

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов
Чувашской Республики «О бюджете города Новочебоксарска
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты
Чувашской Республики от 10.12.2024 № 99)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики (далее – Собрание депутатов) «О бюджете города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13 сентября 2011 года № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» от 13.09.2011 № 58 (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Новочебоксарске Чувашской Республики, утвержденным решением Собрания депутатов от 10.11.2022 № С 35-2 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 26.02.2021 (далее – Соглашение), п. 5.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 18.11.2024 № 256.

В рамках подготовки заключения проведен выборочный анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрания депутатов «О бюджете города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее – город Новочебоксарск), проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно статье 185 БК РФ местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом

представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией города Новочебоксарск Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 15.11.2024 № 33/99-01-6356, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, п. 1 ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и п. 3 ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

Необходимо отметить, что ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений предусмотрено представление одновременно с проектом бюджета реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Новочебоксарска.

Между тем Администрацией в составе материалов к проекту бюджета представлен Свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации по состоянию на 01.06.2024 (далее – Реестр расходных обязательств).

Стоит отметить, что в соответствии с п. 5 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра расходных обязательств города Новочебоксарска утвержден постановлением администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 15.11.2016 № 1944 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств города Новочебоксарска» (далее – Порядок ведения реестра расходных обязательств).

В соответствии с пунктом 1.4. Порядка ведения реестра расходных обязательств данные реестра расходных обязательств города Новочебоксарска используются при составлении проекта бюджета города Новочебоксарска на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, *в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией в составе материалов к проекту бюджета не представлен Реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Новочебоксарска.*

2. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

2.1. В соответствии п. 2 ст. 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;

основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации (основных направлениях бюджетной и налоговой политики субъектов Российской Федерации, основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований);

прогнозе социально-экономического развития;

бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм Администрацией постановлением от 21.09.2016 № 1682 утвержден Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития города Новочебоксарска Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 1682).

Одновременно с проектом бюджета представлен Прогноз социально-экономического развития города Новочебоксарска на среднесрочный период 2025-2027 годов.

Основные показатели прогноза социально-экономического развития города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в двух вариантах - базовом и консервативном.

Базовый вариант описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики.

Консервативный вариант основан на предпосылках ухудшения внешнеэкономической ситуации и усиления санкционного давления.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития города Новочебоксарска на среднесрочный период 2025-2027 годов при разработке проекта бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов используется базовый вариант прогноза.

Из существа норм, предусмотренных ст. 170.1 БК РФ следует, что на основании прогноза социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период формируется бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период, который разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм на территории города Новочебоксарска приняты следующие нормативно-правовые акты (далее – НПА):

Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза города Новочебоксарска на долгосрочный период, утвержденный постановлением Администрации от 11.11.2022 № 1413;

Бюджетный прогноза города Новочебоксарска на период до 2028 года, утвержденный постановлением Администрации от 10.03.2023 № 317 (далее – Бюджетный прогноз до 2028 года).

Согласно базовому варианту прогноза социально-экономического развития города Новочебоксарска на среднесрочный период:

численность населения с 2024 года до 2027 года увеличится на 0,6 тыс. человек и составит 121,3 тыс. человек;

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами с 2024 года до 2027 года увеличится на 15 274,4 млн. рублей и составит 69 885,8 млн. рублей;

инвестиции в основной капитал с 2024 года до 2027 года увеличатся на 1 228,7 млн. рублей и составят 6 250,0 млн. рублей;

среднемесячная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) с 2024 года до 2027 года увеличится на 14 619,4 рублей и составит 61 241,1 рублей;

уровень зарегистрированной безработицы (к численности трудоспособного населения) в 2024-2027 годах остается на уровне 0,3%.

Таким образом, в целом по городу Новочебоксарску ожидается в течение 2025-2027 годов положительная динамика развития экономики и инвестиционной деятельности, что в свою очередь приведет к росту доходов населения.

Прогнозируемый рост инвестиций в 2025–2027 годах будет связан, в том числе, с реализацией проектов на создаваемых в городе территориях с преференциальными режимами, которые следует рассматривать как перспективные точки экономического роста муниципального образования:

особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Новочебоксарск», которая создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2022 г. № 1977 «О создании на территории муниципального образования город Новочебоксарск Чувашской Республики особой экономической зоны промышленно-производственного типа»;

мультипликативный эффект от реализации этого проекта – свыше 1 тыс. новых высокооплачиваемых рабочих мест, более 12 млрд. рублей привлеченных инвестиций;

зарегистрированы резиденты – ООО «Звениговский», ПАО «Химпром», ООО «Авиатор», ООО «УК «Индустриальный парк «Сеспель».

В настоящее время на территории города Новочебоксарска продолжается реализация следующих крупных инвестиционных проектов:

проекты по модернизации существующих и созданию новых производств на базе ПАО «Химпром»;

завершение строительства производства перекиси водорода мощностью 50000 тонн в год ООО «Волжская перекись» в формате механизма СПИК 2.0;

ООО «Звениговский» – расширение производства и строительство завода по переработке молока, лаборатории, административного здания, завершение строительства завода по производству полуфабрикатов стоимостью 1300 млн. рублей;

«Организация серийного производства системы покрытий на основе «Elcon Zintech», «Elcon Zintech 96», «Elcon Zintech 60», «Elcon Zintech Alumе», а также алкидно- каучуковой грунт-эмали Elcon АК, эмали Elcon AL и грунт-эмали по ржавчине 3в1 Elcon, ООО «Элкон».

3. Основные характеристики бюджета города Новочебоксарска

Чувашской Республики, предусмотренные проектом бюджета

3.1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета города Новочебоксарск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (см. приложение № 1 к заключению):

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Новочебоксарска – 3 499 478,2 тыс. рублей или 129,8% к уровню 2024 года (по данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2024), в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 2 359 298,8 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2025 год соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска Законом Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

общий объем расходов бюджета города Новочебоксарска – 3 590 478,2 тыс. рублей или 92,6% к уровню 2024 года;

прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 91 000,0 тыс. рублей или 7,7% к уровню 2024 года (по данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2024);

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Новочебоксарска в сумме 3 360 525,2 тыс. рублей или 96,0% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 2 240 277,5 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2026 год соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска Законом Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

общий объем расходов бюджета города Новочебоксарска – 3 360 525,2 тыс. рублей или 93,6 % к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 28 888,3 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 0,0 тыс. рублей;

на 2027 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Новочебоксарска в сумме 3 337 610,5 тыс. рублей или 99,3% к уровню 2026 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 2 217 042,7 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов на 2027 год соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска Законом Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

общий объем расходов бюджета города Новочебоксарска – 3 337 610,5 тыс. рублей или 99,3% к уровню 2026 года, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 57 549,8 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит бюджета города Новочебоксарска – 0,0 тыс.

