

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального
округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Моргаушский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения сопроводительным письмом от 10.02.2023 № 48.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 30.12.2022 № 51 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка разработки и реализации муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», подпрограмм муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Пассажирский транспорт» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте и разделе III проекта Муниципальной программы на 2023 - 2039 годы планируется в сумме 1 467 244,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 140 307,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 295 908,9 тыс. рублей, за счет средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 31 028,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.11 Положения об Управлении по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.12.2022 № С-9/10 (далее - Положение), территориальные отделы входят в состав Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики является отраслевым (функциональным) органом администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (структурным подразделением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики), учрежденным в форме муниципального казенного учреждения и обладает правами юридического лица.

Пунктом 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Согласно пункту 1.13 Положения финансирование расходов на содержание Управления осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете Моргаушского муниципального округа.

Объемы финансирования, предусмотренные в проекте Муниципальной программы на реализацию мероприятий за счет средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, являются средствами бюджета Моргаушского муниципального округа.

Таким образом, включение средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в состав прогнозируемого объема бюджетных ассигнований в паспорте и разделе III проекта Муниципальной программы некорректно.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусматривающим предоставление в финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проекта постановления об утверждении муниципальной программы после проведения антикоррупционной экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата подчеркивает необходимость согласования проекта Муниципальной программы с финансовым органом муниципального образования в части финансирования расходов на реализацию муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

В бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденном решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 07.12.2022 № С-6/2 (далее – решение о бюджете), объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной

программы Моргаушского муниципального округа «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» предусмотрен на 2023 год – 84 017,2 тыс. рублей, на 2024 год – 98 208,5 тыс. рублей, на 2025 год – 98 847,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренных Муниципальной программой.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023 – 2039 годы.

1.4. Ответственным исполнителем по паспорту проекта Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно пункту 15 Перечня муниципальных программ ответственным исполнителем муниципальной программы «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» являются отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственному исполнителю, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

Подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» объединяет шесть основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» включает мероприятия по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации.

Основное мероприятие 2 «Подготовка технического задания на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования».

Основное мероприятие 3 «Подготовка технического задания на

разработку проектной документации на строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов».

Основное мероприятие 4 «Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования».

Основное мероприятие 5 «Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов».

Основное мероприятие 6 «Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

В приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» с объемами расходов на 2023-2025 годы в сумме 21 052,6 тыс. рублей ежегодно. При этом в решении о бюджете отсутствует указанное мероприятие. В то же время решение о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2023-2025 годы в сумме 21 052,6 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, в решении о бюджете отсутствуют следующие основные мероприятия, предусмотренные в приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы:

«Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа» с объемами финансирования на 2023 год в сумме – 40 914,6 тыс. рублей, на 2024 год – 39 840,5 тыс. рублей, на 2025 год – 40 479,6 тыс. рублей;

«Строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов» с объемами финансирования на 2023 год в сумме – 20 105,7 тыс. рублей, на 2024 год – 20 105,7 тыс. рублей, на 2025 год – 20 105,7 тыс. рублей;

«Капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» с объемами финансирования на 2023 год в сумме – 1 684,5

тыс. рублей, на 2024 год – 1 122,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1 122,97 тыс. рублей.

В тоже время в решении о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня» на 2023 год в сумме 62 704,6 тыс. рублей, на 2024 год – 76 895,9 тыс. рублей, на 2025 год – 77 535,0 тыс. рублей.

Таким образом, отмечаем, что в решение о бюджете и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» имеются расхождения в части перечней основных мероприятий (мероприятий) и их финансирования.

Подпрограмма «Пассажирский транспорт» предусматривает одно основное мероприятие «Содействие развитию конкуренции в сфере пассажирских перевозок автомобильным транспортом».

Подпрограмма «Безопасность дорожного движения» включает в себя два основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 «Совершенствование обучения детей правилам дорожного движения и навыкам безопасного поведения на дорогах».

