

УТВЕРЖДЕНО
Коллегией Контрольно-счетной
палаты Чувашской Республики
(протокол от 18.07.2024 № 53)

Отчет

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности)
использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики
и бюджетов городских и муниципальных округов Чувашской Республики,
выделенных муниципальным образовательным организациям на
укрепление материально-технической базы (в части завершения
капитального ремонта зданий и благоустройства территорий
муниципальных общеобразовательных организаций в рамках
модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории
муниципальных общеобразовательных организаций в рамках
модернизации инфраструктуры) в рамках государственной программы
«Развитие образования» за 2023 год и истекший период 2024 года»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.19 Плана работы Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на 2024 год и распоряжение председателя КСП Чувашии от 16.05.2024 № 144 (с изменениями от 22.05.2024 № 146).

2. Предмет контрольного мероприятия: контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономности) использования бюджетных средств, выделенных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на реализацию отдельных мероприятий.

3. Объект контрольного мероприятия: отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, встречные проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ибресинская средняя общеобразовательная школа № 1» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Айбечская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

4. Проверяемый период деятельности: 2023 год и истекший период 2024 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 мая по 10 июня 2024 года.

6. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Отдел образования) является структурным подразделением администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, осуществляет выполнение полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с

законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в сфере образования.

Учредителем Отдела образования является администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее - Администрация).

Отдел образования осуществляет свою деятельность на основании Положения об отделе образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.¹

В соответствии с федеральными законами, законами Чувашской Республики, муниципальными правовыми актами Отдел образования является уполномоченным органом, осуществляющим функции и полномочия Учредителя образовательных учреждений, в том числе: муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ибресинская средняя общеобразовательная школа № 1» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Айбечская средняя общеобразовательная школа» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

1. Анализ законодательных и иных нормативных правовых актов и документов, регламентирующих порядок реализации мероприятий на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории в рамках модернизации инфраструктуры) (далее – мероприятия на укрепление материально-технической базы).

В целях обеспечения доступности качественного образования, ориентированного на формирование конкурентоспособной личности, отвечающей требованиям инновационного развития экономики, обладающей навыками проектирования собственной карьеры и достижения современных стандартов качества жизни на основе общечеловеческих ценностей и активной гражданской позиции утверждена государственная программа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – Государственная программа)².

1.1. В целях достижения высоких результатов развития образования в Чувашской Республике путем реализации в период 2019 - 2035 годов комплекса мероприятий утверждена подпрограмма «Государственная поддержка развития образования», условиями которой предусмотрено укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (мероприятие 30.2).

Приложением № 15 к подпрограмме «Государственная поддержка развития образования» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» (в ред. от 22.12.2022) утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам

¹ Решение Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 19.12.2022 № 6/30 (с внесенными изменениями от 27.12.2023 № 20/5).

² Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 31.

муниципальных округов и бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (далее – Правила к подпрограмме «Государственная поддержка развития образования»).

В соответствии с пунктом 1.4. Правил к подпрограмме «Государственная поддержка развития образования» субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в ходе завершения реализации следующих мероприятий:

- ремонт здания (ремонт ограждающих и несущих конструкций: фундамента, стен, перекрытий, крыши, лестниц, окон, дверей, пола, перегородок, утепление чердачного перекрытия; ремонт внутренних инженерных систем: горячего и холодного водоснабжения, систем водоочистки и водоподготовки, канализации, теплоснабжения, электроснабжения, вентиляции, систем удаленного доступа (домофона, ворот, калиток), охранно-пожарной сигнализации, видеонаблюдения; ремонт отделки поверхностей: фасада, цоколя, внутренних помещений; ремонт отмостки зданий и систем отвода поверхностных стоков; обеспечение доступности объекта для маломобильных групп населения: устройство пандуса, обустройство входной группы, оборудование санитарного узла для маломобильных групп населения;

- благоустройство земельных участков, находящихся в пользовании образовательной организации (ремонт покрытий дорог, проездов в пределах территории образовательной организации; ремонт (замена) малых архитектурных форм, прогулочных веранд, модернизация спортивных площадок (приобретение оборудования, инвентаря для открытых плоскостных спортивных сооружений);

- ремонт систем дренажа (при высоком уровне грунтовых вод); ремонт сетей электроснабжения, уличного освещения, водопровода, канализации, тепловых сетей, ограждения.

1.2. В целях приведения в нормативное состояние зданий общеобразовательных организаций в Чувашской Республике путем реализации в период 2022-2026 годов комплекса мероприятий утверждена подпрограмма «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской Республике», условиями которой предусмотрено укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (мероприятие 7.1.).

В соответствии с п. 1.4. Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) к подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской

Республике» (далее – Правила к подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в Чувашской Республике»)³ субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих в ходе реализации следующих мероприятий:

- проведение работ по вертикальной планировке территории в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций, утвержденными Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее – Минобразования Чувашии);

- проведение работ по ремонту покрытий дорог, тротуаров, проездов в пределах территории образовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

- проведение работ по установке малых архитектурных форм, прогулочных веранд согласно перечню, указанному в приложении 4 к методическим рекомендациям по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

- проведение работ по ремонту (замене) ограждений территории общеобразовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

- проведение работ по ремонту (замене), установке освещения и осветительного оборудования территории общеобразовательной организации в соответствии с методическими рекомендациями по благоустройству территории общеобразовательных организаций;

- проведение работ по модернизации спортивных площадок общеобразовательных организаций в соответствии с приложениями 1 - 3 к методическим рекомендациям по благоустройству территории общеобразовательных организаций.

1.3. На территории Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Ибресинский муниципальный округ) действует муниципальная программа Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие образования» (далее – муниципальная программа).⁴

Муниципальная программа включена в Перечень муниципальных программ Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.⁵

Паспортом муниципальной программы ответственным исполнителем определен Отдел образования, соисполнителями - отдел цифрового развития и информационных технологий администрации Ибресинского муниципального округа; отдел социального развития администрации Ибресинского муниципального округа; отдел строительства, благоустройства, ЖКХ и дорожного хозяйства администрации Ибресинского муниципального округа; отдел экономики и управления имуществом администрации Ибресинского

³ Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 23.05.2023 № 329.

⁴ Постановление Администрации от 07.03.2023 № 201.

⁵ Постановление Администрации от 02.02.2023 № 93 (с изменениями 21.09.2023 № 1036).

муниципального округа; финансовый отдел администрации Ибресинского муниципального округа; МКУ «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского муниципального округа; муниципальные образовательные организации Ибресинского муниципального округа.

Участниками программы являются образовательные учреждения Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с абз. 4 п. 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года.

Проведен выборочный анализ своевременного приведения муниципальной программы в соответствие с решениями о бюджете.

Сведения о внесении изменений в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и в муниципальную программу «Развитие образования» в 2023 году и за 5 месяцев 2024 года

Таблица № 1

№	2023 год				2024 год			
	Бюджет Ибресинского муниципального округа		Муниципальная программа «Развитие образования»		Бюджет Ибресинского муниципального округа		Муниципальная программа «Развитие образования»	
	Дата утверждения	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей	Дата утверждения	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей	Дата утверждения	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей	Дата утверждения	Объем финансового обеспечения, тыс. рублей
1	09.12.2022	329 026,9	07.03.2023	329 229,8	12.12.2023	445 639,9	22.04.2024	445 664,0
2	27.04.2023	357 072,9	05.06.2023	357 072,8	25.04.2024	423 664,0	-	-
3	06.10.2023	365 441,9	22.04.2024	361 637,7	-	-	-	-
4	27.12.2023	373 048,7	-	-	-	-	-	-
Итого	-	373 048,7	-	361 637,7	-	423 664,0	-	445 664,0

Исходя из вышеуказанной таблицы № 1 видно, что в бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023 год объем финансового обеспечения муниципальной программы предусмотрен в сумме 373 048,7 тыс. рублей, а муниципальной программой на 2023 год предусмотрено 361 637,7 тыс. рублей, что на 11 411,0 тыс. рублей меньше, предусмотренного бюджетом Ибресинского муниципального округа на 2023 год.

На основании уведомлений по расчетам между бюджетами Минобразования Чувашии на общую сумму (-) 225,5 тыс. рублей: от 26.12.2023 № 4775 на сумму 26,9 тыс. рублей, от 26.12.2023 № 4817 на сумму -255,9 тыс. рублей, от 26.12.2023 № 4839 на сумму 3,5 тыс. рублей, внесены изменения в сводную бюджетную роспись Ибресинского муниципального округа на 2023-2025 годы в финансовое обеспечение муниципальной программы в 2023 году.

Таким образом, финансовое обеспечение муниципальной программы в 2023 году составляет 372 823,2 тыс. рублей.

В финансовое обеспечение муниципальной программы в течение 2023 года и за 5 месяцев 2024 года изменения вносились 3 раза: 07.03.2023, 05.06.2023, 22.04.2024.

Анализ показал, что в нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ Отделом образования муниципальная программа в 2023 году не приведена в

соответствие с решением о бюджете 1 раз на сумму (- 11 185,5) тыс. рублей.

2. Анализ заключенных с органами исполнительной власти Чувашской Республики соглашений о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы.

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления субсидий и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами установлено следующее.

В соответствии с распределением субсидий бюджетам муниципальных округов и городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) Ибресинскому муниципальному округу на 2023 год предусмотрены субсидии в сумме 21 094,7 тыс. рублей.⁶

Финансирование в 2023 году вышеуказанного комплекса мероприятий осуществлялось на основании заключенного между Минобразования Чувашии и Администрацией соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках подпрограммы «Государственная поддержка развития образования» по целевой статье Ц770311660 на сумму 21 094,7 тыс. рублей (уровень софинансирования 95%), на условиях софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета в размере 1 110,2 тыс. рублей (5%) (далее – Соглашение от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04).

В соответствии с Соглашением от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) предоставлены в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий)⁷, Правилами предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части обеспечения в отношении объектов капитального ремонта требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), установленных законодательством) (приложение № 4 к подпрограмме «Региональный проект по модернизации школьных систем образования в

⁶ Закон Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (Таблица № 55).

⁷ Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2019 № 511.

Чувашской Республике» государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования»⁸).

В бюджете Ибресинского муниципального округа на 2023 год (с учетом изменений) по главному распорядителю 974 «Отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики», по разделу 07 «Образование», по подразделу 02 «Общее образование», по виду расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям», по целевой статье Ц7130S2700 «Укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территории муниципальных образовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры)» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 527,4 тыс. рублей.⁹

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.03.2023 № 3269 доведены бюджетные назначения Минобразования Чувашии до Отдела образования на сумму 21 094,7 тыс. рублей (по целевой статье Ц713002700).

Расходными расписаниями Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике до Отдела образования доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 26 772,8 тыс. рублей, в том числе:

от 31.03.2023 № 63 на сумму 21 094,7 тыс. рублей (целевая статья – Ц713002700);

от 03.04.2023 № 100 лим на сумму 1 110,2 тыс. рублей (целевая статья – Ц7130S2700);

от 12.04.2023 № 107 лим.+ на сумму 4 567,9 тыс. рублей (целевая статья – Ц7130S2700).

Согласно п. 4.3.8 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 получатель обязуется обеспечивать представление Главному распорядителю отчетов о:

а) расходах бюджета муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме в соответствии с приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п, ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

б) достижении значений результатов использования субсидии по форме в соответствии с приложением № 6 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п, ежегодно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным годом.

При этом в Соглашении от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 отсутствует условие, содержащее значения результатов использования субсидии, сроки и

⁸ Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2018 № 531.

