

УТВЕРЖДЕНО  
решением коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
Чувашской Республики  
(протокол от 14.07.2023  
№ 51)

**Отчет**  
**по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и  
расходования средств дорожных фондов муниципальных образований  
Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года»**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 5.2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на 2023 год и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проведение контрольного мероприятия от 05.05.2023 № 208 (с изменениями от 05.06.2023 № 223).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделенных из бюджета Ядринского муниципального округа (района) Чувашской Республики, в рамках дорожного фонда и объектов дорожного фонда Ядринского муниципального округа (района) Чувашской Республики.

**3. Объект контрольного мероприятия:** Ядринский муниципальный округ (район) Чувашской Республики.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2021-2022 годы и истекший период 2023 года.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 10 мая 2023 года по 13 июня 2023 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

**1. Анализ нормативных правовых актов, документов, регламентирующих формирование и использование средств Дорожного фонда муниципального образования.**

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к полномочиям муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 13 Федерального Закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 257-ФЗ) также определены

полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

Во исполнение вышеуказанных норм на территории Ядринского МО (Ядринского района) приняты следующие нормативно-правовые акты, регламентирующие формирование и использование средств муниципального дорожного фонда Ядринского района Чувашской Республики (далее – Дорожный фонд) или Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Дорожный фонд):

Положение о муниципальном дорожном фонде Ядринского района Чувашской Республики (далее – Ядринский район), утвержденное Ядринским районным Собранием депутатов Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) от 25.10.2013 № 3(далее – Положение по району № 3);

Положение о муниципальном дорожном фонде Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ядринский МО), утвержденное Собранием депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) от 17.10.2022 № 3 (далее – Положение по округу № 3).

В проверяемом периоде распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда осуществлялось в рамках 2 муниципальных программ:

«Развитие транспортной системы Ядринского района Чувашской Республики», утвержденная постановлением Ядринской районной администрации Чувашской Республики (далее – Администрация) от 29.12.2018 № 975 (с изменениями от 19.02.2019, 18.11.2021, 18.04.2022);

«Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики», утвержденная постановлением Администрации от 27.02.2020 № 146 (с изменениями от 05.02.2021, 28.09.2021, 14.02.2022, 17.05.2022, 16.08.2022.

С учетом ст. 6 Закона № 257-ФЗ к собственности муниципального района относятся автомобильные дороги общего и необщего пользования в границах муниципального района, который включает в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

При этом на уровне муниципального образования не принят нормативно-правовой акт, регулирующий порядок транспортировки, учета, хранения и применения асфальтогранулята.

***В целях обеспечения надлежащего учета, транспортировки, хранения и эффективного применения асфальтогранулята для нужд Ядринского МО Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует разработать соответствующий нормативно-правовой акт, регулирующий порядок транспортировки, учета, хранения и применения асфальтогранулята.***

## **2. Оценка и анализ финансового обеспечения мероприятий, направленных на формирование Дорожного фонда муниципальных образований.**

На 2021 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда утверждены меньше, чем прогнозируемые доходы Дорожного фонда на 2 044,3 тыс. рублей (63 213,8-61 169,5), на 2022 год – на 480,8 тыс. рублей (125 717,8-125 237,0). При этом на 2023 год бюджетные ассигнования Дорожного фонда предусмотрены на уровне прогнозируемого дохода Дорожного фонда (приложение № 1 к настоящему отчету).

По сведениям, представленным администрацией Ядринского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Администрация), остатки средств Дорожного фонда на 01.01.2021 составили 2 319,0 тыс. рублей (в т.ч. МБ – 2 319,0 тыс. рублей), на 01.01.2022 – 7 905,8 тыс. рублей (в т.ч. МБ – 7 905,8 тыс. рублей), на 01.01.2023 – 21 349,1 тыс. рублей (в т.ч. РБ ЧР – 10 959,04 тыс. руб., МБ – 10 390,03 тыс. руб.).

Исходя из сравнительного анализа данных, отраженных в сведениях по формированию и расходованию средств Дорожного фонда, и данных, отраженных в решениях о бюджете Ядринского района (муниципального округа), следует, что плановые значения по доходной части Дорожного фонда в 2021-2023 годах противоречивы.

По данному факту Администрация представила следующие пояснения «1. В текстовой части решения Собрании депутатов от 08.12.2020 № 01 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 24.12.2021) в прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда не включены доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 1 500,0 тыс. руб.

В текстовой части решения Собрании депутатов от 08.12.2021 № 01 «О Ядринском районном бюджете Чувашской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 28.12.2022) в прогнозируемый объем доходов Дорожного фонда не включены штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением муниципального района в сумме 40,12 тыс. руб.».

***Таким образом, в нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ, п. 2.1 Положения по району № 3 и Положения по округу № 3:***

***объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден решениями о бюджете Ядринского района на 2021-2023 и 2022-2024 годы менее прогнозируемого объема доходов Дорожного фонда, установленного указанными решениями о бюджете;***

***в текстовой части решения о бюджете Ядринского района (Ядринского МО) на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы не включены прогнозируемые объемы доходов на 1 500,0 тыс. рублей, 40,1 тыс. рублей, 3 016,9 тыс. рублей соответственно.***

## **2.1. Порядок формирования доходов Дорожного хозяйства (дорожных фондов) в разрезе источников, проверка достоверности**

В 2021 году из общего объема доходов Дорожного фонда 84,2% составили безвозмездные поступления с республиканского бюджета Чувашской республики, в 2022 году – 90,1%, в 2023 году планируется 77,4%.

Безвозмездные поступления с регионального бюджета Чувашской Республики поступили на основании заключенных с органами исполнительной власти Чувашской Республики соглашений (см. приложение № 2 к отчету).

Ядринскому району (Ядринскому МО) на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа) и в границах населенных пунктов выделялись субсидии, которые из года в год в муниципальное образование поступают практически в тех же объемах, что и ранее годом назад, либо меньше объемов предыдущих лет (на 2021 год – 25 459,4 тыс. рублей, на 2022 год – 25 478,3 тыс. рублей, на 2023 – 25 425,3 тыс. рублей).

В 2023 году при ежегодном поступлении доходов не менее 2 000,0 тыс. рублей не планируется поступление доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Данный доход по сведениям, представленным Администрацией, поступил от 269 заключенных договоров аренды от предоставленных в аренду земельных участков сельскохозяйственного и несельскохозяйственного значения, которые не относятся к имуществу, входящему в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения (например, договор аренды земель несельскохозяйственного назначения от 24.12.2019 № 491, заключенный с ФИО под объект гаражного назначения с годовой арендной платой 1076,0 рублей; договор аренды земель сельскохозяйственного назначения от 24.02.2022 № 544, заключенный с ФИО под ведение личного подсобного хозяйства на полевом участке с годовой арендной платой 81,71 рублей).

***Таким образом, в нарушение ст. 179.4 БК РФ в 2021-2022 годах в состав Дорожного фонда включены доходы в сумме 4 841,0 тыс. рублей, которые не соответствуют нормам (перечню), предусмотренным п. 2.1.1. Положения по району № 3.***

Также в 2022 году в доходной части Дорожного фонда учтены поступившие суммы неустоек, уплаченные подрядчиками в связи с нарушением обязательств (условий) по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств дорожного фонда, в общей сумме 40,1 тыс. рублей. Данные суммы (пени за нарушение условий контракта) поступили от 3 подрядчиков. В 2021 году в состав доходной части Дорожного фонда суммы неустоек, уплаченные подрядчиками в связи с нарушением обязательств (условий) по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств дорожного фонда, не включены. Аналогичная ситуация и по 2023 году.

Между тем на запрос Контрольно счетной палаты Чувашской Республики от 05.05.2023 № 06-04/01-1116 Администрацией представлена информация о проведенной работе по взысканию сумм в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципальных дорожных фондов, либо в

связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров о проведенной работе с ответственными лицами за 2021-2022 годы по Ядринскому району (муниципальному округу).

В 2021 году поступившая сумма неустоек, уплаченная подрядчиками в связи с нарушением обязательств (условий) по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств дорожного фонда, составила 10,8 тыс. рублей (ООО «ДРСУ» платежным поручением от 05.08.2021 № 3569 на сумму 216,7 рублей, ИП Макаров А.Н. платежным поручением от 21.06.2021 № 2682 на сумму 269,9 рублей, ООО «СТРОЙ СИТИ» платежным поручением от 01.07.2021 № 2874 на сумму 8937,3 рублей, ООО «АВТОДОР-ПРОЕКТ» платежным поручением от 27.12.2021 № 5810 на сумму 1357,4 рублей).

*Таким образом, в нарушение п. 5 ст. 179.4 БК РФ, п. 2.1.1 Положения по району № 3 в доходной части Дорожного фонда в 2021 году Администрацией не учтены суммы неустоек в сумме 10,8 тыс. рублей, уплаченные подрядчиками в связи с нарушением обязательств (условий) по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств дорожного фонда.*

**2.2. Сведения об объемах финансового обеспечения (плановые назначения, кассовое исполнение) реализуемых мероприятий, в том числе на паспортизацию, проведение диагностики, обследование и оценка технического состояния.**

Расходование бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года:

в 2021 году 47,1 % (28 556,7 тыс. рублей) средств Дорожного фонда направлены на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района), в 2022 году – 24,4 % (27 916,8 тыс. рублей), в 2023 году запланировано 29,8 % (28 250,3 тыс. рублей), при этом объемы средств на содержание автомобильных дорог ежегодно предусматривались меньше, чем в предыдущие годы (в связи с поступлением субсидий в меньшем размере с республиканского бюджета Чувашской Республики);

в 2021 году 48,0 % (29 128,2 тыс. рублей) средств Дорожного фонда направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района), в 2022 году – 71,4 % (81 717,7 тыс. рублей), в 2023 году запланировано 37,8 % (35 829,5 тыс. рублей);

в 2021 году 2,5 % (1 546,1 тыс. рублей) средств Дорожного фонда направлены на реализацию инициативных проектов в границах населенных пунктов, в 2022 году – 2,6 % (2 968,6 тыс. рублей), в 2023 году запланировано 19,3 % (18 265,1 тыс. рублей);

в 2021 году 1,9 % (1 127,1 тыс. рублей) средств Дорожного фонда направлены на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, в 2022 году – 0,9 % (1 083,2 тыс. рублей), в 2023 году запланировано 1,9 % (1 829,3 тыс. рублей).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о предоставлении правил предоставления межбюджетных трансфертов из местного бюджета бюджетам городских, сельских поселений (включенных в состав бюджетных ассигнований Дорожного фонда) Администрацией предоставлено решение Ядринского районного Собрания депутатов от 13.11.2020 № 4 «Об утверждении Методик расчетов распределений межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений Ядринского района Чувашской Республики» (действует с 01.01.2021), согласно которому утверждены следующие методики:

Методика распределения субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (приложение № 3);

Методика распределения субсидий на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (приложение № 4);

Методика распределения субсидий на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (приложение № 5);

Методика распределения субсидий бюджетам поселений на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, на территории городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики (приложение № 6).

