

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы Шемуршинского
муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное
развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального
округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 09.02.2023 № 07/01-01-302.

На момент проведения финансово - экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 23 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Перечня муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики» от 29.12.2022 № 22 (далее – Перечень муниципальных программ).

Необходимо отметить, что администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики не представлена.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа об утверждении Стратегии социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и

совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II проекта Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из: паспорта муниципальной программы, текстовой части муниципальной программы, приложения № 1 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики»», приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» (далее – приложение № 3), приложения № 4 подпрограмма «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» (далее – приложение № 4).

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 12 315,9 тыс. рублей, в том числе: 763,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета; 8 424,7 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики; 1 127,5 тыс. рублей за счет средств местного бюджета; 1 000,0 тыс. рублей за счет внебюджетных источников. В приложении № 2 прогнозируемый объем бюджетных ассигнований планируется в сумме 12 315,9 тыс. рублей. Вместе с тем, *общий объем бюджетных ассигнований, указанный в приложениях № 3 и № 4 (11 315,9 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, указанному в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы (12 315,9 тыс. рублей).*

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа о бюджете Шемуршинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Решением собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5.5 «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Комплексное развитие сельских территорий Чувашской Республики» в сумме 11 315,9 тыс. рублей.

Таким образом, *объем бюджетных ассигнований на реализацию проекта Муниципальной программы за счет бюджетных источников финансирования (10 315,9 тыс. рублей) не соответствует объему*

бюджетных ассигнований предусмотренному решением о бюджете (11 315,9 тыс. рублей).

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

1 этап – 2023-2025 годы;

2 этап – 2026-2030 годы;

3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики».

1.5. Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы, является отдел сельского хозяйства, экологии и земельных отношений администрации Шемуршинского муниципального округа, наименование которого соответствует наименованию ответственного исполнителя указанного в Перечне муниципальных программ.

В соответствии с п. 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.6. В соответствии с паспортом проекта Муниципальная программа включает 2 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» включает в себя основное мероприятие 1 «Улучшение жилищных условий граждан на селе».

Подпрограмма 2 «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, а также строительство и реконструкция автомобильных дорог».

Основное мероприятие 2 «Реализация мероприятий по благоустройству сельских территорий».

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Шемуршинского

муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

К финансово-экономической экспертизе не разработана и не представлена Стратегия социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

повышение качества жизни и уровня благосостоянию сельского населения; стимулирование инвестиционной активности в агропромышленном комплексе за счет формирования благоприятных инфраструктурных условий в сельской местности;

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В связи с отсутствием в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целей проекта Муниципальной программы на соответствие приоритетам реализуемой политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа не представляется возможным.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

удовлетворение потребности сельского населения в общей численности населения Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры;

поддержка инициатив граждан, проживающих на сельских территориях, по улучшению условий жизнедеятельности;

создание комфортных и экологически благоприятных условий проживания на сельских территориях.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы предусмотрены следующие целевые показатели (индикаторы) к 2036 году:

сохранение доли сельского населения в общей численности населения Шемуршинского муниципального округа – 100 процентов;

соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского домохозяйства Шемуршинского муниципального округа – 100 процентов.

Сравнительный выборочный анализ целевых индикаторов и показателей в приложении № 1 и в приложениях по подпрограммам проекта Муниципальной программы показал следующее: несоответствие перечня целевых показателей (индикаторов) по подпрограмме «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях», указанных в приложении № 1 с перечнем целевых показателей (индикаторов), указанных в приложении № 4.

Таким образом, *в перечнях целевых показателей (индикаторов), предусмотренных в приложениях № 1 и № 4 проекта Муниципальной программы имеются расхождения.*

В связи с отсутствием в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики документа стратегического планирования, определяющего цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период проведение сравнительного анализа целевых показателей Стратегии социально-экономического развития с показателями проекта Муниципальной программы не представляется возможным.

1.10. Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлен проект Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, в котором учтены требования статьи 13 Федерального закона № 172. Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Шемуршинского муниципального округа.

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, указанный в приложениях № 3 и № 4 (11 315,9 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований, указанному в паспорте и приложении № 2 проекта Муниципальной программы (12 315,9 тыс. рублей).

2. Объем бюджетных ассигнований на реализацию проекта Муниципальной программы за счет бюджетных источников финансирования (10 315,9 тыс. рублей) не соответствует объему бюджетных ассигнований предусмотренному решением о бюджете (11 315,9 тыс. рублей).

3. В перечнях целевых показателей (индикаторов), предусмотренных в приложениях № 1 и № 4 проекта Муниципальной программы, имеются расхождения.

3. Предложения

Рассмотрев проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Комплексное развитие

сельских территорий Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики:

- разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 годы»;

- утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.