

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.02.2023 № 554.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере культуры определены, в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

Также следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа к муниципальной программе, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», подпрограмм муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» муниципальной программы Ибресинского района Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Туризм» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма»» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 467 878,4 тыс. рублей, в том числе:

- 2023 год – 54 205,9 тыс. рублей;
- 2024 год – 39 097,5 тыс. рублей;
- 2025 год – 37 457,5 тыс. рублей;
- 2026 год – 37 457,5 тыс. рублей;
- 2027 - 2030 годы – 149 830,0 тыс. рублей;
- 2031 - 2035 годы – 149 830,0 тыс. рублей.

Из них средства федерального бюджета – 410,0 тыс. рублей, республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 983,3 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 449 245,7 тыс. рублей, внебюджетных источников – 11 239,4 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов

Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы) на реализацию муниципальной программы Ибресинского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», составляет на 2023 год – 54 521,5 тыс. рублей, на 2024 год – 39 859,7 тыс. рублей и на 2025 год – 38 219,7 тыс. рублей.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее:

- объемы финансирования муниципальной программы на 2023-2025 годы (без учета внебюджетных средств), указанные в паспорте и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (на 2023 год – 52 859,9 тыс. рублей, на 2024 год – 38 198,1 тыс. рублей, на 2025 год – 36 558,1 тыс. рублей), не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию муниципальной программы решением о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы (на 2023 год – 54 521,5 тыс. рублей, на 2024 год – 39 859,7 тыс. рублей, на 2025 год – 38 219,7 тыс. рублей);

- общий объем финансирования муниципальной программы на 2023-2035 годы, указанный в абзаце втором раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (467 787,4 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования муниципальной программы, указанному в таблице 2 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» и в паспорте проекта Муниципальной программы (467 878,4 тыс. рублей);

- в приложении № 2 проекта Муниципальной программы объем финансирования мероприятий муниципальной программы на 2026 год повторяется, а также не верно указан объем финансирования муниципальной программы на 2030-2035 годы;

- общий объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» на 2023-2035 годы, указанный в абзаце первом раздела IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» (487 817,6 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования подпрограммы на 2023-2035 годы, указанному в таблице 2 раздела IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» и в паспорте подпрограммы (467 878,4 тыс. рублей);

- в приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования по основным мероприятиям муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в два этапа:

1 этап – 2023-2029 годы;

2 этап – 2030-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел социального развития администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; соисполнителями Муниципальной программы являются: администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; территориальные отделы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики; подведомственные отделу социального развития муниципальные учреждения культуры Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики: МБУ ДО «Ибресинская детская школа искусств»; МБУ «Центр развития культуры» Ибресинского муниципального округа; МБУК «Централизованная библиотечная система» Ибресинского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

1. Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики.

Подпрограмма предусматривает реализацию девяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение и развитие народного творчества.

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела.

Основное мероприятие 3. Развитие музейного дела.

Основное мероприятие 4. Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 5. Проведение международных, всероссийских, межрегиональных, республиканских мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела.

Основное мероприятие 6. Организация и проведение фестивалей, конкурсов, торжественных вечеров, концертов и иных зрелищных мероприятий.

Основное мероприятие 7. Развитие муниципальных учреждений культуры.

Основное мероприятие 8. Обустройство и восстановление воинских захоронений.

Основное мероприятие 9. Укрепление материально-технической базы муниципальных детских школ искусств.

2. Туризм.

Подпрограмма предусматривает реализацию трех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Развитие сети туристских маршрутов по Ибресинскому муниципальному округу Чувашской Республики.

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Ибресинского муниципального округа;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

выравнивание диспропорций в уровнях обеспеченности объектами культуры, финансирования в условиях доступности культурных благ для широких слоев населения;

гастрольная деятельность, направленная на выравнивание возможностей доступа жителей Ибресинского муниципального округа к культурным благам;

предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Чувашской Республики, нормативными правовыми актами Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики финансовой поддержки на реализацию значимых проектов в сфере культуры и искусства на конкурсной основе;

поддержка учреждений культуры путем предоставления на конкурсной основе субсидий из федерального бюджета, республиканского бюджета, бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий и возможностей для всестороннего развития, творческой самореализации, непрерывности образования;

поддержка образовательных организаций дополнительного образования детей (детской школы искусств по видам искусств);

обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

популяризация культурного наследия, в том числе среди молодежи;

сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия, в том числе по изучению, выявлению объектов археологического наследия, а также установке надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма.