рублей;

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме утверждается не менее 2,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода - в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на плановый период 2026 года составляет 2,5% от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, на 2027 год - 5,0%, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

3.2. В ходе выборочного анализа текстовой части проекта бюджета установлено следующее.

Статьей 10 «Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями» проекта бюджета определено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, указанные в пункте 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставляются в случаях, если расходы на их предоставление предусмотрены в приложениях 2-4 к настоящему Решению, в порядках, установленных муниципальными правовыми актами города Новочебоксарска Чувашской Республики.

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Согласно п. 2 ст. 78.1 БК РФ субсидии некоммерческим организациям предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в

порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

При этом следует отметить, что в нарушение ст. 78 БК РФ проектом бюджета не предусматриваются случаи предоставления указанных субсидий.

4. Доходы бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики

В составе материалов к проекту бюджета представлен реестр источников доходов бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр источников доходов на 2025-2027 годы), что соответствует требованиям бюджетного законодательства.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.1 БК РФ постановлением администрации города Новочебоксарска от 03.05.2017 № 691 утвержден Порядок формирования и ведения реестров источников доходов бюджета города Новочебоксарска.

Реестр источников доходов на 2025-2027 годы сформирован в соответствии с вышеуказанным порядком.

Доходы бюджета города Новочебоксарска согласно проекту бюджета прогнозируются (Приложение № 2 к заключению):

1) на 2025 год – 3 499 478,2 тыс. рублей (129,8% к уровню 2024 года по данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2024), в т.ч.: налоговые доходы – 983 385,5 тыс. рублей (112,4%); неналоговые доходы – 156 793,9 тыс. рублей (51,9%); безвозмездные поступления – 2 359 298,8 тыс. рублей (155,3%);

2) на 2026 год – 3 360 525,2 тыс. рублей (96,0% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 971 365,0 тыс. рублей (98,8%); неналоговые доходы – 148 882,7 тыс. рублей (95,0%); безвозмездные поступления – 2 240 277,5 тыс. рублей (95,0%);

3) на 2027 год – 3 337 610,5 тыс. рублей (99,3% к уровню 2026 года), в т.ч.: налоговые доходы – 1 000 502,6 тыс. рублей (103,0%); неналоговые доходы – 120 065,2 тыс. рублей (80,6%); безвозмездные поступления – 2 217 042,7 тыс. рублей (99,0%).

Исходя из Приложения № 2 к заключению следует, что в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется увеличение налоговых доходов на 12,4%, в 2026 году по сравнению с 2025 годом – снижение на 1,2% и в 2027 году по сравнению с 2026 годом – рост на 3,0%.

По безвозмездным поступлениям в 2026 и 2027 годах планируется ежегодное снижение поступлений по сравнению с предыдущим годом – на 5,0% и на 1,0% соответственно.

Планируется поступление собственных доходов бюджета города Новочебоксарска в 2025 году со снижением к предыдущему году (по данным сводной бюджетной росписи на 01.11.2024) на 3,1%, в 2026 году - на 1,7%, в 2027 году - аналогично уровню 2026 года.

Доля собственных доходов в общем объеме доходов бюджета города Новочебоксарска повышается с 32,6% в 2025 году до 33,6% в 2027 году.

В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных

администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Администрации от 08.12.2021 № 1617 утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска.

Также постановлением Администрации от 03.08.2022 № 971 утверждено Положение о порядке и сроках внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Новочебоксарска.

4.1. Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета города Новочебоксарск Чувашской Республики

В соответствии с п. 1 статьи 160.1 БК РФ главные администраторы доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Во исполнение указанных норм приняты следующие Методики прогнозирования поступления доходов в бюджет города Новочебоксарска:

- постановление администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 24.12.2021 № 1735 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является администрация города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенным изменением постановлением Администрации от 01.02.2024 №131, от 11.09.2024 №1276, от 17.10.2024 №1478) (далее – Методика Администрации № 1735);

- приказ управления городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 16.05.2022 № 21 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Управление городского хозяйства администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенными изменениями приказами Управления городского хозяйства города Новочебоксарска от 25.06.2021 № 12/1, от 04.10.2023 № 24/1, от 09.11.2023 № 28, от 18.03.2024 №4, от 15.07.2024 №22);

- приказ отдела культуры администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 21.04.2022 № 18 (о) «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Отдел культуры администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенным изменением от 19.12.2023 № 66 (о);

- распоряжение управления имущественных и земельных отношений

администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 01.06.2022 № 43-р «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Управление имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенным изменением от 01.12.2023 № 64-р) (далее – Методика Управления имущественных и земельных отношений № 43-р);

- приказ отдела физической культуры и спорта администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 21.04.2022 № 60 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Отдел физической культуры и спорта администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики»;

- приказ отдела образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 21.04.2022 № 323 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Отдел образования администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенным изменением от 19.12.2023 № 894) (далее – Методика отдела образования № 323);

- приказ казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики от 19.04.2022 № 15 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором доходов которого является Казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям» города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенными изменениями от 05.06.2023 № 22, от 17.07.2023 № 30, от 10.11.2023 № 55, от 28.12.2023 № 71);

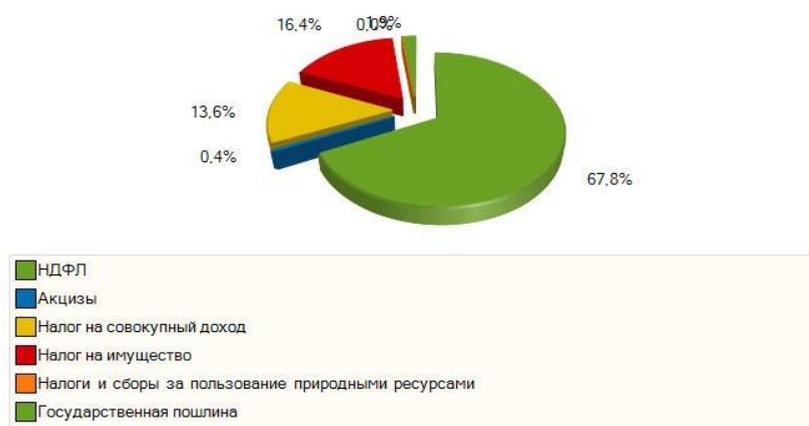
- приказ финансового отдела администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики от 18.04.2022 № 33 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Новочебоксарска, главным администратором которых является Финансовый отдел администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики» (с внесенными изменениями от 01.11.2022 № 104а, от 18.12.2023 № 137, от 25.01.2024 № 8).