Также Администрацией предоставлено постановление Ядринского районного Собрания депутатов от 19.08.2022 № 03 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое значение, из республиканского бюджета Чувашской Республики» (действует с 01.01.2022), согласно которому утверждены следующие правила:

Правила предоставления субсидии из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (Приложение 1);

Правила предоставления субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (Приложение 2);

Правила предоставления субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (Приложение 3);

Правила предоставления субсидий из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики, поступивших из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию инициативных проектов (Приложение 4).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 разработаны Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее – Общие требования № 1492).

Представленные к проверке методики предоставления субсидий (действовавшие в течение 2021 года) не содержат общие положения, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования к осуществлению контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

***Таким образом, в нарушение ст. 78 БК РФ Администрацией выделение субсидий по 4 направлениям бюджетам городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики из Дорожного фонда в 2021 году осуществлялось в отсутствие нормативно-правового акта, соответствующего Общим требованиям № 1492.***

В ходе контрольного мероприятия также выявлено, что Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики в 2021-2022 годах на ремонт грунтовой дороги по ул. Ленина от д. 67 до д. 75 в с. Чебаково выделены иные межбюджетные трансферты в сумме 397 тыс. рублей, в т.ч.: в 2021 году – 300,0 тыс. рублей, в 2022 году – 97,0 тыс. рублей.

Выделение указанных межбюджетных трансфертов осуществлялось на основании Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики на финансовое обеспечение расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, утвержденной приложением № 21 решения Ядринского районного Собрания депутатов от 13.11.2020 № 4, действовавшей до 01.01.2022.

На основании ст. 179.4 БК РФ Дорожный фонд – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

В соответствии со ст. 142.4 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района, принимаемыми в соответствии с требованиями настоящего Кодекса и соответствующими им законами субъекта Российской Федерации, бюджетам городских, сельских поселений могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального

района, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

С учетом норм, предусмотренных п. 3.2 Положения по району № 3, бюджетные ассигнования Дорожного фонда направляются на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений Ядринского района на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ядринском районе, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

При этом Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики предоставление иных межбюджетных трансфертов на ремонт грунтовой дороги по ул. Ленина от д. 67 до д. 75 в с. Чебаково в сумме 397,0 тыс. рублей осуществлялось не за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда по разделу 0409, а по разделу 1401 как «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в рамках подпрограммы «Совершенствование бюджетной политики и обеспечение сбалансированности бюджета» муниципальной программы «Управление общественными финансами и муниципальным долгом».

**Таким образом:**

**в нарушение ст. 179.4 БК РФ, п. 3.2 Положения по району № 3 предоставление иных межбюджетных трансфертов Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики на ремонт грунтовой дороги в с. Чебаково осуществлено не за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда;**

**в нарушение ст. 78 БК РФ Администрацией выделение иных межбюджетных трансфертов Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики в 2022 году в сумме 97,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие нормативно-правового акта, регламентирующего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений Ядринского района.**

На основании п. 2 Общих требований № 1492 правовые акты должны содержать следующие положения: общие положения о предоставлении субсидий; порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий (далее - отбор) (в случае, если субсидия предоставляется по результатам отбора); условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

В ходе выборочного анализа выявлено, что решением Ядринского районного Собрания депутатов от 13.11.2020 № 4 «Об утверждении Методик расчетов распределений межбюджетных трансфертов между бюджетами поселений Ядринского района Чувашской Республики» утверждены 21 правило предоставления субсидий и постановлением Ядринского районного Собрания

депутатов от 19.08.2022 № 03 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое значение, из республиканского бюджета Чувашской Республики», утверждены 12 правил предоставления субсидий, которые не содержат данные о применении типовых форм соглашений, установленных финансовым органом Ядринского района.

*Таким образом, в нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492:*

*- финансовым органом Ядринского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий поселениям Ядринского района, правила предоставления субсидии из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, утвержденные приложениями № 1, 2, 3 постановления Ядринского районного Собрания депутатов от 19.08.2022 № 03, не содержат нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Ядринского района;*

*- правила предоставления субсидии из Ядринского районного бюджета Чувашской Республики бюджетам поселений Ядринского района Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, утвержденные приложениями № 1, 2, 3 постановления Ядринского районного Собрания депутатов от 19.08.2022 № 03, не содержат требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности.*

**3. Проверка ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов) в том числе включение в реестр муниципальной собственности (наличие паспортов и т. д.), анализ показателей статистической отчетности по форме 3-ДГ «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований» по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 и оценка их изменений.**

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» предусмотрено, что оценка технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения поводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности.

В ходе контрольного мероприятия выявлено, что в Ядринском районе на все автомобильные дороги общего пользования местного значения (вне границ населенных пунктов поселений в количестве 90 штук) имеются технические отчеты по паспортизации и диагностике указанных автомобильных дорог, которые подготовлены ООО «ВолгаСтройКонтроль» в 2017-2019 годах.

Согласно указанным техническим отчетам 90 автомобильных дорог общего пользования местного значения имеют протяженность 233,921 км и общую площадь 1 337 963,0 м<sup>2</sup> (см. приложение № 3 к отчету).

В Ядринском районе постановлением Администрации от 28.02.2020 № 149 утвержден Порядок присвоения идентификационных номеров автомобильным дорогам общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики и Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах Ядринского района Чувашской Республики (далее - Перечень автомобильных дорог).

Согласно Перечню автомобильных дорог в Ядринском районе числилось 90 автомобильных дорог общей протяженностью 233,485 км, идентификационные номера присвоены всем автомобильным дорогам.

На основании ст. 9 Закона № 257-ФЗ протяженность автомобильной дороги исчисляется от начального населенного пункта до конечного населенного пункта или до Государственной границы Российской Федерации; протяженность автомобильной дороги в границах населенного пункта исчисляется от начальной точки до конечной точки автомобильной дороги по ее центральной оси.

***Таким образом, в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), ст. 9, 13 Закона № 257-ФЗ Администрацией в Перечне автомобильных дорог отражены протяженности 13 автомобильных дорог на 0,436 км меньше, чем фактически определены техническими отчетами по указанным автомобильным дорогам.***

В ходе контрольного мероприятия на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Администрацией представлены инвентарные карточки

учета нефинансовых активов на следующие автомобильные дороги с приложением подтверждающих документов, явившихся основанием для принятия к учету (свидетельства о государственной регистрации права):

«Сура»-д. Верхние Мочары, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 05.08.2009 № 21АА 584354 протяженность автомобильной дороги составляет 6,233 км;

«Никольское-Ядрин-Калинино»-д. Старые Тиньгеши-выселок Багиши, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 22.05.2009 № 21АА 585454 протяженность автомобильной дороги составляет 9,740 км;

«Волга-Чебаково-Кудаши-Алексеевка»-Новое Ядрино, согласно свидетельству о государственной регистрации права от 23.10.2009 № 21АД 013926 протяженность автомобильной дороги составляет 1,734 км.

В Реестре муниципального имущества (в казне) данные автомобильные дороги числятся с такой же протяженностью, как и в бухгалтерском учете.

В то же время в соответствии с Перечнем автомобильных дорог протяженность автомобильной дороги «Сура»-д. Верхние Мочары составляет 6,282 км, «Никольское-Ядрин-Калинино»-д. Старые Тиньгеши-выселок Багиши – 9,801 км, «Волга-Чебаково-Кудаши-Алексеевка»-Новое Ядрино – 1,820 км, которые соответствуют новым техническим отчетам по указанным автомобильным дорогам.

В соответствии с ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон № 218-ФЗ) недвижимое имущество подлежит государственной регистрации, при этом ч. 7 указанной статьи определено, что недвижимое имущество подлежит государственному кадастровому учету с внесением в Единый государственный реестр.

***Однако, в нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права на вышеуказанные автомобильные дороги.***

Постановлением Администрации от 15.05.2017 № 294 принято Положение об учете муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики и порядке ведения Реестра муниципального имущества Ядринского района Чувашской Республики (далее - Положение № 294), согласно которому недвижимое муниципальное имущество Ядринского района Чувашской Республики (земельный участок, жилое или нежилое помещение, в том числе здание, сооружение или объект незавершенного строительства, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости) подлежит пообъектному учету независимо от стоимости.

На основании п. 36 Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных)

учреждений и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

Между тем в ходе контрольного мероприятия выявлено, что:

в Реестре муниципального имущества из 90 автомобильных дорог, отраженных в Перечне автомобильных дорог, числится 85 автомобильных дорог, при этом в Реестре муниципального имущества числятся еще 5 автомобильных дорог, которые не отражены в Перечне автомобильных дорог;

в бухгалтерском учете из 90 автомобильных дорог, отраженных в Перечне автомобильных дорог, числится 86 автомобильных дорог, при этом в бухгалтерском учете числятся еще 5 автомобильных дорог, которые не отражены в Перечне автомобильных дорог.

В реестре муниципального имущества и бухгалтерском учете автомобильные дороги учтены на 12,2 км меньше, чем фактически отражены в технических отчетах автомобильных дорог.

Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости (заявления о государственной регистрации объектов недвижимого имущества) и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права, что *в свою очередь привело к нарушению:*

*ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 36 Инструкции № 157н, выразившийся в не принятии к бухгалтерскому учету 4 автомобильных дорог и в принятии к учету 49 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог (без учета данных о протяженности дорог);*

*ст. 51 Закона № 131-ФЗ, приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Порядок № 424), норм Положения № 294, выразившийся в не принятии к учету в Реестре муниципального имущества 5 автомобильных дорог и в принятии к учету 40 автомобильных дорог общего пользования с искаженными параметрами по протяженности дорог.*

В ходе проведения контрольного мероприятия Администрацией предоставлен перечень мостовых сооружений, согласно которому на автомобильных дорогах общего пользования местного значения числятся 11 мостов длиной свыше 10 м, и перечень остановочных павильонов, согласно которому на автомобильных дорогах общего пользования местного значения находятся 59 остановочных пунктов с остановочными павильонами.

Согласно статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на начало и конец года составила 233,485 км, мосты – 11 шт., автобусные остановки – 59 штук.

***Таким образом, в несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики», в статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (искажение на 0,436 км).***

В рамках контрольного мероприятия проведен выборочный осмотр 9 автомобильных дорог общего пользования местного значения, отраженных в Перечне муниципальных дорог: «Никольское-Ядрин-Калинино» - с. Полянки;

«Сура» - с. Большое Чурашево-д.Ильдубайкино-«Никольское-Ядрин-Калинино»; «Сура»-д. Верхние Мочары; «Никольское-Ядрин-Калинино»-д. Олух-Шуматово; «Никольское-Ядрин-Калинино»-д. Старые Тиньгеши-выселок Багиши; «Волга»-Чебаково-Алексеевка-п.Пролетарий; «Волга»-Чебаково-Кудаши-Алексеевка-Новое Ядрино; «Волга»-Малое Карачкино-Липовка-д. Нижние Бурнаши; «Волга»-Малое Карачкино-Липовка-д. Малые Тюмерли.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики о предоставлении сведений и подтверждающих документов о постановке на учет мостовых сооружений, остановочных павильонов и рекламных щитов, Администрацией представлено письмо от 16.05.2023 № 2216, согласно которому мостовые сооружения, остановочные павильоны и рекламные щиты входят в состав районных автомобильных дорог и отдельными объектами на балансе не состоят.

Согласно «ОК 013-2014 (СНС 2008). Общероссийский классификатор основных фондов», принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2018-ст (далее - ОК 013-2014), в общероссийский классификатор основных фондов к группировке «СООРУЖЕНИЯ» относятся инженерно-строительные объекты, возведенные с помощью строительно-монтажных работ. Сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

В силу п. 45 Инструкция № 157н:

единицей учета основных средств является инвентарный объект, инвентарный объект основных средств – объект со всеми приспособлениями и

принадлежностями, отдельный конструктивно обособленный предмет, обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов;

инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующим особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов: обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы), объединяется в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги), если иное не установлено порядком ведения реестра имущества соответствующего публично-правового образования.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на вышеуказанные автомобильные дороги (в количестве 9 шт.) Администрацией представлены инвентарные карточки учета нефинансовых активов, согласно которым указанные автомобильные дороги не содержат данные об имеющихся в составе автомобильных дорог мостовых сооружений, остановочных пунктов, технических средствах организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, и т.д.

***Таким образом, в нарушение ст. 3 Закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45, Инструкции № 157н Администрацией не обеспечено принятие к учету в составе 9 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог. Аналогичная ситуация и по остальным 77 автомобильным дорогам, принятым к учету.***

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона № 257-ФЗ к элементам обустройства автомобильных дорог не относятся объекты дорожного сервиса. В соответствии с п. 13 ст. 3 Закона № 257-ФЗ к таковым относятся и остановочные павильоны на остановках общественного транспорта.

Согласно требованиям ОК 013-2014 автомобильная дорога включает относящиеся к дороге сооружения - мосты длиной не более 10 м. Между тем согласно представленным Администрацией сведениям 11 мостов на автомобильных дорогах общего пользования местного значения имеют длину более 10 м.

***Таким образом (см. приложение № 4 и 5 к отчету):***

***в нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, ст. 23, 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 59 остановочных павильонов и 11 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе (муниципальном округе);***

***в нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка № 424 и разделе 7 Положения № 294, к учету в Реестре муниципального имущества не приняты 59 остановочных павильонов и 11 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе (муниципальном округе).***

В ходе проведенного выборочного осмотра 9 автомобильных дорог общего пользования местного значения выявлено нахождение на придорожной полосе автомобильной дороги «Сура»-д. Верхние Мочары» (автомобильная дорога четвертой категории) конструкции с рекламой, который находился в 23 м от осевой линии проезжей части (разделительная полоса проезжей части) автомобильной дороги.

Согласно ст. 26 Закона № 257-ФЗ для автомобильных дорог, за исключением автомобильных дорог, расположенных в границах населенных пунктов, устанавливаются придорожные полосы. С учетом норм этой статьи для автомобильных дорог четвертой категории придорожная полоса устанавливается в размере 50 м. Решение об установлении придорожных полос автомобильных дорог местного значения или об изменении таких придорожных полос принимается органом местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм на территории Ядринского района (муниципального округа) принят Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики, утвержденный постановлением Администрации от 13.03.2012 № 191, согласно которому размещаемая в границах придорожных полос реклама должна отвечать специальным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с п. 2.1 Положения по району № 3 и Положения по округу № 3 доходная часть Дорожного фонда формируется в том числе и из доходов от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения Ядринского района (муниципального округа).

При этом из существа письма Администрации от 16.05.2023 № 2216 следует, что рекламные щиты на учете в казне не состоят.

***Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 161 ГК РФ без оформления письменных договорных отношений предоставлено место в придорожной полосе автомобильной дороги «Сура»-д. Верхние Мочары» для установки и эксплуатации рекламной конструкции общей площадью 2,7 м<sup>2</sup> (1,5мх1,8м) в пользование арендатору, что в свою очередь привело к нарушению статьи 160.1 БК РФ, выразившийся в не осуществлении Администрацией - главным администратором неналоговых доходов предусмотренных бюджетных полномочий, данные обстоятельства привели к недопоступлению неналоговых доходов от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 12,62 тыс. рублей, в том числе за 2022 год – 8,91 тыс. рублей, за 5 месяцев 2023 год – 3,71 тыс. рублей.***

*Справочно:*

*Расчет стоимости платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции произведен расчетно исходя из данных, отраженных в акте проверки планирования и контроля за поступлением неналоговых доходов в муниципальных образованиях Чувашской Республики за 2020-2021 год по администрации города Алатыря Чувашской Республики, а именно произведен на основании заключенного договора на установку и эксплуатацию рекламной продукции от 01.10.2021 между администрацией города Алатыря Чувашской Республики и Мамайкиным Александром Владимировичем, по условиям договора сумма годовой платы за установку и эксплуатацию рекламной конструкции 18 кв. м. составила 59,4 тыс. рублей (стоимость 1 кв.м. - 3,3 тыс. рублей в год).*

*Расчетная стоимость арендных платежей за установку и эксплуатацию рекламной конструкции общей площадью 2,7 м<sup>2</sup>:*

*2,7 м<sup>2</sup> \* 3,3 тыс. рублей = 8,91 тыс. рублей;*

*(2,7 м<sup>2</sup> \* 3,3 тыс. рублей) /12 мес. \* 5 мес. = 3,71 тыс. рублей;*

*8,91 тыс. рублей + 3,71 тыс. рублей = 12,62 тыс. рублей.*

***В совокупности вышеуказанные обстоятельства также указывают на нарушение Администрацией ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, выразившийся в не проведении (не качественном проведении) Администрацией инвентаризации имущества.***

**4. Аудит закупок, в том числе соблюдение норм законодательства при проведении закупочных процедур и заключении контрактов (договоров) в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов) муниципальных образований.**

Аудит в сфере закупок осуществлен в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В соответствии со ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий).

По исполнению указанных норм:

постановлением Администрации от 24.09.2018 № 695 утверждено Положение о контрактной службе Ядринской районной администрации Чувашской Республики и утвержден состав контрактной службы Ядринской районной администрации Чувашской Республики;

постановлением Администрации от 31.12.2019 № 1026 утверждено новое Положение о контрактной службе Ядринской районной администрации Чувашской Республики и утвержден новый состав контрактной службы Ядринской районной администрации Чувашской Республики;

постановлением Администрации от 02.03.2023 № 197 утверждено новое Положение о контрактной службе администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики и утвержден новый состав контрактной службы администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

Пунктом 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ установлено, что контрактная служба действует в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента), утвержденного приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» (далее – Типовое положение № 158н).

**В нарушение ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденное постановлением Администрации от 02.03.2023 № 197, не соответствует Типовому положению № 158н, а именно в Положении о контрактной службе администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики отсутствует раздел 2 «Организация деятельности контрактной службы» с указанием норм, определенных п.2.5 и 2.6 Типового положения № 158н.**

В соответствии со ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Во исполнение указанных норм Администрацией в ЕИС в сфере закупок размещены планы-графики закупок на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы.

### Анализ данных планов-графиков закупок Администрации

Таблица № 1

| Наименование  | Финансовый год,<br>тыс. руб. | Первый плановый<br>период, тыс. руб. | Второй плановый<br>период, тыс. руб. |
|---|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов</i>                            |                              |                                      |                                      |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ)                                | 47 629,0                     | 20 707,5                             | 2 552,7                              |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий)                   | 1 414,1                      | 0,0                                  | 0,0                                  |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом   | 29 199,5                     | 0,0                                  | 0,0                                  |
| Всего, в т.ч. :   | <b>78 242,6</b>              | <b>20 707,5</b>                      | <b>2 552,7</b>                       |
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство»   | 38 909,4                     | 0,0                                  | 0,0                                  |
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов</i>                            |                              |                                      |                                      |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ)                                | 77 977,9                     | 43 748,4                             | 30 896,8                             |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий)                   | 1 313,0                      | 0,0                                  | 0,0                                  |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом   | 160 132,3                    | 13 571,5                             | 11 696,1                             |
| Всего, в т.ч. :   | <b>239 423,2</b>             | <b>57 319,9</b>                      | <b>42 592,9</b>                      |
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство»   | 65 509,5                     | 50 004,2                             | 35 105,7                             |
| <i>План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов<br/>(в ред. от 08.06.2023)</i> |                              |                                      |                                      |
| Закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не более 2 млн рублей или 10% СГОЗ)                                | 116 265,9                    | 67 950,0                             | 70 896,3                             |
| Закупки у единственного поставщика по п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (у субъектов естественных монополий)                   | 6 644,2                      | 0,0                                  | 0,0                                  |
| Закупки, осуществляемые конкурентным способом   | 151 836,7                    | 29 424,7                             | 26 265,6                             |
| Всего, в т.ч. :   | <b>274 746,8</b>             | <b>97 374,7</b>                      | <b>97 161,9</b>                      |
| по КБК по разделу 0409 «Дорожное хозяйство»   | 94 792,1                     | 73 988,8                             | 74 712,9                             |

В плане-графике закупок Администрации на 2021-2023 годы закупки малого объема по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ предусмотрены 60,9% от совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ), в плане-графике закупок на 2022-2024 годы – 32,6% от СГОЗ (свыше 50 млн рублей), в плане-графике закупок на 2023-2025 годы – 42,3% от СГОЗ (свыше 50 млн рублей).

