

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Ядринского муниципального**  
**округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и**  
**муниципальным долгом Ядринского**  
**муниципального округа Чувашской Республики»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 22.02.2023 № 101/01-01-14-131.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлены:

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 92 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 31.01.2023 № 91 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Перечень муниципальных программ);

- постановление администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики от 30.01.2023 № 80 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений);

- проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее - Порядок проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта, текстовой части, приложения № 1 к муниципальной программе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 4).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 113 738,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 16 742,5 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 9 813,9 тыс. рублей, за счет средств бюджета Ядринского муниципального округа – 87 182,3 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в приложении № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа о бюджете Ядринского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Ядринского муниципального округа от 09.12.2022 № 01 «О бюджете Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 09.12.2022 № 01) на реализацию муниципальной программы Ядринского муниципального округа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» составляет на 2023 год – 19 005,6 тыс. рублей, на 2024 год – 7 855,2 тыс. рублей и на 2025 год

– 7 897,9 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования, предусмотренным проектом Муниципальной программы.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем, согласно проекту Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию в проекте Муниципальной программы.

**1.5.** Проект Муниципальной программы включает три подпрограммы:

1. *«Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»*, которая предусматривает выполнение 5 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 - Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

Основное мероприятие 2 - Повышение доходной базы, уточнение бюджета в ходе его исполнения с учетом поступлений доходов в бюджет;

Основное мероприятие 3 - Организация исполнения и подготовка отчетов об исполнении муниципального бюджета;

Основное мероприятие 4 - Осуществление мер финансовой поддержки бюджета муниципального округа, направленных на обеспечение его сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности;

Основное мероприятие 5 - Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

**Наименование основного мероприятия 4 «Осуществление мер финансовой поддержки бюджета муниципального округа, направленных на обеспечение его сбалансированности и повышение уровня бюджетной**

**обеспеченности» подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы не соответствует наименованию вышеуказанного основного мероприятия в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности».**

2. «Повышение эффективности бюджетных расходов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», которая объединяет 3 основных мероприятия:

Основное мероприятие 1 - Совершенствование бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

Основное мероприятие 2 - Развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля;

Основное мероприятие 3 - Обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

Отмечаем, что в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривается реализация муниципальной программы за счет средств консолидированного бюджета Ядринского муниципального округа.

***Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что консолидированный бюджет — это свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории.***

***Свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, образуют консолидированный бюджет муниципального района (статья 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Исходя из указанных положений БК РФ термин «консолидированный бюджет Алатырского муниципального округа» не может применяться.***

3. «Обеспечение реализации муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»», которая объединяет 1 основное мероприятие – Общепрограммные расходы.

**1.6.** Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Проектом Муниципальной программы определены следующие цели:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

повышение качества управления общественными финансами Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что в соответствии с разделом I текстовой части проекта Муниципальной программы приоритеты муниципальной политики в сфере управления общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики определены Стратегией социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 31.05.2019 № 01.

Вместе с тем, исходя из положений ст. 6 Закона Чувашской Республики от 29.03.2022 № 30 «О преобразовании муниципальных образований Ядринского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района, муниципального округа и городского округа», **действие муниципальных правовых актов**, принятых органами местного самоуправления, которые на день создания Ядринского муниципального округа Чувашской Республики осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, **прекращается** со дня формирования органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *приоритеты муниципальной политики в сфере управления общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики определены документом (Стратегией социально-экономического развития Ядринского района Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной Решением Ядринского районного Собрания депутатов Чувашской Республики от 31.05.2019 № 01.), действие которого прекращено.*

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы муниципальный правовой акт (проект муниципального правового акта) об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года не представлен.

Ввиду вышеизложенного, *Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.*

**1.7.** Для достижения указанных целей в рамках реализации муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными

финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности использования средств бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

эффективное управление муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

оптимизация структуры и объема муниципального долга Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, расходов на его обслуживание, осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, эффективное использование рыночных механизмов заимствований;

обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.8.** Состав целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей и решения задач, определенных муниципальной программой. Проектом Муниципальной программы предусмотрено достижение следующих основных целевых показателей (индикаторов) к 2036 году:

отношение дефицита бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) - не более 5,0 процентов;

отношение муниципального долга Ядринского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) - не более 50,0 процентов;

отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Ядринского муниципального округа Чувашской Республики к общему объему задолженности по долговым обязательствам Ядринского муниципального округа Чувашской Республики - 0,0 процентов;

отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики к объему расходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики - 0,0 процентов.

Согласно абзацу 8 п. 2.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы.

Выборочный анализ целевых показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

отсутствие целевого показателя «Доля расходов на обслуживание муниципального долга Ядринского муниципального округа Чувашской Республики в объеме расходов бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в приложении к подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», который предусмотрен в приложении № 1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме;

отсутствие целевого показателя «Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планом контрольных мероприятий по проверке соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» в приложении к подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», который предусмотрен в приложении №1 проекта Муниципальной программы по вышеуказанной подпрограмме.

Таким образом, *в приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствует 2 целевых показателя, предусмотренные в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.*

**1.9.** Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Ядринского муниципального округа, с опубликованием протокола проведения общественных обсуждений с указанием дат начала и окончания приема предложений (с 13 февраля по 22 февраля 2023 года).

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики разработан проект решения Собрании депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики».

*Контрольно-счетная палата рекомендует:*

*представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;*

*провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.*

## **2. Выводы**

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование основного мероприятия 4 «Осуществление мер финансовой поддержки бюджета муниципального округа, направленных на обеспечение его сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности» подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте муниципальной программы не соответствует наименованию вышеуказанного основного мероприятия в решении о бюджете от 09.12.2022 № 01 «Осуществление мер финансовой поддержки бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и поселений, направленных на обеспечение их сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности».

2. В проекте Муниципальной программы по подпрограмме «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Ядринского муниципального округа Чувашской Республики» предусматривается ее реализация за счет средств



консолидированного бюджета Ядринского муниципального округа, что противоречит положениям статьи 6, 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. В приложениях к подпрограммам проекта Муниципальной программы отсутствует 2 целевых показателя, предусмотренные в приложении №1 проекта Муниципальной программы.

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Ядринского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Ядринского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Ядринского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы;

2.2. представить на рассмотрение Собранию депутатов Ядринского муниципального округа проект решения «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Ядринского муниципального округа Чувашской Республики»;

2.3. провести антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принимаемых нормативно-правовых актов.