Решение задачи, установленной в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

В ходе экспертизы установлено следующее:

задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе I «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы;

в паспорт подпрограммы «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» не включены задачи, предусмотренные в разделе I «Приоритеты, цель и задачи подпрограммы, общая характеристика реализации подпрограммы» указанной подпрограммы («Расширение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам, сохранение культурного и исторического наследия»; «Поддержка и развитие художественно-творческой деятельности»);

в паспорт подпрограммы «Туризм» не включена задача, предусмотренная в разделе I «Приоритеты, цель и задачи подпрограммы, общая характеристика ее реализации» подпрограммы («Продвижение туристского продукта Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на внутреннем туристском рынке»).

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы по Чувашской Республике - 100,0 процентов;

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры – 96,0 процентов;

увеличение числа посещений учреждений культуры на 25,0 процентов по отношению к 2023 году.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее:

- количественное значение целевого индикатора (показателя) «Увеличение числа посещений учреждений культуры», указанного в паспорте проекта Муниципальной программы (25,0 процентов), не соответствует количественному значению целевого индикатора (показателя), указанному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (22,0 процента);

- в приложении № 1 проекта Муниципальной программы не указаны количественные значения целевых индикаторов (показателей) подпрограммы «Туризм».

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На момент проведения финансово – экономической экспертизы нормативно-правовой акт Ибресинского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, не представлен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере культуры определены, в том числе Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая утратила силу с 16.12.2020 в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681.

2. Объемы финансирования муниципальной программы на 2023-2025 годы (без учета внебюджетных средств), указанные в паспорте и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (на 2023 год – 52 859,9 тыс. рублей, на 2024 год – 38 198,1 тыс. рублей, на 2025 год – 36 558,1 тыс. рублей), не соответствуют бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию

муниципальной программы решением о бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы (на 2023 год – 54 521,5 тыс. рублей, на 2024 год – 39 859,7 тыс. рублей, на 2025 год – 38 219,7 тыс. рублей).

3. Общий объем финансирования муниципальной программы на 2023-2035 годы, указанный в абзаце втором раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (467 787,4 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования муниципальной программы, указанному в таблице 2 раздела III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» и в паспорте проекта Муниципальной программы (467 878,4 тыс. рублей).

4. В приложении № 2 проекта Муниципальной программы объем финансирования мероприятий муниципальной программы на 2026 год повторяется, а также не верно указан объем финансирования муниципальной программы на 2030-2035 годы.

5. Общий объем финансирования подпрограммы «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» на 2023-2035 годы, указанный в абзаце первом раздела IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» (487 817,6 тыс. рублей), не соответствует общему объему финансирования подпрограммы на 2023-2035 годы, указанному в таблице 2 раздела IV «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы» и в паспорте подпрограммы (467 878,4 тыс. рублей).

6. В приложении к подпрограмме «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» и в приложении № 2 проекта Муниципальной программы отсутствуют объемы финансирования по основным мероприятиям муниципальной программы.

7. Задачи муниципальной программы, предусмотренные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют задачам, указанным в разделе I «Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

8. В паспорт подпрограммы «Развитие культуры в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики» не включены задачи, предусмотренные в разделе I «Приоритеты, цель и задачи подпрограммы, общая характеристика реализации подпрограммы» указанной подпрограммы («Расширение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам, сохранение культурного и исторического наследия»; «Поддержка и развитие художественно-творческой деятельности»).

9. В паспорт подпрограммы «Туризм» не включена задача, предусмотренная в разделе I «Приоритеты, цель и задачи подпрограммы, общая характеристика ее реализации» подпрограммы («Продвижение туристского продукта Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на внутреннем туристском рынке»).

10. Количественное значение целевого индикатора (показателя) «Увеличение числа посещений учреждений культуры», указанное в паспорте проекта Муниципальной программы (25,0 процентов), не соответствует количественному значению целевого индикатора (показателя), указанному в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (22,0 процента);

11. В приложении № 1 проекта Муниципальной программы не указаны количественные значения целевых индикаторов (показателей) подпрограммы «Туризм».

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Предусмотреть в нормативных правовых актах Ибресинского муниципального округа нормы, регулирующие прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ, в соответствии с требованиями статьи 13 Федерального закон № 172.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.