*Таким образом, имеются признаки осуществления Администрацией закупок малого объема в 2021-2022 годах в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ограничения, что в свою очередь также указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ (по 2021 году сроки привлечения к административной ответственности истекли).*

*С целью недопущения нарушения по превышению ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует сформировать план-график закупок на 2023-2025 годы с учетом требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок») (далее – Положение № 1279) и п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.*

Расходование средств по кодам бюджетной классификации по разделу «Дорожное хозяйство» в рамках планов-графиков планируется в следующих объемах:

в плане-графике закупок на 2021-2023 годы на 2021 год – 38 909,4 тыс. рублей;

в плане-графике закупок на 2022-2024 годы на 2022 год – 65 509,5 тыс. рублей;

в плане-графике закупок на 2023-2025 годы на 2023 год – 94 792,1 тыс. рублей.

В то же время в вышеуказанных планах-графиках закупок в расшифровке осуществляемых закупок предусмотрено проведение конкурентных закупок в следующих объемах:

на 2021 год – 13 643,2 тыс. рублей (меньше на 25 266,2 тыс. рублей, чем отражено в разрезе КБК);

на 2022 год – 75 258,0 тыс. рублей (больше на 9 748,5 тыс. рублей, чем отражено в разрезе КБК).

*В нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ, пп. е п. 16 Положения № 1279 в планах-графиках закупок на 2021-2023 годы и на 2022-2024 годы отражены*

**недостовверные данные по осуществляемым закупкам в разрезе кодов бюджетной классификации.**

В рамках, предусмотренных в план-графиках закупок на 2021-2023 годы и 2022-2024 годы закупки конкурентным способом по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (кроме расходов на содержание автомобильных дорог, контракты на указанные цели заключены на основании план-графика закупок на 2020-2022 годы на сумму расходов на 2021 и 2022 годы) осуществлены на 123 086,5 тыс. рублей (на сумму расходов 2021-2024 годов), фактически 8 контрактов заключены на 101 926,0 тыс. рублей (бюджетная эффективность составила 21 160,5 тыс. рублей или 17,2%), из которых:

ИП Макарову Алексею Николаевичу ИНН 210600002717 приходится 1,2% объема законтрактованных средств (2 контракта на сумму 1245,8 тыс. рублей на нанесение горизонтальной дорожной разметки на дорогах);

ООО «Строй Сити» ИНН 7702453685 приходится 5,1% объема законтрактованных средств (1 контракт на сумму 5 256,9 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги);

ООО «ДРСУ» ИНН 2119006490 приходится 3,5% объема законтрактованных средств (1 контракт на сумму 3 525,8 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги);

ООО «Дорсервис» ИНН 2130155440 приходится 24,2% объема законтрактованных средств (2 контракта на сумму 24 618,6 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги);

ООО «Стройком» ИНН 2130188445 приходится 37,7% объема законтрактованных средств (1 контракт на сумму 38 389,0 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги);

ООО «СТОДОРОГ» ИНН 2130131880 приходится 28,3% объема законтрактованных средств (1 контракт на сумму 28 889,9 тыс. рублей на ремонт автомобильной дороги).

По запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 05.05.2023 № 06-04/01-1116 Администрацией представлена информация о произведенных закупках малого объема в рамках средств, предусмотренных по разделу 0409, согласно которой в 2021 году заключено 4 договора на осуществление строительного контроля с ООО Анвар»: от 12.05.2021 № 1 на сумму 108,7 тыс. рублей; от 24.05.2021 № 2 на сумму 262,0 тыс. рублей; от 28.06.2021 № 3 на сумму 70,5 тыс. рублей; от 06.08.2021 № 4 на сумму 230,5 тыс. рублей.

Таким образом доля закупок конкурентным способом в рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» в 2021 году составила 95,3% ( $13\,643,2 \cdot 100 / (13\,643,2 + 671,7)$ ), в 2022 году - 100% ( $75258,0 \cdot 100 / 75258,0$ ).

Расходы по содержанию автомобильных дорог по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» в 2021-2022 годах осуществлялись в рамках план-графика закупок на 2020-2022 годы.

В Ядринском районе с целью осуществления содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2021-2022 годах конкурентным способом заключено 5 муниципальных контрактов:

от 28.12.2020 № 0115300015420000077\_150820 на сумму 10 183,4 тыс. рублей (лот № 1), заключенный с ООО «СТРОЙ СИТИ» ИНН 7702453685;

от 28.12.2020 № 0115300015420000078\_150820 на сумму 11 986,8 тыс. рублей (лот № 2), заключенный с ООО «Перспектива» ИНН 2119006349;

от 28.12.2020 № 0115300015420000079\_150820 на сумму 11 065,6 тыс. рублей (лот № 3), заключенный с ООО «Сурстройсервис» ИНН 2119005539;

от 28.12.2020 № 0115300015420000080\_150820 на сумму 6 623,8 тыс. рублей (лот № 4), заключенный с ООО «Автодорсервис» ИНН 2112003797;

от 15.01.2021 № 0115300015420000081\_150820 на сумму 9 077,6 тыс. рублей (лот № 5), заключенный с ООО «Перспектива» ИНН 2119006349.

Проведен выборочный анализ заключенных муниципальных контрактов в рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство».

**4.1.** *Муниципальный контракт от 09.03.2022 № 0815500000522000477\_0001 на ремонт участка автомобильной дороги «Волга»-д.Долина-д.Иваньково в Ядринском районе Чувашской Республики на сумму 38 389,0 тыс. рублей, заключенный с ООО «СтройКом» ИНН/КПП 2130188445/213001001.*

Извещение о закупке размещено КУ «Региональный центр закупок Чувашской Республики» в ЕИС 24.02.2022.

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком расчетным (сметным расчетом) методом в сумме 43 518,8 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с победителем ООО «СтройКом» на ремонт участка автомобильной дороги «Волга»-д.Долина-д.Иваньково в Ядринском районе Чувашской Республики от 09.03.2022 № 0815500000522000477\_0001 на сумму 38 389,0 тыс. рублей (далее – МК № 477).

Бюджетная эффективность составила 5129,8 тыс. рублей или 11,8%. Срок выполнения работ по лимитам 2022 года – до 1 августа 2022 года, по лимитам 2023 года – до 20 июня 2023 года, по лимитам 2024 года – до 20 июня 2024 года. Начало и окончание работ необходимо осуществить в соответствии с Календарным планом.

Дополнительными соглашениями от 25.07.2022 № 1, от 22.11.2022 № 2, от 22.12.2022 № 3 изменены объемы финансирования в разрезе годов и определены в 2022 году на сумму 38 389,0 тыс. рублей, в т.ч.: за счет РБ ЧР – 34 714,5 тыс. рублей, за счет МБ – 3 674,5 тыс. рублей.

Работы приняты и оплачены в 2022 году на сумму 38 389,0 тыс. рублей.

По результатам реализации мероприятий по МК № 477 подрядчиком представлены 3 акта о приемке выполненных работ на сумму 38 389,0 тыс. рублей, оплата за выполненные работы Администрацией осуществлена на сумму 38 389,0 тыс. рублей по 6 платежным документам.

Строительный контроль на данном объекте осуществлял КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии.

В рамках контрольного мероприятия осуществлен выезд на объект. В ходе осмотра осуществлено выборочное измерение дороги. Выборочно произвели

измерение в начале дороги, на отметках 250 м, 500 м, 750 м, 1000 м, 2000 м, 3000 м, 4000 м, 4146 м. На указанных отметках ширина проезжей части составила 6,0 м, 6,0 м, 6,02 м, 6,01 м, 6,0 м, 5,99 м, 6,0 м, 5,99 м, 6,0 м соответственно. Досыпка обочин грунтом осуществлена, ширина обочин составляет не менее 2 м (по 1 м с каждой стороны проезжей части).

Также в ходе осмотра выявлены отремонтированные участки 5 съездов автомобильной дороги, 2 участка около остановочных павильонов.

В ходе визуального осмотра, проведенного 24.05.2023, выявлены многочисленные поперечные трещины на покрытии всей проезжей части. На момент осуществления осмотра Администрацией в рамках гарантийных обязательств в адрес подрядчика не направлено претензионное письмо об устранении вышеуказанных дефектов.

***Таким образом, в несоблюдение статьи 72 БК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 477 Администрацией в рамках гарантийных обязательств не направлено подрядчику письмо об устранении вышеуказанных дефектов, что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.***

В то же время необходимо отметить, что в рамках проводимого контрольного мероприятия Администрацией в адрес ООО «СтройКом» направлено письмо от 26.05.2023 № 2386 с просьбой устранения вышеуказанных дефектов в течение 10 рабочих дней.

Общая протяженность отремонтированной дороги в ходе измерений составляет 4,146 км, что на 54 м или 324 м<sup>2</sup> меньше, чем предусмотрено условиями МК № 477. В то же время отремонтированная площадь 5 съездов автомобильной дороги, 2 участков около остановочных павильонов превышает недостающую площадь на протяженности дороги.