⁹ Решение Собрании депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 09.12.2022 № 5/1 «О бюджете Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ред. от 27.04.2023 № 11/1).

порядок представления отчетности в Минобразования Чувашии, определенного ст. 139 БК РФ.

В соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных округов и бюджетам городских округов должно содержать:

сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии (пп. «л» п. 11);

значения результатов использования субсидии на каждый год предоставления субсидии (пп. «д» п. 11).

Таким образом, Минобразования Чувашии Соглашением от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 для получателя субсидии не установлены показатели достижения значения результатов использования субсидии, сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии, что является нарушением ст. 139 БК РФ, пп. «л» и «д» п. 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Выборочная проверка представленной отчетности показала следующее.

Согласно отчету об осуществлении расходов муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия из республиканского бюджета Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территорий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры), а также о достижении значений результатов использования субсидий муниципальными образованиями Ибресинского муниципального округа (далее – Отчет об осуществлении расходов, а также о достижении значений результатов использования субсидий), предоставленным Администрацией Минобразованию Чувашии:

- за 1 квартал 2023 года от 25.05.2023:

раздел I. Сведения об осуществлении расходов бюджета Ибресинского муниципального округа: объем предусмотренных средств составил 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 102,2 тыс. рублей), расходы не произведены;

раздел II. Сведения о достигнутых значениях результата использования субсидии по Ибресинскому муниципальному округу: количество запланированных благоустроенных территорий 2 ед., достигнутое значение - 0;

- за 2 квартал 2023 года от 07.07.2023:

раздел I. Сведения об осуществлении расходов бюджета Ибресинского муниципального округа: объем предусмотренных средств составил 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 102,2 тыс. рублей), произведено расходов в сумме

8 766,1 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета - 8 327,8 тыс. рублей, местного бюджета – 438,3 тыс. рублей);

раздел II. Сведения о достигнутых значениях результата использования субсидии по Ибресинскому муниципальному округу: количество запланированных благоустроенных территорий 2 ед., достигнутое значение - 0; - за 3 квартал 2023 года от 16.10.2023:

раздел I. Сведения об осуществлении расходов бюджета Ибресинского муниципального округа: объем предусмотренных средств составил 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 102,2 тыс. рублей), произведено расходов в сумме 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета - 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 110,2 тыс. рублей);

раздел II. Сведения о достигнутых значениях результата использования субсидии по Ибресинскому муниципальному округу: количество запланированных благоустроенных территорий 2 ед., достигнутое значение - 0; - за 4 квартал 2023 года от 15.01.2024:

раздел I. Сведения об осуществлении расходов бюджета Ибресинского муниципального округа: объем предусмотренных средств составил 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 102,2 тыс. рублей), произведено расходов в сумме 22 204,9 тыс. рублей (из них из республиканского бюджета - 21 094,7 тыс. рублей, местного бюджета – 1 110,2 тыс. рублей);

раздел II. Сведения о достигнутых значениях результата использования субсидии по Ибресинскому муниципальному округу: количество запланированных благоустроенных территорий 2 ед., достигнутое значение – 2 ед.

Анализом установлено, что в несоблюдение ст. 139 БК РФ, п. 4.3.8 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 Отчеты об осуществлении расходов, а также о достижении значений результатов использования субсидий, представленные Администрацией в Минобразования Чувашии:

не соответствуют форме, установленной приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п;

в трех случаях представлены главному распорядителю (Минобразованию Чувашии) с нарушением сроков, а именно позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (25.05.2023, 16.10.2023, 15.01.2024).

В соответствии с п. 6.1.1 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 уполномоченным органом администрации муниципального образования, осуществляющим взаимодействие с Главным распорядителем, на который со стороны Получателя возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) настоящего Соглашения и представление отчетности, является отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

При этом, в вышеуказанных отчетах, наименование уполномоченного органа администрации муниципального образования указана администрация Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, что не соответствует п. 6.1.1 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04.

Согласно Отчету об осуществлении расходов, а также о достижении значений результатов использования субсидий за 4 квартал к Соглашению от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 субсидии освоены в объеме 100%.

3. Анализ заключенных органами местного самоуправления с муниципальными учреждениями образования соглашений на предоставление субсидий на укрепление материально-технической базы (соответствие заключенных соглашений о предоставлении субсидий требованиям бюджетного законодательства; выборочная проверка соблюдения условий предоставления (расходования) субсидий, и иных условий (требований), определенных соглашениями и правилами, включая своевременное предоставление отчетов; оценка достижения показателей результативности, предусмотренных Соглашениями).

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели из местных бюджетов устанавливается местной администрацией или уполномоченными ими органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (далее – Постановление № 203).

В целях предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели в Ибресинском муниципальном округе утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (далее – Порядок № 113).¹⁰

Исходя из норм, предусмотренных Постановлением № 203, Порядком № 113, орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных и автономных учреждений, является главным распорядителем средств, предоставляющим субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям.

Субсидирование осуществляется на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий из бюджета Ибресинского муниципального округа на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ).

3.1. Проведен выборочный анализ предоставления Отделом образования субсидий на иные цели, а также осуществления контроля за освоением указанных средств.

¹⁰ Постановление Администрации от 08.02.2023 № 113.

В ходе выборочного анализа рассмотрен план финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД), согласно которому МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» на 2023-2025 годы предусмотрены целевые субсидии в сумме 26 527,3 тыс. рублей.

Сведения о предусмотренных целевых субсидиях на иные цели на 2023 год МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» по данным ПФХД представлены в приложении № 1 к настоящему отчету.

Предоставление субсидий на иные цели МБОУ «Ибресинская СОШ №1» и МБОУ «Айбечская СОШ» в 2023 году осуществлялось на основании следующих соглашений:

1) по МБОУ «Ибресинская СОШ № 1»:

соглашение от 31.03.2023 № б/н (с учетом дополнительных соглашений от 11.04.2023, 06.09.2023, 13.11.2023) на сумму 14 533,4 тыс. рублей, на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных образовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (далее – Соглашение от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1»);

2) по МБОУ «Айбечская СОШ»:

соглашение от 31.03.2023 № б/н (с учетом дополнительных соглашений от 11.04.2023, 06.09.2023) на сумму 11 993,9 тыс. рублей на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) (далее – Соглашение от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Айбечская СОШ»).

Стоит отметить, что Соглашения от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» заключены раньше, чем заключено Соглашение от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 (заключено между Минобразования Чувашии и Администрацией).

При этом, Уведомлением по расчетам между бюджетами от 27.03.2023 № 3269 доведены бюджетные назначения Минобразования Чувашии до Отдела образования на сумму 21 094,7 тыс. рублей.

Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике до Отдела образования расходными расписаниями доведены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 26 772,8 тыс. рублей, в том числе: от 31.03.2023 № 63 на сумму 21 094,7 тыс. рублей; от 03.04.2023 № 100 лим на сумму 1 110,2 тыс. рублей; от 12.04.2023 № 107 лим.+ на сумму 4 567,9 тыс. рублей.

Таким образом, Минобразования Чувашии заключено Соглашение № 874-2023-54-05/04 с Администрацией 06.04.2023, при том, что Отделом образования Соглашения № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» заключены 31.03.2023, т.е. ранее даты заключения Соглашения № 874-2023-54-05/04 (06.04.2023).

Выборочным анализом осуществления сверки вышеуказанных сумм, предусмотренных соглашениями, с данными, отраженными в ПФХД, расхождений не выявлено.

3.2.2. Приложением № 1 Порядка № 113 определен перечень документов, предоставляемых учреждением главному распорядителю бюджетных средств для получения субсидии на иные цели.

На запрос КСП Чувашии Отделом образования к проверке представлены заявки на получение субсидии на иные цели в 2023 году МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ».

Согласно п. 2.3 Порядка № 113 документы для получения субсидии регистрируются главным распорядителем в день поступления.

При этом, в представленных заявках на получение субсидии на иные цели в 2023 году МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» отметка о регистрации в делопроизводстве отсутствует, то есть главным распорядителем бюджетных средств не обеспечено соблюдение ст. 78.1 БК РФ и п. 2.3 Порядка № 113.

В соответствии с п. 2.4 Порядка № 113 предоставление субсидий учреждению осуществляется в порядке и сроки, предусмотренные заключенным между главным распорядителем и учреждением соглашением о предоставлении субсидии на иные цели из бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно п. 2.9 Порядка № 113 в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидий должны быть определены:

- цели и размер предоставления субсидии;
- плановые показатели (результаты), характеризующие достижение целей предоставления субсидии;
- план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии;
- значения результатов предоставления субсидии;
- сроки (график) перечисления субсидии;
- порядок и сроки возврата сумм субсидий в случае несоблюдения учреждением целей и условий, определенных соглашением;
- основания и порядок внесения изменений в соглашение, в том числе в случае уменьшения главному распорядителю ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;
- основания и условия изменения главным распорядителем объема субсидии;
- основания для досрочного прекращения соглашения по решению главного распорядителя в одностороннем порядке, в том числе в связи с:
 - реорганизацией или ликвидацией учреждения;
 - нарушением учреждением целей и условий предоставления субсидии;
 - запретом на расторжение соглашения учреждением в одностороннем порядке;
- иные положения, установленные главным распорядителем (при необходимости).

Выборочным анализом установлено, что в нарушение п. 1 ст. 78.1 БК РФ, п. 2.9 Порядка № 113 Отделом образования в Соглашении от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и в Соглашении от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Айбечская СОШ» не определен план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

Сведения о показателях результативности установленных Соглашением от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и Соглашением от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Айбечская СОШ» представлены в приложении № 2 к настоящему отчету.

Согласно п. 3.1 Порядка № 113 учреждение обязано предоставить главному распорядителю Отчет об использовании предоставленной субсидии, в том числе о расходах, произведенных учреждением, и о достижении целевых показателей, Отчет о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

Пунктом 3.2 Порядка № 113 установлено, что учреждение предоставляет главному распорядителю:

- ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет об использовании субсидии;

- до 25 января финансового года, следующего за годом предоставления субсидии, отчет об использовании субсидии и выполнении показателей результативности предоставления субсидии, которые направлены на достижение показателей эффективности реализации муниципальной программы, в рамках которой была предоставлена субсидия.

Отчеты об использовании субсидии составляются на 1 число каждого квартала и нарастающим итогом с начала года (п. 3.3 Порядка № 113).

При этом в ходе выборочного анализа представленных отчетов об использовании субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидий МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» за 2023 год установлено, что вышеуказанные отчеты представлены директорами вышеуказанных учреждений 31.01.2024.

Таким образом, в нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 3.2 Порядка № 113 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» отчеты об использовании субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидий представлены Отделу образования 31.01.2024 или с нарушением установленного срока (до 25 января финансового года, следующего за годом предоставления субсидии) на 6 календарных дней.

В соответствии с п. 4.6 Порядка № 113 контроль за целевым использованием субсидии, соблюдением условий ее предоставления и своевременным предоставлением и достоверностью отчетов о достижении результатов предоставления субсидии и отчетов об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, осуществляется главным распорядителем и органами муниципального финансового контроля.

На основании вышеизложенного следует, что в нарушение п. 4.6 Порядка № 113 Отделом образования не осуществляется надлежащий контроль за соблюдением муниципальными подведомственными учреждениями (МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ») Порядка № 113.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства:

в части несоблюдения Отделом образования порядка и условий

0815500000 523003974	Благоустройство территории с устройством спортивных площадок МБОУ «Ибресинская СОШ №1» Ибресинского района Чувашской, расположенного по адресу: 429700, Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Школьная, д. 4	17.04.2023	14 778,8	1	1	245,4	14 533,4
0815500000 523004488	Благоустройство территории МБОУ «Айбечская СОШ» Ибресинского района Чувашской Республики, расположенного по адресу: 429710, Чувашская Республика, Ибресинский район, д. Айбечи, ул. Центральная, д.35	12.04.2023	11 993,9	1	1	0,00	11 993,9
Итого		x	26 772,7	x	x	245,4	26 527,3

Анализ закупок показал, что в результате проведения конкурентных процедур (электронные аукционы), вышеуказанные 2 контракта заключены с единственными участниками закупок (единственные поставщики (подрядчики) с экономической эффективностью в сумме 245,4 тыс. рублей (0,9%).

Выборочным анализом контрактов, заключенных в рамках Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 установлено следующее.

5.1. Контракт от 10.05.2023 № 1.

По результатам электронного аукциона № 0815500000523003974 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» с единственным участником закупки ИП Валеев Р.Т. 10.05.2023 заключен контракт № 1 на благоустройство территории с устройством спортивных площадок МБОУ «Ибресинская СОШ №1» Ибресинского района Чувашской, расположенного по адресу: 429700, Чувашская Республика, Ибресинский район, п. Ибреси, ул. Школьная, д. 4 на сумму 14 533,4 тыс. рублей (далее – контракт от 10.05.2023 № 1). Авансирование по контракту не предусмотрено, сроки выполнения работ по контракту установлены с момента подписания контракта по 21.08.2023.

Подрядчиком (ИП Валеев Р.Т.) в качестве обеспечения исполнения контракта представлена информация о трех исполненных контрактах: № 3210500404522000007, № 3210500404522000013, № 3210500409121000006.

В ходе выборочного анализа информации, представленной подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта, установлено, что по контракту № 3210500404522000007 в единой информационной системе в сфере закупок (раздел «Исполнение, расторжение контракта») отражена информация о начислении и оплате неустоек (штрафов, пеней) на общую сумму 8,6 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи

заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, в несоблюдение ч. 8.1 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 8.1 контракта от 10.05.2023 № 1 подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта представлена недостоверная информация о трех исполненных надлежащим образом контрактах, а заказчиком принята данная информация, что в свою очередь привело к исполнению контракта подрядчиком в отсутствие обеспечения исполнения контракта.

В ходе исполнения контракта от 10.05.2023 № 1 сторонами заключены следующие дополнительные соглашения:

от 10.05.2023 № 1 внесены изменения в преамбулу наименования заказчика с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» Ибресинского района Чувашской Республики» на «МБОУ «Ибресинская СОШ № 1», а также в п. 1.1 контракта от 10.05.2023 № 1;

от 25.08.2023 № 2 цена контракта уменьшена на 245,4 тыс. рублей и составила 14 533,4 тыс. рублей. НДС не облагается.

Согласно условиям контракта от 10.05.2023 № 1 (с изменениями) в рамках благоустройства территории МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» предусмотрены работы по устройству спортивной площадки из резиновой крошки площадью 1 050 м² (с устройством основания из песка, щебня и горячих асфальтобетонных смесей 1 050 м²), бортовых камней БР 100.20.8 в количестве 298 шт., установке металлических столбов высотой до 4 м в количестве 54 шт. и заграждений из готовых металлических решетчатых панелей 134 м. (вокруг спортивной площадки), устройству калитки в количестве 1 шт., установке стойки баскетбольной из стального профиля, с щитом из влагостойкой фанеры с кольцом в количестве 1 компл., стойки волейбольной в количестве 2 шт., ворот для мини футбола в количестве 2 шт., устройству покрытия из горячих асфальтобетонных смесей 4250 м².

Выполненные работы МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» приняты на основании справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) и 7 актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) на общую сумму 14 533,4 тыс. рублей, подписанных ИП Валеев Р.Т. и директором МБОУ «Ибресинская СОШ № 1».

Оплата выполненных объемов работ по контракту от 10.05.2023 № 1 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» произведена 7 платежными поручениями в установленные контрактом сроки в общей сумме 14 533,4 тыс. рублей.

Выборочным анализом сведений, размещенных в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) установлено, что в нарушение ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подп. «в» п. 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 (далее - Правила ведения реестра контрактов), МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» платежное поручение об оплате выполненных работ от 25.07.2023 № 148180 на сумму 4 443,5 тыс. рублей размещено в ЕИС 31.08.2023, т.е. с нарушением срока на 21 рабочий день, что указывает на признаки

административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истекает 31.08.2024).

Выборочным анализом актов о приемке выполненных работ, исполнительной документации к контракту от 10.05.2023 № 1, а также результатов произведенного визуального осмотра (замера) выполненных работ установлено следующее.

5.1.1. К проверке представлена копия раздела 5 общего журнала работ.

Выборочной проверкой общего журнала работ установлено, что в журнале содержится информация о ходе выполнения работ в период с 10.05.2023 по 08.08.2023.

Также стоит отметить, что в представленной исполнительной документации к контракту от 10.05.2023 № 1 отсутствуют паспорта и сертификаты качества на 19 видов материальных ресурсов.

В рамках контракта от 10.05.2023 № 1 на территории МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» установлены малые архитектурные формы (скамейки, урны), спортивное оборудование, произведено строительство универсальной площадки из резинового покрытия, проведены работы по устройству нового асфальтобетонного покрытия, ремонт асфальтобетонного покрытия, а также произведены работы по демонтажу.

Согласно контракту от 10.05.2023 № 1:

- подрядчик обязан предъявлять заказчику надлежащим образом оформленную документацию, связанную с выполнением работ по настоящему Контракту (п. 3.1.14);

- заказчик вправе требовать своевременного предоставления надлежащим образом оформленной исполнительной и прочей необходимой для приемки и оплаты выполненных работ документации, подтверждающей исполнение обязанностей по настоящему Контракту (п. 3.4.5).

Согласно п. 1.5 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ исполнительная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и отображающую фактическое исполнение функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений, содержащихся в проектной документации, рабочей документации.

Таким образом, в контракте от 10.05.2023 № 1 отсутствуют положения, предусматривающие перечень предоставляемой подрядчиком документации, в том числе исполнительной документации, что не позволяет заказчику осуществлять контроль за качеством выполнения работ.

5.1.2. Согласно актам о приемке выполненных работ от 21.05.2023 № 1, 21.05.2023 № 2 приняты и оплачены работы по демонтажу.

Стоит отметить, что МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» часть демонтированного ограждения передана МБДОУ «Ибресинский детский сад «Радуга» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики (ограждение сеткой (инв. № 11010300003) и ограждение (инв. № 11010300002)), что подтверждено актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 01.08.2023 № 145.

Согласно ведомости по основным средствам МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» остаток на 01.01.2023 ограждение сеткой (инв. № 11010300003) в количестве 1 шт., ограждение (инв. № 11010300002) – 1 шт., по состоянию на 31.05.2024 вышеуказанные ограждения отсутствуют.

Однако в ходе визуального осмотра, проведенного 31.05.2024, на территории МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» выявлены демонтированные ограждения (габаритные размеры 3,28x1,53м) в количестве 23 шт.

Согласно п. 2 ст. 5 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики от 31.03.2023 № 10/1 (далее – Положение от 31.03.2023 № 10/1) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, которое закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за муниципальными унитарными предприятиями, муниципальными бюджетными учреждениями и которым они могут распоряжаться только с согласия собственника, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, одним из обязательных реквизитов которого является величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

Согласно п. 34 Приказа Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция 174н) принятие к учету остающихся в распоряжении бюджетного учреждения материальных запасов, полученных от ликвидации (разборке, утилизации) объектов основных средств, отражается на основании первичных учетных документов по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010500000 «Материальные запасы» (010521340 - 010526340, 010531340 - 010536340) и кредиту счета 040110172 «Доходы от операций с активами».

Справедливую стоимость материалов или металлолома, полученных при списании ОС, определите методом рыночных цен (п. 54 Федерального стандарта № 256н).

На запрос КСП Чувашии акт, оформленный комиссией, о принятии к учету материалов, полученных после демонтажных работ не представлен.

Выборочный анализ счета 105.00 «Материальные запасы» показал, что МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» указанные выше возвратные материалы к бухгалтерскому учету не приняты.

Таким образом, в нарушение ст. 9, 10 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 34 Инструкции № 174н не приняты к учету материалы, полученные после демонтажных работ.

5.1.3. Локальными сметными расчетами № 02-01-01, № 02-01-04 и актами о приемке выполненных работ от 21.05.2023 № 1, от 17.07.2023 № 3, от 21.08.2023 № 5, от 21.08.2023 № 7 предусмотрено использование песка природного для строительных работ «средний» с крупностью зерен размером свыше 5 мм-до 5% по массе (ФССЦ-02.3.01.02-0016).

Согласно актам о приемке выполненных работ от 21.05.2023 № 1, от 17.07.2023 № 3, от 21.08.2023 № 5, от 21.08.2023 № 7 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка (при устройстве покрытия из горячих асфальтобетонных смесей, бортовых камней, постели при одном кабеле в траншее) с применением материального ресурса «Песок природный для строительных: работ средний с крупностью зерен размером свыше 5 мм - до 5% по массе» (ФССЦ-02.3.0102-0016) в общем объеме 688,094 м³. При этом анализ представленной исполнительной документации (актов освидетельствования скрытых работ от 16.05.2023 № 2/П, 03.06.2023 № 2Б, паспорта качества от 31.05.2023 № 02-44 на песок природный) показал, что подрядчиком фактически применен песок природный очень мелкий (ФССЦ-02.3.01.02-0013) в указанном объеме. В связи с чем КСП Чувашии произведен перерасчет стоимости фактически используемого материального ресурса.

В период проведения контрольного мероприятия подрядчиком представлен протокол испытания песка природного от 27.07.2023 № ИЛ-006/23, согласно которому класс песка II, группа песка «мелкий».

При этом, в актах освидетельствования скрытых работ от 16.05.2023 № 2/П, 03.06.2023 № 2Б, подписанных заказчиком, подрядчиком и представителем строительного контроля отмечено, что при выполнении работ применен песок для строительных работ природный, паспорт качества № 02-44, т.е. очень мелкий.

Таким образом, в нарушение ст. 746 ГК РФ, п. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 1.3 контракта от 10.05.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены материальные ресурсы, не соответствующие условиям контракта от 10.05.2023 № 1 (ЛС № 02-01-01, ЛС № 02-01-04 предусмотрен «песок природный средний», при этом согласно представленной исполнительной документации (паспорт качества от 31.05.2023 № 02-44) фактически применен «песок природный II класса очень мелкий»), что в свою очередь привело к неправомерной оплате МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» подрядчику на расчетную сумму 42,7 тыс. рублей (приложение № 3 к настоящему отчету).

Указанные обстоятельства также имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (по двум актам о приемке выполненных работ: от 21.05.2023 № 1, 17.07.2023 № 3 сроки привлечения к ответственности истекли; по двум актам о приемке выполненных работ: от 21.08.2023 № 5, от 21.08.2023 № 7 сроки привлечения к ответственности истекают 21.08.2024).

5.1.4. Согласно акту о приемке выполненных работ от 17.07.2023 № 3 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки на клей с применением материального ресурса «Покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм.» (ФССЦ-01.6.03.02-0003) в объеме 1065,75 м² на сумму 2 433,9 тыс. рублей ((1065,75м²*343,96руб.*6,38)*1,040668165).

Администрацией одновременно с пояснениями (письмо от 01.07.2024 № 2794) представлена спецификация материалов к договору 73/23 и Организация и технология процесса укладки бесшовного покрытия из резиновой крошки, предоставленная ООО «ЭКОПЛАСТ» (далее – Организация и технология укладки бесшовного покрытия из резиновой крошки).