4.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета города Новочебоксарск представлены в Приложении № 3 к заключению.

В структуре собственных доходов основную долю составляют налоговые поступления: на 2025 год – 86,2%, на 2026 год – 86,7%, на 2027 год – 89,3%.

Структура налоговых доходов города Новочебоксарск в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

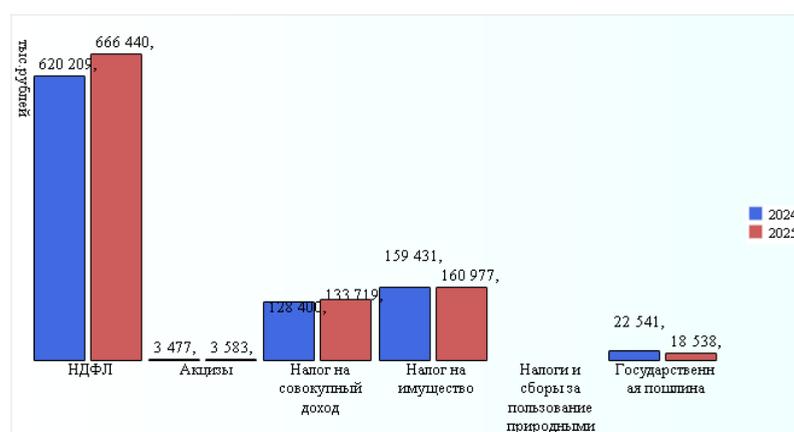
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета города Новочебоксарска на 2025 год прогнозируются в объеме 983 385,5 тыс. рублей или 112,4 % к показателю 2024 года, на 2026 год - 971 365,0 тыс. рублей, на 2027 год - 1 000 502,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета города Новочебоксарска за 2024 год (план) и 2025 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



По состоянию на 01.11.2024 поступление налоговых доходов в бюджет города Новочебоксарска составило 737 940,1 тыс. рублей, или 84,4% к плану (874 536,3 тыс. рублей).

КСП Чувашии проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступил налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 490 117,3 тыс. рублей или 102,1% к годовым бюджетным назначениям в сумме 480 100,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска составило 475 445,9 тыс. рублей, или 81,6 % к годовым показателям (582 908,0, тыс. рублей).

Согласно п. 3 ст. 58 БК РФ органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить в порядке, предусмотренном настоящей статьей, единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Федерации от указанного налога.

Статьей 2 и приложением № 2 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году в размере 7,06% (на 0,31% больше к уровню 2024 года), в 2026 году – 4,30%, в 2027 году – 3,73%.

Кроме того, ст. 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике» для городских округов установлен единый норматив отчислений по данному налогу – 6%.

Таким образом, в 2025 году норматив отчислений от НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска составит 28,06% от контингента или с ростом к 2024 году на 0,31 процентных пункта (в 2024 году – 6,75%), в 2026 году – 25,3%, в 2026 году – 24,73%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2025 год в размере 666 440,6 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 114,3%), на 2026 год – 642 874,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2025 года на 3,5%), на 2027 год – 660 650,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 102,8%).

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 03.10.2024 № 10-31/32400@, поступление НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году составит в сумме 663 967,0 тыс. рублей (что меньше плановых значений, предусмотренных в проекте бюджета, на 2 473,6 тыс. рублей), в 2026 году – 702 404,0 тыс. рублей (что больше плановых значений, предусмотренных в проекте бюджета, на 59 529,7 тыс. рублей), в 2027 году – 747 317,0 тыс. рублей (что больше плановых значений, предусмотренных в проекте бюджета, на 86 667,0 тыс. рублей). Сумма поступлений НДФЛ на 2025-2027 годы складывается из 7 видов кодов доходов.

Следует отметить, что решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 31.10.2024 № С 65-4 дано согласие на частичную замену дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности города Новочебоксарска Чувашской Республики, планируемой к утверждению в республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ: в 2025 году – 7,06%; в 2026 году – 4,3%; в 2027 году – 3,73% (в 2024 году предусмотрен в размере 6,75%).

Соответственно, прогнозируемые объемы поступлений налоговых доходов, представленные УФНС России по Чувашской Республике письмом от 03.10.2024 № 10-31/32400@, рассчитаны по размерам дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, утвержденным на 2024-2026 годы.

Между тем Администрацией в составе материалов к проекту бюджета представлен Расчет поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, произведенный по размерам дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, утвержденным на 2025-2027 годы решением от 31.10.2024 № С 65-4.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 160.1 БК РФ к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета относится в том числе представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета.

Администрацией после принятия решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 31.10.2024 № С 65-4 о размере дополнительного норматива отчислений от НДС в бюджет города Новочебоксарска (в размере, увеличенном по сравнению с 2024 годом на 0,31%), с главным администратором доходов не согласовано прогнозное поступление НДС в бюджет города Новочебоксарска.

4.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарск поступили акцизы в сумме 3 195,0 тыс. рублей или 102,6 % к годовым бюджетным назначениям в сумме 3 114,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление акцизов в бюджет города Новочебоксарска составило 2 892,2 тыс. рублей, или 89,5 % к годовым показателям (3 230,3 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, прогнозируются в соответствии с нормативом зачисления в бюджет города Новочебоксарска, установленного ст. 2 и приложением 3 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», в размере – 0,0923% (в 2024 году 0,0924%) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

В проекте бюджета поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2025 году в размере 3 583,9 тыс. рублей, в 2026 году – 3 696,7 тыс. рублей, в 2027 году – 4 908,6 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом УФНС России по Чувашской Республике, представленным письмом от 09.10.2023 № 10-31/32984@, поступление акцизов от нефтепродуктов в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году составляет в сумме 3 583,9 тыс. рублей, в 2026 году - в сумме 3 696,7 тыс. рублей, в 2027 году - в сумме 4 908,6 тыс. рублей, что соответствует объемам, предусмотренным в проекте бюджета.