В соответствии с условиями п. 9.3.1 МК № 477 в качестве обеспечения исполнения контракта подрядчиком представлена банковская гарантия от 02.03.2022 № 592210-БГ/22 на сумму 2 175,9 тыс. рублей, выданная ПАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк», которая принята к учету 02.03.2022.

В соответствии с условиями п. 9.4.1 МК № 477 в качестве обеспечения исполнения контракта гарантийных обязательств подрядчиком представлена независимая гарантия от 23.12.2022 № 0B0N4X на сумму 435,2 тыс. рублей, выданная АО АКБ «Альфа банк».

В ходе контрольного мероприятия произведен выборочный анализ исполнительной документации которым установлено, что работы по укладке «асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для пористого асфальтобетона щебеночные и гравийные), марка П» подрядчиком произведены раньше, чем проведены соответствующие испытания на качество.

В ходе выборочного анализа нарушения в части неправомерной оплаты за выполненные работы не выявлены.

**4.2. Муниципальный контракт от 20.05.2022 № 0815500000522003814-1-1 на ремонт участка автомобильной дороги «Сура»- д. Торхлово - д. Тукасы в Ядринском районе Чувашской Республики на сумму 28 890,0 тыс. рублей, заключенный с ООО «СтоДорог» ИНН/КПП 2130131880/ 211901001.**

Извещение о закупке размещено КУ «Региональный центр закупок Чувашской Республики» в ЕИС 22.04.2022.

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком расчетным (сметным расчетом) методом в сумме 40 674,14 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с победителем ООО «СтоДорог» на ремонт участка автомобильной дороги «Сура»- д. Торхлово - д. Тукасы в Ядринском районе Чувашской Республики от 20.05.2022 № 0815500000522003814-1-1 на сумму 28 889,9 тыс. рублей (далее – МК № 814).

Бюджетная эффективность составила 11 784,24 тыс. рублей или 29,0%. Срок выполнения работ по лимитам 2022 года – до 1 сентября 2022 года, по лимитам 2023 года – до 20 июня 2023 года, по лимитам 2024 года – до 20 июня 2024 года. Начало и окончание работ необходимо осуществить в соответствии с Календарным планом.

Дополнительным соглашением от 22.12.2022 № 1 определены источники финансирования и объемы финансирования в разрезе годов: в 2022 году на сумму 12 318,8 тыс. рублей, в т.ч.: за счет РБ ЧР – 11 080,0 тыс. рублей, за счет МБ – 1 238,8 тыс. рублей; в 2023 году на сумму 16 571,1 тыс. рублей, в т.ч.: за счет РБ ЧР – 14 914,0 тыс. рублей, за счет МБ – 1 657,1 тыс. рублей; в 2024 году на сумму 0,0 тыс. рублей;

Соответственно внесены изменения в приложение № 1 и № 2 МК № 814.

Подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта предоставлена независимая гарантия от 18.05.2022 на сумму 3 050,6 тыс. рублей, которая принята к учету 18.05.2022 (по данным бухгалтерской справки от 18.05.2022).

По результатам реализации мероприятий по МК № 814 подрядчиком представлены следующие документы:

- акт о приемке выполненных работ от 07.09.2022 № 1 (за период работы с 20.05.2022 по 01.09.2022) на сумму 12 318,8 тыс. рублей;
- справка стоимости выполненных работ и затрат от 07.09.2022 № 33 на сумму 12 318,8 тыс. рублей;
- счет на оплату от 07.09.2022 № 11 на сумму 12 318,8 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы Администрацией осуществлена на сумму 12 318,8 тыс. рублей по следующим платежным документам: от 08.09.2022 № 486139 на сумму 1 238,8 тыс. рублей; от 09.09.2022 № 496891 на сумму 23,0 тыс. рублей; от 09.09.2022 № 496939 на сумму 11 057,0 тыс. рублей.

Согласно приложению № 1 (описание объекта закупки) к МК № 814 подрядчику необходимо выполнить следующие виды работ:

срезка поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий методом холодного фрезерования толщина слоя 5 см – 20400 м<sup>2</sup>;

устройство основания из асфальтогранулята и песка из отсевов дробления щебня, укрепленного битумом, с использованием рециклера и распределителя минеральных вяжущих. Устройство основания при толщине готового основания

10 см (с добавлением щебня из природного камня для строительных работ марка 1000, фракция 20-40 мм по ГОСТ 8267-93 и эмульсии битумно-катионная, марки ЭБК-2 по ГОСТ 52128-2003) - 20400 м<sup>2</sup>;

розлив эмульсии (ЭБК-2) по ГОСТ 52128-2003 6,12 т;

устройство покрытия из горячей мелкозернистой асфальтобетонной смеси тип Б марки П (ГОСТ 9128-2013) толщиной 5 см - 20400 м<sup>2</sup>;

планировка обочин с досыпкой грунта, уплотнением катком – 13600 м<sup>2</sup>.

При этом ширина проезжей части должна соответствовать 6,0 м (4 категория автодороги), ширина обочин – 2,0 м, общая протяженность ремонтируемого участка – 3,4 км.

Строительный контроль на данном объекте осуществлял КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии на основании приказа учреждения от 24.08.2022 № 10/01-446.

В связи с несвоевременным выполнением работ в 2022 году Администрацией ООО «СтоДорог» направлено требование об уплате неустоек от 08.09.2022 № 3172. Сумма пеней удержана Администрацией с произведенной подрядчику оплаты по актам о приемке выполненных работ в общей сумме 23,0 тыс. рублей.

В рамках настоящего контрольного мероприятия 24.05.2023 осуществлен выезд на объект. На объекте работы по укладке верхнего слоя покрытия асфальтобетонной смеси завершены. Техника и рабочие отсутствуют.

В ходе осмотра осуществлено выборочное измерение дороги. Общая протяженность отремонтированной дороги составляет 3,405 км. Выборочно произвели измерение в начале дороги, на отметках 250 м, 500 м, 750 м, 1000 м, 2000 м, 3000 м, 3405 м. На указанных отметках ширина проезжей части составила 5,97 м, 6,0 м, 6,0 м, 5,96 м, 5,99 м, 6,0 м, 6,0 м, 6,0 м. Досыпка обочин грунтом не осуществлена.

По проезжей части дороги выявлены места осуществления пробных выемок. Выборочно измерения провели по 3 пробным выемкам, которые расположены на разных участках автомобильной дороги:

- 1 пробная выемка проезжей части автомобильной дороги: в результате измерения всех сторон пробной выемки выявлено, что верхнее покрытие асфальтобетонной смеси составляет 4,0 см х 3,5 см х 3,7 см х 3,6 см;

- 2 пробная выемка проезжей части автомобильной дороги: в результате измерения всех сторон пробной выемки выявлено, что верхнее покрытие асфальтобетонной смеси составляет 4,0 см х 4,0 см х 4,0 см х 4,0 см;

- 3 пробная выемка проезжей части автомобильной дороги: в результате измерения всех сторон пробной выемки выявлено, что верхнее покрытие асфальтобетонной смеси составляет 4,0 см х 4,1 см х 4,1 см х 4,1 см.

Соответственно верхнее покрытие асфальтобетонной смеси в среднем составляет 3,925 см (при предусмотренном сметой показателе 5,0 см), ширина проезжей части - в среднем 5,99 м (при предусмотренном показателе 6,0 м).

Исходя из общего журнала работ следует, что работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий осуществлены за период с 17.08.2022 по 22.08.2022, работы по устройству основания верхнего слоя покрытия проезжей части - с 23.08.2022 по 01.09.2022, работы по укладке верхнего слоя покрытия проезжей части – с 03.11.2022 по 16.11.2022.

Соответственно работы по ремонту проезжей части (кроме работ по досыпке обочин грунтом, восстановление кромок) завершены еще в 2022 году. При этом на момент осуществления контрольного мероприятия подрядчиком акты о приемке выполненных работ по выполненным работам по покрытию верхнего слоя проезжей части не предъявлены.

Исходя из локальной сметы, являющейся неотъемлемой частью МК № 814, следует, что в ходе ремонтных работ планируется применение асфальтобетонной смеси дорожной, аэродромной и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: П, тип Б (ТССЦ-410-0006).

С учетом п. 2.2.2 МК № 814 в составе исполнительной документации на устройство конструктивных слоев из асфальтобетона подрядчик предоставляет заказчику схемы устройства конструктивных слоев с указанием фактической толщины слоев. В составе исполнительной документации имеется схема на устройство основания верхнего слоя проезжей части, схема на устройство верхнего слоя покрытия проезжей части отсутствует.

В соответствии с п. 2.1 МК № 814 подрядчик обязуется выполнить на объекте работы по ремонту автомобильных дорог в сроки, предусмотренные контрактом, с учетом календарного плана. Подрядчик обязуется обеспечить выполнение работ на объекте в соответствии с утвержденной сметной документацией, описанием объекта закупки (приложение №1 К МК № 814), перечнем нормативно-технической документации, действующими в дорожной отрасли руководящими, нормативными, рекомендательными документами и правилами приемки работ.

**Таким образом, в нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ ООО «СтоДорог» не надлежащим образом исполнены обязательства в части укладки верхнего слоя дорожного покрытия в соответствии с параметрами, определенными условиями МК № 814 (толщиной 5 см), на общую расчетную сумму 3 676,5 тыс. рублей, что в свою очередь может привести к приемке и оплате не качественно выполненных работ в указанной сумме.**

*Справочно:*

$$0,05 \text{ м} \times 3 \text{ 400 м} \times 6 \text{ м} = 1 \text{ 020 м}^3;$$

$$2 \text{ 464,32 т} / 1020 \text{ м}^3 = 2,416 \text{ т} - \text{приходится на } 1 \text{ м}^3;$$

$$0,03925 \text{ м (средняя длина верхнего слоя покрытия)} \times 3400 \text{ м} \times 5,99 \text{ м (средняя ширина)} \\ = 799,3655 \text{ м}^3;$$

$$1020 \text{ м}^3 - 799,3655 \text{ м}^3 = 220,6345 \text{ м}^3;$$

$$220,6345 \text{ м}^3 \times 2,416 \text{ т} = 533,053 \text{ т};$$

$$533,053 \text{ т} \times 393,0 \text{ руб. (цена за ед.)} \times 17,55 \text{ (коэф-т)} = 3 \text{ 676 546,17 руб.}$$

В ходе визуального осмотра также выявлены многочисленные поперечные трещины на покрытии всей проезжей части, разрушения верхнего слоя покрытия вдоль краин проезжей части, по всей длине проезжей части наблюдаются стыки соединения полос проезжей части либо стыки соединения участков выполненных работ в разные периоды.

