

Заключение
на проект закона Чувашской Республики «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики
№229-7 на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

*(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от «13» ноября 2024 года, протокол № 83)*

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект закона Чувашской Республики №229-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - законопроект) подготовлено во исполнение распоряжения Председателя Государственного Совета Чувашской Республики от 31 октября 2023 года №946, с учетом уточнений, представленных Комитетом по социальной политике, национальным вопросам Государственного Совета Чувашской Республики от 13.11.2023 №08/02-3834 и Министерством здравоохранения Чувашской Республики от 13.11.2023 №06/08-17825 и в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №326-ФЗ), законов Чувашской Республики «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Чувашской Республики.

Законопроект внесен на рассмотрение Государственного Совета Чувашской Республики Главой Чувашской Республики 30 октября 2023 года в соответствии со статьей 85 Конституции Чувашской Республики в порядке законодательной инициативы одновременно с проектом закона Чувашской Республики № 229-7 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При подготовке настоящего заключения использованы отчетные данные об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонда) по состоянию на 01 октября 2023 года, а также результаты экспертно-аналитического мероприятия по вопросам правильности прогнозирования доходов бюджета ТФОМС и обоснования бюджетных ассигнований по расходным обязательствам на цели обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) на очередной финансовый год и плановый период, материалы проекта постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», проекта федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенного на рассмотрение Правительством

Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания (далее - проект федерального закона о бюджете ФФОМС).

Данным законопроектом предлагается утвердить:

- основные характеристики бюджета Фонда по доходам и расходам на 2024 год в сумме 21 702 594,5 тыс. рублей, на 2025 год – 23 206 595,2 тыс. рублей, на 2026 год – 24 757 678,7 тыс. рублей (статья 1 законопроекта);

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Чувашской Республики и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов (статья 2);

- размер средств нормированного страхового запаса Фонда: на 2024 год – 1 204 825,9 тыс. рублей; на 2025 год – 1 270 476,1 тыс. рублей; на 2026 год – 1 338 622 тыс. рублей (статья 4);

- норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (статья 5).

Состав показателей, представленных для рассмотрения и утверждения бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период, соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

2. Доходы бюджета Фонда

В законопроекте прогнозируемые доходы бюджета Фонда сформированы в соответствии со статьями 26, 27 Федерального закона №326-ФЗ за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС), и за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (часть 1 статья 1 законопроекта).

Законопроектом доходы бюджета Фонда на 2024 год прогнозируются в сумме 21 702 594,5 тыс. рублей (113,0% к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год – 19 198 962,0 тыс. рублей).

На 2025 год прогнозируемый объем доходов предлагается утвердить в сумме 23 206 595,2 тыс. рублей (106,9% к 2024 году), на 2026 год – 24 757 678,7 тыс. рублей (106,7% к 2025 году).

Объемы доходов бюджета Фонда от поступления субвенции из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования прогнозируются:

в 2024 году – 21 429 534,8 тыс. рублей, в 2025 году – 22 914 694,4 тыс. рублей, в 2026 году – 24 446 220,5 тыс. рублей. Прирост субвенции по сравнению с предыдущим годом (в 2023 году – 19 047 262,9 тыс. рублей) в 2024 году составит

2 382 271,9 тыс. рублей (на 12,5%), в 2025 году – 1 485 159,6 тыс. рублей (на 6,9%), в 2026 году – 1 531 526,1 тыс. рублей (на 6,7%).

Доля субвенции из бюджета ФФОМС в доходах бюджета Фонда на 2024 - 2026 годы составляет 98,7 процента.

Планируемый ТФОМС объем субвенции на 2024 год в сумме 21 429 534,8 тыс. рублей соответствует объему, предусмотренному проектом федерального закона о бюджете ФФОМС.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона о бюджете ФФОМС планируемый размер субвенции обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2024 год – 17 932,5 рублей, на 2025 год – 19 175,3 рублей, на 2026 год - 20 456,9 рублей.

По данным Сведений о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2023 численность лиц, застрахованных по ОМС (в соответствии с региональным сегментом единого регистра застрахованных лиц) составила 1 195 011 человек.

Законопроектом объем поступлений межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации (за оказанную в Чувашской Республике медицинскую помощь лицам, застрахованным за ее пределами) запланирован на 2024 год в сумме 240 677,7 тыс. рублей, в 2025 году – 257 284,4 тыс. рублей и в 2026 году 274 522,5 тыс. рублей.

Согласно представленной информации ТФОМС от 02.11.2023 № 2214, по запросу Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 01.11.2023 №02-01/08-2412, прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов ТФОМС субъектов Российской Федерации на 2024-2026 годы определен с учетом коэффициента роста норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и запланирован на 2024 году - 1,125, в 2025 году – 1,069 и в 2026 году - 1,067, соответственно.

Неналоговые поступления в 2024 году составят 32 382,0 тыс. рублей, в 2025 году – 34 616,4 тыс. рублей, в 2026 году – 36 935,7 тыс. рублей. Согласно представленному расчету неналоговые поступления в 2024-2026 годах формируются в основном за счет поступлений в бюджет Фонда средств от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС) с учетом темпа роста субвенции ФФОМС. В 2024 году объем этих доходов (не подлежащих возврату в бюджеты бюджетной системы РФ) по сравнению с 2023 годом увеличивается на 3 598,0 тыс. рублей или на 12,5%, в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличивается на 2 234,4 тыс. рублей или 6,9%, на 2026 год – рост поступлений по сравнению с предыдущим годом составит 6,7% или на 2 319,3 тыс. рублей.

Таким образом, планирование поступлений производилось исходя из темпа роста субвенций, предоставляемых Федеральным фондом ОМС.

3. Расходы бюджета Фонда

Законопроектом прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда предлагается утвердить на 2024 год в сумме 21 702 594,5 тыс. рублей (111,6% к предыдущему году – 19 454 865,5 тыс. рублей), на 2025 год – 23 206 595,2 тыс. рублей (106,9%), на 2026 год – 24 757 678,7 тыс. рублей (106,7%).

Законопроектом предусмотрены расходы бюджета Фонда в рамках реализации государственной программы Чувашской Республики «Развитие здравоохранения» по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

По разделу «Общегосударственные вопросы» в рамках реализации «Комплекса процессных мероприятий «Обеспечение реализации государственной программы Чувашской Республики» «Развитие здравоохранения» на 2024 год предусматриваются бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда в сумме 127 635,8 тыс. рублей, которые по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2023 год (122 498,9 тыс. рублей) увеличиваются на 5 136,9 тыс. рублей, или на 4,2 процента.

В 2025-2026 годах бюджетные ассигнования на выполнение функций аппаратом Фонда также предусматриваются в сумме 127 635,8 тыс. рублей ежегодно.

Доля расходов на выполнение управленческих функций по разделу «Общегосударственные вопросы» в общем объеме расходов бюджета Фонда по законопроекту на 2024 составит 0,6%, 2024- 2025 годы – 0,5% (в 2023 году – 0,6%).

По разделу «Здравоохранение» предусматриваются бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 21 574 958,7 тыс. рублей (11,6% к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год – 19 332 366,6 тыс. рублей), на 2025 год – 23 078 959,4 тыс. рублей (прирост на 7,0% к 2024 году), на 2026 год – 24 630 042,9 тыс. рублей (прирост на 6,7% к 2025 году).

По данному разделу планируются расходы на реализацию «Комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования» в сумме на 2024 год в сумме 21 542 576,7 тыс. рублей, на 2025 год – 23 044 343,0 тыс. рублей, на 2026 год – 24 593 107,2 тыс. рублей.

В рамках целевой статьи «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет трансфертов из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации» предусматриваются бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2024 год в сумме 21 542 576,7 тыс. рублей, на 2025 год – 23 044 343,0 тыс. рублей, на 2026 год – 24 593 107,2 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан на территории Чувашской

Республики, расходы составят в 2024 году в сумме 21 301 899,0 тыс. рублей, которые увеличатся по сравнению с 2023 годом на 2 302 040,0 тыс. рублей, или на 12,1% (18 999 859,0 тыс. рублей), и включают в себя расходы на: социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат - 20 623 506,2 тыс. рублей; на иные межбюджетные трансферты (бюджетам территориальных фондов ОМС (оплата ТФОМСам за жителей Чувашии) - 678 392,8 тыс. рублей.

В 2025 году расходы на финансовое обеспечение организации ОМС лиц, которым полис ОМС выдан на территории Чувашской Республики, составят в сумме 22 787 058,6 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 7,0%, в 2026 году – 24 318 584,7 тыс. рублей, с увеличением по сравнению с предыдущим годом на 6,7%;

- на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования лиц, которым полис обязательного медицинского страхования выдан за пределами территории Чувашской Республики, в 2024 году расходы составят в сумме 240 677,7 тыс. рублей, в 2025 и 2026 годах в размере 257 284,4 тыс. рублей и 274 522,5 тыс. рублей, соответственно. В проекте бюджета Фонда указанные расходы предусмотрены соразмерно ожидаемому объему доходов от межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации, на 2024 год в сумме 240 677,7 тыс. рублей, на 2025 и 2026 годы в размере 257 284,4 тыс. рублей и 274 522,5 тыс. рублей, соответственно.

В целях реализации «Комплекса процессных мероприятий «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» предусматриваются бюджетные ассигнования по целевой статье «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики» на 2024 год в сумме 32 382,0 тыс. рублей, на 2025 год – 34 616,4 тыс. рублей, на 2026 год – 36 935,7 тыс. рублей.

Согласно Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №273 порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана

мероприятий, утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с п.5 приложения 1 приказа Министерства здравоохранения РФ от 14.09.2021 № 922н «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок» Территориальный план мероприятий формируется на текущий финансовый год в течение первого квартала текущего финансового года.

На момент подготовки настоящего заключения на законопроект план мероприятий Министерством здравоохранения Чувашской Республики не сформирован. Согласно информации ТФОМС план мероприятий будет сформирован в первом квартале 2024 года.

В составе бюджета Фонда установлен нормированный страховой запас на 2024 год в размере 1 204 825,9 тыс. рублей, на 2025 год – 1 270 476,1 тыс. рублей и на 2026 год в размере 1 338 622 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 4 законопроекта средства нормированного страхового запаса Фонда используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, средства на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, котором выдан полис ОМС, средства на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, средства на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Формирование и направление использования средств нормированного страхового запаса Фонда, указанные в статье 4 законопроекта соответствуют требованиям пункта 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

В соответствии с частью 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на ведение дела по ОМС предусмотрен размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Законопроектом предлагается утвердить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций в размере 0,8% от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по

дифференцированным подушевым нормативам (в размере норматива расходов действующего на 2023 год).

4. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС

Параметры бюджета Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансированы по доходам и расходам.

5. Выводы и предложения

1. Проект закона Чувашской Республики №229-7 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. Контрольно-счетная палата Чувашской Республики считает, что указанный законопроект может быть рассмотрен Государственным Советом Чувашской Республики и принят в установленном порядке.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики



С.И. Аристова