4.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарск поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в сумме 79 802,4 тыс. рублей, или 99,6 % к плану (80 150,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление УСН в бюджет города Новочебоксарска составило 103 779,7 тыс. рублей, или 105% к плану (98 840,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2025 году в размере 108 376,0 тыс. рублей (с ростом на 9,6 % к уровню 2024 года),

в 2026 году – 116 358,0 тыс. рублей (с ростом на 7,4 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 123 219,0 тыс. рублей (с ростом на 5,9 % к уровню 2026 года), что соответствуют прогнозу поступлений доходов на 2025-2027 гг., представленному УФНС России по Чувашской Республике письмом от 03.10.2024 № 10-31/32400@.

4.1.1.4. Динамика доходов от уплаты **единого сельскохозяйственного налога**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По состоянию на 01.11.2024 поступление ЕСХН в бюджет города Новочебоксарска составило 180,6 тыс. рублей или 105% к плану (172,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от ЕСХН прогнозируются на 2025 год в размере 352,0 тыс. рублей (в 2,0 раза больше уровня 2024 года), на 2026 год – 377,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 107,1%), на 2027 год – 395,0 тыс. рублей (темп роста к 2026 году 104,8%), что соответствуют данным, отраженным в прогнозе УФНС России по Чувашской Республике.

4.1.1.5. Динамика доходов от уплаты **налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарск поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (далее – ПСН), в сумме 9 376,3 тыс. рублей или 88,1% к годовым бюджетным назначениям в сумме 10 642,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление ПСН в бюджет города Новочебоксарска составило 22 902,6 тыс. рублей, или 116,8% к годовым показателям (19 605,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление ПСН прогнозируется в 2025 году в размере 24 991,0 тыс. рублей (с ростом на 27,5 % к уровню 2024 года), в 2026 году – 26 711,0 тыс. рублей (с ростом на 6,9 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 28 223,0 тыс. рублей (с ростом на 5,7 % к уровню 2026 года), что соответствуют данным, отраженным в прогнозе УФНС России по Чувашской Республике.

4.1.1.6. Динамика доходов от уплаты **налога на имущество физических лиц**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступил налог на имущество физических лиц (далее – НИФЛ) в сумме 46 977,2 тыс. рублей или 106% к годовым бюджетным назначениям (44 300,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление НИФЛ в бюджет города Новочебоксарска составило 20 451,1 тыс. рублей, или 40,9% к годовым показателям (50 000,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2025 году в размере 51 095,0 тыс. рублей (рост на 2,2 % к уровню 2024 года), в 2026 году – 52 281,0 тыс. рублей (рост на 2,3 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 53 494,0 тыс. рублей (рост на 2,3 % к уровню 2026 года), что соответствуют данным, отраженным в прогнозе УФНС России по Чувашской Республике.

Одновременно отмечаем, что с 1 января 2025 года изменится налогообложение отдельных видов недвижимости. Соответствующие поправки внесены в налоговое законодательство Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

Так, для объектов капитального строительства, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, предельные значения налоговых ставок повышаются с 2% до 2,5% (п. 1.3 ст. 380 будущей редакции НК РФ).

Вместе с тем соответствующие изменения в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 30.06.2006 № С 13-2 «О вопросах налогового регулирования в городе Новочебоксарске Чувашской Республики» (далее – Положение о вопросах налогового регулирования) не внесены.

В Положении о вопросах налогового регулирования в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей налоговая ставка в городе Новочебоксарске составляет 1%, что меньше на 1,5% предельного значения, внесенным поправкам в налоговом законодательстве Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

Кроме того, отмечаем, что в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса, предельная налоговая ставка Положением о вопросах налогового регулирования установлена в размере 1%, вместе с тем НК РФ предусмотрено ее предельное значение 2%.

Таким образом, Администрация города Новочебоксарска в целях увеличения собственных доходов в бюджет г. Новочебоксарска не воспользовалась правом в части пересмотра налоговых ставок.

4.1.1.7. Динамика доходов от уплаты **транспортного налога**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступил транспортный налог в сумме 10 727,7 тыс. рублей или 103,5 % к годовым бюджетным назначениям в сумме 10 366,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление транспортного налога в бюджет города Новочебоксарска составило 6 297,2 тыс. рублей, или 57,8 % к годовым показателям (10 902,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога 10% от суммы налога, собранного на территории городского округа.

В проекте бюджета поступление транспортного налога прогнозируется в 2025 году в размере 11 337,0 тыс. рублей (с ростом на 4,0 % к уровню 2024 года), в 2026 году – 11 402,0 тыс. рублей (с ростом на 0,6 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 11 494,0 тыс. рублей (с ростом на 0,8 % к уровню 2025 года), что соответствуют данным, отраженным в прогнозе УФНС России по Чувашской Республике.

4.1.1.8. Динамика доходов от уплаты **земельного налога**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступил земельный налог в сумме 94 269,5 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям в сумме 94 329,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление земельного налога в бюджет города Новочебоксарска составило 87 351,7 тыс. рублей, или 93,3% к годовым показателям (93 668,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2025 году в размере 98 545,0 тыс. рублей (с ростом на 5,2 % к уровню 2024 года), в 2026 году – 98 808,0 тыс. рублей (с ростом на 0,3 % к уровню 2025 года), в 2027 году – 99 070,0 тыс. рублей (с ростом на 0,3 % к уровню 2026 года), что соответствуют данным, отраженным в прогнозе УФНС России по Чувашской Республике.

Одновременно отмечаем, что с 1 января 2025 года изменится налогообложение отдельных видов недвижимости. Соответствующие поправки внесены в налоговое законодательство Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ.

В частности, для земельных участков с кадастровой стоимостью свыше 300 миллионов рублей предельное значение ставок земельного налога будет увеличено с 0,3% до 1,5% (статья 394 будущей редакции НК РФ).