В период проведения контрольного мероприятия Администрацией в адрес подрядчика направлены следующие претензионные письма:

от 10.05.2023 № 2096 об устранении замечаний (нарушения технологических процессов и несоответствие качества выполненных работ

требованиям нормативов), выявленных КУ «Чувашупрдор» Минтранса Чувашии;

от 26.05.2023 № 2385 об устранении замечаний, выявленных в ходе осмотра в рамках настоящего контрольного мероприятия, и выполнении обязательств по муниципальному контракту не позднее 20.06.2023.

***В связи с вышеизложенным Контрольно-счетная палата Чувашской Республики рекомендует обеспечить принятие и оплату работ исходя из фактически выполненных работ с учетом норм, определенных локальной сметой, являющейся неотъемлемой частью МК № 814, и при наличии исполнительной документации.***

**4.3** Муниципальный контракт от 27.06.2022 № 0815500000522005622\_0013 на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики на сумму 755,0 тыс. рублей, заключенный с ИП Макаровым А.Н. ИНН 210600002717.

Извещение о закупке размещено КУ «Региональный центр закупок Чувашской Республики» в ЕИС 07.06.2022.

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком сметным методом в сумме 755,0 тыс. рублей.

По итогам протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2022 в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка, на основании п.1 ч.1 ст.52 Закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону признано несостоявшимся.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с единственным участником ИП Макаровым Алексеем Николаевичем на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики от 27.06.2022 № 0815500000522005622\_0013 на сумму 755,0 тыс. рублей (далее – МК № 622) за счет средств Ядринского районного бюджета Чувашской Республики.

Бюджетная эффективность отсутствует. Срок выполнения работ с момента заключения муниципального контракта до 15 июля 2022 года.

Подрядчик освобожден от предоставления обеспечения исполнения контракта в связи с предоставлением документов, подтверждающих добросовестность участника.

В качестве обеспечения гарантийных обязательств подрядчиком (в соответствии с бухгалтерской справкой от 10.08.2022) 10.08.2022 внесены денежные средства на счет Администрации в сумме 7,55 тыс. рублей.

По результатам реализации мероприятий по МК № 622 подрядчиком представлены следующие документы:

- акт о приемке выполненных работ от 29.07.2022 № 1 (за период работы с 27.06.2022 по 29.07.2022) на сумму 755,0 тыс. рублей;

- справка стоимости выполненных работ и затрат от 29.07.2022 № 1 на сумму 755,0 тыс. рублей;

- счет-фактура от 29.07.2022 № 92 на сумму 755,0 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы Администрацией осуществлена на сумму 755,0 тыс. рублей по следующим платежным документам:

от 10.08.2022 № 359265 на сумму 3 158,42 тыс. рублей;

от 10.08.2022 № 359965 на сумму 751 841,58 тыс. рублей.

В связи с несвоевременным выполнением подрядчиком работ на основании распоряжения Администрации от 08.08.2022 № 327-р с суммы, которую необходимо оплатить в связи с выполнением работ, удержаны суммы пеней 3 158,42 рублей.

В соответствии с приложением № 1 к МК № 622 определены 33 автомобильные дороги общего пользования местного значения общей протяженностью 139,084 км, на которых необходимо осуществить работы по нанесению горизонтальной дорожной разметки.

В ходе выборочного анализа выявлено, что по 5 автомобильным дорогам общего пользования местного значения протяженность дороги определена для нанесения разметки больше, чем предусмотрено техническими отчетами автомобильных дорог, 5 автомобильных дорог общего пользования местного значения не включены в Перечень автомобильных дорог и не относятся к дорогам районного значения.

Необходимо отметить, что предметом МК № 622 является нанесение горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики, т.е. дорог районного значения.

***Исходя из вышеуказанного следует, что Администрацией необоснованно включены в расчет НМЦК расходы по нанесению разметки на автомобильные дороги не районного значения (5 дорог протяженностью 21,31 км) и на завышенную протяженность автомобильных дорог (5 дорог протяженностью 2,121 км), которые в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ привели к завышению НМЦК на расчетную сумму 127,2 тыс. рублей.***

***Соответственно, направление средств Ядринского районного бюджета на оплату работ по нанесению разметки на автомобильные дороги в границах населенных пунктов поселений (на не существующую протяженность) не соответствует целям, предусмотренным бюджетом Ядринского района, п. 1.3 Положения по району № 3, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств в расчетной сумме 127,2 тыс. рублей.***

***Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ.***

*Расчет суммы завышения НМЦК и неправомерной оплаты:*

*755 000,0 руб. / 139,84 км \* 23,431 км = 127 192,2 руб.*

Аналогичная ситуация складывается и по муниципальному контракту от 11.05.2021 № 0115300015421000015\_150820 на сумму 490,75 тыс. рублей на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики в 2021 году (далее – МК № 15), заключенному с ИП Макаровым А.Н.

Приложением № 3 «Ведомость объемов работ на выполнение работ по нанесению горизонтальной дорожной разметки на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики в 2021 году» к МК № 15 предусмотрено нанесение разметок на 33 автомобильных дорогах. Перечень автомобильных дорог и протяженность этих дорог определены аналогично как и по 2022 году. Соответственно, завышенная протяженность автомобильных дорог также составила 23,431 км.

*Исходя из вышеуказанного следует, что Администрацией необоснованно включены в расчет НМЦК расходы по нанесению разметки на автомобильные дороги не районного значения (5 дорог протяженностью 21,31 км) и на завышенную протяженность автомобильных дорог (5 дорог протяженностью 2,121 км), которые в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ привели к завышению НМЦК на расчетную сумму 82,2 тыс. рублей.*

*Соответственно, направление средств Ядринского районного бюджета на оплату работ по нанесению разметки на автомобильные дороги в границах населенных пунктов поселений (на не существующую протяженность) не соответствует целям, предусмотренным бюджетом Ядринского района, п. 1.3 Положения по району № 3, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств в расчетной сумме 82,2 тыс. рублей.*

*Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).*

*Расчет суммы завышения НМЦК и неправомерной оплаты:*

*490 750,0 руб. / 139,84 км \* 23,431 км = 82 228,0 руб.*

**4.4.** Муниципальный контракт на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики в 2021-2022 годах от 28.12.2020 № 0115300015420000077\_150820 на сумму 10 183,4 тыс. рублей (лот № 1), заключенный с ООО «СТРОЙ СИТИ» ИНН 7702453685.

**4.4.1.** Извещение о закупке размещено Администрацией в ЕИС 20.12.2020.

НМЦК на ремонт участка автомобильной дороги определена заказчиком проектно-сметным методом в сумме 10 234,6 тыс. рублей.

По результатам проведенного электронного аукциона Администрацией заключен муниципальный контракт с победителем ООО «СК «Алсер Строй» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в Ядринском районе Чувашской Республики в 2021-2022 годы (лот 1 на 18 автомобильных дорог общего пользования местного значения общей протяженностью 51,061 км) от 28.12.2020 № 0115300015420000077\_150820 на сумму 10 183,4 тыс. рублей (далее – МК № 77).

Бюджетная эффективность составила 51,2 тыс. рублей или 0,5%.

Дополнительными соглашениями:

от 13.01.2021 № 1 определено финансирование и оплата выполняемых в 2021 году работ в размере 4 987,0 тыс. рублей, в т.ч. за счет РБ ЧР – 4 637,9 тыс. рублей, за счет МБ – 349,1 тыс. рублей;

от 10.06.2021 № 2 изменено наименование подрядчика ООО «СК «Алсер Строй» на ООО «Строй Сити».

В качестве обеспечения исполнения контракта подрядчиком предоставлена независимая гарантия от 22.12.2020 № 441410-БГ/20 на сумму 509,2 тыс. рублей, выданная ПАО АКБ «Металлургический инвестиционный банк», которая принята к учету 22.12.2020 (по данным бухгалтерской справки от 22.12.2020).

По результатам реализации мероприятий по МК № 77 Администрацией приняты и оплачены работы в общей сумме 10 183,4 тыс. рублей, в том числе: за 2021 год – 4 987,0 тыс. рублей; за 2022 год – 5 196,4 тыс. рублей.

Исходя из выборочного анализа приложения № 1 к МК № 77 выявлено, что в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения, передаваемых на содержание подрядчику, числятся 4 дороги, которые не утверждены Перечнем автомобильных дорог («Сура» - дер Лешкас-Асламасы – 1,49 км; «Сура» - с. Ойкас-Асламасы – 1,59 км; «Сура» - дер Вурманкас-Асламасы – 1,832 км; подъезд к с. Засурье – 1,52 км).

Аналогичная ситуация и по МК № 79 (лот № 3), в приложении № 1 которой числятся 6 дорог, которые не утверждены Перечнем автомобильных дорог (участок «Ядрин-Николаевское-Новые Атаи»-д.Чербай – 1,149 км; «Ядрин-Николаевское-Новые Атаи»-дер.Персирланы – 1,33 км; «Ядрин-Николаевское-Новые Атаи»-д.Большой Югуть – 0,971 км; участок «Большие Шемердяны-Наснары»-дер. Яровойкасы – 0,673 км; участок «Сура» – дер. Тукасы – дер. Ойкасы – 1,07 км; участок «Сура» – дер. Поченары – дер. Кукшумы (ул. Шоссейная) – 2,02 км).

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 16.06.2023 Администрация сообщила, что данные автомобильные дороги поселенческие и находятся в границах населенных пунктов поселения.

На основании норм, определенных Правилами предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных районов и бюджетам муниципальных округов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, утвержденными приложением № 3.1 к подпрограмме «Безопасные и качественные автомобильные дороги» государственной программы Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.12.2018 № 599 (далее – Правила № 3.1), субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики предоставляются муниципальным образованиям на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования.

