

Доклад о достижении целей введения обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

1.1. Перечень нормативных правовых актов и содержащихся в них обязательных требований, в том числе реквизиты и источники официального опубликования нормативных правовых актов.

Настоящий доклад (далее - Доклад) подготовлен в целях комплексной оценки обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания. Нормативно-правовое регулирование в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания осуществляется уполномоченными органами государственной власти. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания и подлежащих оценке применения обязательных требований в 2023 году включает:

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» (источник официального опубликования: официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>, 30.09.2021, газета «Вести Чувашии», № 40, 15.10.2021).

1.2. Сведения о внесенных в нормативные правовые акты изменениях.

В постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» изменения не вносились.

1.3. Период действия нормативных правовых актов и их отдельных положений не установлен.

1.4. Общая характеристика общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской или иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения, на регулирование которых направлены обязательные требования.

Предметом государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания является соблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - поставщик социальных услуг), требований Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов Чувашской Республики, регулирующих правоотношения в сфере социального обслуживания (далее - обязательные требования).

1.5. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы общественных отношений.

Наименование (вид) охраняемых законом ценностей, защищаемых нормативными правовыми актами: права и законные интересы граждан.

Нормативные правовые акты и их структурные части, определяющие охраняемые законом ценности: статьи 3, 9 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Конкретные риски, на устранение либо снижение которых направлен нормативный правовой акт: не предоставление или предоставление некачественных социальных услуг получателям социальных услуг (гражданам, признанным нуждающимся в социальном обслуживании и которым предоставляются социальная услуга или социальные услуги) поставщиками социальных услуг, что может привести к нарушению прав получателей социальных услуг на:

- 1) уважительное и гуманное отношение;
- 2) получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги и об их стоимости для получателя социальных услуг, о возможности получения этих услуг бесплатно, а также о поставщиках социальных услуг;
- 3) выбор поставщика или поставщиков социальных услуг;
- 4) отказ от предоставления социальных услуг;
- 5) защиту своих прав и законных интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) участие в составлении индивидуальных программ;
- 7) обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход;
- 8) свободное посещение законными представителями, адвокатами, нотариусами, представителями общественных и (или) иных организаций, священнослужителями, а также родственниками и другими лицами в дневное и вечернее время;
- 9) социальное сопровождение в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Основные причины проблемы (источники риска): несоблюдение поставщиками социальных услуг из числа негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание (далее - поставщик социальных услуг) обязательных требований.

1.6. Цели введения обязательных требований (группы обязательных требований) для каждого содержащегося в докладе нормативного правового акта (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

Целью введения обязательных требований в сфере социального обслуживания является снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (правам и законным интересам граждан), а именно риска не предоставления или предоставления некачественных социальных услуг получателям социальных услуг поставщиками социальных услуг, что может привести к нарушению прав получателей социальных услуг.

Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» устанавливает предмет контроля, систему оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, виды мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и виды контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

2. Результаты оценки применения обязательных требований

2.1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В ходе проведенного анализа установлено, что обязательные требования установлены с соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2.2. Информация о динамике ведения предпринимательской или иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки.

Субъектами контроля являются 10 поставщиков социальных услуг, их состав в 2023 году по состоянию на текущую дату изменился незначительно (по состоянию на 01.01.2023 количество субъектов контроля составляло 11 поставщиков социальных услуг).

Наличие рассматриваемых обязательных требований не оказывает существенного влияния на предпринимательскую деятельность. Рассматриваемые обязательные требования не несут каких-либо отрицательных социально-экономических последствий для субъектов малого и среднего предпринимательства: не приводят к сокращению рабочих мест, к увеличению налогооблагаемой базы, к снижению товарооборота, к иным затратам, связанным с ведением деятельности. Обязательные требования фактически можно отнести к превентивным мерам, больше направленным на предупреждение возможных нарушений, и только потом на ликвидацию их последствий.

2.3. Сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушение обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований.

Привлечение к ответственности за нарушение рассматриваемых обязательных требований в связи с мораторием на проверки, введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2022 году и в 2023 году по состоянию на текущую дату не осуществлялось.

2.4. Количество и содержание связанных с применением обязательных требований обращений контролируемых лиц в контрольный (надзорный) орган.

Обращений контролируемых лиц, связанных с применением обязательных требований, установленных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания», в Минтруд Чувашии не поступало.

2.5. Количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

Указанные материалы в Минтруд Чувашии не поступали.

2.6. Иные сведения, которые позволяют оценить результаты применения обязательных требований и достижение целей их установления.

2.6.1. Достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено введение соответствующих обязательных требований).

Введение рассматриваемых обязательных требований способствует снижению рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которых направлено введение обязательных требований.

При соблюдении поставщиками социальных услуг обязательных требований снижается риск не предоставления или предоставления некачественных социальных услуг получателям социальных услуг. Тем самым защищаются права получателей социальных услуг.

2.6.2. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели регулирования, установленных нормативными правовыми актами, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проведение плановых проверок Минтрудом Чувашии не осуществлялось, на 2023 год план проверок не утвержден. В 2022 году и в 2023 году по состоянию на текущую дату проведение внеплановых проверок Минтрудом Чувашии не осуществлялось в связи с отсутствием оснований для их проведения.

На 2022 и 2023 годы утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

В рамках профилактических мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания, на официальном сайте Минтруда Чувашии в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены нормативные правовые акты в сфере государственного контроля (надзора), методические и информационные материалы для подконтрольных субъектов по добросовестному исполнению обязательных требований в подконтрольной сфере.

Должностными лицами Минтруда Чувашии на личном приеме и по телефону представителям подконтрольных субъектов разъясняются процедуры осуществления государственного контроля (надзора), предоставляется информация о правах и обязанностях при осуществлении в отношении них государственного контроля (надзора).

Минтрудом Чувашии проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики и итогов осуществления государственного контроля (надзора). На официальном сайте Минтруда Чувашии в 2022 и в 2023 годах размещены доклады о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания за 2021 и 2022 годы.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

Дальнейшее применение обязательных требований целесообразно без внесения изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.09.2021 № 484 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания».

Министр



А.Г. Елизарова