Соответствующие изменения внесены в Положение о вопросах налогового регулирования решением Собрании депутатов г. Новочебоксарска от 28.11.2024 № С 66-4.

4.1.1.9. Динамика доходов от уплаты **государственной пошлины**, в 2024 - 2027 годах приведена в Приложении № 3 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступила государственная пошлина в сумме 13 275,2 тыс. рублей или 99,7% к годовым бюджетным назначениям в сумме 13 318,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление государственной пошлины в бюджет города Новочебоксарска составило 18 523,4 тыс. рублей, или 123,6% к годовым показателям (14 986,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление государственной пошлины прогнозируется в 2025 году в размере 18 538,0 тыс. рублей (с ростом на 23,7% к уровню 2024 года), на 2026 год – 18 724,0 тыс. рублей (с ростом на 1,0% к уровню 2025 года), на 2027 год – 18 911,0 тыс. рублей (с ростом на 1,0% к уровню 2026 года).

По данным УФНС России по Чувашской Республике поступление государственной пошлины в 2025-2027 годах прогнозируется в следующих объемах: в 2025 году – 18 522,0 тыс. рублей; в 2026 году – 18 708,0 тыс. рублей; в 2027 году – 18 895,0 тыс. рублей.

4.1.1.10. Решением Новочебоксарского городского Собрании депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-4 внесено изменение в решение Новочебоксарского городского Собрании депутатов Чувашской Республики от 30.06.2006 № С 13-2 «О вопросах налогового регулирования в городе Новочебоксарске Чувашской Республики» (далее – Положение о вопросах налогового регулирования) в части дополнения раздела III главой 7.1 «Туристический налог». Указанное изменение вступает в силу с 01.01.2025.

Согласно ст. 418.5 Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» налоговые ставки устанавливаются НПА представительных органов муниципальных образований в размерах, не превышающих в 2025 году 1%, в 2026 году – 2%, в 2027 году – 3%, в 2028 году – 4%, начиная с 2029 года – 5% от

налоговой базы.

Статьей 23.3 Положения о вопросах налогового регулирования утверждены соответствующие налоговые ставки туристического налога в следующих размерах: в 2025 году - 1% от налоговой базы; в 2026 году – 2%; в 2027 году – 3%; в 2028 году – 4%; с 2029 года – 5%.

В соответствии с письмом Министерства экономического развития ЧР от 13.11.2024 № 07/07-07-18587 в 2025 году при условии введения туристического налога в местный бюджет города Новочебоксарска поступят средства в интервальном размере от 2,2 млн. рублей до 4,5 млн. рублей.

Расчет поступления туристического налога приведен в нижеприведенной таблице.

Таблица № 1

№	Наименование КСР	Номерной фонд	Количество ночевков, ед.	Минимальный налог, рублей	Сумма налога, тыс. рублей
1	Санаторий «Надежда» АО «Санаторий «Надежда»	47	21 351	100	2 135,11
2	Гостиница «XL» ИП Мустафаев Р.М.	10	738	100	73,8
ИТОГО - min		57	22 089	100	2 208,9
ИТОГО (экспертно) – max		-	45080=22089x100/48	100	4 508,0

Стоит отметить, что проектом бюджета поступление туристического налога не предусмотрено.

При этом в случае положительной динамики поступлений туристического налога имеются резервы по доходам на 2025 год в интервальном размере от 2 200,0 тыс. рублей до 4 500,0 тыс. рублей.

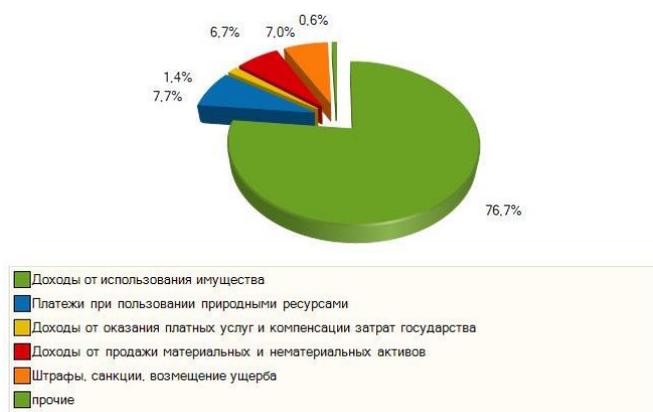
4.1.2. Прогнозные показатели **неналоговых доходов бюджета** города Новочебоксарск представлены в Приложении № 4 к заключению.

Неналоговые доходы на 2025 год прогнозируются в объеме 156 793,9 тыс. рублей, на 2026 год – 148 882,7 тыс. рублей, на 2027 год – 120 065,2 тыс. рублей.

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета в 2025 году составит 13,8%, в 2026 году – 13,3%, в 2027 году – 10,7%.

Структура неналоговых доходов бюджета города Новочебоксарска в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Основные поступления в неналоговых доходах в 2025 году предусматривается по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности составило 120 262,8 тыс. рублей, или 76,7%.

4.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

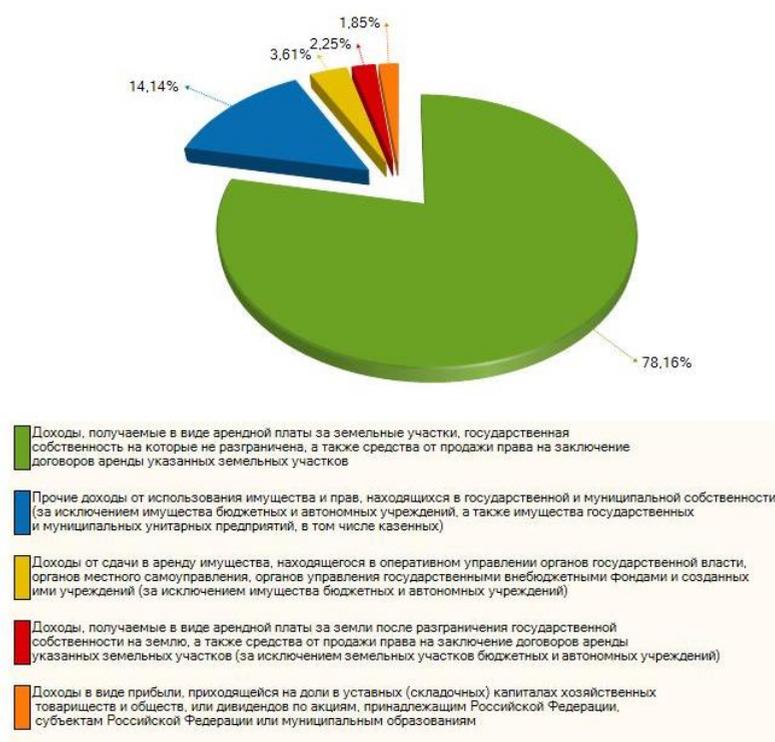
По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили доходы от использования имущества в общей сумме 141 854,4 тыс. рублей, или 104,2% к утвержденным бюджетным назначениям (136 150,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление доходов от использования имущества в бюджет города Новочебоксарска составило 115 336,5 тыс. рублей, или 85,4% к утвержденным годовым показателям (134 977,4 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируется в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году – 120 262,8 тыс. рублей, в 2026 году – 114 536,0 тыс. рублей, в 2027 году – 92 036,0 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2025 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



