

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского
муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и
индустрии гостеприимства»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 20.04.2023 № 30/01-01-14-330.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства» за счет всех источников финансирования» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» (далее – приложение № 2), Подпрограмма «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – приложение № 3).

Контрольно-счетная палата рекомендует вывести текст подпрограммы «Развитие туристической инфраструктуры» в отдельное приложение к проекту Муниципальной программы и присвоить ему порядковый номер.

1.2. Финансирование проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы не предусмотрено.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является сектор по культуре и туризму администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие туризма и индустрии гостеприимства».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В разделе III. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы предусмотрена подпрограмма *«Развитие туристической инфраструктуры»*, которая включает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры туризма в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 3. Развитие сети туристских маршрутов по Ядринскому муниципальному округу Чувашской Республики.

В приложении № 1 проекта Муниципальной программы в рамках реализации подпрограммы «Развитие туристической инфраструктуры» предусмотрены следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма Ядринского муниципального округа Чувашской Республики

Основное мероприятие 3. Развитие инфраструктуры туризма в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики;

Основное мероприятие 4. Развитие сети туристских маршрутов по Ядринскому муниципальному округу Чувашской Республики.

Таким образом, *количество основных мероприятий подпрограммы «Развитие туристической инфраструктуры», предусмотренных в разделе III. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия) не соответствует количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (4 основных мероприятия).*

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Следует отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об

утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями муниципальной программы являются:
возможности для самореализации и развития талантов;
достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
комфортная и безопасная среда для жизни;
сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
цифровая трансформация.

1.7. Для достижения вышеуказанных целей в паспорте проекта Муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

внедрение комплексного подхода к планированию и развитию туристско-рекреационных территорий;

продвижение туристского продукта Ядринского муниципального округа на Республиканском и внутреннем туристских рынках, в том числе посредством цифровых технологий;

повышение качества туристских услуг;

создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе повышения доступности туристских ресурсов;

увеличение числа рабочих мест и повышение уровня профессиональной компетенции кадров туристской индустрии.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

увеличение объем туристских услуг, оказанных туристскими организациями в Ядринском муниципальном округе - 100,0 процента;

объем платных услуг, оказанных коллективными средствами размещения в Ядринском муниципальном округе - 100,0 процента.

Согласно пункту 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) программы и увязаны с каждым основным мероприятием программы.

В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы не увязаны с основными мероприятиями в проекте Муниципальной программы.

1.9. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Ядринского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы и извещение о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы с указанием периода проведения общественного обсуждения с 18.03.2023 по 27.03.2023.

Согласно пункту 3.3. проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в отдел правового обеспечения с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа без указания дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующего нормативно-правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Количество основных мероприятий подпрограммы «Развитие туристической инфраструктуры», предусмотренных в разделе III. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия) не соответствует количеству основных мероприятий вышеуказанной подпрограммы в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (4 основных мероприятия).

2. В несоблюдение пункта 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы не увязаны с основными мероприятиями в проекте Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие туризма и индустрии гостеприимства», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, согласно требованиям соответствующего нормативно-правового акта.