

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики»

1. Общая информация

1.1. Отдел строительства администрации города Канаш Чувашской Республики – разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

1.2. *Наименование проекта акта:* постановление администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики» (далее – проект постановления).

1.3. *Стадия разработки:* первичная разработка.

1.4. *Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

1.5. *Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*

Углубленная оценка проекта постановления проводится на основании положений п. 2.5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Канаш Чувашской Республики от 14.09.2022 г. №1300.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект постановления регулирует вопросы взаимодействия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с администрацией города Канаш Чувашской Республики по вопросам получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

В связи с этим принято решение о проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления на этапе углубленной оценки с проведением публичных консультаций, а также согласования данного проекта с органами прокуратуры.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. *Причины государственного вмешательства:*

Проект постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики» подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Законами Чувашской Республики от 29 декабря 2003 года № 48 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике», от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике», в целях формирования единых правил получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

Основной причиной государственного вмешательства является развитие регулярных перевозок на территории города Канаш.

2.2. *Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

Действующее в настоящее время постановление администрации города Канаш Чувашской Республики от 25 апреля 2019г. №428 «Об утверждении Положения о проведении открытого

конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики» (с изменениями от 01.08.2019г. №818) не соответствуют нормам федерального и республиканского законодательства, что ведет к неурегулированным правоотношениям в сфере осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам на территории города Канаш.

Негативный эффект может выразиться в нереализации администрацией города Канаш своих полномочий по организации транспортного обслуживания на территории города с целью развития, а также улучшения качества и безопасности регулярных перевозок пассажиров.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным проектом постановления это юридические лица и индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества участвующие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики (далее - участники конкурса).

Согласно единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ФНС России, по состоянию на 10.06.2023 г. на территории города зарегистрировано 53 субъекта малого и среднего предпринимательства с ОКВЭД 49.3 -деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, в том числе 1 юридическое лицо (ООО «Автогранд») и 52 индивидуальных предпринимателя.

На 10.06.2023г. перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики осуществляют частные пассажироперевозчики – ООО «АвтоГранд» и ИП Ахметов Р.Х. Маршрутная сеть города состоит из 4 муниципальных автобусных маршрутов регулярных перевозок. Общее количество транспортных средств, осуществляющих перевозку пассажиров по указанным маршрутам составляет 49 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, совпадают с негативными эффектами приведенными в пункте 2.2 настоящего Сводного отчета.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основные цели правового регулирования:

Повышение качественного уровня транспортного обслуживания населения в городе Канаш Чувашской Республики с учетом социальных, экономических и экологических факторов. Увеличение заинтересованности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в привлекательности пассажирских перевозок. Развитие конкуренции.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

4.1. Невмешательство: Сохранение текущего порядка, т.е. не принятие проекта постановления.

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: Не рассматривается.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): Принятие постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики».

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические секторы или территории, на которые будет оказано воздействие:

- государство в лице администрации города Канаш Чувашской Республики;
- субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности – перевозчики (юридические лица и индивидуальные предприниматели);

- общество в лице потребителей товаров и услуг, проживающих на территории города Канаш Чувашской Республики.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) невмешательство - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства - отрицательный, выраженный в сохранении недостаточного правового регулирования осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - отрицательный, т.к. не установлены прозрачные и понятные условия участия в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок, что ведет к отсутствию заинтересованности развивать и модернизировать технический парк;

- для общества - отрицательный, выраженный в необеспечении населения пассажирскими перевозками.

2) прямое государственное регулирование - при выборе данного варианта возникают следующие эффекты:

- для государства - положительный, выраженный в увеличении конкурентоспособности среди перевозчиков, увеличение транспортных средств, пассажиропотоков предприятий-перевозчиков и следственно увеличение налоговых поступлений;

- для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - положительный, выраженный в увеличении пассажиропотока, роста чистой прибыли, увеличение рабочих мест;

- для общества - положительный, выраженный в улучшении качества пассажирских перевозок и формирования комфортной городской среды.

	Невмешательство	Прямое государственное регулирование
Государство	отрицательный	положительный
Субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности	отрицательный	положительный
Общество	отрицательный	положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

В связи с принятием проекта постановления дополнительные трудозатраты у администрации города Канаш Чувашской Республики и дополнительные расходы у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не возникнут. Количественная оценка издержек приведена в пункте 7.7 настоящего Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия.

5.4. Период воздействия: Окончание воздействия данного проекта постановления не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

1) Невмешательство:

Вариант невмешательства влечет за собой в основном негативный эффект, в частности возникают риски, связанные с сохранением текущей проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование.

2) Прямое государственное регулирование:

При реализации варианта прямого государственного регулирования предполагается утвердить положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

6. Публичные консультации

6.1. Уведомление о публичных консультациях размещено 12 мая 2023 года на сайте Народный контроль Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://nk.cap.ru/projects/5971>

Срок предоставления предложений установлен с 12 мая по 29 мая 2023 г. (включительно).

О проведении публичных консультаций извещены: ООО «АвтоГранд», ИП Ахметов Р.Х., Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, Уполномоченный по

защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, АО «Канашский автовокзал», ИП Шулаева Т.И., ИП Дмитриев Ю.В. Итого 7 запросов (извещений).

