

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Управление общественными финансами и муниципальным долгом»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 14.01.2025 № 06/01-06-99.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.09.2024 № 1985-а (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 11.11.2024 № 2406 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из стратегических приоритетов в сфере реализации муниципальной программы, паспорта муниципальной программы и паспортов структурных

элементов, в том числе паспорт комплекса процессных мероприятий «Организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости» и паспорт комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом».

Согласно пункту 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ в стратегические приоритеты муниципальной программы включают:

1) оценку текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа;

2) описание приоритетов и целей муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы;

3) сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

4) задачи муниципального управления, способы их эффективного решения в соответствующей отрасли экономики и сфере муниципального управления.

При этом, в подпункте 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024, в стратегические приоритеты муниципальной программы рекомендуется включать сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

На основании вышеизложенного рекомендуем пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

1.2. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрена связь с государственной программой Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики».

Вместе с тем в стратегических приоритетах муниципальной программы отсутствуют сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики.

1.3. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в проекте Муниципальной программы на 2025-2035 годы планируется в сумме 611 672,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 29 927,1 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 17 472,3 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 564 272,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ утверждается решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа от 29.11.2024 № С-44/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2025

год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом», составляет на 2025 год – 74 581,3 тыс. рублей, на 2026 год – 46 443,7 тыс. рублей и на 2027 год – 50 733,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.4. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2025-2035 годы в два этапа: 1 этап – 2025-2030 годы; 2 этап – 2031-2035 годы.

1.5. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с ответственным исполнителем и соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.6. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Управление общественными финансами и муниципальным долгом». При этом в Перечне и в проекте Муниципальной программы отсутствует информации о направлениях (подпрограммах) муниципальных программ.

Вместе с тем согласно пункту 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в Перечне муниципальных программ указываются наименование каждой муниципальной программы, направления (подпрограммы), ответственный исполнитель.

На основании вышеизложенного, предлагаем пересмотреть пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ и в случае необходимости внести соответствующие изменения.

1.7. В соответствии со структурой муниципальной программы предусматривается реализация 2 комплексов процессных мероприятий:

- организация и управление бюджетным процессом и повышение его открытости, включает 14 мероприятий;
- обеспечение реализации муниципальной программы «Управление общественными финансами и государственным долгом», включает 2 мероприятия.

1.8. Целями проекта Муниципальной программы являются:

- обеспечение динамичного развития экономики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности в

Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики за счет соблюдения долгосрочных принципов устойчивости и сбалансированности;

- повышение эффективности бюджетных расходов Моргаушского муниципального округа на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств;

- обеспечение доли просроченной кредиторской задолженности бюджета Моргаушского муниципального округа к 2035 году - 0,0%;

- обеспечение отношения муниципального долга Моргаушского муниципального округа к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа (без учета объема безвозмездных поступлений) к 2035 году на уровне не более 50%;

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета Моргаушского муниципального округа ежегодно по отношению к отчетному году не менее чем на 0,1%.

Пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ установлено, что разработка и реализация муниципальных программ осуществляется исходя из принципа синхронизации муниципальных программ с государственными программами Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 1.3. Порядка разработки и реализации муниципальных программ цели проекта Муниципальной программы соответствуют целям государственной программы Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.09.2018 № 388.

1.9. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

- совершенствование бюджетного процесса, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий в управление общественными финансами, повышение качества и социальной направленности бюджетного планирования;

- проведение ответственной бюджетной политики, способствующей обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, росту собственных доходов бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

- повышение эффективности использования средств бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, развитие гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой муниципального стратегического управления;

- ориентация бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;

- обеспечение открытости и доступности информации об исполнении бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно пункту 2.15. Порядка разработки и реализации муниципальных программ достижение целей и показателей, решение задач муниципальной программы и ее структурных элементов обеспечивается за счет реализации

мероприятий (результатов) структурных элементов такой программы. Мероприятия (результаты) группируются по задачам структурных элементов муниципальных программ.

Вместе с тем отмечаем, что *в проекте Муниципальной программы перечень мероприятий (результатов) комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление общественными финансами и государственным долгом»» предусмотрен без группировки по задачам, что не соответствует пункту 2.15. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

1.10. В паспорте проекта Муниципальной программы к 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей:

отношение дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа (без учета безвозмездных поступлений) – 5 %;

средний показатель качества финансового менеджмента главных администраторов средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 93 балла;

доля просроченной кредиторской задолженности бюджета Моргаушского муниципального округа – 0,0 %;

отношение муниципального долга Моргаушского муниципального округа к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа (без учета объема безвозмездных поступлений) – 0,0 %;

прирост поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Моргаушского муниципального округа по отношению к году, предшествующему отчетному (в сопоставимых условиях) – 105,1%.

1.11. Статьей 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Согласно пункту 3.5. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы до направления его на согласование в отдел экономики и инвестиционной деятельности, финансовый отдел администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики подлежит публичному обсуждению. Порядок проведения публичного обсуждения проектов муниципальных программ устанавливается постановлением администрации Моргаушского муниципального округа.

На официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа размещено уведомление о проведении общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Управление общественными финансами и государственным долгом» и проект Муниципальной программы, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 13.01.2025 по 23.01.2025.

2. Выводы

1. В стратегических приоритетах муниципальной программы отсутствуют сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Чувашской Республики, при предусмотренной в паспорте проекта Муниципальной программы связи с государственной программой Чувашской Республики «Управление общественными финансами и государственным долгом Чувашской Республики».

2. Перечень мероприятий комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации муниципальной программы «Управление общественными финансами и государственным долгом»» в проекте Муниципальной программы предусмотрен без группировки по задачам, что не соответствует пункту 2.15. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3. В несоблюдении подпункта 3 пункта 2.8. Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ, направленных Министерством финансов Чувашской Республики в администрации муниципальных образований письмом от 31.07.2024, в пункте 3 пункта 2.8 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что в стратегические приоритеты муниципальной программы включают сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

3. Предложения

1. Направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить муниципальную программу после доработки по замечаниям, указанным в разделе «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики рекомендуем:

2.1. Пересмотреть подпункт 3 пункта 2.8. и пункт 3.2. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и реализации муниципальных программ, направленными Министерством финансов Чувашской Республики письмом от 31.07.2024.