В соответствии с п.2.3 Правил № 3.1 критерием отбора муниципальных образований для предоставления субсидий является наличие автомобильных дорог муниципального образования, включенных в реестр муниципальной собственности, определяемое на основании отчета по форме 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них, находящихся в собственности муниципальных образований», на конец отчетного финансового года.

*Таким образом, Администрацией в рамках реализации мероприятий по МК № 77 и 79 в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, выразившийся в нарушении ст. 139 БК РФ, Правил № 3.1, условий Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа), а именно указанные субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики были направлены на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений, общей протяженностью 13,645 км на общую сумму 2 319,5 тыс. рублей ((10 183,4 тыс. руб. ÷ 51,1 км × 6,4 км) + (11 065,6 тыс. руб. ÷ 61,2 км × 7,2 км) \* 90%). Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.*

*В нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ Администрацией при расчете НМЦК необоснованно включены расходы на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений, общей протяженностью 13,645 км, которые привели к завышению НМЦК на расчетную сумму 2 600,0 тыс. рублей ((10 234,6 тыс. руб. ÷ 51,1 км × 6,4 км) + (11 121,2 тыс. руб. ÷ 61,2 км × 7,2 км)). Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 (срок привлечения к административной ответственности истек).*

**4.4.2.** Проведен выборочный анализ правильности применения подрядчиком материалов, предусмотренных локальной сметой по МК № 77.

Локальной сметой с целью приготовления пескосоляной смеси с содержанием хлоридов предусмотрены следующие расходы:

Э01-05-029-1 «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов: 10%» (без включения затрат на песок объемом 321,6 м<sup>3</sup>, включены расходы на натрий хлористый технический карьерный в объеме 53,6 т) в объеме 535,94 т на общую сумму 214,14 тыс. рублей;

С408-0122 «Песок природный для строительных работ средний» в объеме 321,6 м<sup>3</sup> на общую сумму 191,1 тыс. рублей.

В то же время в ходе анализа актов о приемке выполненных работ выявлено, что (см. приложение № 6 к отчету):

подрядчиком в 2021 году расходы на выполнение работ «Приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов: 10%» по актам о приемке выполненных работ № 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 16 заявлены на 439,0 т ((9,75-5,36)\*100) больше, чем предусмотрено локальной сметой, в 2022 году – на 734,0 т ((12,7-5,36)\*100) больше, чем предусмотрено локальной сметой;

стоимость расценки на приготовление пескосоляной смеси с содержанием хлоридов во всех случаях заявлена в завышенных расценках за единицу стоимости, чем предусмотрено локальными сметами.

Также в ходе анализа выявлено применение разных видов песка природного для строительных работ (мелкого, очень мелкого и среднего) при приготовлении пескосоляной смеси с содержанием хлоридов.

В соответствии с условиями МК № 77:

обязательства по Контракту выполняются Подрядчиком в соответствии с техническими требованиями и перечнем работ, установленными в Государственных стандартах, Технических правилах ремонта и содержания дорог и Классификации работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования в сметах (п. 1.2.);

дополнительные работы на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, не предусмотренные Техническим заданием (приложение №2) выполняются с разрешения муниципального Заказчика с изменением Технического задания в пределах установленных контрактом объемов финансирования (п. 2.9.);

любые изменения и дополнения к настоящему контракту, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации оформляются дополнительными соглашениями сторон в письменной форме и подлежат регистрации в реестре контрактов;

стоимость работ, подлежащих выполнению в 2021-2022 годы, определена сметным расчетом по территориальным сборником сметных цен и расценок, применяемых при проведении работ по содержанию автомобильных дорог и дорожных сооружений, в уровне цен по состоянию на 3 квартал 2020 года.

При этом в течение 2021-2022 годов заказчиком изменения в Техническое задание и локальную смету к МК № 77 не вносились.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики Администрацией в качестве исполнительной документации представлены общие журналы работ за 2021 и 2022 годы. Сертификаты и паспорта качества на применяемые материалы не представлены, в т.ч. и на применяемый при подготовке пескосоляной смеси песок и натрий хлористый технический карьерный.

Также в ходе анализа общих журналов работ выявлено, что подрядчиком в 2021 году подсыпка автомобильных дорог пескосоляной смесью осуществлена в объеме 738,4 т (т.е меньше, чем заявлено в актах), в 2022 году – 1204,6 т (т.е меньше, чем заявлено в актах).

Соответственно подрядчиком представлена противоречивая информация по общим журналам работ и актами о приемке выполненных работ.

***Таким образом, из вышеуказанного следует, что Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 77 Администрацией осуществлена необоснованная приемка и оплата работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов на расчетную сумму 1 135,6 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).***

#### **4.4.3. В соответствии с п. 2.1. МК № 77:**

в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, цена контракта, подлежащая уплате физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта;

цена контракта, подлежащая уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве

индивидуального предпринимателя, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Подрядчик применяет УСН. В связи с этим подрядчиком в актах о приемке выполненных работ заявлены только расходы на возмещение НДС закупленных материалов (товаров).

Между тем необходимо отметить, что в 16 актах о приемке выполненных работ подрядчик сумму заявленных расходов не уменьшил на коэффициент аукционного снижения 0,99499736 (10 183,4 тыс. руб. / 10 234,6 тыс. руб.).

*Таким образом, из вышеуказанного следует, что Администрацией в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 77 Администрацией по актам о приемке выполненных работ осуществлена приемка расходов без применения коэффициента аукционного снижения, что в свою очередь привело к неправомерной оплате в 2021-2022 годах в расчетной сумме 50,9 тыс. рублей (см. приложение № 7 к отчету).*

*Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).*

## **5. Организация внутреннего финансового аудита в администрации Ядринского района (муниципального округа) Чувашской Республики.**

Администрацией на запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 05.06.2023 № 06-04/01-1317 представлены следующие документы:

постановление Администрации от 04.07.2014 № 53 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств Ядринского районного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов Ядринского районного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита Ядринского районного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;

постановление Администрации от 05.08.2016 № 397 «О внесении изменений в постановление Ядринской районной администрации Чувашской Республики от 04 июля 2014 г. № 532».

При этом по вышеуказанному запросу не были представлены документы, подтверждающие проведение внутреннего финансового аудита в Администрации (приказы, распоряжения, планы работ, заключения, отчеты и т.д.).

*Таким образом, Администрацией в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит.*

## **6. Выводы:**

Проверкой формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года выявлено:

### **1. Доходы Дорожного фонда (с учетом остатков) составили:**

в 2021 году: плановое значение - 67 032,8 тыс. рублей, фактическое поступление - 68 565,0 тыс. рублей (102,3%);

в 2022 году: плановое значение - 133 182,8 тыс. рублей, фактическое поступление - 135 790,4 тыс. рублей;

в 2023 году: плановое значение - 98 123,6 тыс. рублей, фактическое поступление на 01.04.2023 - 31 373,4 тыс. рублей.

Освоение средств Дорожного фонда за 2021-2022 годы и истекший период 2023 года составило:

в 2021 году: плановое значение - 61 169,5 тыс. рублей, фактическое освоение - 60 659,7 тыс. рублей;

в 2022 году: плановое значение - 125 717,8 тыс. рублей, фактическое освоение - 114 441,3 тыс. рублей;

по состоянию на 01.04.2023: плановое значение - 94 792,1 тыс. рублей, фактическое освоение - 6 835,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования Дорожного фонда в 2021-2022 годах и в 2023 году распределены следующим образом:

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 25 123,8 тыс. рублей (41,1%), на 2022 год – 24 385,2 тыс. рублей (19,4%), на 2023 год – 24 362,4 тыс. рублей (25,7%);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов и вне границ населенных пунктов (в границах муниципального района): на 2021 год – 13 030,7 тыс. рублей (21,3%), на 2022 год – 70 073,2 тыс. рублей (55,7%), на 2023 год – 27 552,0 тыс. рублей (29,1%);

на выделение межбюджетных трансфертов сельским и городским поселениям: на 2021 год – 22 260,0 тыс. рублей (36,4%), на 2022 год – 30 504,4 тыс. рублей (24,3%), на 2023 год – 42 122,6 тыс. рублей (44,4%);

на иные расходы: на 2021 год – 755,0 тыс. рублей (1,2%), на 2022 год - 755,0 тыс. рублей (0,6%), на 2023 год – 755,0 тыс. рублей (0,8%);

**2. Анализом финансового обеспечения мероприятий, направленных на формирование Дорожного фонда муниципальных образований установлено, что в нарушение ст. 179.4 БК РФ, п. 2.1, 2.1.1, 3.2 Положения по району № 3 и Положения по округу № 3:**

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утвержден решениями о бюджете Ядринского района на 2021-2023 и 2022-2024 годы менее прогнозируемого объема доходов Дорожного фонда, установленного указанными решениями о бюджете;

- в текстовой части решения о бюджете Ядринского района (Ядринского МО) на 2021-2023 годы, на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы не включены

прогнозируемые объемы доходов на 1 500,0 тыс. рублей, 40,1 тыс. рублей, 3 016,9 тыс. рублей соответственно;

- в 2021-2022 годах в состав Дорожного фонда включены доходы в сумме 4 841,0 тыс. рублей, которые не соответствуют нормам (перечню), предусмотренным п. 2.1.1. Положения по району № 3;

- в доходной части Дорожного фонда в 2021 году Администрацией не учтены суммы неустоек в сумме 10,8 тыс. рублей, уплаченные подрядчиками в связи с нарушением обязательств (условий) по муниципальным контрактам, финансируемым за счет средств дорожного фонда;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики на ремонт грунтовой дороги в с. Чебаково осуществлено не за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

### **3. В нарушение ст. 78 БК РФ, Общих требований № 1492:**

- Администрацией выделение субсидий по 4 направлениям (на содержание и капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог; на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов; на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах) бюджетам городского и сельских поселений Ядринского района Чувашской Республики из Дорожного фонда в 2021 году осуществлялось в отсутствие в отсутствие нормативно-правового акта, соответствующего Общим требованиям № 1492;

- Администрацией выделение иных межбюджетных трансфертов Чебаковскому сельскому поселению Ядринского района Чувашской Республики в 2022 году в сумме 97,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие нормативно-правового акта, регламентирующего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений Ядринского района;

- финансовым органом Ядринского района не разработаны и не утверждены типовые формы соглашений о выделении субсидий поселениям Ядринского района;

- три правила предоставления субсидии из Ядринского районного бюджета бюджетам поселений (на содержание, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов) не содержат нормы, определяющие применение типовых форм соглашений, утвержденных финансовым органом Ядринского района;

- три правила предоставления субсидии из Ядринского районного бюджета бюджетам поселений (на содержание, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов) не содержат требования к предоставлению отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии и об осуществлении расходов субсидии, а также сроки предоставления указанной отчетности.

