

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.03.2023 № 13/01-22-474.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых

индикаторах и показателях муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», подпрограмм Муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» (далее – приложение № 2), приложение № 3 Подпрограмма «Развитие ветеринарии» (далее – приложение № 3), приложения № 4 Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (далее – приложение № 4), приложение № 5 Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – Приложение № 5), приложение № 6 Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса» (далее – Приложение № 6).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023 - 2025 годы планируется в сумме 18 727,45 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 368,22 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 2 386,85 тыс. рублей, за счет средств бюджета Цивильского муниципального округа – 6 972,38 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»» проекта Муниципальной программы.

В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы финансирование проекта Муниципальной программы по этапам реализации муниципальной программы не предусмотрено.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа о бюджете Цивильского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Цивильского муниципального округа от 02.12.2022 № 7-1 «О бюджете Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение о бюджете от 02.12.2022 № 7-1) на реализацию муниципальной программы Цивильского

муниципального округа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» составляет на 2023 год – 1 081,7 тыс. рублей, на 2024 год – 944,7 тыс. рублей и на 2025 год – 1 377,9 тыс. рублей, что **не соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.**

В ходе выборочного анализа объемов бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 установлено:

несоответствие итогового объема бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы за 2023 год (1 079,5 тыс. рублей) к объему бюджетных ассигнований в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 за аналогичный период (1 081,7 тыс. рублей);

несоответствие объема бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы за 2023 год (207,7 тыс. рублей) к объему бюджетных ассигнований по вышеуказанному основному мероприятию в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 за аналогичный период (210,0 тыс. рублей).

Таким образом, **в объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия.**

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап - 2019 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап - 2031 - 2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел сельского хозяйства и экологии администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.6. Проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы.

Подпрограмма «Развитие ветеринарии», предусматривает основное мероприятие - Предупреждение и ликвидация болезней животных.

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения», предусматривает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, находящихся в государственной собственности Чувашской Республики, муниципальной собственности и собственности;

Основное мероприятие 2. Предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения за счет проведения агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий;

Основное мероприятие 3. Подготовка проектов межевания земельных участков и проведение кадастровых работ.

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса», предусматривает 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Реализация региональных программ развития агропромышленного комплекса;

Основное мероприятие 2. Борьба с распространением борщевика Сосновского;

Основное мероприятие 3. Субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования.

Подпрограмма «Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса», предусматривает основное мероприятие - Формирование государственных информационных ресурсов в сферах обеспечения продовольственной безопасности и управления агропромышленным комплексом.

Необходимо отметить, **наименование подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике».**

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в

соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритеты государственной политики в сфере агропромышленного комплекса Цивильского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Цивильского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрании депутатов Цивильского района от 27 июня 2019 года № 39-03, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 27 «О преобразовании муниципальных образований Цивильского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Цивильский район Чувашской Республики преобразован в Цивильский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, *приоритеты муниципальной политики в сфере агропромышленного комплекса в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.*

Необходимо отметить, что администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

В паспорте проекта Муниципальной программы определены следующие цели:

создание высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего население качественной и экологически чистой продукцией;

повышение конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции, создание благоприятной среды для развития и эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса;

повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей;

воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов, а также экологизация производства.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов;

осуществление противоэпизоотических мероприятий в отношении

карантинных и особо опасных болезней животных;

поддержка развития инфраструктуры агропродовольственного рынка;
повышение эффективности регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

поддержка малых форм хозяйствования;

повышение качества жизни сельского населения;

стимулирование инновационной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса;

создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня;

модернизация материально-технической и технологической базы селекции и семеноводства;

повышение производительности труда в агропромышленном комплексе за счет внедрения интенсивных, энергосберегающих технологий;

укрепление племенной базы, повышение генетического потенциала сельскохозяйственных животных, модернизация технологических процессов;

развитие аквакультуры (рыбоводства);

увеличение использования мощностей перерабатывающей промышленности с учетом растущих сырьевых ресурсов, расширение производственной линейки пищевых продуктов;

реализация проектов, направленных на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции;

развитие кооперации в сфере производства и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

развитие конкуренции на рынке производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Финансирование проекта Муниципальной программы предусмотрено также за счет средств республиканского бюджета (в сумме 2 386,85 тыс. рублей), в связи с этим принимая во внимание показатели государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики». Цели и задачи проекта Муниципальной программы соответствуют целям и задачам государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.10.2018 № 433.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что к 2036 году предусматривается достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

объем производства продукции сельского хозяйства на душу населения – 106,7 тыс. рублей;

индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) - рост в 1,7 раза по отношению к 2021 году;

рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий) - 21,8 процента;

индекс производительности труда - рост в 2,3 раза по отношению к 2021 году;

удельный вес затрат на приобретение энергоресурсов в структуре затрат на основное производство продукции сельского хозяйства - 9,3 процента;

располагаемые ресурсы домашних хозяйств (в среднем на 1 члена домашнего хозяйства в месяц) в сельской местности – 25,3 тыс. рублей;

среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) – 35,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ целевых показателей в паспорте и в приложениях проекта Муниципальной программы показал следующее:

несоответствие значения по целевому показателю «Среднемесячная заработная плата работников в сельском хозяйстве (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства)» в приложении № 1 к 2036 году (35,2 тыс. рублей) к значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте проекта Муниципальной программы (35,6 тыс. рублей);

отсутствие целевого показателя «Охват проведением ветеринарно-санитарных экспертиз на безопасность продуктов и сырья животного происхождения» к подпрограмме «Развитие ветеринарии» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы, предусмотренного в приложении № 1 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевым показателям «Ввод в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения», «Площадь пашни, на которой реализуются мероприятия в области известкования кислых почв» к подпрограмме «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в приложении № 1 к значениям вышеуказанных целевых показателей в разделе II «Перечень и сведения о целевых показателях (индикаторах) подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» приложения № 4 проекта Муниципальной программы;

несоответствие значений по целевым показателям 1-10 к подпрограмме «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» в приложении № 1 к значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 5 проекта Муниципальной программы;

отсутствие целевого показателя «Удельный вес сельскохозяйственной продукции и продовольствия собственного производства в общем объеме их ресурсов (с учетом структуры переходящих запасов): зерно, картофель, овощи» в приложении № 6 проекта Муниципальной программы, предусмотренного в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме

«Обеспечение общих условий функционирования отраслей агропромышленного комплекса».

Таким образом, ***по целевым показателям в паспорте и приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.***

Контрольно-счетная палата предлагает привести в соответствие целевые показатели (индикаторы) и их значения в паспорте и в приложениях проекта Муниципальной программы.

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещены извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Порядка проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 проекта Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

представить на рассмотрение Собранию депутатов Цивильского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики»;

провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемого нормативно - правового акта.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В объемах бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы и в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 имеются несоответствия.

2. Наименование подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» в проекте Муниципальной программы отличается от наименования в приложении № 3 решения о бюджете от 02.12.2022 № 7-1 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Чувашской Республике».

3. Приоритеты муниципальной политики в сфере агропромышленного комплекса в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

4. По целевым показателям в паспорте и приложениях проекта Муниципальной программы имеются несоответствия.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проекты решений Собрания депутатов Цивильского муниципального округа:

«Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;

«О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики».