

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики**  
**на проект муниципальной программы Шемуршинского**  
**муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое**  
**развитие»**

**1. Анализ проекта муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие».**

**1.1.** Заключение на проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 06.02.2023 № 04/01-01-275.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики представлен Порядок разработки и реализации муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 23 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), перечень муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 22 (далее – Перечень муниципальных программ), проект Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – проект Порядка общественных обсуждений проектов).

*Следует отметить, что администрацией Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Шемуршинского муниципального округа не разработана.*

*Контрольно-счетная палата рекомендует утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики проект*

***решения Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.***

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Шемуршинский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах (показателях) муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Экономическое развитие» и подпрограмм муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Экономическое развитие» и их значениях» (далее - приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Экономическое развитие»» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование системы муниципального стратегического управления» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском муниципальном округе» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Шемуршинском муниципальном округе» (далее – приложение № 5), приложения № 6 «Подпрограмма «Содействие развитию и поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Шемуршинском муниципальном округе» (далее – приложение № 6).

**1.2.** Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики о бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрании депутатов Шемуршинского муниципального округа от 09.12.2022 № 5.5 «О бюджете Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете Шемуршинского муниципального округа на 2023-2025 годы) бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа «Экономическое развитие» не предусмотрены.

**1.3.** Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2025 годы;
- 2 этап – 2026-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

**1.4.** Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел экономики и инвестиционной деятельности администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики; соисполнителями Муниципальной программы являются: финансовый отдел администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики, отдел правовой и кадровой работы администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект Муниципальной программы направляется на согласование соисполнителям муниципальной программы в электронном виде. Соисполнители муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими подпрограмм, основных мероприятий.

К финансово-экономической экспертизе представлен лист согласования с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

**1.5.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Экономическое развитие».

**1.6.** В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 4 подпрограммы:

1. Совершенствование системы муниципального стратегического управления.

Подпрограмма предусматривает реализацию трех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Анализ и прогнозирование социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа.

Основное мероприятие 2. Развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Шемуршинского муниципального округа.

Основное мероприятие 3. Проектная деятельность и программно-целевое управление.

2. Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском муниципальном округе.

Подпрограмма предусматривает реализацию четырех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие системы «одного окна» предоставления услуг, сервисов и мер поддержки предпринимательства.

Основное мероприятие 2. Реализация мероприятий регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности».

Основное мероприятие 3. Реализация мероприятий регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Основное мероприятие 4. Создание и (или) развитие социального предпринимательства в Шемуршинском муниципальном округе.

3. Совершенствование потребительского рынка и системы защиты прав потребителей в Шемуршинском муниципальном округе.

Подпрограмма предусматривает реализацию пяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг.

Основное мероприятие 2. Развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг.

Основное мероприятие 3. Развитие конкуренции в сфере потребительского рынка.

Основное мероприятие 4. Развитие кадрового потенциала.

Основное мероприятие 5. Развитие эффективной и доступной системы защиты прав потребителей.

4. Содействие развитию и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Шемуршинском муниципальном округе.

Подпрограмма предусматривает реализацию трех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Оказание имущественной поддержки.

Основное мероприятие 2. Предоставление информационной поддержки.

Основное мероприятие 3. Предоставление консультационной поддержки, а также поддержки в области профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

1.7. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам реализуемой на территории Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно паспорту проекта Муниципальной программы целью проекта Муниципальной программы является формирование конкурентоспособной экономики, обеспечивающей благоприятные условия для привлечения инвестиций, развития бизнеса и предпринимательских инициатив в Шемуршинском муниципальном округе Чувашской Республики.

*При этом цель подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», указанная в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы («Формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического*

управления»), не соответствует цели подпрограммы, указанной в разделе I подпрограммы («Формирование эффективно функционирующей системы управления экономическим развитием»).

*В разделе I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы отсутствуют цели подпрограммы, вместе с тем в паспорте подпрограммы цели указаны.*

**1.8.** В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение следующих задач:

формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления;

создание условий для устойчивого развития малого и среднего предпринимательства в Шемуршинском муниципальном округе на основе формирования эффективных механизмов его государственной поддержки;

повышение социально-экономической эффективности потребительского рынка и системы защиты прав потребителей;

снижение административных барьеров в сферах деятельности органов местного самоуправления;

повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Шемуршинском муниципальном округе;

создание благоприятного инвестиционного и делового климата в Шемуршинском муниципальном округе.

*При этом задачи подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», указанные в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы, не соответствуют задачам подпрограммы, указанным в разделе I подпрограммы, а именно в паспорте подпрограммы отсутствует задача «Повышение эффективности расходования бюджетных средств, в том числе направляемых на реализацию программных мероприятий», указанная в разделе I подпрограммы, а также в паспорте подпрограммы указана задача «Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере муниципального стратегического управления, включая прогнозирование социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа», тогда как в разделе I подпрограммы указана задача «Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере управления экономическим развитием, включая прогнозирование социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа».*

*В разделе I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи подпрограммы, вместе с тем в паспорте подпрограммы задачи указаны.*

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее цели.

**1.9.** В паспорте проекта Муниципальной программы отмечено, что достижение целей и решение задач муниципальной программы

характеризуется следующими основными целевыми индикаторами и показателями к 2035 году:

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду деятельности «Обрабатывающие производства» - 1950,8 млн. рублей;
- среднемесячная заработная плата одного работника - 57 406 рублей;
- доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения – 9 %;
- оборот розничной торговли на душу населения – не менее 81,9 тыс. рублей;
- темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования – 100,2% к предыдущему году.

В ходе выборочного анализа целевых индикаторов и показателей проекта Муниципальной программы установлено следующее.

***Целевые индикаторы (показатели) и их количественные значения, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целевым индикаторам (показателям) и их количественным значениям, указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.***

***Количественное значение целевого индикатора (показателя) «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы, указанное в паспорте подпрограммы (1510 человек к 2035 году), не соответствует количественному значению, указанному в приложении № 1 (1426 человек к 2035 году, 1430 человек к 2036 году), а также указанному в разделе II подпрограммы (увеличение на 4 человека ежегодно к 2036 году).***

***В проекте Муниципальной программы достижение значений целевых индикаторов (показателей) установлено как к 2035 году, так и к 2036 году. Вместе с тем, проектом Муниципальной программы установлен срок действия муниципальной программы по 2035 год включительно и на 2035 год установлены целевые индикаторы (показатели).***

**1.10.** Согласно ст. 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления.

Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте Шемуршинского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

## 2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Цель подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», указанная в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы («Формирование эффективно функционирующей системы муниципального стратегического управления»), не соответствует цели подпрограммы, указанной в разделе I подпрограммы («Формирование эффективно функционирующей системы управления экономическим развитием»).

2. В разделе I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы отсутствуют цели подпрограммы, вместе с тем в паспорте подпрограммы цели указаны.

3. Задачи подпрограммы «Совершенствование системы муниципального стратегического управления», указанные в паспорте подпрограммы проекта Муниципальной программы, не соответствует задачам подпрограммы, указанным в разделе I подпрограммы, а именно в паспорте подпрограммы отсутствует задача «Повышение эффективности расходования бюджетных средств, в том числе направляемых на реализацию программных мероприятий», указанная в разделе I подпрограммы, а также в паспорте подпрограммы указана задача «Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере муниципального стратегического управления, включая прогнозирование социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа», тогда как в разделе I подпрограммы указана задача «Совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере управления экономическим развитием, включая прогнозирование социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа».

4. В разделе I подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы отсутствуют задачи подпрограммы, вместе с тем в паспорте подпрограммы задачи указаны.

5. Целевые индикаторы (показатели) и их количественные значения, указанные в паспорте проекта Муниципальной программы, не соответствуют целевым индикаторам (показателям) и их количественным значениям, указанным в приложении № 1 проекта Муниципальной программы.

6. Количественное значение целевого индикатора (показателя) «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» проекта Муниципальной программы, указанное в паспорте подпрограммы (1510 человек к 2035 году), не соответствует количественному значению, указанному в приложении № 1 (1426

человек к 2035 году, 1430 человек к 2036 году), а также указанному в разделе II подпрограммы (увеличение на 4 человека ежегодно к 2036 году).

7. В проекте Муниципальной программы достижение значений целевых индикаторов (показателей) установлено как к 2035 году, так и к 2036 году. Вместе с тем, проектом Муниципальной программы установлен срок действия муниципальной программы по 2035 год включительно и на 2035 год установлены целевые индикаторы (показатели).

### **3. Предложения**

Рассмотрев проект муниципальной программы Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики «Экономическое развитие», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает:

1. Направить настоящее заключение главе Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.

2. Администрации Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики:

2.1. Утвердить Порядок проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики.

2.2. Разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики проект решения Собрания депутатов Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики об утверждении Стратегии социально-экономического развития Шемуршинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.