### **4. Проверкой ведения учета дорог, остановочных пунктов (павильонов) установлено следующее.**

**4.1.** В нарушение п. 5 ч. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ, ст. 9, 13 Закона № 257-ФЗ Администрацией в Перечне автомобильных дорог отражены протяженности 13 автомобильных дорог на 0,436 км меньше, чем фактически определены техническими отчетами по указанным автомобильным дорогам.

**4.2.** В нарушение ст. 131 ГК РФ, ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации, ч. 6, 7 ст. 1 Закона № 218-ФЗ Администрацией при наличии новых технических отчетов на автомобильные дороги общего пользования местного значения с измененными данными по протяженности дорог в орган Росреестра не поданы заявления о внесении изменений в сведения о ранее учтенных объектах недвижимости и не получены новые (обновленные) свидетельства о государственной регистрации права на вышеуказанные автомобильные дороги.

**4.3.** В нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 36 Инструкции № 157н не приняты к бухгалтерскому учету 4 автомобильные дороги и 49 автомобильных дорог приняты к учету с искаженными параметрами по протяженности дорог (без учета данных о протяженности дорог);

**4.4.** В нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, Порядка № 424, норм Положения № 294 не приняты к учету в Реестр муниципального имущества 5 автомобильных дорог и 40 автомобильных дорог приняты к учету с искаженными параметрами по протяженности дорог.

**4.5.** В несоблюдение норм, определенных в приложении № 10 к приказу Росстата от 30.07.2021 № 458 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за внутренней и внешней торговлей, платными услугами населению, транспортом и административными правонарушениями в сфере экономики», в статистической отчетности 3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружениях на них» за 2021 и 2022 годы отражены недостоверные сведения о протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (искажение на 0,436 км).

**4.6.** В нарушение ст. 3 Закона № 257-ФЗ, ОК 013-2014, п. 45, Инструкции № 157н Администрацией не обеспечено принятие к учету в составе 9 автомобильных дорог объектов транспортной инфраструктуры и дорожных сооружений, являющихся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, аналогичная ситуация и по остальным 77 автомобильным дорогам, принятым к учету.

**4.7.** В нарушение ст. 9 Закона № 402-ФЗ, ст. 23, 45 Инструкции № 157н к бухгалтерскому учету не приняты 59 остановочных павильонов и 11 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе (муниципальном округе).

**4.8.** В нарушение ст. 51 Закона № 131-ФЗ, норм, отраженных в п. 6 Порядка № 424 и разделе 7 Положения № 294, к учету в Реестр муниципального имущества не приняты 59 остановочных павильонов и 11 мостов, находящихся на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Ядринском районе (муниципальном округе).

**4.9.** Администрацией в нарушение ст. 161 ГК РФ без оформления письменных договорных отношений предоставлено место в придорожной

полосе автомобильной дороги «Сура»-д. Верхние Мочары» для установки и эксплуатации рекламной конструкции общей площадью 2,7 м<sup>2</sup> (1,5мх1,8м) в пользование арендатору, что в свою очередь привело к нарушению статьи 160.1 БК РФ, выразившийся в не осуществлении Администрацией - главным администратором неналоговых доходов предусмотренных бюджетных полномочий, данные обстоятельства привели к недопоступлению неналоговых доходов от предоставления мест для установки и эксплуатации рекламной конструкции в расчетной сумме 12,62 тыс. рублей, в том числе за 2022 год – 8,91 тыс. рублей, за 5 месяцев 2023 год – 3,71 тыс. рублей.

**4.10.** Администрацией допущено нарушение ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 1.3 Методического указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, выразившийся в не проведении (не качественном проведении) Администрацией качественной инвентаризации имущества.

**5.** Аудитом закупок в рамках использования средств Дорожного хозяйства (дорожных фондов), установлено следующее.

В рамках расходования средств по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» доля закупок конкурентным способом в 2021 году составила 95,3%, в 2022 году - 100%; доля закупок малого объема в 2021 году составила 4,7%, в 2022 году - 0%.

В рамках предусмотренных в план-графиках закупок на 2021-2023 годы и 2022-2024 годы закупки конкурентным способом по разделу 0409 «Дорожное хозяйство» (кроме расходов на содержание автомобильных дорог, контракты на указанные цели заключены на основании план-графика закупок на 2020-2022 годы на сумму расходов на 2021 и 2022 годы) осуществлены на 123 086,5 тыс. рублей (на сумму расходов 2021-2024 годов), фактически 8 контрактов заключены на 101 926,0 тыс. рублей, бюджетная эффективность составила 21 160,5 тыс. рублей или 17,2%.

**5.1.** В нарушение ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ Положение о контрактной службе администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденное постановлением Администрации от 02.03.2023 № 197, не соответствует Типовому положению № 158н.

**5.2.** Имеются признаки осуществления Администрацией закупок малого объема в 2021-2022 годах в объемах, превышающих установленные п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ ограничения, что в свою очередь также указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.29.3 КоАП РФ *(по 2021 году сроки привлечения к административной ответственности истекли)*.

**5.3.** В нарушение ст. 16 Закона № 44-ФЗ, пп. е п. 16 Положения № 1279 в план-графиках закупок на 2021-2023 годы и на 2022-2024 годы отражены недостоверные данные по осуществляемым закупкам в разрезе кодов бюджетной классификации.

**5.4.** В несоблюдение статьи 72 БК РФ, ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 477 Администрацией в рамках гарантийных обязательств не направлено подрядчику письмо об устранении дефектов (многочисленные поперечные трещины на покрытии всей проезжей части), что в свою очередь свидетельствует о допущенном бюджетном нарушении, предусмотренном

статьей 306.1 БК РФ, выразившемся в нарушении условий муниципального контракта.

**5.5.** В нарушение ст. 309 ГК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ ООО «СтоДорог» не надлежащим образом исполнены обязательства в части укладки верхнего слоя дорожного покрытия в соответствии с параметрами, определенными условиями МК № 814 (толщиной 5 см), на общую расчетную сумму 3 676,5 тыс. рублей, что в свою очередь может привести к приемке и оплате не качественно выполненных работ в указанной сумме.

**5.6.** Администрацией в рамках реализации мероприятий по МК № 622 и МК № 15 необоснованно включены в расчет НМЦК расходы по нанесению разметки на автомобильные дороги не районного значения (5 дорог протяженностью 21,31 км) и на завышенную протяженность автомобильных дорог (5 дорог протяженностью 2,121 км), которые в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ привели к завышению НМЦК на расчетные суммы 127,2 тыс. рублей и 82,2 тыс. рублей.

Соответственно, направление средств Ядринского районного бюджета на оплату работ по нанесению разметки на автомобильные дороги в границах населенных пунктов поселений (на не существующую протяженность) не соответствует целям, предусмотренным бюджетом Ядринского района, п. 1.3 Положения по району № 3, что в свою очередь в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств в расчетной сумме 209,4 тыс. рублей.

Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ (*по 2021 году срок привлечения к административной ответственности истек*).

**5.7.** Администрацией в рамках реализации мероприятий по МК № 77 и 79 в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, выразившийся в нарушении ст. 139 БК РФ, Правил № 3.1, условий Соглашений о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на содержание автомобильных дорог вне границ населенных пунктов в границах муниципального района (округа), а именно указанные субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики были направлены на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений, общей протяженностью 13,645 км на общую сумму 2 319,5 тыс. рублей ( $(10\ 183,4\ \text{тыс. руб.} \div 51,1\ \text{км} \times 6,4\ \text{км}) + (11\ 065,6\ \text{тыс. руб.} \div 61,2\ \text{км} \times 7,2\ \text{км}) \times 90\%$ ). Данные обстоятельства указывают на административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

В нарушении ст. 72 БК РФ, ст. 22 Закона № 44-ФЗ Администрацией при расчете НМЦК необоснованно включены расходы на содержание автомобильных дорог, находящихся в границах населенных пунктов поселений, общей протяженностью 13,645 км, которые привели к завышению НМЦК на расчетную сумму 2 600,0 тыс. рублей ( $(10\ 234,6\ \text{тыс. руб.} \div 51,1\ \text{км} \times 6,4\ \text{км}) + (11\ 121,2\ \text{тыс. руб.} \div 61,2\ \text{км} \times 7,2\ \text{км})$ ). Данные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29.3 (*срок привлечения к административной ответственности истек*).

**5.8.** Администрацией в рамках реализации мероприятий по МК № 77 в силу ст. 306.1 БК РФ допущено бюджетное правонарушение, а именно:

в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 77 Администрацией осуществлена необоснованная приемка и оплата работ по приготовлению пескосоляной смеси с содержанием хлоридов на расчетную сумму 1 135,6 тыс. рублей;

в нарушение ст. 72 БК РФ, ст. 94 Закона № 44-ФЗ, условий МК № 77 Администрацией по актам о приемке выполненных работ осуществлена приемка расходов без применения коэффициента аукционного снижения, что в свою очередь привело к неправомерной оплате в 2021-2022 годах в расчетной сумме 50,9 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к административной ответственности истек).

**5.9.** Администрацией в нарушение ст. 160.2-1 БК РФ в 2021-2022 годах и в 1 полугодии 2023 года не осуществлялся внутренний финансовый аудит.

**7. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** не поступало.

**8. Предложения (рекомендации):**

1. Направить представление об устранении выявленных нарушений администрации Ядринского муниципального округа Чувашской Республики.

2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований Чувашской Республики за 2021 - 2022 годы и истекший период 2023 года:

Собранию депутатов Ядринского муниципального округа Чувашской Республики;

Прокуратуре Ядринского района Чувашской Республики;

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики;

МВД по Чувашской Республике.