Приложение № 1
Спецификация материалов
к договору № 73/23

№	Наименование работ (услуги)	Количество	Ед.изм.	Стоимость в руб., в т.ч. с НДС 20%	Сумма в руб., в т.ч. с НДС 20%
1	Крошка резиновая черная фракция 2-4 мм	7350	кг.	40	294 000
2	Клей ИЗОЛАН-77	1720	кг.	330	567 600
3	Пигмент железоксидный - красный,зеленый	375	кг.	160	60 000
4	Грунтовка (праймер) полиуретановая неокрашенная однокомпонентная	215	кг.	1100	236 500
Всего:					1 158 100

ПОДПИСИ СТОРОН

ИСПОЛНИТЕЛЬ:
ООО «ЭКОПЛАСТ»
Шарафиев И.Г.
/Шарафиев И.Г.

ЗАКАЗЧИК:
ИП Валиев Р.Т.
Валиев Р.Т.
/Валиев Р.Т.

Исполнитель: *Шарафиев И.Г.*
Заказчик: *Валиев Р.Т.*

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведена оценка вышеуказанной спецификации материалов к договору 73/23, подтверждающего приобретение отдельных материальных ресурсов, используемых при строительстве универсальной площадки.

Подрядчиком на основании спецификации материалов к договору 73/23 подтверждено приобретение материалов у ООО «Экопласт» (ИНН 1634009816):

- крошки резиновой черной фракции 2-4 мм в объеме 7 350,0 кг на сумму 294,0 тыс. рублей (с НДС);
- клея Изолан-77 в объеме 1 720 кг на сумму 567,6 тыс. рублей (с НДС);
- пигмента железоксидного –красного, зеленого в объеме 375 кг на сумму 60,0 тыс. рублей (с НДС);
- грунтовок (праймера) полиуретанового неокрашенной однокомпонентной в объеме 215,0 кг на сумму 236,5 тыс. рублей (с НДС).

Таким образом, подрядчиком на основании первичных документов

подтверждено приобретение, и, соответственно, дальнейшее их использование при строительстве универсальной площадки материальных ресурсов: крошка резиновая черная фракция 2-4 мм в объеме 7 350,0 кг., клея Изолан-77 в объеме 1 720 кг, грунтовки (праймера) полиуретанового неокрашенного однокомпонентного в объеме 215,0 кг.

Выборочным анализом Организации и технологии укладки бесшовного покрытия из резиновой крошки установлено, что на 1 м² резинового покрытия, толщиной 10 мм, предусматривается 7 кг резиновой крошки. Так анализом установлено, что 7 350,0 кг резиновой крошки предусматривается на площадь 1 050,0 м² (7 350,0 кг/7 кг).

Стоимость 1 м² покрытия бесшовного пористого водопроницаемого для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм, предусмотренная условиями заключенного контракта, составила 343,96 рублей (без НДС). Общая стоимость данного материального ресурса, предъявленная подрядчиком, принятая и оплаченная заказчиком, составила 2 433,9 тыс. рублей (343,96 руб. *1065,75 м²*6,38)*1,040668165).

Анализ вышеуказанной спецификации материалов к договору № 73/23 показал, что стоимость фактически используемых материальных ресурсов: крошки резиновой черной фракции 2-4 мм, клея Изолан-77, грунтовки (праймера) полиуретанового неокрашенной однокомпонентной, значительно ниже стоимости покрытия бесшовного пористого водопроницаемого для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм, оплаченного заказчиком.

Так, фактические расходы подрядчика по приобретению крошки резиновой, клея Изолан-77, грунтовки (праймера) полиуретанового неокрашенного однокомпонентного составили 1 098,1 тыс. рублей (с учетом НДС), что на 1 335,8 тыс. рублей меньше, чем фактически оплачено покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм на основании актов о приемке выполненных работ (2 433,9 тыс. рублей).

Подрядчиком также представлен акт о приемке выполненных работ от 12.07.2023 № 1 к договору подряда от 26.06.2023 № 73/23, согласно которому ИП Шарафиевым И.Г. (ИНН 163402894361, Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с. Мамли-Козяково челны, ул. Окольная, д. 1) выполнены работы по укладке и изготовлению бесшовного резинового покрытия толщиной 10 мм в объеме 1050,0 м² на сумму 1 186,5 тыс. рублей.

01-01 предусмотрен «клей полиуретановый двухкомпонентный», при этом согласно представленной исполнительной документации (сертификат качества № Д 1274) фактически применен «клей-Изолан 77» однокомпонентный).

5.1.6. Согласно акту о приемке выполненных работ от 21.08.2023 № 5 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по установке бортовых камней бетонных при других видах покрытий с применением материального ресурса «Камни бортовые БР 100.30.15, бетон В30 (М400), объем 0,43 м³» (ФССЦ-05.2.03.03-0032) в объеме 180 шт. При этом, в ходе визуального осмотра, проведенного 31.05.2024, установлено, что подрядчиком фактически установлено 171 шт. бортовых камней бетонных.

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» приняты и оплачены фактически невыполненные подрядчиком работы по установке бортовых камней бетонных в количестве 9 шт. на расчетную сумму 9,6 тыс. рублей, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (сроки привлечения к ответственности истекают 21.08.2024) (приложение № 4 к настоящему отчету).

Необходимо отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия Подрядчиком произведена работа по установке 9 шт. бортовых камней БР 100.30.15.

5.1.7. В ходе визуального осмотра, проведенного 31.05.2024, установлено разрушение асфальтобетонного покрытия в виде трещин.

В соответствии с п. 5.2 контракта от 10.05.2023 № 1 гарантийный срок подрядчика на выполненные работы составляет 60 месяцев. Гарантийный срок исчисляется с момента подписания заказчиком акта о полном исполнении контракта.

Если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки или дефекты, то подрядчик обязан устранить за свой счет в сроки, согласованные сторонами (п. 5.3 контракта от 10.05.2023 № 1).

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.2 контракта от 10.05.2023 № 1 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» в рамках гарантийных обязательств не приняты своевременные меры по устранению дефектов в период действия гарантийного срока.

Администрацией в пояснениях (письмо от 01.07.2024 № 2497) отмечено следующее: ...«В объяснении этого пункта могу только предположить что под разрушением в виде трещин уважаемый инспектор имеет в виду, произведенные дополнительные работы и не включенные в акт выполненных работ для оплаты, устройство водоотводного канала в виде прорезания алмазными дисками асфальтобетонного покрытия и укладки трубы, чтоб вода поступающая от водосточной системы школы во время дождя не разливалась по всей территории и отводилась сторону.»...

Стоит отметить, что разрушения асфальтобетонного покрытия в виде трещин произошли на следующих участках асфальтобетонного покрытия:

напротив здания мастерской (фото № 2 акта осмотра от 31.05.2024), напротив здания учебного корпуса (фото № 3 акта осмотра от 31.05.2024).

Заказчиком в период проведения контрольного мероприятия представлена проектная документация объекта благоустройства.

Выборочным анализом проектной документации (схема «Разбивочный план площадок») объекта благоустройства установлено, что разрушение асфальтобетонного покрытия в виде трещин произошло в местах, предусмотренных проектной документацией по устройству асфальтобетонного покрытия.

Стоит отметить, что дополнительный объем работ по устройству асфальтобетонного покрытия в объеме 142.11 м² контрактом от 10.05.2023 № 1 не предусмотрен.

5.2. Контракт от 01.06.2023 № 1.

Между МБОУ «Айбечская СОШ» с единственным участником ООО «ПРОМРЕМСТРОЙ» (ИНН 2129048891) 01.06.2023 заключен контракт № 1 на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ «Айбечской СОШ» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, расположенной по адресу: 429710, Чувашская Республика, Ибресинский район, д. Айбечи, ул. Центральная, д. 35 на сумму 11 993,9 тыс. рублей, в том числе НДС (20% - 1 999,0 тыс. рублей) (далее – контракт от 01.06.2023 № 1).

Пунктом 4.1 контракта от 01.06.2023 № 1 сроки выполнения работ установлены с момента заключения контракта по 25.08.2023.

Согласно п. 2.4 контракта от 01.06.2023 № 1 оплата производится за счет субсидий, поступивших в бюджет Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики из республиканского бюджета Чувашской Республики и за счет средств бюджета Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно п. 2.5 контракта от 01.06.2023 № 1 оплата выполненных работ по настоящему контракту производится после выполнения Подрядчиком работ, путем безналичного расчета не позднее 7 (Семи) рабочих дней на основании подписанных Сторонами акта о приемке выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы № КС-3, счета-фактуры (или счета). Авансирование не предусмотрено.

Пунктом 8.1 контракта от 01.06.2023 № 1 установлено, что размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере 5% от цены контракта, в сумме 599,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 8.4 контракта от 01.06.2023 № 1 подрядчиком в счет обеспечения исполнения контракта предоставлена независимая гарантия № 2129048891-23-Г4, выданная ПАО «Сбербанк России» (ИНН 7707083893, г. Москва) от 30.05.2023 в сумме 599,7 тыс. рублей. Срок действия независимой гарантии 31.01.2024.

Обеспечение исполнения контракта в сумме 599,7 тыс. рублей учтено на забалансовом счете 10 своевременно, что подтверждается бухгалтерской справкой от 30.05.2023.

В ходе исполнения контракта сторонами заключены следующие дополнительные соглашения:

от 01.06.2023 № 1 - п.1.1 контракта от 01.06.2023 № 1 изложен в новой редакции: заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства на выполнение работ по благоустройству территории МБОУ «Айбечская СОШ» Ибресинского муниципального округа, расположенного по адресу: 429710, Чувашская Республика, Ибресинский район, д. Айбечи, ул. Центральная, д.35, согласно проектной документации, описанию объекта закупки (Приложение №1 к настоящему Контракту), сводного сметного расчета (Приложение № 2), которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта;

от 14.06.2023 № 2 - изменены следующие существенные условия контракта: пункт 2.5 Контракта изложен в новой редакции; оплата выполненных работ по настоящему контракту производится после выполнения Подрядчиком работ, путем безналичного расчета не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке в электронной форме в единой информационной системе. *Аванс по настоящему Контракту предусмотрен в размере 30% от цены Контракта, что составляет 3 598,2 тыс. рублей.*

Согласно информации, размещенной в ЕИС, авансовые платежи перечислены МБОУ «Айбечская СОШ» подрядчику в размере 3 598,2 тыс. рублей (30% от цены контракта) платежными поручениями от 16.06.2023 № 886956 на сумму 179,9 тыс. рублей и 22.06.2023 № 12557 на сумму 3 418,3 тыс. рублей.

Согласно п. 6 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса.

При этом установлено, что МБОУ «Айбечская СОШ» при изменении условий настоящего контракта в части выплаты аванса в размере 30% в контракте от 01.06.2023 № 1 не установлены требования к размеру обеспечения исполнения контракта в сумме 3 598,2 тыс. рублей, что является нарушением п. 6 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

К контракту от 01.06.2023 № 1 приложен сводный сметный расчет стоимости строительства № ССРСС-1 на общую сумму 11 993,9 тыс. рублей (в том числе непредвиденные затраты 2,0% в сумме 195,9 тыс. рублей и НДС (20%) на сумму 1 999,0 тыс. рублей), и локальные сметные расчеты (сметы) на сумму 9 799,0 тыс. рублей, в том числе:

№ 02-01-01 «Общестроительные работы»: раздел 1 – резиновое покрытие под площадку 25x42-1050кв.м.; раздел 2 – площадка (1-2) для тренажеров - 260,0 кв.м.; раздел 3 – проезд;

№ 02-01-02 на малые архитектурные формы (МАФ): раздел 1 – универсальная площадка; раздел 2 – урна наземная (40 литров) Romana 305.07.00; раздел 3- скамья Romana 302.23.00 (без спинки); раздел 4 – спортивный комплекс Romana 501.24.01; раздел 5 - спортивный комплекс Romana 501.10.01; раздел - 6 спортивное оборудование Romana 201.03.00; раздел – 7 Баскетбольная площадка совмещенная с волейбольной;

№ 02-01-03 на ограждение: раздел 1 – ограждение площадок 134 п.м.; раздел 2 – ограждение территории 190 п.м.;

№ 02-01-04 на наружное освещение: раздел 1 – освещение.