Основное мероприятие 2 «Повышение правового сознания участников дорожного движения».

В приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы в рамках основного мероприятия «Совершенствование обучения детей правилам дорожного движения и навыкам безопасного поведения на дорогах» предусмотрено мероприятие 1.1 «Приобретение мобильных автогородков, материально-технических средств обучения, наглядных учебных и методических материалов для организаций, осуществляющих обучение детей, работу по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, обеспечение учащихся световозвращающими элементами» с объемами финансирования на 2023 год в сумме 260,0 тыс. рублей, на 2024 год – 260,0 тыс. рублей, на 2025 год – 260,0 тыс. рублей. При этом в решении о бюджете отсутствует указанное мероприятие и основное мероприятие. Решением о бюджете утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Обеспечение безопасности участия детей в дорожном движении» основного мероприятия «Реализация мероприятий,

направленных на обеспечение безопасности дорожного движения» на 2023-2025 годы в сумме 260,0 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, отмечаем, что в решение о бюджете и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» имеются расхождения в части перечней основных мероприятий (мероприятий) и их финансирования.

Необходимо отметить, что подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», предусмотренная в Перечне муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы отсутствует.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Целью проекта Муниципальной программы является формирование развитой сети автомобильных дорог и обеспечение доступности для населения безопасных и качественных транспортных услуг, способствующих повышению конкурентоспособности Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики

1.7. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;

сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети;

увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

снижение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяженности;

сокращение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

повышение надежности и доступности услуг по перевозке пассажирским транспортом для населения Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

обеспечение развития малого и среднего предпринимательства в сфере транспорта;

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими;

содействие развитию конкуренции в сфере дорожной деятельности и транспортных услуг.

В паспорте и разделе I проекта Муниципальной программы перечни задач имеют расхождения.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2039 году:

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики – 615,5 км;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, находящихся в нормативном состоянии – 333,6 км;

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности – 53,7 процента;

протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, в отношении которых проведены работы по капитальному ремонту или ремонту – 16,1 км;

количество перевезенных транспортом общего пользования пассажиров – 604,8 тыс. человек.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Во исполнение указанных норм постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 16.01.2023 № 91 утвержден Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Порядок проведения общественных обсуждений).

Согласно пункту 4 Порядка проведения общественных обсуждений, общественное обсуждение проектов муниципальных программ осуществляется в форме открытого размещения проектов на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа в сети «Интернет» за 10 календарных дней до направления проекта программы в финансовый отдел и отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Моргаушского муниципального округа.

Вместе с тем, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 172, пункта 4 Порядка проведения общественных обсуждений, проект Муниципальной программы на официальном сайте Моргаушского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Включение средств территориальных отделов управления по благоустройству и развитию территорий администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в состав прогнозируемого объема бюджетных ассигнований в паспорте и разделе III проекта Муниципальной программы некорректно.

Руководствуясь пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, предусматривающим предоставление в финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики проекта постановления об утверждении муниципальной программы после проведения антикоррупционной экспертизы проекта муниципальной программы, Контрольно-счетная палата подчеркивает необходимость согласования проекта Муниципальной программы с финансовым органом муниципального образования в части финансирования расходов на реализацию муниципальной программы. 2. Наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует ответственному исполнителю, утвержденному в Перечне муниципальных программ.

2. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», предусмотренная в Перечне муниципальных программ, в проекте Муниципальной программы отсутствует.

3. В решение о бюджете и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных

дорог общего пользования местного значения» имеются расхождения в части перечней основных мероприятий (мероприятий) и их финансирования.

4. В решение о бюджете и приложении № 1 «Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Безопасность дорожного движения» муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» за счет всех источников финансирования» проекта Муниципальной программы предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения» имеются расхождения в части перечней основных мероприятий (мероприятий) и их финансирования.

5. В паспорте и разделе I проекта Муниципальной программы перечни задач имеют расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Моргаушского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.