6.2. Стороны, принявшие участие в публичных консультациях, сведения об участниках, публичных консультациях, представивших предложения и замечания: ООО «АвтоГранд», ИП Ахметов Р.Х., АО «Канашский автовокзал», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Шулаева Т.И., ИП Дмитриев Ю.В, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики. Итого 7 ответов.

6.3. Сводка полученных комментариев, предложений и замечаний к проекту акта и информация об учете предложений (замечаний), обосновании причины, по которой предложения (замечания) были отклонены (при наличии):

Участники публичных консультаций ООО «АвтоГранд», ИП Ахметов Р.Х., АО «Канашский автовокзал», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Чувашской Республике, ИП Шулаева Т.И., ИП Дмитриев Ю.В выразили одобрение и согласие с данным проектом постановления.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики направлено мнение о рассмотрении проекта постановления с предложением доработать проект постановления: «В Проекте не определено положение о размещении протокола вскрытия конвертов с заявками на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики, хотя другие протоколы подлежат такому размещению. Также в Проекте не определено положение о сроках проведения проверки представленных документов и осмотра заявленных транспортных средств и положение о размещении акта осмотра транспортных средств на официальном сайте администрации города Канаш Чувашской Республики.».

Замечания Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики учтены частично. Предложение по размещению акта осмотра транспортных средств на официальном сайте администрации города Канаш не учтено, т.к. согласно Федерального закона от 13.07.2015 г №220 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» размещение акта осмотра транспортных средств на официальном сайте администрации города Канаш не предусмотрено. Согласно пункта 3.9.4.2. проекта постановления акт осмотра направляется не позднее 2 рабочих дней, следующих за днем проведения осмотра, нарочно либо заказным письмом по указанному в заявке адресу.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей выбрано «прямое государственное регулирование» путем принятия проекта постановления, предусматривающего утверждение положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, отсутствия нормативно-правового регулирования в области планирования пассажирских перевозок на муниципальных маршрутах.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики, муниципальным программам города Канаш Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики, Кабинетом Министров Чувашской Республики, решениям и другим нормативно-правовым актам города Канаш Чувашской Республики, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения:

Цель проекта постановления соответствует требованиям Федерального Закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Законами Чувашской Республики от 29 декабря 2003 года № 48 «Об организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике», от 18 октября 2004 года № 19 «Об организации местного самоуправления в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей и запретов которые предполагается возложить на субъекты инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязательных требований, обязанностей указанных субъектов:

Проектом постановления предусматривается возложение обязанностей:

- по предоставлению в срок установленный в извещении о проведении открытого конкурса заявки (документов) в запечатанном конверте по форме, способом и в соответствии с требованиями, которые установлены конкурсной документацией;

- приступить к осуществлению перевозок по данному маршруту не позднее чем через 90 дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту;

Проект постановления не содержит положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов этих субъектов.

Проект постановления не содержит положений ограничивающих конкуренцию.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления города Канаш Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не предусматривает изменение функций, полномочий, обязанностей и прав администрации города Канаш Чувашской Республики в лице отдела строительства города Канаш Чувашской Республики.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) бюджета города Канаш Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта постановления не повлечет возникновения новых расходных обязательств бюджета города Канаш Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и субъектов инвестиционной деятельности, на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязательных требований и обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

Количественная оценка расчета издержек проведена на основе предполагаемых временных затрат, возникающих у участников открытого конкурса (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в части расходов по подготовке документов для участия в открытом конкурсе и предоставления их в администрацию города. Для подготовки документов будет затрачено около 2 рабочих дней, т.е 16 человеко-часов. В денежном выражении это составит 3090,56 руб. (стоимость 1 человека-часа рассчитывается как отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по субъектам малого и среднего предпринимательства города Канаш за 1 квартал 2023г. к среднему количеству отработанных часов в месяц (33996 руб. /22 дн. * 8 час.)).

Дополнительные материальные затраты могут быть связаны с изготовлением копий документов, которые ориентировочно составят 100 рублей (20 листов * 5 рублей), а также приобретением конверта А4 (1 шт * 11,32 рубля).

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается решение основной задачи его введения - повышение качественного уровня транспортного обслуживания населения в городе Канаш Чувашской Республики с учетом социальных, экономических и экологических факторов.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Риск невозможности решения проблемы предложенным способом практически отсутствует.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - после его официального опубликования. Необходимость установления переходного периода, распространения на ранее возникшие отношения отсутствует.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

В целях практического применения выбранного варианта после принятия постановления администрации города Канаш Чувашской Республики «Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе Канаш Чувашской Республики» планируется распространение информации о принятии данного постановления посредством средств массовой информации (СМИ) и Интернет-ресурсов.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

В целях проведения оценки эффективности определены следующие целевые показатели эффективности функционирования системы регулярных перевозок:

- уровень обеспечения безопасности регулярных перевозок;
- количество перевезенных пассажиров.

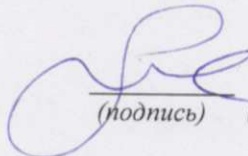
8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется на основе анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях

Настоящий сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления подготовлен главным специалистом-экспертом отдела строительства администрации города Канаш Чувашской Республики Степановой М.В. (телефон (83533)2-18-02, gkan24@cap.ru).

Заместитель главы-
начальник отдела строительства
(главный архитектор)



(подпись)

Д.О.Церфус

(расшифровка подписи)

13.06.2023

(дата)