В разрезе локальных смет объем предусмотренных средств на благоустройство объекта отражен в следующей таблице.

Таблица № 3

№ п/п	Локальные сметные расчеты (сметы)	Стоимость работ, тыс. рублей
1	№ 02-01-01	7 352,1
2	№ 02-01-02	1 071,7
3	№ 02-01-03	1 034,1
4	№ 02-01-04	341,1
Всего		9 799,0

В ходе исполнения контракта от 01.06.2023 № 1 заключено дополнительное соглашение от 29.08.2023 № 3, согласно которому стороны пришли к соглашению о внесении изменений в п. 9.1 контракта от 01.06.2023 № 1: приложение № 2 «Сводный сметный расчет» к контракту от 01.06.2023 № 1. Измененные локальные сметы прилагаются.

К дополнительному соглашению от 29.08.2023 № 3 к контракту от 01.06.2023 № 1 приложен сводный сметный расчет стоимости строительства № ССРСС-1 на общую сумму 11 993,9 тыс. рублей (в том числе НДС (20%) на сумму 1 999,0 тыс. рублей), и локальные сметные расчеты (сметы) на сумму 9 994,9 тыс. рублей), согласно которому объем работ по локальному сметному расчету (смете) № 02-01-01 «Общестроительные работы» составляет 7 542,1 тыс. рублей (уменьшены расходы непредвиденные затраты 2,0%, увеличены расходы на разные работы (раздел 4);

Анализом размещенных в ЕИС сведений установлено, что в результате внесенных изменений стоимостной показатель локальных сметных расчетов (смет) составил в общей сумме 9 994,9 тыс. рублей без учета НДС (20%), в следующей таблице:

Таблица № 4

№ п/п	Локальные сметные расчеты (сметы)	Стоимость работ, тыс. рублей
1	№ 02-01-01	7 542,1
2	№ 02-01-02	1 071,7
3	№ 02-01-03	1 032,4
4	№ 02-01-04	348,7
Всего		9 994,9

Вышеуказанное дополнительное соглашение от 29.08.2023 № 3 заключено после истечения срока выполнения работ, установленных контрактом (25.08.2024).

В п. 4.4 контракта от 01.06.2023 № 1 изложено: «К документу о приемке, предусмотренному п.4.3 настоящего Контракта, прилагаются документы, которые считаются его неотъемлемой частью: акт выполненных работ по форме № КС-2, справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3».

Исполнение контракта от 01.06.2023 № 1 подтверждается представленными актами о приемке выполненных работ, подписанными представителями сторон заказчика, подрядчика и строительного контроля от 28.08.2023 №1 (отчетный период с 01.06.2023 по 25.06.2023), от 28.08.2023 №2 (отчетный период с 01.06.2023 по 25.06.2023), от 28.08.2023 № 3 (отчетный период с 01.06.2023 по 25.08.2023) и от 28.08.2023 № 4 (отчетный период с 01.06.2023 по 25.06.2023) на общую сумму 9 994,9 тыс. рублей без учета НДС (20%).

МБОУ «Айбечская СОШ» произведена оплата по контракту платежными поручениями на общую сумму 11 993,9 тыс. рублей на основании вышеуказанных актов о приемке выполненных работ:

Таблица № 5

Платежные поручения		Сумма оплаты, в том числе, рублей	
№	дата	по R 341(РБ)	по R 341S(МБ)
886956	16.06.2023		179 908,65
12557	22.06.2023	3 418 264,35	
339635	12.09.2023	1 343 173,0	
343758	13.09.2023	6 699 935,61	
343759	13.09.2023		352 628,39
Итого		11 461 372,96	532 537,04
Всего по контракту		11 993 910,0	

5.2.1. При проведении выборочного анализа документов, в том числе исполнительной производственно-технической документации (общий журнал учета работ при капитальном ремонте, акты освидетельствования скрытых работ, подписанные представителями заказчика, подрядчика и строительного контроля) установлено, что согласно актам о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 1 (ЛС 02-01-01) заказчиком приняты и оплачены работы:

по разработке грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2 (для бортового камня) в объеме 8,04 куб.м. по разделу 1- резиновое покрытие под площадку 25x42-1050 кв.м.;

по засыпке вручную траншей, пазух котлованов и ям, группа грунтов 1в объеме 2,68 куб.м. по разделу 1- резиновое покрытие под площадку 25x42-1050 кв.м.;

по разработке грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 2 (для бортового камня) в объеме 43,2 куб.м. по разделу 2- площадка (1-2) для тренажеров -260, кв.м.;

по снятию деформированных покрытий самоходными холодными фрезами с шириной фрезерования 500-1000 мм. и толщиной слоя до 50 мм. в объеме 1080,0 кв.м. по разделу 3- проезд;

по устройству цементобетонных покрытий однослойными средствами малой механизации, толщиной слоя 20 см. в объеме 2,0 кв. м. по разделу 4 – разные работы;

по подготовке почвы для устройства партерного и обыкновенного газона с внесением растительной земли слоем 15 см вручную в объеме 87,55 кв. м. по разделу 4 – разные работы.

согласно акту о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 2 (ЛС 02-01-02) приняты и оплачены работы:

по копанью ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2 в объеме 0,9 куб. м. по разделу 3 – Скамья Romana 302.23.00 (без спинки);

по устройству бетонной подготовки в объеме 0,036 т. по разделу 3 – Скамья Romana 302.23.00 (без спинки);

по установке монтажных изделий массой: до 20 кг в объеме 0,9 куб. м. по разделу 3 – Скамья Romana 302.23.00 (без спинки);

При этом указанные работы актами освидетельствования скрытых работ не подтверждены (в составе исполнительной документации отсутствуют, в ходе

проверки не представлены) и не указаны в общем журнале учета работ на выполнение работ по благоустройству территории.

Согласно п. 3.4.5 контракта от 01.06.2023 № 1 заказчик вправе требовать своевременного предоставления надлежащим образом оформленной исполнительной и прочей необходимой для приемки и оплаты выполненных работ документации, подтверждающей исполнение обязанностей по настоящему Контракту.

Таким образом, МБОУ «Айбечская СОШ» в нарушение ч. 1.4 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 3.4.5 контракта от 01.06.2023 № 1 МБОУ «Айбечская СОШ» приняты и оплачены вышеуказанные работы в отсутствие надлежащим образом оформленной исполнительной документации, а именно при отсутствии актов освидетельствования скрытых работ.

5.2.2. В рамках настоящего контрольного мероприятия осуществлен комиссионный осмотр объекта благоустройства в лице представителей Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики инспекторами сектора выездных проверок управления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, в присутствии начальника отдела образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, главного-специалиста эксперта отдела образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики и директором МБОУ «Айбечская СОШ» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики, по результатам которого составлен акт осмотра от 22.05.2023. В акте осмотра отражено, что выполнены работы по благоустройству: освещение, баскетбольная площадка совмещенная с волейбольной, универсальная площадка, ограждение площадок и территории и проезжих частей.

Визуальным осмотром выявлено, что на площадке, где установлены тренажеры, отколото бетонное основание. Имеются участки с покрытием асфальтной крошкой, продольные трещины и выбоина вдоль откоса. Местами бортовые камни в количестве 3 шт. разломлены.

Пунктом 5.3. контракта от 01.06.2023 № 1 установлено, что если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки или дефекты, то подрядчик обязан устранить их за свой счет в сроки, согласованные Сторонами и зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроком их устранения. Гарантийный срок на выполненные работы по контракту установлен 60 месяцев (п. 5.2. контракта от 01.06.2023 № 1).

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.3 МК от 01.06.2023 № 1 МБОУ «Айбечская СОШ» в рамках гарантийных обязательств не приняты своевременные меры по устранению дефектов в период действия гарантийного срока.

5.2.3. Согласно актам о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 1 и от 28.08.2023 № 4 за период с 01.06.2023 по 25.08.2023 при благоустройстве территории МБОУ «Айбечская СОШ» применен «песок природный **средний** с крупностью зерен размером свыше 5 мм.- до 5% по массе в объеме 766,996 куб. м., в том числе:

по акту от 28.08.2023 № 1:

– по разделу 1. Резиновое покрытие под площадку 25x42-1050кв.м. – 295,195 куб. м.;

– по разделу 2. Площадка (1-2) для тренажеров - 260,0 м² – 103,653 куб. м.;

– по разделу 3. Проезд – 356,224 куб. м.;

– по разделу 4. Разные работы – 3,124 куб. м.;

по акту от 28.08.2023 № 4 по разделу 1. Освещение – 134 п.м. – 8,8 куб.м.

При этом стоимость принятого к оплате материального ресурса составляет 269,6 тыс. рублей (с учетом НДС и индекса изменения сметной стоимости, 766,996куб.м. x 55,26 руб. x 6,38 x 1,2 НДС).

Анализом представленной исполнительной документации, которые МБОУ «Айбечская СОШ» представлены подрядчиком, установлено, что в ее составе имеется паспорт от 01.06.2023 № 02-36, выданный ООО «Анмар» (г. Чебоксары, ул. Ярославская, д. 30, помещ. 3) на песок природный, класс песка – II класс, группа песка – **очень мелкий**.

Также в актах освидетельствования скрытых работ от 27.06.2023 № 2, 12.07.2023 № 15, 13.07.2023 № 17, подписанных сторонами заказчика и подрядчика, и актах освидетельствования ответственных конструкций, подписанных сторонами заказчика и подрядчика от 14.07.2023 № 1-НО, 01.08.2023 № 1-П, 02.08.2023 № 2-П, 15.08.2023 № 1-СП указана ссылка на паспорт качества от 01.06.2023 № 02-36, из которого следует, что фактически применен песок **очень мелкий**.

Расчетная стоимость фактически примененного при производстве работ по устройству оснований песчаных материала «Песок природный II класс, очень мелкий» по шифру расценки ФССЦ 02.3.01.02-1005 (сборник сметных нормативов ФССЦ 81-01-2001 «Цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве, приложение № 119 к приказу Минстроя России от 26.12.2019 № 876/пр) в объеме 766,996 куб.м. составляет 269 647,81 рублей (с учетом НДС и индекса изменения сметной стоимости, 766,996 x 45,92 x 6,38 x 1,2), что на 37 229,25 рублей меньше стоимости материала, оплаченного заказчиком на основании подписанного сторонами актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2 (расчет приведен в приложении № 5 к настоящему отчету).

Таким образом, в нарушение ст. 746 ГК РФ, п. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 1.3 контракта от 01.06.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены материальные ресурсы, фактически не соответствующие условиям контракта от 01.06.2023 № 1 (ЛС № 02-01-01, ЛС № 02-01-04 предусмотрен «песок природный средний», при этом фактически согласно исполнительной документации (паспорт качества от 01.06.2023 № 02-36) применен «песок природный II класса очень мелкий»), что в свою очередь привело к неправомерной оплате МБОУ «Айбечская СОШ» подрядчику на расчетную сумму 54,8 тыс. рублей (приложение № 5 к настоящему отчету).

