

Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительными письмами от 28.03.2023 № 07/04-01-18-596, 05.04.2023 № 07/04-01-18-740.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 14.02.2023 № 84 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2023 № 122 (далее – Перечень муниципальных программ).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Батыревский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: титульного листа, паспорта к муниципальной программе, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» и их значениях», подпрограмм муниципальной программы Батыревского муниципального округа

Чувашской Республики «Развитие физической культуры и спорта» и их значениях», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 Подпрограмма «Развитие культуры в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 3), приложения № 6 Подпрограмма «Туризм» (далее – приложение № 4).

Контрольно-счетная палата рекомендует привести в соответствие нумерацию приложений к муниципальной программе «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» в проекте Муниципальной программы.

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 643 280,08 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 5 8774 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 233,47 тыс. рублей, за счет средств бюджета Батыревского муниципального округа – 619 869,55 тыс. рублей, за счет средств внебюджетных источников – 16 299,66 тыс. рублей, который соответствует объему финансирования, предусмотренному в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

В ходе выборочного анализа объема финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм установлено:

несоответствие, в паспорте проекта Муниципальной программы, итогового объема финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики (1 233,47 тыс. рублей) суммарному объему финансирования муниципальной программы за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики по годам реализации муниципальной программы (1 232,57 тыс. рублей);

несоответствие в приложении № 2 проекта Муниципальной программы итогового объема финансирования муниципальной программы за счет внебюджетных источников за 2026-2035 годы (12 538,2 тыс. рублей) суммарному объему финансирования по всем подпрограммам за счет внебюджетных источников (12 536,2 тыс. рублей) за аналогичный период;

Таким образом, в представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

Согласно пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований указывается в тысячах рублей с точностью до первого знака после запятой.

Вместе с тем, в проекте Муниципальной программы в приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам объемы финансирования муниципальной программы, подпрограмм и основных мероприятий указаны в рублях, что не соответствует пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ распределение бюджетных ассигнований на реализацию

муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа о бюджете Батыревского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрания депутатов Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 «О бюджете Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете от 16.12.2022 № 6/9), на реализацию муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие культуры и туризма» предусмотрен на 2023 год – 63 028,72 тыс. рублей, на 2024 год – 47 283,54 тыс. рублей, на 2025 год – 46 969,83 тыс. рублей, который соответствует объемам финансирования проекта Муниципальной программы.

Необходимо отметить, что решением Собрания депутатов 13.04.2023 № 12/3 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Батыревского муниципального округа «О бюджете Батыревского муниципального округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» внесены изменения в бюджет Батыревского муниципального округа Чувашской Республики по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» увеличение на сумму 21 986,88 тыс. рублей в том числе: на 2023 год – 18 654,88 тыс. рублей, на 2024 год – 1 730,55 тыс. рублей, на 2025 год – 1 601,45 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата рекомендует объем финансирования в проекте Муниципальной программы привести в соответствие с объемом бюджетных ассигнований в решении о бюджете Батыревского муниципального округа от 16.12.2022 № 6/9 по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма» с учетом внесенных изменений 13.04.2023 № 12/3.

Период реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы.

1.3. В соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел культуры, туризма и информационного обеспечения администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики, который соответствует ответственному исполнителю в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики».

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям и участникам муниципальной программы в электронном виде.

Соисполнители (участники) муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями и участниками проекта Муниципальной программы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании

Перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Батыревского муниципального округа

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены 4 подпрограммы.

Подпрограмма 1. «Развитие культуры Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», которая включает 18 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия;

Основное мероприятие 2. Развитие библиотечного дела;

Основное мероприятие 3. Развитие музейного дела;

Основное мероприятие 4. Развитие архивного дела;

Основное мероприятие 5. Развитие профессионального искусства;

Основное мероприятие 6. Развитие образования в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 7. Сохранение и развитие народного творчества;

Основное мероприятие 8. Бухгалтерское, финансовое и хозяйственно-эксплуатационное обслуживание муниципальных учреждений культуры, подведомственных администрации Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 9. Поддержка детского и юношеского творчества;

Основное мероприятие 10. Проведение международных, всероссийских, межрегиональных, республиканских и окружных мероприятий в сфере культуры и искусства, архивного дела;

