей и на 2025 год – 41 658,10 тыс. рублей, что соответствует объему финансирования, предусмотренному в проекте Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

Необходимо отметить, *в приложении № 3 проекта Муниципальной программы период реализации подпрограммы «Развитие культуры» в паспорте (2023-2035 годы) отличается от периода реализации вышеуказанной подпрограммы в разделе III «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы» (2022-2035 годы).*

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является сектор по культуре и туризму администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что *наименование муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы «Развитие культуры».*

1.5. Проект Муниципальной программы включает три подпрограммы:

1. «Развитие культуры», которая предусматривает реализацию 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. - Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 2. - Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 3. - Сохранение и развитие народного творчества;

Основное мероприятие 4. - Проведение мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела;

Основное мероприятие 5. - Бухгалтерское, финансовое и хозяйственно-эксплуатационное обслуживание муниципальных учреждений Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, подведомственных отделу социального развития.

2. *«Поддержка и развитие чтения в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики»*, которая включает основное мероприятие - Организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию чтения и библиотечного дела.

3. *«Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры»»*.

Необходимо отметить, что **количество основных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры» (6 основных мероприятий) в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» не соответствует количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы (5 основных мероприятий) в проекте Муниципальной программы.**

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Необходимо отметить, что **в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.**

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Ядринского муниципального округа;
повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение прав граждан на доступ к культурным ценностям.

1.7. Для достижения указанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено к 2036 году достижение следующих основных целевых показателей (индикаторов):

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Ядринскому муниципальному округу Чувашской Республики - 100 процентов;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры — 96,0 процентов;

увеличение числа посещений культурных мероприятий на 15,0 процентов по отношению к 2019 году;

количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения — 280 единиц.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых индикаторов и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ значения по целевым показателям «Увеличение числа посещений культурных мероприятий», «Прирост участников клубных формирований», «Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры» предусмотрены по отношению к 2019 году, который не является базовым годом при расчете целевых показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочной проверки целевых показателей установлено:

несоответствие значений по целевым показателям «Уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры», «Количество экземпляров новых поступлений в библиотечные фонды общедоступных библиотек на 1 тыс. человек населения» в паспорте проекта Муниципальной программы (96 процентов и 280 единиц) к 2036 году к значениям вышеуказанных целевых показателей

(100 процентов и 320 единиц) в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичный период;

несоответствие значения по целевому показателю «Увеличение количества мероприятий, проводимых в общедоступных библиотеках, по продвижению чтения» к 2036 году в паспорте приложения № 3 проекта Муниципальной программы (28,5 процентов) к значению вышеуказанного целевого показателя (33,5 процента) за аналогичный период в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, ***в значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.***

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа с извещением о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы в период с 17 по 27 марта 2023 года.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Итоговый объем финансирования (42 869,7 тыс. рублей) муниципальной программы за 2025 год в приложении № 4 проекта Муниципальной программы не соответствует суммарному объему финансирования (42 869,77 тыс. рублей) по всем подпрограммам за аналогичный период.

2. В приложении № 3 проекта Муниципальной программы период реализации подпрограммы «Развитие культуры» в паспорте (2023-2035 годы) отличается от периода реализации вышеуказанной подпрограммы в разделе III «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограммы» (2022-2035 годы).

3. Наименование муниципальной программы «Развитие культуры и туризма» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 не соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы «Развитие культуры».

4. Количество основных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры» (6 основных мероприятий) в приложении № 3 решения о бюджете от 09.12.2022 № 01 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» не соответствует количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы (5 основных мероприятий) в проекте Муниципальной программы.

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере культуры определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

6. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ значения по целевым показателям «Увеличение числа посещений культурных мероприятий», «Прирост участников клубных формирований», «Прирост посещений платных культурно-массовых мероприятий клубов, домов культуры» предусмотрены по отношению к 2019 году, который не является базовым годом при расчете целевых показателей (индикаторов) проекта Муниципальной программы.

7. В значениях отдельных целевых показателей в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. Представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. Провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно-правового акта.