

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Красночетайского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского
хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и
продовольствия Красночетайского муниципального округа Чувашской
Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 07/01-12-383.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы утверждены:

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 82 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

 постановление администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» от 09.02.2023 № 83 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа до 2035 года не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения об утверждении Стратегии социально - экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Красночетайский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – приложение № 4), приложения № 5 Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 5).

Согласно пункту 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит титульный лист к муниципальной программе.

При этом в несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы планируется в сумме 8 392,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 414,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 5 932,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Красночетайского муниципального округа – 45,6 тыс. рублей, который *не соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (8 396,3 тыс. рублей), разница составляет 3,7 тыс. рублей.*

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

При этом в несоблюдение п. 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований указан в рублях.

Выборочный анализ расходов в приложении № 2 проекта Муниципальной программы показал несоответствие:

- итогового объема расходов за весь период реализации проекта Муниципальной программы (8 398,3 тыс. рублей) общему объему расходов по источникам финансирования муниципальной программы за аналогичный период (8 392,1 тыс. рублей);

- итогового объема расходов за 2023 год (1 049,9 тыс. рублей), суммарному объему расходов по подпрограммам (1 047,9 тыс. рублей);

- итогового объема расходов за 2025 год (1 710,9 тыс. рублей) общему объему расходов по источникам финансирования муниципальной программы за аналогичный период (1 710,4 тыс. рублей);

- итогового объема расходов по основному мероприятию «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» за 2023 год (371,3 тыс. рублей) общему объему расходов по источникам финансирования вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период (367,6 тыс. рублей);

- объема финансирования за период с 2026-2035 годы по подпрограммам (отсутствует финансирование) итоговому объему расходов по муниципальной программе, предусмотренному в сумме 4 563,0 тыс. рублей.

Таким образом, в итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, предусмотренных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения, а также отсутствуют расходы по подпрограммам за период с 2026-2035 годы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа о бюджете Красночетайского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 08.12.2022 № С-4/1 «О бюджете Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1), на реализацию муниципальной программы Красночетайского муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 1 047,9 тыс. рублей, на 2024 год – 1 074,5 тыс. рублей, на 2025 год – 1 710,9 тыс. рублей, что соответствует итоговым объемам финансирования, указанным в паспорте проекта Муниципальной программы.

Итоговый объем расходов в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» по основному мероприятию «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» за 2023 год (371,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 (367,6 тыс. рублей).

В ходе выборочного анализа кодов целевых статей расходов установлено, что **в приложении № 2 по мероприятию «Субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного**

назначения» код целевой статьи расходов (Ц9Б03L1118) не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с (Ц9Б03L5990).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 - 2035 годы.

Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с п. 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании ответственного исполнителя с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортами подпрограмм в приложениях № 3, № 4 и № 5 проекта Муниципальной программы предусмотрены 3 подпрограммы:

1. Подпрограмма «Развитие ветеринарии» включает 1 основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных.

2. Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» включает 1 основное мероприятие - Борьба с распространением борщевика Сосновского.

3. Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» включает одно основное мероприятие» включает 1 основное мероприятие - Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики.

Основными стратегическими приоритетами Красночетайского муниципального округа в сфере агропромышленного комплекса Красночетайского муниципального округа являются:

экологическая безопасность сельскохозяйственной продукции и продовольствия;

скотоводство (производство молока и мяса) как системообразующее направление деятельности, использующее конкурентные преимущества республики, в первую очередь наличие значительных площадей сельскохозяйственных угодий, а также растениеводство как основа развития животноводства;

повышение доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей;

мелиорация земель сельскохозяйственного назначения, введение в оборот неиспользуемой пашни и других категорий сельскохозяйственных угодий;

обеспечение формирования инновационного агропромышленного комплекса;

развитие импортозамещающих направлений сельского хозяйства, включая овощеводство и плодоводство;

минимизация логистических издержек и оптимизация других факторов, определяющих конкурентоспособность продукции с учетом рационального размещения и специализации сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

стабилизация цен на рынке сельскохозяйственной продукции;

поддержка и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования;

получение достоверных и актуальных сведений о количественных характеристиках и границах земель сельскохозяйственного назначения.

1.7. Задача муниципальной программы определяет конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций, в рамках достижения цели (целей) реализации муниципальной программы.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка малых форм хозяйствования;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
проведение выставочно-ярмарочных мероприятий для продвижения сельскохозяйственной продукции;
вовлечение в сельскохозяйственный оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году будут достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) – 104,0% по отношению к 2022 году;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства – 101,9% по отношению к 2022 году;
- рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) – 17,8%.

В паспорте проекта Муниципальной программы также указаны целевые индикаторы и показатели к 2036 году, которые не увязаны с подпрограммами проекта Муниципальной программы:

- среднемесячная номинальная заработная плата в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 27 тыс. рублей;
- удельный вес сельскохозяйственной продукции и продовольствия собственного производства в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): зерна – 100,0 процентов, картофеля – 100,0 процентов, овощей – 100,0 процентов; мяса – 98,5%, молока – 100%;
- доля муниципальных органов управления агропромышленным комплексом, использующих государственные информационные ресурсы в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом, – 100,0 процентов;
- экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня.

Целевые показатели муниципальной программы не установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.

Согласно абзацу 8 пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных

положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Администрацией Красночетайского муниципального округа представлено постановление «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики от 09.02.2023 № 81 (далее - Порядок проведения общественных обсуждений проектов).

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений. Пункт 5 Порядка проведения общественных обсуждений проектов предусматривает, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов целевых программ на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети Интернет.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Красночетайского муниципального округа в сети «Интернет».

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 Порядка проведения общественных обсуждений проектов, извещение о проведении общественных обсуждений не опубликовано ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети «Интернет» и дат начала и окончания приема предложений.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В несоблюдение пункта 2.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в составе проекта Муниципальной программы отсутствует титульный лист к муниципальной программе.

2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы (8 392,6 тыс. рублей) не

соответствует суммарному объему финансирования муниципальной программы, предусмотренному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы (8 396,3 тыс. рублей), на сумму 3,7 тыс. рублей.

3. В итоговых значениях объема расходов муниципальной программы, ее подпрограмм и основных мероприятий, предусмотренных в приложении № 2 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения, а также отсутствует объем финансирования по подпрограммам за период с 2026-2035 годы.

4. В несоблюдение п. 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в паспорте проекта Муниципальной программы объем бюджетных ассигнований указан в рублях.

5. Итоговый объем расходов в приложении №2 к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» по основному мероприятию «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» за 2023 год (371,3 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, вышеуказанного основного мероприятия за аналогичный период, предусмотренному в приложении № 3 решения о бюджете от 08.12.2022 № С-4/1 (367,6 тыс. рублей).

6. В ходе выборочного анализа кодов целевых статей расходов установлено, что в приложении № 2 по мероприятию «Субсидии на подготовку проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» код целевой статьи расходов (Ц9БО3L1118) не соответствует коду целевой статьи расходов по вышеуказанному мероприятию в приложении №3 решения о бюджете от 06.12.2022 №5/2-с (Ц9Б03L5990).

7. Целевые показатели муниципальной программы не установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и не увязаны с основными мероприятиями подпрограмм проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Красночетайского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Красночетайского муниципального округа об утверждении Стратегии социально -

экономического развития Красночетайского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. Разработать и утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Красночетайского муниципального округа.

3. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.