

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Яльчикского муниципального округа
Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»

1. Анализ проекта муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 28.02.2023 № 04/03-01-16-88.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 97 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении перечня муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 30.12.2022 № 4 (с изменениями от 27.02.2023 №122), (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Яльчикский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», подпрограмм муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие транспортной системы» и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и

прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Безопасность дорожного движения» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2025 годы планируется в сумме 677 881,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 518 348,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа в сумме 159 532,8 тыс. рублей.

Таким образом, *в паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы» (677 881,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования проекта Муниципальной программы (677 881,7 тыс. рублей).*

Необходимо отметить, что *в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (155 302,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (155 302,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на I этапе суммарный объем финансирования (119 728,9 тыс. рублей) отличается от итогового объема финансирования (119 728,0 тыс. рублей).*

Согласно пункту 4.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объемы финансового обеспечения реализации муниципальных программ за счет средств бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период указывается в муниципальной программе в соответствии с показателями бюджета Яльчикского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа от 06.12.2022 № 5/2-с «О бюджете Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с), на реализацию муниципальной программы Яльчикского муниципального округа «Развитие транспортной системы» составляет на 2023 год – 51 301,9 тыс. рублей, на 2024 год – 51 742,8 тыс. рублей и на 2025 год – 52 257,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ расходы указываются по муниципальной программе в целом, с

распределением по подпрограммам муниципальной программы и основным мероприятиям подпрограмм по кодам классификации расходов бюджетов.

Необходимо отметить, *в приложении к подпрограмме «Безопасность дорожного движения» проекта Муниципальной программы код целевой статьи расходов по основному мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения» (Ч230000000) не соответствует коду целевой статьи расходов в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с (Ч230100000) по вышеуказанному основному мероприятию муниципальной программы «Развитие транспортной системы».*

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- I этап - 2023 - 2025 годы;
- II этап - 2026 - 2030 годы;
- III этап - 2030 - 2035 годы.

1.3. Ответственным исполнителем, согласно паспорту Муниципальной программы является управление по благоустройству и развитию территорий администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы в течение 3 рабочих дней со дня получения проекта муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий (мероприятий).

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании со всеми соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого распоряжением администрации Яльчикского муниципального округа.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие транспортной системы», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы включает 2 подпрограммы.

1. «Безопасные и качественные автомобильные дороги», которая включает основное мероприятие - Мероприятия, реализуемые с привлечением межбюджетных трансфертов бюджетам другого уровня.

2. «Безопасность дорожного движения», которая включает основное мероприятие - Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения.

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики. Цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития Яльчикского муниципального округа.

Необходимо отметить, что в проекте Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе определены Стратегией социально-экономического развития Яльчикского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной решением Собрании депутатов Яльчикского района Чувашской Республики от 18 февраля 2018 г. № 32/2-с, которая с 01.01.2023 утратила силу. Исходя из положений статьи 1 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 31 «О преобразовании муниципальных образований Яльчикского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», начиная с 2023 года Яльчикский район Чувашской Республики преобразован в Яльчикский муниципальный округ Чувашской Республики.

Таким образом, *приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.*

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целью муниципальной программы является - формирование развитой сети автомобильных дорог и обеспечение доступности для населения безопасных и качественных транспортных услуг Яльчикского муниципального округа.

1.7. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач, которые представлены в паспорте проекта Муниципальной программы:

- увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяженности;

- снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий и сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими.

1.8. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми показателями (индикаторами) к 2036 году:

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального округа – 138,2 км;

- протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов – 203,1 км.

Выборочной проверкой несоответствия значений целевых индикаторов проекта Муниципальной программы, не установлено.

1.9. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.02.2023 № 98 (далее – Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ).

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа, а также в сети «Интернет» - <https://regulations.cap.ru/projects/5427>, с указанием периода с 28.02.2023 по 14.03.2023 проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

Администрацией Яльчикского муниципального округа представлено решение Собрании депутатов Яльчикского муниципального округа «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики

от 01.02.2023 № 1/12-с (далее - Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Яльчикского муниципального округа с указанием срока с 28.02.2023 по 14.03.2023 проведения антикоррупционной экспертизы проекта Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В паспорте проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования муниципальной программы «Развитие транспортной системы» (677 881,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования проекта Муниципальной программы (677 881,7 тыс. рублей).

2. В разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации Муниципальной программы)» проекта Муниципальной программы итоговый объем финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (155 302,6 тыс. рублей) не соответствует суммарному объему по источникам финансирования на I этапе реализации муниципальной программы (155 302,7 тыс. рублей), в том числе за счет средств республиканского бюджета на I этапе суммарный объем финансирования (119 728,9 тыс. рублей) отличается от итогового объема финансирования (119 728,0 тыс. рублей).

3. В приложении к подпрограмме «Безопасность дорожного движения» проекта Муниципальной программы код целевой статьи расходов по основному мероприятию «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения» (Ч230000000) не соответствует коду целевой статьи расходов в приложении № 3 решения о бюджете от 06.12.2022 № 5/2-с (Ч230100000) по вышеуказанному основному мероприятию муниципальной программы «Развитие транспортной системы».

4. Приоритеты муниципальной политики в сфере развития потенциала природно-сырьевых ресурсов и повышения экологической безопасности в Яльчикском муниципальном округе в проекте Муниципальной программы определены документом, который утратил силу.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Яльчикского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Яльчикского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Яльчикского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.