Указанные обстоятельства также имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истекает 28.08.2024).

5.2.4. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 4 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по установке уличных светильников (ФЕР 33-04-014-02) с применением оборудования: светильник линейный GM: U65-28-ML-T6-71-CG-65-L00-R в общем количестве 4 шт. на сумму 66,5 тыс. рублей.

Анализом представленной исполнительной документации (в том числе декларация о соответствии) выявлено, что фактически установлены светильники светодиодные уличные, торговой марки Navigator, серии NSF ТУ 27.40.25-010-66088551-2019.

Светильники светодиодные уличные, торговой марки Navigator, серии NSF ТУ 27.40.25-010-66088551-2019 в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее - ФГИС ЦС) в базисном уровне цен отсутствуют.

Согласно Методике определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.08.2020 № 421/пр (далее - Приказ Минстроя РФ от 04.08.2020 № 421/пр) при отсутствии во ФГИС ЦС данных о сметных ценах в базисном или текущем уровне цен на отдельные материальные ресурсы и оборудование, а также сметных нормативов на отдельные виды работ и услуг допускается определение их сметной стоимости по наиболее экономичному варианту, определенному на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурный анализ).

Таким образом, стоимость товара в актах о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 4 подрядчиком применена по ФССЦ-20.3.03.07-0142 «Светильник уличный GM: U65-28-ML-T6-71-CG-65-L00-K» с заменой наименования на Светильники Navigator NSF ТУ27.40.25-010-66088551-2019 применяемого по данной расценке товара.

Произведен анализ стоимости светильников Navigator NSF ТУ27.40.25-010-66088551-2019 на рынке продаж (расчет цены товара произведен с учетом пересчета цен на 2023 год с учетом индекса-дефлятора на материалы, равного 1,1 (индекс материалов 2023 год –6,38 и в 2024 году-7,05), который приведен в приложении № 6 к настоящему отчету.

Из расчета в приложении № 6 к настоящему отчету видно, что **разница в стоимости оборудования составляет на расчетную сумму 59,0 тыс. рублей.**

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МБОУ «Айбечская СОШ» по акту о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 4 необоснованно приняты и оплачены материальные ресурсы (фактически применены «Светильники светодиодные уличные, торговой марки Navigator, серии NSF ТУ 27.40.25-010-66088551-2019», при предусмотренном ЛС № 02-01-04 «Светильник уличный GM: U65-28-ML-T6-71-CG-65-L00-K»), не соответствующие условиям контракта, по завышенной стоимости на расчетную сумму 59,0

тыс. рублей (приложение № 6 к настоящему отчету), на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истекает 28.08.2024).

5.2.5. В локальном сметном расчете № 02-01-01 «Общестроительные работы» (позиция 13) предусмотрены и в акте о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 1 (позиция 13) подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок в объеме 1067,78 м² с применением готового материала «Покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм, нижний слой из резиновой крошки толщиной 10 мм» (ФССЦ-01.6.03.02-0003) со сметной стоимостью в базисном уровне цен за 1 м² в сумме 343,96 рублей.

Всего согласно указанному акту о приемке выполненных работ за данный материальный ресурс заказчиком оплачены средства в сумме 2 811,8 тыс. рублей с учетом коэффициента на материалы 6,38, НДС (20%) (367 273,61 руб.*6,38+468 641,12 (НДС)=2 811 846,75).

Анализом представленной исполнительной документации, а также документов, представленных подрядной организацией ООО «Промремстрой» установлено, что работы по устройству покрытий площадки из резиновой крошки в рамках МК от 01.06.2023 № 1 фактически выполнены ООО «ЭКОПОЛИС» (ИНН 1655274420, Республика Татарстан, г.Казань, проспект Япмашева, д.36д), в подтверждение которых имеется акт о приемке выполненных работ от 29.08.2023 № 1, составленный между ООО «ЭКОПОЛИС» и ООО «Промремстрой», с указанием наименования работ «Выполнение работ по нанесению резинового покрытия, толщиной 10 мм, цвет красный, зеленый Eco Sport Standart» в количестве 1050,0 м² на сумму 1 628,6 тыс. рублей.

К актам освидетельствования скрытых работ по устройству покрытия спортивной площадки от 15.08.2023 № 15 приложен сертификат соответствия № РОСС RU АЖЗЗ.Н00972 серия 0232949 на покрытие из резиновой крошки марки «Есо», согласно которому заявителем в орган сертификации и изготовителем данной продукции является ООО «ЭКОПОЛИС» (Республика Татарстан, г.Казань, проспект Ямашева, д.36д).

Следует отметить, что согласно веб-страницы «Контур.Фокус» генеральным директором ООО «ЭКОПОЛИС» является Ф.И.О.

Номер документа		Дата составления		Отчетный период	
1		29.08.2023		с	по
				02.06.2023	29.08.2023

АКТ
О ПРИЕМКЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ

Сметная (договорная) стоимость в соответствии с договором подряда (субподряда)
1628550.00 руб (Один миллион шестьсот двадцать восемь тысяч пятьсот пятьдесят рублей 00 копеек)
 В том числе НДС 20%: 271425.00 (Двести семьдесят одна тысяча четыреста двадцать пять рублей 00 копеек)

Номер по порядку	позиции по смете	Наименование работ	Номер единичной расценки	Единица измерения	Выполнено работ		
					количество	цена за единицу, руб.	стоимость, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8
1		Выполнение работ по нанесению резинового покрытия, толщиной 10мм, цвет красный, зеленый Eco Sport Standart		м2	1050	1551.00	1628550.00
Итого					1050		1628550.00
В том числе НДС 20%							271425.00
Всего по акту					1050		1628550.00

Сдел
 Генеральный директор ООО «ЭКОПОЛИС»
 (должность)
 М.П.
 (подпись)

Финансовый директор
 Смирнов Р. Д.
 по доверенности
 №27 от 13.01.2022г.
 (расшифровка подписи)

Принял
 Директор ООО «ПРОМРЕМСТРОЙ»
 Зефиров М. Н.
 (расшифровка подписи)

Анализ документов показал, что стоимость фактически оплаченных подрядчиком ООО «Промремстрой» ООО «ЭКОПОЛИС» по выполнению работ по нанесению резинового покрытия, толщиной 10 мм, цвет красный, зеленый Eco Sport Standart значительно ниже стоимости материального ресурса «Покрытие бесшовное пористое водопроницаемое для детских игровых площадок, цветное в один цвет, толщиной 10 мм», оплаченного заказчиком МБОУ «Айбечской СОШ» подрядчику.

Так, фактические расходы подрядчика по выполнению работ по нанесению резинового покрытия, толщиной 10 мм, цвет красный, зеленый Eco Sport Standart составили 1 628,6 тыс. рублей, что на 1 183,2 тыс. рублей меньше, чем оплачено на основании актов о приемке выполненных работ (2 811,8 тыс. рублей).

Таким образом, анализом дополнительно представленных документов установлено, что в нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МБОУ «Айбечская СОШ» приняты и оплачены материальные ресурсы по завышенной стоимости (крошка резиновая), что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 1 183,2 тыс. рублей (с учетом НДС) и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истекает 28.08.2024).

Таким образом, на стороне подрядчика в соответствии со ст. 1102 Гражданского кодекса РФ возникло неосновательное обогащение в указанной сумме.

5.2.6. Дополнительным анализом представленных к проверке материалов установлено, что в акте о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 1 подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены работы по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки на клей (ФЕР27-07-010-01) с применением материала «Клей полиуретановый двухкомпонентный» (ФССЦ-14.1.05.02-1006) в объемах 556,8867 кг. на общую сумму 58,2 тыс. рублей в базисном уровне цен (без НДС и

индекса сметной стоимости), цена данного материала за 1 кг. Составляет 104,45 рублей. Согласно локальному сметному расчету (смете) № ЛС-02-01-01 «Общестроительные работы» по позиции 14 также предусмотрено применение материала «Клей полиуретановый двухкомпонентный» (ФССЦ-14.1.05.02-1006) в указанном объеме.

В ходе проведения выборочного анализа исполнительной документации, представленной МБОУ «Айбечская СОШ», установлено, что Подрядчиком при выполнении работ по устройству покрытий спортивных и детских площадок из плиток на основе резиновой крошки применялся клей «ИЗОЛАН-56», на который в составе исполнительной документации имеется сертификат качества № Д 1329 (ООО «ДАУ ИЗОЛАН» г. Владимир).

Таким образом, в нарушение ст. 34, 94, п. 7 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ подрядчиком предъявлены, а заказчиком приняты и оплачены фактически неиспользованные материальные ресурсы (ЛС № 02-01-01 предусмотрен «клей полиуретановый двухкомпонентный», при этом согласно представленной исполнительной документации (сертификат качества № Д 1329) фактически применен «клей-Изолан 56 однокомпонентный»).

5.2.7. Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 2 в разделе 3: скамья Romana 302.23.00 приняты и оплачены МБОУ «Айбечская СОШ» виды работ, как «копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2 в объеме 0,9 куб.м. на расчетную сумму- 1,5 тыс. рублей (45,02 руб.х27,49 индекс сметной стоимости х20%НДС)»; «устройство бетонной подготовки в объеме 0,9 куб. м. на расчетную сумму- 1,7 тыс. рублей (50,43 руб.х27,49 индекс сметной стоимости х20%НДС)»; «установка монтажных изделий массой: до 20 кг в объеме 0,036 т. на расчетную сумму - 13,1 тыс. рублей (398,45 руб.х27,49 индекс сметной стоимости х20%НДС)» и материалы, как «смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), крупность заполнителя 20 мм, класс В10 (М150) в объеме 0,918 куб. м. на расчетную сумму - 3,8 тыс. рублей (497,78 руб.х6,38 индекс сметной стоимости х20%НДС)».

При этом выполнение указанных работ подрядчиком не подтверждено актами освидетельствования скрытых работ, которые входят в состав исполнительной документации (в составе исполнительной документации отсутствуют), проведение данных работ не отражено в общем журнале работ.

Необходимо отметить, что в ходе визуального осмотра установлено, что на баскетбольной площадке имеются 6 скамеек, которые не прикреплены к основанию и 3 скамейки расположены на территории хоккейной коробки, а именно работы: «копание ям вручную без креплений для стоек и столбов: без откосов глубиной до 0,7 м, группа грунтов 2 в объеме 0,9 куб.м.»; «устройство бетонной подготовки в объеме 0,9 куб. м.»; «установка монтажных изделий массой: до 20 кг в объеме 0,036 т.» и материалы «смеси бетонные тяжелого бетона (БСТ), крупность заполнителя 20 мм, класс В10 (М150) в объеме 0,918 куб.м.» по акту выполненных работ от 28.08.2023 №2 фактически не выполнены и не использованы материальные ресурсы. Данный факт подтверждается в акте

осмотра от 22.05.2024, который подписан представителями заказчика. В связи с чем КСП Чувашии произведен пересчет невыполненных работ.

Таким образом, в нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ МБОУ «Айбечская СОШ» произведена приемка и оплата фактически невыполненных работ расчетно в общей сумме 20,1 тыс. рублей, в том числе: 16,3 тыс. рублей - невыполненные работы (45,02 руб.+50,43 руб.+398,45 руб.)x27,4 x20% НДС) и 3,8 тыс. рублей - материалы (497,786руб. x6,38x20%НДС), что привело к неправомерным расходам бюджетных средств в указанной сумме и указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (срок привлечения к ответственности истекает 28.08.2024).

6. Выборочная проверка порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета (затрат по объектам).

Материальные объекты имущества, за исключением периодических изданий, составляющие библиотечный фонд субъекта учета, принимаются к бухгалтерскому учету в качестве основных средств независимо от срока их полезного использования.