Основное мероприятие 11. Создание условий для оказания доступных и качественных услуг учреждениями культуры, архивами и образовательными организациями в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 12. Строительство и реконструкция учреждений культуры, архивов, образовательных организаций в сфере культуры и искусства;

Основное мероприятие 13. Мероприятия, связанные с подготовкой и проведением празднования 100-летия Батыревского района и других юбилейных дат;

Основное мероприятие 14. Мероприятия, связанные с подготовкой и проведением празднования 105-летия образования Чувашской автономной области;

Основное мероприятие 15. Развитие муниципальных учреждений культуры;

Основное мероприятие 16. Реализация мероприятий регионального проекта «Культурная среда»;

Основное мероприятие 17. Реализация мероприятий регионального проекта «Творческие люди»;

Основное мероприятие 18. Реализация мероприятий регионального проекта «Цифровая культура».

Подпрограмма 2. «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Батыревского муниципального округа»

Чувашской Республики», которая предусматривает реализацию 7 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Сопровождение системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов;

Основное мероприятие 2. Реализация комплексной информационной кампании, направленной на сохранение и развитие межнационального согласия в Батыревском муниципальном округе, укрепление единства российской нации;

Основное мероприятие 3. Профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии;

Основное мероприятие 4. Оказание грантовой поддержки общественным инициативам в сфере укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

Основное мероприятие 5. Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики;

Основное мероприятие 6. Этнокультурное развитие народов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

Основное мероприятие 7. Реализация Закона Чувашской Республики «О языках в Чувашской Республике».

Подпрограмма 3. «Поддержка и развитие чтения в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики», которая предусматривает реализацию 2 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организация и проведение мероприятий, направленных на популяризацию чтения и библиотечного дела;

Основное мероприятие 2. Информационное сопровождение мероприятий, направленных на популяризацию чтения.

Подпрограмма 4. «Туризм», которая предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Формирование и продвижение туристского продукта Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 2. Развитие приоритетных направлений развития туризма Батыревского муниципального округа;

Основное мероприятие 3. Развитие сети туристских маршрутов по Батыревскому муниципальному округу.

В ходе выборочного анализа подпрограмм и основных мероприятий установлено:

несоответствие количества основных мероприятий подпрограммы «Развитие культуры Батыревского муниципального округа Чувашской Республики» в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (18 основных мероприятий) количеству основных мероприятий по вышеуказанной подпрограмме в приложении № 2 проекта Муниципальной программы (9 основных мероприятий);

отсутствие основных мероприятий «Строительство и реконструкция учреждений культуры, архивов, образовательных организаций в сфере культуры и искусства», «Мероприятия, связанные с подготовкой и проведением

празднования 100-летия Батыревского района и других юбилейных дат» в разделе III. «Характеристика основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части подпрограммы «Развитие культуры в Батыревском муниципальном округе» в приложении № 3 проекта Муниципальной программы, которые предусмотрены в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы;

несоответствие количества основных мероприятий подпрограммы «Туризм» в разделе II. «Обобщенная характеристика основных мероприятий подпрограмм Муниципальной программы» текстовой части проекта Муниципальной программы (3 основных мероприятия) и в разделе III. «Характеристика основных мероприятий, мероприятий подпрограммы с указанием сроков и этапов их реализации» текстовой части подпрограммы «Туризм» (5 основных мероприятия).

Таким образом, *в проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в количестве основных мероприятий отдельных подпрограмм.*

Кроме того, *в представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют паспорта и приложения следующих подпрограмм «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», «Поддержка и развитие чтения в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».*

1.6. Пунктом 2.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Батыревского муниципального округа политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Батыревского муниципального округа.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.*

Следует отметить, что администрацией Батыревского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Батыревского муниципального округа не утверждена.

Контрольно-счетная палата рекомендует представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

активизация культурного потенциала Батыревского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;

содействие формированию гармонично развитой личности, способной активному участию в реализации государственной культурной политики;

сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры.

