

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект
муниципальной программы Ибресинского муниципального округа
Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и
противодействие преступности»

1. Анализ проекта муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании Ибресинский муниципальный округ Чувашской Республики от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 27.02.2023 № 672.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 92 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 02.02.2023 № 93 (далее – Перечень муниципальных программ).

Следует отметить, что администрацией Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Ибресинского муниципального округа не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из титульного листа, паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Профилактика правонарушений» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – приложение № 4), приложения № 5 подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – приложение № 5).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 7 083,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 6 136,9 тыс. рублей, бюджета Ибресинского муниципального округа – 946,6 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, отраженному в разделе 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы (с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации муниципальной программы)» текстовой части проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) на реализацию муниципальной программы «Обеспечение

общественного порядка и противодействие преступности», составляет на 2023 год – 680,3 тыс. рублей, на 2024 год – 533,6 тыс. рублей и на 2025 год – 533,6 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в 3 этапа:

1 этап - 2023 - 2025 годы;

2 этап - 2026 - 2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем согласно паспорту проекта Муниципальной программы является администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

При этом в Перечне муниципальных программ ответственными исполнителями утверждены отдел правового обеспечения администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Таким образом, *наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.*

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

В соответствии с п. 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями и участниками муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.6. В соответствии с паспортом проект Муниципальной программы включает 4 подпрограммы:

Подпрограмма «Профилактика правонарушений» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

Основное мероприятие 2. Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Основное мероприятие 3. Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения;

Основное мероприятие 4. Социальная адаптация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, содействие в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощь в трудовом и бытовом устройстве;

Основное мероприятие 5. Помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;

Основное мероприятие 6. Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений и повышение уровня правовой культуры населения;

Основное мероприятие 7. Осуществление отдельных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Подпрограмма «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике» включает следующие основные мероприятия:

Основные мероприятия 1. Совершенствование системы мер по сокращению предложения наркотиков;

Основное мероприятие 2. Совершенствование системы мер по сокращению спроса на наркотики;

Основное мероприятие 3. Совершенствование организационно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в Ибресинском муниципальном округе;

Основное мероприятие 4. Совершенствование системы социальной реабилитации и ресоциализации лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (за исключением медицинской).

Подпрограмма «Предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» включает следующие основные мероприятия:

Основное мероприятие 1. Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих развитию этих негативных явлений;

Основное мероприятие 2. Работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, и оказание им помощи в обучении и воспитании детей.

Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности».

1.7. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности;

совершенствование системы мер по сокращению предложения и спроса на наркотические средства и психотропные вещества;

совершенствование взаимодействия органов исполнительной власти Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, правоохранительных, контролирующих органов, органов местного самоуправления в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республике, общественных объединений, участвующих в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, а также действенный контроль за процессами, происходящими в подростковой среде, снижение уровня преступности, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Ибресинском муниципальном округе не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

обеспечение безопасности жизнедеятельности населения;

организация контроля над обстановкой на улицах и в других общественных местах, своевременное реагирование на осложнение оперативной обстановки и оперативное управление силами и средствами, задействованными в охране общественного порядка;

совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

совершенствование единой системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ различными категориями населения;

снижение уровня подростковой преступности на территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2036 году:

доля преступлений, совершенных на улицах, в общем числе зарегистрированных преступлений – 11,6 процента;

распространенность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – 4,1 преступления на 100 тыс. населения;

число несовершеннолетних, совершивших преступления, в расчете на 1 тыс. несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет – 2,1 человека.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

значение целевого индикатора и показателя подпрограммы «Профилактика правонарушений», указанное в приложении № 1, не соответствует значению данного целевого индикатора и показателя, указанного в приложении № 3;

несоответствие значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике», указанных в приложении № 1 и приложении № 4;

объемы финансирования основного мероприятия 1 «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений», основного мероприятия «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы», основного мероприятия 3 «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» на 2023-2025 годы, указанного в приложении № 2 не соответствуют объемам финансирования указанного мероприятия, указанного в приложении № 3;

источником финансирования основного мероприятия 3 «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» в приложении № 2 указываются средства республиканского бюджета, что не соответствует распределению средств республиканского бюджета Ибресинскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В связи с отсутствием в Ибресинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения

открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Наименование ответственного исполнителя, указанного в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствует наименованию ответственного исполнителя, указанного в Перечне муниципальных программ.

2. Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее:

значение целевого индикатора и показателя подпрограммы «Профилактика правонарушений», указанное в приложении № 1, не соответствует значению данного целевого индикатора и показателя, указанного в приложении № 3;

несоответствие значений целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании в Чувашской Республике», указанных в приложении № 1 и приложении № 4;

объемы финансирования основного мероприятия 1 «Дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений», основного мероприятия «Профилактика и предупреждение рецидивной преступности, ресоциализация и адаптация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы», основного мероприятия 3 «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» на 2023-2025 годы, указанного в приложении № 2 не соответствуют объемам финансирования указанного мероприятия, указанного в приложении № 3;

источником финансирования основного мероприятия 3 «Профилактика и предупреждение бытовой преступности, а также преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения» в приложении № 2 указываются средства республиканского бюджета, что не соответствует распределению средств республиканского бюджета Ибресинскому муниципальному округу в соответствии с законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3. На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа не размещена информация о проведении общественного обсуждения проекта Муниципальной программы и проект Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разместить проект Муниципальной программы на официальном сайте администрации Ибресинского муниципального округа.