

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики
«Цифровое общество».

1. Анализ проекта муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Мариинско-Посадском муниципальный округ Чувашской Республики от 25.11.2022 (далее - Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.02.2023 № 96/01-14-658.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 74 «Об утверждении Порядка разработки и реализации муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), проект постановления администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Перечня муниципальных программ).

Отмечаем, что проектом постановления администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, предусмотрено утверждение муниципальной программы администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Информационное общество Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2035 годы», которое не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа политики в сфере развития цифрового общества определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

Необходимо отметить, что администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа на 2023- 2035 годы не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Мариинско - Посадский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Развитие информационных технологий» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Информационная инфраструктура» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Информационная безопасность» муниципальной программы Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Цифровое общество» (далее – приложение № 5).

Стоит отметить, что

Согласно пункту 2.1 Порядок разработки и реализации муниципальных программ муниципальная программа содержит:

текстовую часть муниципальной программы, включающую следующие разделы:

приоритеты реализуемой на территории Красноармейского муниципального округа Чувашской Республики политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, описание сроков и этапов реализации программы;

обобщенная характеристика основных мероприятий и подпрограмм муниципальной программы;

обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы);

приложения к муниципальной программе по формам согласно приложениям № 2, 3 к настоящему Порядку;

подпрограммы муниципальной программы;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера, которые приводятся в отдельных приложениях к муниципальной программе.

При этом раздел III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы не содержит расшифровку по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 237,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 0,0 тыс. рублей, за счет средств бюджета Мариинско-Посадского муниципального округа – 1 237,6 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 0,0 тыс. рублей, который соответствует общему объему финансирования, отраженному в разделе III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа от 15.12.2022 № 5/1 «О бюджете Мариинско - Посадского муниципального

округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию проекта муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Цифровое общество» составляет на 2023 год – 425,6 тыс. рублей, на 2024 год – 156,0 тыс. рублей и на 2025 год – 156,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем проекта Муниципальной программы является отдел цифрового развития и информационных технологий администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Соисполнителями проекта Муниципальной программы являются структурные подразделения администрации Мариинско-Посадского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Следует отметить, что наименование программы «Цифровое общество» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы «Информационное общество», указанному в Перечне муниципальных программ.

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 3 подпрограммы:

1. Развитие информационных технологий.

Подпрограмма «Развитие информационных технологий» предусматривает реализацию двух основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Развитие электронного правительства» включает мероприятия по развитию механизмов получения муниципальных услуг в электронном виде, эксплуатации прикладных информационных систем поддержки выполнения (оказания) органами местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа основных функций (услуг), системы электронного документооборота в Мариинско-Посадском

муниципальный округе, а также мероприятия по эксплуатации информационно-технологической и теле-коммуникационной инфраструктуры для размещения информации о деятельности органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Эксплуатация геоинформационного обеспечения с использованием результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

В абзаце третьем раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Развитие информационных технологий» содержит три основных мероприятия. В то же время, фактически в разделе II отражено два основных мероприятия.

2. Информационная инфраструктура.

Подпрограмма «Информационная инфраструктура» предусматривает реализацию двух основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. «Информационная инфраструктура».

Основное мероприятие 2. «Обеспечение условий для подключения организаций и населения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Информационная безопасность

Подпрограмма «Информационная безопасность» предусматривает реализацию двух основных мероприятий.

Основное мероприятие 1. «Информационная безопасность».

Основное мероприятие 2 «Повышение осведомленности участников информационного взаимодействия в области информационной безопасности».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

создание условий для развития в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики информационного пространства с учетом потребностей общества в получении качественных и достоверных сведений на основе масштабного распространения информационно-телекоммуникационных технологий;

создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для организаций и домохозяйств.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

создание и обеспечение условий для повышения готовности населения к возможностям цифрового общества;

обеспечение условий для повышения эффективности и безопасности органов местного самоуправления в Мариинско-Посадском муниципальном округе Чувашской Республики, взаимодействия населения, организаций, на основе информационно-теле-коммуникационных технологий.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

число домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в расчете на 100 домашних хозяйств – 90 единиц, в городской местности – 97 единиц, в сельской местности – 75 единиц;

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, – 80 процентов.

Стоит отметить, что в ходе выборочного анализа целевых индикаторов и значений к ним в проекте Муниципальной программы выявлены следующие несоответствия:

в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор «доля органов местного самоуправления, осуществляющих обмен электронными документами с использованием электронной подписи», предусмотренный в паспорте подпрограммы «Развитие информационных технологий»;

наименование целевого индикатора «Доля органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа, обеспеченных сервисом высокоточного определения координат в государственной и местной системах координат» в приложении № 1 отличается от наименования «доля использования в муниципальной службе сервисов высокоточного определения координат в государственной и местной системах координат» в паспорте подпрограммы «Развитие информационных технологий».

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат

размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово – экономической экспертизы проект нормативно - правового акта Мариинско - Посадского муниципального округа, регулирующий прохождение общественного обсуждения проектов муниципальных программ представлен.

Согласно пункту 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики».

Контрольно-счетная палата рекомендует:

утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско - Посадского муниципального округа;

провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В соответствии с разделом I проекта Муниципальной программы приоритеты реализуемой на территории Мариинско-Посадского муниципального округа политики в сфере развития цифрового общества определены Стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

2. Раздел III «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» проекта

Муниципальной программы не содержит расшифровку по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

3. Проектом постановления администрации Мариинско-Посадского муниципального округа Чувашской Республики, предусмотрено утверждение муниципальной программы администрации Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики «Информационное общество Мариинско-Посадского муниципального округа на 2023-2035 годы», которое не соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

4. Наименование программы «Цифровое общество» в проекте Муниципальной программы не соответствует наименованию муниципальной программы «Информационное общество», указанному в Перечне муниципальных программ.

5. В абзаце третьем раздела II «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» проекта Муниципальной программы изложено, что подпрограмма «Развитие информационных технологий» содержит три основных мероприятия. В то же время, фактически в разделе II отражено два основных мероприятия.

6. В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и значений к ним в проекте Муниципальной программы выявлены следующие несоответствия:

в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствует целевой индикатор «доля органов местного самоуправления, осуществляющих обмен электронными документами с использованием электронной подписи», предусмотренный в паспорте подпрограммы «Развитие информационных технологий»;

наименование целевого индикатора «Доля органов местного самоуправления Мариинско-Посадского муниципального округа, обеспеченных сервисом высокоточного определения координат в государственной и местной системах координат» в приложении № 1 отличается от наименования «Доля использования в муниципальной службе сервисов высокоточного определения координат в государственной и местной системах координат» в паспорте подпрограммы «Развитие информационных технологий».

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Мариинско – Посадского муниципального округа «Цифровое общество», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Мариинско – Посадского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Мариинско - Посадского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

3. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Мариинско - Посадского муниципального округа и Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Мариинско - Посадского муниципального округа.

4. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.