Динамика поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов

по акциям, принадлежащим городским округам, по итогам 2023 года составило 1 180,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 5 485,3 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 5 617,6 тыс. рублей.

По данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, прогнозируется в бюджет города Новочебоксарск в 2025 году – 2 226,75 тыс. рублей (с уменьшением на 60,4% к уровню 2025 года), в 2026 году - 1 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 1 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, предоставленным Администрацией, в 2025 году планируется поступление доходов от следующих обществ (Таблица № 2):

Таблица № 2

Наименование предприятия	Чистая прибыль (убыток) за 2024 год, тыс. рублей	Рекомендовано перечислить в 2025 году за 2024 год, тыс. рублей	% от размера чистой прибыли	Фактически перечислено, тыс. рублей
АО «Доркомсервис»	3000,0	750,0	25	0,0
ООО «Ремэкс-плюс»	0	0	25	0,00
ООО «Ремжиллюкс»	205,0	0	25	0,00
АО «Чувашская МСК»	5 807,0	1 451,7	25	0,00
ООО «Бодрость»	100	25	25	0
ООО «Уют»	0	0	-	0,00
Итого		2 226,7		

Наибольший объем поступлений планируется получить от АО «Чувашская МСК» в сумме 1 451,7 тыс. рублей или 65,2% от общего объема.

Кроме того, Администрацией представлен проект Порядка определения и уплаты хозяйственными обществами с долей участия администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики более 50 процентов в бюджет города Новочебоксарска части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в соответствии с которым размер части прибыли обществ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей зачислению в бюджет города Новочебоксарска, не может быть установлен в размере менее 25 процентов от суммы чистой прибыли, остающейся в распоряжении обществ после уплаты установленных законодательством налогов и иных обязательных платежей.

Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к

заключению.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, по итогам 2023 года составила 114 707,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 88 478,2 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 105 552,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, прогнозируется в 2025 году - 94 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 90 000,0 тыс. рублей, в 2027 году – 68 000,0 тыс. рублей.

Снижение доходов связано с расторжением договора аренды 24.10.2024 с ООО «СЗ «Инвест-ЛАД», с годовой арендной платой 14 716,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских округов, по итогам 2023 года составило 2 581,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 2 463,5 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских округов, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 2 660,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности городских округов, прогнозируется в 2025 году 2 700,0 тыс. рублей, в 2026 году - 2 700,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 700,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, по итогам 2023 года составила 3 759,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 3 278,2 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 4 023,3 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и

созданных ими учреждений, прогнозируется в 2025 году 4 336,0 тыс. рублей, в 2026 году – 4 336,0 тыс. рублей, в 2027 году – 4 336,0 тыс. рублей.

Динамика поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, по итогам 2023 года составила 470,8 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 - 0,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2025-2027 годах не прогнозируется.

Динамика поступления прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

В соответствии с постановлением Администрации от 08.12.2021 № 1617 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета города Новочебоксарска» администраторами доходов от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) по коду 111 09044 04 000 120 являются Администрация и управление имущественных и земельных отношений администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики (далее – Управление имущественных и земельных отношений).

Поступление прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, по итогам 2023 года составила 19 155,3 тыс. рублей (по Администрации и Управлению имущественных и земельных отношений), по состоянию на 01.11.2024 – 9 245,1 тыс. рублей. Ожидаемая оценка прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 18 720,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов от прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности городских округов, прогнозируется в 2025 году 17 000,0 тыс. рублей, в 2026 году - 16 500,0 тыс. рублей, в 2027 году - 16 000,0 тыс. рублей.

4.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 19 790,0 тыс. рублей или 100,0% к годовым бюджетным назначениям (19 795,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет города Новочебоксарска составило

11 461,2 тыс. рублей, или 96,7% к утвержденным годовым показателям (11 850,0 тыс. рублей). Ожидаемая оценка поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 11 850,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется в 2025 году 12 000,0 тыс. рублей, в 2026 году – 12 000,0 тыс. рублей, в 2027 году - 12 000,0 тыс. рублей.

4.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 4 173,2 тыс. рублей, или 100,6 % к годовым бюджетным назначениям (4 150 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет города Новочебоксарска составило 6 715,9 тыс. рублей, или 86,0 % к утвержденным годовым показателям (7 809,1 тыс. рублей). Ожидаемая оценка поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 7 809,1 тыс. рублей.

В проекте бюджета поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется в 2025 году 2 144,7 тыс. рублей (на 5 664,4 тыс. рублей меньше 2024 года), в 2026 году - 2 014,7 тыс. рублей, в 2026 году - 2 014,7 тыс. рублей.

4.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 21 762,0 тыс. рублей или 99,6% к годовым бюджетным назначениям (21 846,4 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет города Новочебоксарска составило 127 342,2 тыс. рублей, или 97,4% к утвержденным годовым показателям (130 793,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется в 2025 году в сумме 10 476,5 тыс. рублей, в 2026 году в сумме - 9 422,0 тыс. рублей, в 2027 году в сумме - 3 104,5 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



4.1.2.4.1. Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, по итогам 2023 года составило 1 875,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 65 998,3 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 98 830,8 тыс. рублей.

В проекте бюджета прогнозируемое поступление доходов от реализации имущества в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году в сумме - 300,0 тыс. рублей от реализации гаражей-боксов, что на 98 530,8 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2024 года (98 830,8 тыс. рублей), в 2026 году - в сумме 200,0 тыс. рублей, в 2027 году в сумме - 200,0 тыс. рублей.