Бюджетные учреждения ведут бухгалтерский учет расходов на благоустройство территории в соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее - Инструкция № 157н).

Бюджетными учреждениями бухгалтерские записи формируются в бухгалтерском учете на основании Инструкции № 174н.

После завершения работ по благоустройству территории согласно требованиям п. 34 Инструкции № 157н, если в рамках работ по благоустройству созданы объекты, соответствующие критериям признания объектов основных средств (объектов, имеющих самостоятельные функции), комиссией по поступлению и выбытию принимается решение об учете их в качестве отдельных инвентарных объектов в составе нефинансовых активов.

Обязательные общие требования к отражению в бюджетном учете объектов учета основных средств установлены Приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» (далее - Стандарт № 257н) и Инструкцией № 157н.

Выборочным анализом представленных регистров бухгалтерского учета, вновь созданных объектов благоустройства (МАФ, спортивное оборудование и т.д.) установлено следующее.

6.1. МБОУ «Ибресинская СОШ № 1».

В проверяемом периоде бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» осуществлялось муниципальным казенным учреждением «Центр финансового и хозяйственного обеспечения» Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики

(далее – МКУ «ЦФХО», учреждение) на основании договора на возмездное бухгалтерское обслуживание от 09.01.2023 № 10.

Пунктом 10 Стандарта № 257 установлено, что объектом основных средств признается объект имущества со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы.

В соответствии с п. 34 Инструкции 157н принятие к учету объектов основных средств, нематериальных, непроектированных активов, материальных запасов, в отношении которых установлен срок эксплуатации, а также выбытие основных средств, нематериальных, осуществляется, на основании решения постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов, оформленного оправдательным документом (первичным (сводным) учетным документом).

Вновь созданные объекты благоустройства, соответствующие критериям признания нефинансовых активов (основных средств), подлежат отражению в бухгалтерском учете по решению комиссии учреждения по поступлению и выбытию активов (п. 34 Инструкции № 157н).

На запрос КСП Чувашии МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» представлен протокол заседания комиссии по поступлению и выбытию активов от 31.08.2023 № 1 (далее - протокол комиссии), на основании которого комиссией принято решение о принятии на учет объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» в качестве основных средств.

На основании протокола комиссии объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» принято к учету как единый объект на счете 101.22 под инвентарным номером 1012200001, первоначальная стоимость объекта 14 533,4 тыс. рублей, срок полезного использования 84 мес. (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 01.09.2023 № 174).

Срок полезного использования конкретного основного средства организация определяет самостоятельно с учетом положений НК РФ и Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1.

При этом п. 44 Инструкции № 157н отмечено, что сроком полезного использования объекта основных средств является период, в течение которого предусматривается использование в процессе деятельности учреждения объекта нефинансовых активов в тех целях, ради которых он был приобретен, создан и (или) получен (в запланированных целях).

Например, ограды (заборы) имеют срок полезного использования от 5 до 7 лет, универсальная площадка с покрытием из резиновой крошки – от 10 до 15 лет.

Согласно Стандарту № 257н выделяются виды и составы инвентарных объектов.

Вместе с тем в учетной политике МКУ «ЦФХО» для целей бюджетного учета, утвержденной приказом МКУ «ЦФХО» от 10.01.2022 № 1д (далее – Учетная политика) не определены случаи признания комиссией по поступлению и выбытию активов, инвентарных объектов входящих в комплекс конструктивно-сочлененных предметов.

По мнению КСП Чувашии, комиссией по поступлению и выбытию активов не был учтен тот факт, что отдельные элементы, входящие в состав объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» имеют различные сроки полезного использования, что в последующем не позволит МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» осуществлять выбытие отдельных элементов, входящих в объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок», по мере необходимости.

Проверкой также установлено, что в рамках реализации контракта от 10.05.2023 № 1 выполнены демонтажные работы.

Демонтаж – это снос, ликвидация здания (сооружения) путём разборки сборных и обрушения монолитных конструкций, разборка на отдельные части машины, аппарата, сооружения, снятие их с места установки.

Таким образом, работы по демонтажу не относятся ко вновь созданным объектам благоустройства и не могут быть учтены в составе основных средств.

Согласно актам о приемке выполненных работ от 21.05.2023 № 1, 21.05.2023 № 2, 21.08.2023 № 7 подрядчиком сданы, а заказчиком приняты и оплачены работы по демонтажу на общую сумму 665,9 тыс. рублей (с учетом коэффициента по итогам аукциона).

Таким образом, на основании вышеизложенного, МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» в нарушение требований ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 34 Инструкции № 157н затраты, осуществленные на демонтажные работы по контракту от 10.05.2023 № 1 расчетно на общую сумму 665,9 тыс. рублей неправомерно учтены в стоимости основных средств объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок», что в свою очередь привело к увеличению балансовой стоимости имущества на указанную сумму.

Как ранее отмечалось, объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» принято к учету как единый объект, первоначальная стоимость которого 14 533,4 тыс. рублей, срок полезного использования 84 мес.

Амортизации подлежат основные средства (п. 39 Стандарта № 257н):

- движимое и недвижимое имущество стоимостью свыше 100 000 руб. - по рассчитанным нормам амортизации;
- движимое и недвижимое имущество стоимостью от 10 000 руб. до 100 000 руб. включительно - в размере 100% первоначальной стоимости при выдаче в эксплуатацию;
- библиотечный фонд стоимостью до 100 000 руб. включительно - в размере 100% первоначальной стоимости при выдаче в эксплуатацию.

Амортизация - величина стоимости актива, которую за период учета постепенно относят на расходы (на уменьшение финансового результата) в

течение срока полезного использования актива (п. п. 7, 32 Стандарта № 257н, п. 84 Инструкции № 157н).

При этом как ранее отмечалось, в составе основных средств объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» приняты к учету затраты, осуществленные на демонтажные работы по контракту от 10.05.2023 № 1 расчетно на общую сумму 665,9 тыс. рублей.

В нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 84 Инструкции № 157н, п. 7, 32 Стандарта № 257н МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» принят к бухгалтерскому учету объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» общей балансовой стоимостью 14 533,4 тыс. рублей, при том, что в стоимость основного средства входят работы по демонтажу, на которые в последующем начисляются амортизационные отчисления.

6.2. МБОУ «Айбечская СОШ».

На запрос КСП Чувашии МБОУ «Айбечская СОШ» представлен протокол заседания комиссии по поступлению и выбытию активов от 31.08.2023 № 1 (далее - протокол комиссии), на основании которого комиссией принято решение о принятии на учет объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» в качестве основных средств.

На основании протокола комиссии объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» МБОУ «Айбечская СОШ» принято к учету как единый объект на счете 101.22 под инвентарным номером 1012200001, первоначальная стоимость объекта 11 993,9 тыс. рублей, срок полезного использования 84 мес. (акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 01.09.2023 № 175).

Согласно бухгалтерской справки от 01.09.2023 представленной МБОУ «Айбечская СОШ» объект был принят как единый объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» в качестве основных средств.

По мнению КСП Чувашии, комиссией по поступлению и выбытию активов не был учтен тот факт, что отдельные элементы, входящие в состав объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» имеют различные сроки полезного использования, что в последующем не позволит МБОУ «Айбечская СОШ» осуществлять выбытие отдельных элементов, входящих в объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок», по мере необходимости.

Проверкой установлено, что в рамках реализации в 2023 году контракта от 01.06.2023 № 1 по благоустройству территории МБОУ «Айбечская СОШ» на территории благоустройства установлены спортивная площадка, малые архитектурные формы (МАФ), которые согласно инвентарной карточки учета нефинансовых активов ф. 0504031 (далее - Инвентарная карточка ф.0504031) № 00053 от 01.09.2023 по состоянию на 01.09.2023 принята на учет объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» инвентарным номером 1012200001 на общую сумму 11 993 910,0 рублей.

Анализом представленной Отделом образования Инвентарной карточки ф.0504031, на объект по благоустройству территории, на оборотной стороне в

разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» не отражено сведение по благоустройству территории, проведенное в рамках МК от 01.06.2023 №1.

Вместе с тем, в несоблюдение Федерального закона № 402-ФЗ, Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее - Приказ Минфина России № 52н) в Инвентарной карточке ф. 0504031 в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» не отражены сведения по благоустройству территории, проведенные в рамках контракта от 01.06.2023 №1.

Выборочной проверкой охвачены отдельные вопросы правильности ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, включая правильность и своевременность принятия к учету затрат, произведенных на выполнение работ по благоустройству территорий МБОУ «Айбечская СОШ».

Бухгалтерский учет осуществляется МКУ «ЦФХО» на основании договора на безвозмездное бухгалтерское обслуживание от 09.01.2023 № 13 (далее – Договор от 09.01.2023 № 13).

Согласно пунктам 2.1, 2.2 и 4.2 Договора от 09.01.2023 № 13 МБОУ «Айбечская СОШ» обязана своевременно предоставлять МКУ «ЦФХО» необходимые первичные учетные документы. Обеспечить достоверность, содержащихся в первичных документах, данных. Обеспечить квалифицированное ведение бюджетного (бухгалтерского) и налогового учета и отчетности в соответствии с действующими нормативными актами.

Согласно локальной смете № 02-01-03, на основании которого осуществляется благоустройство территории МБОУ «Айбечская СОШ», расположенного по адресу: 429710, Чувашская Республика, Ибресинской район, д. Айбечи, ул. Центральная, д. 35 предусмотрен демонтаж металлических ограждений высотой до 1 м.

Согласно акту о приемке выполненных работ от 28.08.2023 № 3 в разделе 2 - ограждение территории 190 п.м., подрядчиком в 2023 году выполнены работы по демонтажу металлических ограждений высотой до 1 м в количестве 190 п.м. на сумму 42,1 тыс. рублей.

Письмом от 29.05.2024 № 20 МКУ «ЦФХО» поясняет, что: *«При благоустройстве территории МБОУ «Айбечской СОШ» демонтировано металлическое ограждение, которое не было отражено в учете. Школа была построена в 1986 году и согласно п.45 инструкции утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, ограждения и другие сооружения, обеспечивающие функционирования здания, составляют вместе со зданием один инвентарный объект. В связи с вышеизложенным ограждение со зданием имеют один инвентарный объект».*

Приказом МБОУ «Айбечская СОШ» от 04.09.2023 №1 составлен акт оприходования и оценки товарно- материальных ценностей (далее - ТМЦ), где

подтверждают наличие следующих ТМЦ после завершения благоустройства территории МБОУ «Айбечская СОШ»:

- сетка заборная размерами 5*1,5 м. в количестве 31 шт., по цене реализации 3,0 тыс. рублей;
- сетка заборная размерами 2*1,5 м. в количестве 2 шт., по цене реализации 2,0 тыс. рублей.

В силу производственной необходимости комиссия решает использовать сетки заборные размерами 5*1,5 м. в количестве 6 шт. и сетки заборные размерами 2*1,5 м. в количестве 2 шт. для ремонта школьного ограждения.

По договорам купли-продажи от 12.04.2024 № 1, от 13.05.2024 № 2 и от 14.05.2024 и по актам приема-передачи от 12.04.2024, от 13.05.2024 и от 14.05.2024 металлолом в виде заборных секций передан покупателю Михайлову И.С. на общую сумму 33,3 тыс. рублей:

- секции заборные в количестве 14 шт., по цене 1,5 тыс. рублей на сумму 21,0 тыс. рублей;
- секции заборные в количестве 5 шт., по цене 1,5 тыс. рублей на сумму 7,5 тыс. рублей;
- секции заборные в количестве 6 шт., по цене 0,8 тыс. рублей на сумму 4,8 тыс. рублей.

