Заключение

Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда»

- 1. Анализ проекта муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда».
- 1.1. Заключение на проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда» (далее проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 04.04.2023 № 03/01-22-827.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы представлено постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 27.01.2023 № 40 «Об утверждении порядка разработки и реализации муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики от 26.01.2023 № 38 «Об утверждении перечня муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – муниципальных программ), постановление администрации Цивильского муниципального округа от 07.02.2023 № 86 «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» (далее – Порядок проведения общественных обсуждений).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной системы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Цивильский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых муниципальной индикаторах программы показателях Цивильского И Чувашской Республики «Доступная муниципального округа подпрограмм муниципальной программы и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 подпрограмма «Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов» (далее – приложение № 2).

1.2. Финансирование проекта Муниципальной программы на 2023 - 2035 годы не предусмотрено.

Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап 2023 2025 годы;
- 2 этап 2026 2030 годы;
- 3 этап 2031 2035 годы.
- **1.3.** Ответственным исполнителем, согласно паспорту проекта Муниципальной программы является отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ УБиРТ администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики.
- В Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Доступная среда» предусмотрены следующие ответственные исполнители:

Отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики;

БУ ЧР «Цивильский центр социального обслуживания населения» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (по согласованию);

отдел социальной защиты населения Цивильского района КУ «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии (по согласованию);

общественные организации (по согласованию).

Таким образом, количество ответственных исполнителей в проекте Муниципальной программы (1 ответственный исполнитель) не соответствует количеству ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Доступная среда» (4 ответственных исполнителя).

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

- **1.4.** Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.
- В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Доступная среда», наименование которой соответствует наименованию проекта Муниципальной программы.

1.5. Проект Муниципальной программы предусматривает выполнение подпрограммы *«Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов»*, предусматривает реализацию 3 основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Совершенствование нормативно-правовой и организационной основы формирования доступной среды;

Основное мероприятие 2. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

Основное мероприятие 3. Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблемам инвалидов и к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны отражать конечные результаты реализации муниципальной программы в соответствующей сфере социально-экономического развития муниципального образования.

Администрацией Цивильского муниципального округа Чувашской Республики Стратегия социально - экономического развития Цивильского муниципального округа до 2035 года не разработана.

Контрольно-счетная палата рекомендует разработать и представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально - экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы.

Целью проекта Муниципальной программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни.

В рамках достижения поставленной в программе цели планируется обеспечить решение задачи по обеспечение равного доступа инвалидов к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

- **1.7.** В ходе выборочного анализа целевых показателей в проекте Муниципальной программы установлено:
- 1) несоответствие значений за 2023, 2024 и 2025 годы по целевым показателям:

«Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики»,

«Доля инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам лиц с ограниченными возможностями здоровья, в общей численности опрошенных инвалидов в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики»,

«Доля приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности объектов и услуг в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики по результатам их паспортизации, в общем количестве всех приоритетных объектов и услуг»,

«Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики» в разделе ІІ. «Перечень и сведения о целевых индикаторах и показателях подпрограммы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации» текстовой части подпрограммы «Формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов» значениям вышеуказанных целевых показателей в приложении № 1 проекта Муниципальной программы за аналогичные периоды;

2) отсутствие целевых показателей:

«Доля детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов данного возраста в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики»,

«Доля детей-инвалидов в возрасте от 1,5 года до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов данного возраста в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики»,

«Доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная без барьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов, в общем количестве дошкольных образовательных организаций в Цивильском муниципальном округе Чувашской Республики»,

«Доля образовательных организаций, в которых созданы условия для получения детьми-инвалидами качественного образования, в общем количестве муниципальном образовательных организаций Цивильском В Чувашской Республики» в приложении № 1 проекта Муниципальной предусмотрены программы, которые В приложении $N_{\underline{0}}$ 2 проекта Муниципальной программы.

Таким образом, в проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют отдельные целевые показатели, предусмотренные в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

1.8. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются согласно полномочиям органа местного самоуправления. Также предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат

размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа размещен проект Муниципальной программы.

Согласно пункту 2 Порядка проведения общественных обсуждений извещение о проведении общественных обсуждений обязательно публикуется ответственным исполнителем программы в средствах массовой информации с указанием электронного адреса в сети Интернет и дат начала и окончания приема предложений.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения общественных обсуждений итоги обсуждения проекта муниципальной программы (протокол) подлежат размещению на официальном сайте администрации Цивильского муниципального округа.

На официальном сайте Цивильского муниципального округа не размещено извещение, а так же итоги проведения общественного обсуждения проекта Муниципальной программы.

Согласно пункту 3.3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ при разработке проекта муниципальной программы ответственным исполнителем обеспечивается соблюдение требований о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Во исполнение указанных норм Собранием депутатов Цивильского муниципального округа Чувашской Республики утверждено решение «О Порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Цивильского муниципального округа Чувашской Республики» от 10.03.2023 № 11-29 (далее — Порядок проведения антикоррупционной экспертизы).

Согласно пункту 3.3 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы размещение текста правового акта (проекта правового акта) обеспечивается разработчиком нормативного правового акта и проекта нормативного правового акта в течение рабочего дня, соответствующего дню их направления на согласование в правовой сектор с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Контрольно-счетная палата рекомендует провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно - правовых актов.

2. Выволы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

1. Количество ответственных исполнителей в проекте Муниципальной программы (1 ответственный исполнитель) не соответствует количеству

ответственных исполнителей в Перечне муниципальных программ по муниципальной программе «Доступная среда» (4 ответственных исполнителя).

2. В проекте Муниципальной программы в значениях отдельных целевых показателей имеются несоответствия, а также в приложении № 1 проекта Муниципальной программы отсутствуют отдельные целевые показатели, предусмотренные в приложении № 2 проекта Муниципальной программы.

3. Предложения

Рассмотрев проект муниципальной программы Цивильского муниципального округа Чувашской Республики «Доступная среда», Контрольно-счетная палата предлагает:

- 1. Направить настоящее заключение главе Цивильского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать принять проект Муниципальной программы после устранения замечаний, указанных в разделе 2 «Выводы» настоящего заключения.
- 2. Администрации Цивильского муниципального округа Чувашской Республики:
- 2.1. Представить на рассмотрение в Собрание депутатов Цивильского муниципального округа проект решения Собрания депутатов Цивильского муниципального округа «Об утверждении Стратегии социально экономического развития Цивильского муниципального округа Чувашской Республики на 2023-2035 годы»;
- 2.2. Провести антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение проекта Муниципальной программы, в соответствии с требованиями вновь принятых нормативно правовых актов.