4.1.2.4.2. Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, по итогам 2023 года составила 19 783,9 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 46 392,7 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 60 204,7 тыс. рублей.

В проекте бюджета прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в 2025 году составит 10 146,5 тыс. рублей, что на 50 058,2 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2024 года (60 204,7 тыс. рублей), в 2026 году – 9 222,0 тыс. рублей, в 2027 году – 2 904,5 тыс. рублей.

4.1.2.4.3. Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

Поступление доходов от продажи земельных участков, земельных участков, находящихся в собственности городских округов, по итогам 2023 года составила 102,5 тыс. рублей, по состоянию на 01.11.2024 – 14 951,2 тыс. рублей. Ожидаемая оценка поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов, в 2024 году по данным Реестра источников доходов бюджета города Новочебоксарска, предоставленного одновременно с проектом бюджета, составит 23 087,7 тыс. рублей.

В проекте бюджета прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов в 2025 году составит 30,0 тыс. рублей, что на 23 057,7 тыс. рублей меньше бюджетных назначений 2024 года (23 087,7 тыс. рублей), в 2026-2027 годах не прогнозируется.

4.1.2.4.4. К проверке представлен проект программы приватизации, в соответствии с которым планируется приватизировать во II квартале 2025 года нежилой комплекс с земельным участком путем проведения аукциона и проведения электронных торгов: гараж-бокс, расположенный по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, гаражный кооператив № 16 «Аист», гараж-бокс 12. Земельный участок площадью 25 кв. м с кадастровым номером 21:02:010907:12, с расположенным на нем следующим объектом недвижимого имущества: помещение, назначение: нежилое, наименование: гараж-бокс, этажей: 1, с кадастровым номером 21:02:010907:207.

В 2025 году поступления в бюджет города Новочебоксарска доходов от приватизации муниципального имущества ожидаются в размере не менее 0,3 млн. руб. В 2026 и 2027 годах ожидаются поступления в бюджет города Новочебоксарска доходов от приватизации муниципального имущества в размере не менее 0,2 млн. руб. ежегодно.

4.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2024-2027 годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 10 612,1 тыс. рублей или 103% к годовым бюджетным назначениям (10 302,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет города Новочебоксарска составило 11 685,4 тыс. рублей, или 89,8% к утвержденным годовым показателям (13 014,5 тыс. рублей).

В проекте бюджета поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба в 2025 году прогнозируется в сумме 10 910,0 тыс. рублей, в 2026 году в сумме – 10 910,0 тыс. рублей, в 2026 году в сумме - 10 910,0 тыс. рублей.

4.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2024-2027

годах приведена в Приложении № 4 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили прочие неналоговые доходы в сумме 1 630,9 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям (1 630,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет города Новочебоксарска составило 1 814,5 тыс. рублей, или 100,1% к утвержденным годовым показателям (1 813,5 тыс. рублей).

Согласно Методике отдела образования № 323 прогнозирование поступлений прочих неналоговых доходов (инициативных платежей) осуществляется по методу прямого расчета.

В проекте бюджета поступление прочих неналоговых доходов в 2025 году прогнозируется в сумме 1 000,0 тыс. рублей, в 2026-2027 годах не прогнозируется.

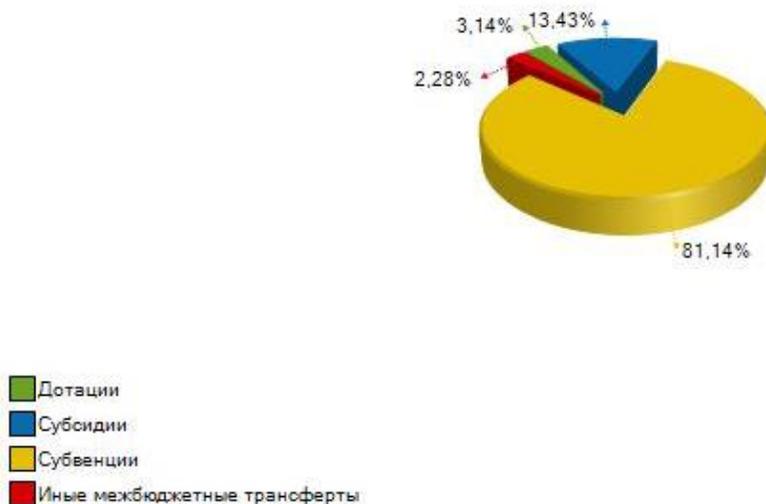
4.2. Безвозмездные поступления в бюджет города Новочебоксарска Чувашской Республики

Общий объем доходов по группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется на 2025 год в сумме 2 359 298,8 тыс. рублей или 86,6% к плановым показателям 2024 года, на 2026 год - 2 240 277,5 тыс. рублей или 95,0 % к уровню 2025 года, на 2027 год - 2 217 042,7 тыс. рублей или 99,0 % к уровню 2026 года.

По состоянию на 01.11.2024 поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Новочебоксарска составило в общей сумме 1 009 034,9 тыс. рублей, или 71,3% от утвержденных прогнозных показателей 2024 года.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2025 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

4.2.1. Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году запланированы в проекте бюджета в сумме 74 172,4 тыс. рублей, что

составляет 97,67% от плановых показателей 2025 года или на 1 767,1 тыс. рублей со снижением.

Динамика поступления дотаций в бюджет города Новочебоксарска представлена в Приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили дотации в общей сумме 75 939,5 тыс. рублей или 100% к годовым бюджетным назначениям в сумме 75 939,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.11.2024 поступление дотаций в бюджет города Новочебоксарска составило 66 955,0 тыс. рублей, или 83,3 % к годовым показателям (80 346,7 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых дотаций из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска в приложении 9 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

4.2.2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в 2025 году запланированы в проекте бюджета в сумме 316 890,6 тыс. рублей, что меньше на 418 238,8 тыс. рублей или на 56,9% от плана на 2024 год (735 129,4 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет города Новочебоксарска представлена в Приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили субсидии в общей сумме 839 896,1 тыс. рублей, или 90,9% к годовым бюджетным назначениям (923 496,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление субсидий в бюджет города Новочебоксарска составило 434 152,4 тыс. рублей, или 59,1% к годовым показателям (735 129,4 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2025 году планируется направить на:

- субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 82 797,7 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 100 000,0 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 38 997,8 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 35 493,6 тыс. рублей;

- субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 10 230,9 тыс. рублей.

