

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Ядринского муниципального
округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка
и противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 101/01-01-14-133.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Необходимо отметить, что администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ядринского муниципального округа на 2023- 2035 годы не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии

социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Профилактика правонарушений» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ядринском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 7 256,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 125,2 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 1 131,0 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» составляет на 2023 год – 539,8 тыс. рублей, на 2024 год – 559,7 тыс. рублей и на 2025 год – 559,7 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования предусмотренных проектом Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

1.5. Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является отдел правового обеспечения администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечне муниципальных программ ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел правового обеспечения администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и отдел образования администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя, указанного в проекте Муниципальной программы, не соответствует ответственному исполнителю, предусмотренному в Перечне муниципальных программ.*

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Профилактика правонарушений» включает в себя:

Основное мероприятие 1 «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений»;

Основное мероприятие 2 «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы»;

Основное мероприятие 3 «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения»;

Основное мероприятие 4 «Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве»;

Основное мероприятие 5 «Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми»;

Основное мероприятие 6 «Информационно–методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения».

Подпрограмма 2 «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» включает в себя Основное мероприятие 1 «Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотические средства и психотропные вещества».

Подпрограмма 3 «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений»;

Основное мероприятие 2 «Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей».

Подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» включает в себя Основное мероприятие 1 «Общепрограммные расходы».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных, контролирующих органов, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В связи с отсутствием в Ядринском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ядринского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно–правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 19,1 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 60 преступлений на 100 тыс. населения;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 4,2 человека.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал, что в приложении № 4 к проекту Муниципальной программы в паспорте подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ядринском муниципальном округе» отсутствует целевой индикатор «число больных наркоманией, находящихся в ремиссии свыше двух лет, на 100 больных среднегодового контингента», который указан в приложении № 1 к проекту Муниципальной программы и текстовой части подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Ядринском муниципальном округе».

Таким образом, *в перечнях целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в приложениях № 1 и № 4 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения.*

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на

официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ядринского муниципального округа размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя, указанного в проекте Муниципальной программы, не соответствует ответственному исполнителю, предусмотренному в Перечне муниципальных программ.

2. В перечнях целевых индикаторов и показателей, предусмотренных в приложениях № 1 и № 4, проекта Муниципальной программы имеются расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.