В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

расширение доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам, сохранение культурного и исторического наследия;

использование культурного и туристского потенциалов территорий, обладающих этнокультурным многообразием и спецификой;

гастрольная деятельность, направленная на выравнивание возможностей доступа жителей Батыревского муниципального округа к культурным благам;

участие в конкурсах по реализации значимых проектов в сфере культуры и искусств;

создание условий и возможностей для всестороннего развития, творческой самореализации, непрерывности образования;

популяризация культурного наследия России, в том числе среди молодежи;

сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел;

сохранение ретроспективной архивной информации и перевод ее в электронный вид для эффективного использования в интересах государства, общества и граждан;

содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межэтнических, межконфессиональных отношений в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики;

продвижение туристского продукта Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на внутреннем и международном туристских рынках, в том числе создание стимулов для обеспечения качества и доступности услуг в сфере туризма, включая мероприятия по развитию инфраструктуры отдыха и туризма на территории Батыревского муниципального округа Чувашской Республики.

Необходимо отметить, что задачи муниципальной программы, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы не соответствуют задачам в разделе I. «Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы Батыревского муниципального округа «Развитие культуры и туризма», цели, задачи, описание сроков и этапов реализации муниципальной программы» проекта Муниципальной программы.

1.7. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрено достижение к 2036 году следующих целевых показателей:

уровень удовлетворенности населения качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры - 96,0 процентов;

увеличение числа посещений организаций культуры – на 25,0 процентов по отношению к 2019 году;

увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры – в 10 раз по отношению к 2019 году.

Согласно пункту 2.6 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при расчете целевых показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов реализации муниципальной программы базовым годом является отчетный год, предшествующий году разработки муниципальной программы. При возникновении в отчетном году чрезвычайных ситуаций, повлекших значительное снижение объемов производства, за базовый год принимается год, предшествующий отчетному году.

Необходимо отметить, что *в проекте Муниципальной программы по целевым индикаторам «Увеличение числа посещений организаций культуры», «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры» предусмотрено достижение целевых показателей по сравнению с 2019 годом, что не соответствует пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.*

В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено, что *значение по целевому показателю «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике» к 2036 году в приложении № 1 проекта Муниципальной программы (1,563 тыс. человек) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте подпрограммы «Туризм» (1,547 тыс. человек) за аналогичный период.*

1.8. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

На момент проведения экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Батыревского муниципального округа нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ не представлен.

Также ст. 13 Федеральный закон № 172 предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа.

Согласно пункту 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении

антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. Проект нормативного правового акта об утверждении муниципальной программы размещается на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. В представленном проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в объемах финансирования муниципальной программы и ее подпрограмм.

2. В проекте Муниципальной программы в приложении № 2 и в приложениях к подпрограммам объемы финансирования муниципальной программы, подпрограмм и основных мероприятий указаны в рублях, что не соответствует пункту 4.2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

3. В проекте Муниципальной программы имеются несоответствия в количестве основных мероприятий отдельных подпрограмм.

4. В представленном проекте Муниципальной программы отсутствуют паспорта и приложения следующих подпрограмм «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», «Поддержка и развитие чтения в Батыревском муниципальном округе Чувашской Республики».

5. В проекте Муниципальной программы приоритеты государственной политики в области модернизации и развития сферы жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики определены стратегией социально-экономического развития Чувашской Республики до 2035 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.06.2018 № 254, которая в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 04.12.2020 № 681 утратила силу с 16.12.2020.

6. В проекте Муниципальной программы по целевым индикаторам «Увеличение числа посещений организаций культуры», «Увеличение числа обращений к цифровым ресурсам культуры» предусмотрено достижение целевых показателей по сравнению с 2019 годом, что не соответствует пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

7. Значение по целевому показателю «Количество лиц, размещенных в коллективных средствах размещения в Чувашской Республике» к 2036 году в

приложении № 1 проекта Муниципальной программы (1,563 тыс. человек) не соответствует значению вышеуказанного целевого показателя в паспорте подпрограммы «Туризм» (1,547 тыс. человек) за аналогичный период.

8. В несоблюдение пункта 3.3.1. Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы не размещен на официальном сайте администрации Батыревского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и не указаны даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Батыревского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие культуры и туризма Батыревского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Батыревского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Батыревского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Батыревского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально - экономического развития Батыревского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

2.2. Разработать нормативно-правовой акт, регулирующий порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ.

2.3. Провести общественное обсуждение и антикоррупционную экспертизу проекта Муниципальной программы в соответствии с нормативно правовыми документами.