

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-
коммунального хозяйства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.04.2023 № 1662.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», подпрограмм Муниципальной программы и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства»» (подпрограммы) за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Обеспечение населения качественной питьевой водой» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ибресинского муниципального округа» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 3 253,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 875,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа – 1 377,8 тыс. рублей, который соответствует итоговому объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объемов финансирования проекта Муниципальной программы установлено:

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (1 875,2 тыс. рублей) суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики муниципальной программы по всем подпрограммам (1 344,2 тыс. рублей);

несоответствие объема финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (1 875,2 тыс. рублей), предусмотренного в паспорте проекта Муниципальной программы суммарному объему финансирования за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики муниципальной программы по всем подпрограммам (1 344,2 тыс. рублей), предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы;

отсутствие объемов финансирования основных мероприятий подпрограмм в приложениях № 2 и № 3 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы, а также в приложениях № 2 и № 3 не указаны объемы финансирования основных мероприятий подпрограмм.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 5/1) на реализацию муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», предусмотрен в 2023 году в сумме – 2 101,0 тыс. рублей, в 2024 году – 531,0 тыс. рублей, в 2025 году – 621,0 тыс. рублей, которые соответствуют итоговым объемам финансирования в проекте Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» установлено:

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) при переводе многоквартирного дома с централизованного на индивидуальное отопление» (1 421,4 тыс. рублей) в приложении к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ибресинского муниципального округа» проекта Муниципальной программы за 2023 год объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (1 430,0 тыс. рублей) за аналогичный период;

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания» (1 804,0 тыс. рублей) в приложении к подпрограмме «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ибресинского муниципального округа» проекта Муниципальной программы за 2023-2025 годы объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» (1 711,0 тыс. рублей) за аналогичный период.

Таким образом, *в объемах бюджетных ассигнований отдельных основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 и в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.*

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с

распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

В несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях №№ 2, 3, 4 проекта Муниципальной программы не указаны коды классификации расходов бюджетов по муниципальной программе и основным мероприятиям подпрограмм.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, наименование которого соответствует наименованию в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечне муниципальных программ предусмотрена муниципальная программа «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг;

Основное мероприятие 2. Оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) при переводе многоквартирного дома с централизованного на индивидуальное отопление;

Основное мероприятие 3. Улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания;

Основное мероприятие 4. Реализация отдельных полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Подпрограмма «Обеспечение населения качественной питьевой водой» включает 4 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация мероприятий регионального проекта «Чистая вода»;

Основное мероприятие 2. Охрана и восстановление водных объектов;

Основное мероприятие 3. Водоотведение и очистка бытовых сточных вод;

Основное мероприятие 4. Проведение капитального ремонта водонапорных башен и водозаборных скважин.

В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрены 2 подпрограммы:

Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды.

В ходе анализа подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» установлено:

несоответствие наименования подпрограммы «Обеспечение населения качественной питьевой водой» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды» в Перечне муниципальных программ;

несоответствие наименования подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы наименованию подпрограммы «Модернизация коммунальной инфраструктуры на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» в Перечне муниципальных программ.

Таким образом, в наименовании подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» имеются несоответствия.

В ходе выборочного анализа наименований основных мероприятий подпрограмм установлено *отсутствие в проекте Муниципальной программы основного мероприятия «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований» подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», предусмотренного*

в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целями проекта Муниципальной программы являются:

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами, в объеме, достаточном для жизнедеятельности;

улучшение состояния здоровья жителей и социально-экологической обстановки на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

создание условий для приведения коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные и безопасные условия проживания населения;

повышение качества оказания жилищно-коммунальных услуг в сфере водоснабжения и водоотведения;

восстановление, охрана и рациональное использование источников питьевого водоснабжения.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры;

строительство и модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках реализации инвестиционных проектов;

повышение эффективности и надежности функционирования систем водообеспечения за счет реализации водоохранных, технических и санитарных мероприятий;

внедрение новых технологий обработки воды на водоочистных станциях;

предотвращение загрязнения источников питьевого водоснабжения;

оказание государственной поддержки собственникам помещений (гражданам) в многоквартирных домах при переводе с централизованного на индивидуальное отопление;

улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик жилищного фонда, обеспечивающих гражданам безопасные и комфортные условия проживания.

1.8. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей в проекте Муниципальной программы установлено:

несоответствие значения по целевому показателю «Доля населения, обеспеченная питьевой водой, соответствующей нормативному уровню качества» к 2036 году в паспорте проекта Муниципальной программы (54 процента) и в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (30 процентов) за аналогичный период;

несоответствие значения по целевому показателю «Доля населения, обеспеченного централизованными услугами водоснабжения» за 2035 год в разделе II. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы (30 процентов) значению по вышеуказанному целевому показателю в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (35 процентов) за аналогичный период;

несоответствие значения по целевому показателю «Количество семей, которым оказана государственная поддержка при переводе жилого помещения в многоквартирном доме с централизованного на индивидуальное отопление» к 2036 году в паспорте приложения № 4 проекта Муниципальной программы (95 семей) значению по вышеуказанному целевому показателю в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (28 единиц) за аналогичный период.

Таким образом, в значениях отдельных целевых показателей в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы целевые индикаторы и показатели муниципальной программы не увязаны с каждым основным мероприятием.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики утверждено постановление от 16.02.2023 № 141 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Также ст. 13 Федерального закона № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте Ибресинского муниципального округа

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указана информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы в соответствии с требованиями, установленными в Порядке проведения общественных обсуждений.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы, а также в приложениях № 2 и № 3 не указаны объемы финансирования основных мероприятий подпрограмм.

2. В объемах бюджетных ассигнований отдельных основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 и в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. В несоблюдение пункта 4.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в приложениях №№ 2, 3, 4 проекта Муниципальной программы не указаны коды классификации расходов бюджетов по муниципальной программе и основным мероприятиям подпрограмм.

4. В наименовании подпрограмм в проекте Муниципальной программы и в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства» имеются несоответствия.

5. Отсутствие в проекте Муниципальной программы основного мероприятия «Развитие систем водоснабжения муниципальных образований» подпрограммы «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки с учетом оценки качества и безопасности питьевой воды», предусмотренного в решении о бюджете от 09.12.2022 № 5/1 по муниципальной программе «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства».

6. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

7. В значениях отдельных целевых показателей в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия.

8. Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте Ибресинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указана информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Модернизация и развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года;

2.2. провести общественное обсуждение проекта Муниципальной программы.