Указанные средства в МБОУ «Айбечская СОШ» по состоянию на 04.09.2023 приняты к бухгалтерскому учету.

В 2023 году на лицевой счет (внебюджет) МБОУ «Айбечская СОШ» внесены денежные средства в сумме 33,3 тыс. рублей от реализации металлолома (приходный кассовый ордер от 16.05.2024 № 105, акт приемки товаров, работ и услуг от 01.05.2024 на сумму 33,3 тыс. рублей), полученного от демонтажа металлических ограждений в количестве 25 шт., в рамках контракта от 01.06.2023 № 1.

7. Выводы:

7.1. Законом Чувашской Республики от 29.11.2022 № 110 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 27.10.2023) утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных округов и городских округов на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории в рамках модернизации инфраструктуры) на 2023 год, в том числе бюджету Ибресинского муниципального округа в сумме 21 094,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Ибресинского муниципального округа на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия на указанные мероприятия, составил 26 527,3 тыс. рублей, в том числе софинансирование из местного бюджета – 5 432,6 тыс. рублей.

Уровень софинансирования расходных обязательств из местного бюджета составил 20,5% при установленном распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.09.2022 № 904-р на 2023 год для Ибресинского муниципального округа в размере 5,0%.

Мероприятия по укреплению материально-технической базы муниципальных образовательных организаций (в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в 2023 году осуществлены следующими общеобразовательными учреждениями, с которыми Отделом образования заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели:

от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» на сумму 14 533,4 тыс. рублей;

от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Айбечская СОШ» на сумму 11 993,9 тыс. рублей.

7.1.1. Выборочным анализом заключенных соглашений о предоставлении средств из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных образований Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы установлено следующее:

7.1.1.1. Минобразования Чувашии Соглашением от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 для получателя субсидии не установлены показатели достижения значения результатов использования субсидии, сроки и порядок представления в системе «Электронный бюджет» отчетности об осуществлении расходов бюджета муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также о достижении значений результатов использования субсидии, что является нарушением ст. 139 БК РФ, пп. «л» и «д» п. 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

7.1.1.2. Минобразования Чувашии заключено Соглашение № 874-2023-54-05/04 с Администрацией 06.04.2023, при том, что Отделом образования Соглашения № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» заключены 31.03.2023, т.е. ранее даты заключения Соглашения № 874-2023-54-05/04 (06.04.2023).

7.1.1.3. В несоблюдение ст. 139 БК РФ, п. 4.3.8 Соглашения от 06.04.2023 № 874-2023-54-05/04 Отчеты об осуществлении расходов, а также о достижении значений результатов использования субсидий, представленные Администрацией в Минобразования Чувашии:

не соответствуют форме, установленной приложением № 5 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджетам муниципальных и городских округов, утвержденной приказом Минфина Чувашии от 17.12.2019 № 179/п;

в трех случаях представлены главному распорядителю (Минобразования Чувашии) с нарушением сроков, а именно позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (25.05.2023, 16.10.2023, 15.01.2024).

7.2. В нарушение ст. 78.1 БК РФ, Порядка № 113 и условий Соглашений от 31.03.2023 № б/н с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» Отделом образования:

не обеспечено соблюдение п. 2.3 Порядка № 113 в части регистрации в делопроизводстве представленных заявок МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» на получение субсидии на иные цели в 2023 году;

в Соглашениях от 31.03.2023 № б/н, заключенных с МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ», не определен план мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

не осуществляется надлежащий контроль за соблюдением муниципальными подведомственными учреждениями (МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ») Порядка № 113.

7.3. В нарушение ст. 78.1 БК РФ, п. 3.2 Порядка № 113 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ» отчеты об использовании субсидии и о достижении значений показателей результативности использования субсидий представлены Отделу образования 31.01.2024 или с нарушением установленного срока (до 25 января финансового года, следующего за годом предоставления субсидии) на 6 календарных дней.

В совокупности вышеуказанные обстоятельства, указанные в п.п. 7.2-7.3:

в части несоблюдения Отделом образования порядка и условий предоставления субсидий имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5 КоАП РФ;

в части несоблюдения МБОУ «Ибресинская СОШ № 1», МБОУ «Айбечская СОШ» условий предоставления субсидий имеют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 15.15.5 КоАП РФ.

7.4. В нарушение п. 2 ст. 179 БК РФ Отделом образования муниципальная программа в 2023 году не приведена в соответствие с решением о бюджете 1 раз на сумму (- 11 185,5) тыс. рублей.

7.5. Выборочной проверкой осуществления закупок установлено следующее.

7.5.1. В нарушение ст. 746 ГК РФ, ст. 34, 94, 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 1.3 контракта от 10.05.2024 № 1, п. 1.2 контракта от 01.06.2024 № 1 подрядчиками предъявлены, а заказчиками приняты и оплачены материальные ресурсы, фактически не соответствующие условиям контракта 10.05.2023 № 1, от 01.06.2023 № 1, что в свою очередь указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (*по двум актам о приемке выполненных работ: от 21.05.2023 № 1, 17.07.2023 № 3 сроки привлечения к ответственности истекли; по двум актам о приемке выполненных работ: от 21.08.2023 № 5, от 21.08.2023 № 7 сроки привлечения к ответственности истекают 21.08.2024; по двум актам о приемке выполненных работ: от 28.08.2023 № 1, от 28.08.2023 № 4 сроки привлечения к ответственности истекают 28.08.2024*):

7.5.1.1. по МБОУ «Ибресинская СОШ № 1»: ЛС № 02-01-01, ЛС № 02-01-04 предусмотрен «песок природный средний», при этом согласно представленной исполнительной документации (паспорт качества от 31.05.2023 № 02-44) фактически применен «песок природный II класса очень мелкий»; ЛС № 02-01-01 предусмотрен «клей полиуретановый двухкомпонентный», при этом согласно представленной исполнительной документации (сертификат качества № Д 1274) фактически применен «клей-Изолан 77» однокомпонентный на общую расчетную сумму 42,7 тыс. рублей;

7.5.1.2. по МБОУ «Айбечская СОШ»: ЛС № 02-01-01, ЛС № 02-01-04 предусмотрен «песок природный средний», при этом фактически согласно исполнительной документации (паспорт качества от 01.06.2023 № 02-36) применен «песок природный II класса очень мелкий»; фактически применены «Светильники светодиодные уличные, торговой марки Navigator, серии NSF ТУ 27.40.25-010-66088551-2019», при предусмотренном ЛС № 02-01-04 «Светильник уличный GM: U65-28-ML-T6-71-CG-65-L00-K»; ЛС № 02-01-01 предусмотрен «клей полиуретановый двухкомпонентный», при этом согласно представленной исполнительной документации (сертификат качества № Д 1329) на общую расчетную сумму 113,8 тыс. рублей.

7.5.2. В нарушение ст. 34,94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий контракта от 10.05.2023 № 1, контракта от 01.06.2023 № 1 МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и МБОУ «Айбечская СОШ»:

7.5.2.1 приняты и оплачены материальные ресурсы по завышенной стоимости (крошка резиновая), что в результате привело к необоснованному расходованию бюджетных средств на общую сумму 2 519,0 тыс. рублей, на стороне Подрядчиков возникло неосновательное обогащение в указанной сумме;

7.5.2.2 приняты и оплачены не выполненные подрядчиками работы (по установке бортовых камней бетонных в количестве 9 шт., по установке скамеек в бетонное основание) на расчетную сумму 29,7 тыс. рублей.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (*сроки привлечения к ответственности истекают 21.08.2024 и 28.08.2024*).

7.5.3. В нарушение ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 5.2 контракта от 10.05.2023 № 1, МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» и п.5.3 контракта от 01.06.2023 №1 МБОУ «Айбечская СОШ» в рамках гарантийных обязательств не приняты своевременные меры по устранению дефектов в период действия гарантийного срока.

7.5.4. По контракту от 10.05.2023 № 1:

7.5.4.1. МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» в контракте от 10.05.2023 № 1 не предусмотрены условия предоставления документации, в том числе исполнительной документации, что не позволяет заказчику осуществлять контроль за качеством выполнения работ.

7.5.4.2. В несоблюдение ч.8.1. ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п.8.1 контракта от 10.05.2024 №1 подрядчиком в качестве обеспечения исполнения контракта представлена недостоверная информация о трех исполненных надлежащим образом контрактах, а МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» принята данная информация, что в свою очередь привело к исполнению контракта подрядчиком в отсутствие обеспечения исполнения контракта;

7.5.4.3. В нарушение ч.3 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ подп. «в» п.15 Правил ведения реестра контрактов МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» платежное поручение об оплате выполненных работ от 25.07.2023 № 148180 на сумму 4 443,5 тыс. рублей размещено в ЕИС с нарушением установленного срока на 21 рабочий день, что указывает на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (*срок привлечения к ответственности истекает 31.08.2024*).

7.5.5. По контракту от 01.06.2023 № 1:

7.5.5.1. МБОУ «Айбечская СОШ» при изменении условий контракта в части выплаты аванса в размере 30% в контракте от 10.06.2023 № 1 не установлены требования к размеру обеспечения исполнения контракта на сумму аванса, что является нарушением п. 6 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

7.5.5.2. МБОУ «Айбечская СОШ» ст. 52 Градостроительного кодекса РФ, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приняты и оплачены работы в отсутствие надлежащим образом оформленной исполнительной документации, а именно при отсутствии актов освидетельствования скрытых работ.

7.6. Выборочной проверкой порядка ведения бухгалтерского (бюджетного) учета установлено следующее.

7.6.1. МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» в нарушение требований ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 34 Инструкции № 157н затраты, осуществленные на демонтажные работы по контракту от 10.05.2023 № 1 расчетно на общую сумму 665,9 тыс. рублей неправомерно учтены в стоимости основных средств объекта «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок», что в свою очередь привело к увеличению балансовой стоимости имущества на указанную сумму.

7.6.2. В нарушение ст. 21 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 84 Инструкции № 157н, п. 7, 32 Стандарта № 257н МБОУ «Ибресинская СОШ № 1» принят к бухгалтерскому учету объект «Благоустройство территории с устройством спортивных площадок» общей балансовой стоимостью 14 533,4 тыс. рублей, при том, что в стоимость основного средства входят работы по демонтажу, на которые в последующем начисляются амортизационные отчисления.

7.6.3. МБОУ «Айбечская СОШ» в инвентарной карточки учета нефинансовых активов ф. 0504031 № 00053 от 01.09.2023 в разделе 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта» не отражены сведения по благоустройству территории, проведенные в рамках контракта от 01.06.2023 №1.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: письмо Администрации от 01.07.2024 № 2497.

9. Предложения (рекомендации):

9.1. Направить представление об устранении выявленных нарушений в отдел образования администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики.

9.2. Направить Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств республиканского бюджета Чувашской Республики и бюджетов городских и муниципальных округов Чувашской Республики, выделенных муниципальным образовательным организациям на укрепление материально-технической базы (в части завершения капитального ремонта зданий и благоустройства территорий муниципальных общеобразовательных

организаций в рамках модернизации инфраструктуры; в части благоустройства территории муниципальных общеобразовательных организаций в рамках модернизации инфраструктуры) в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие образования» за 2023 год и истекший период 2024 года»:

Собранию депутатов Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

администрации Ибресинского муниципального округа Чувашской Республики;

прокуратуре Ибресинского района Чувашской Республики;

Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

Направить отчет и информационное письмо Министерству образования Чувашской Республики.

Приложения: на 4 стр. в 1 экз.