Прочие субсидии бюджетам городских округов предусмотрены на 2025 год в сумме 49 370,6 тыс. рублей.

В проекте бюджета объем планируемых субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска в приложении 10 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

4.2.3. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации в 2025 году запланированы в проекте бюджета в сумме 1 914 340,2 тыс. рублей, что больше на 234 208,1 тыс. рублей или на 13,9% от плана на 2024 год (1 680 132,1 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет города Новочебоксарска представлена в приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска поступили субвенции в общей сумме 1 404 945,2 тыс. рублей или 100,6% к годовым бюджетным назначениям (1 396 550,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление субвенций в бюджет города Новочебоксарска составило 1 437 753,3 тыс. рублей, или 85,6% к годовым показателям (1 680 132,1 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых субвенций из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска в приложении 11 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

4.2.4. Иные межбюджетные трансферты в 2025 году запланированы в проекте бюджета в сумме 53 895,6 тыс. рублей, что меньше на 63 562,4 тыс. рублей или на 54,1% от плана на 2024 года (117 458,0 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджет города Новочебоксарска представлена в Приложении № 5 к заключению.

По итогам 2023 года в бюджет города Новочебоксарска иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 1 215 386,7 тыс. рублей или 124,5% к годовым бюджетным назначениям (976 228,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2024 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет города Новочебоксарска составило 99 613,8 тыс. рублей, или 97,9% к плану (117 458,0 тыс. рублей).

В проекте бюджета объем планируемых иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Чувашской Республики соответствует объему, предусмотренному бюджету города Новочебоксарска в приложении 12 к Закону Чувашской Республики от 29.11.2024 № 83 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

5. Расходы бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики

Расходы бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год предусматриваются в сумме 3 590 478,2 тыс. рублей, на 2026 год – 3 360 525,2 тыс. рублей и на 2027 год – 3 337 610,5 тыс. рублей.

Объем расходов на 2025 год по сравнению с плановыми показателями 2024 года по данным сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.11.2024 (3 878 441,4 тыс. рублей) уменьшается на 287 963,2 тыс. рублей (на 7,4%), на 2026 год по сравнению с 2025 годом уменьшается на 229 953,0 тыс. рублей (на 6,4%) и

на 2027 год по сравнению с 2026 годом уменьшается на 22 914,7 тыс. рублей (на 0,7%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2026 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 3 331 636,9 тыс. рублей, на 2027 год – 3 280 060,7 тыс. рублей.

Объемы условно утвержденных расходов бюджета города Новочебоксарск на плановые периоды (на 2026 и 2027 годы) определены с учетом требований статьи 184.1 БК РФ.

Структура и динамика расходов бюджета города Новочебоксарск по разделам функциональной классификации расходов приведены в Приложении № 6 к заключению.

Основную долю в общем объеме расходов в проекте бюджета в 2025-2027 годах составляют расходы на:

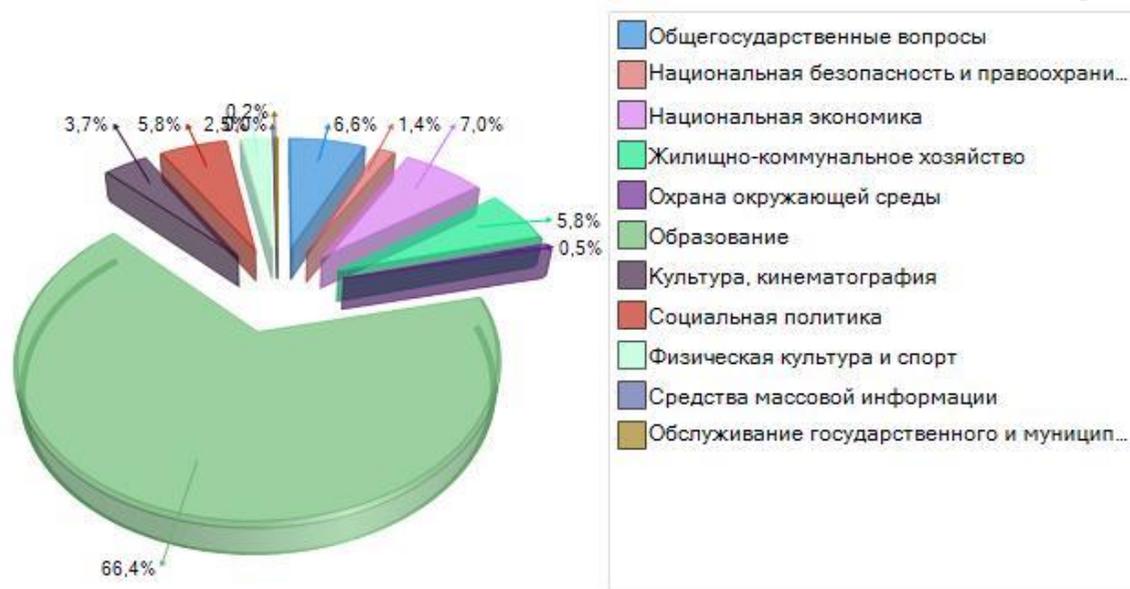
национальную экономику – 7,0%, 7,9%, 8,1% соответственно;

жилищно-коммунальное хозяйство – 5,8%, 5,4%, 5,4% соответственно;

образование – 66,46%, 67,8%, 68,8% соответственно.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2025 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 18 действующих муниципальных программ города Новочебоксарска, охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти города Новочебоксарска. Расходы бюджета города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ города Новочебоксарска (за исключением условно утвержденных расходов).

5.1.1. В ходе экспертизы проекта бюджета проведен выборочный анализ обоснований планируемых бюджетных ассигнований.

2) В проекте бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» по целевой статье А53017741Э «Создание защитных и охранных зон, в том числе

озелененных территорий, зеленых зон, лесопарковых зон и иных защитных и охраняемых зон, в том числе с ограниченным режимом природопользования» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2025-2027 годы по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с информацией, представленной Администрацией письмом от 26.11.2024 № 33/99-01-6498, средства планируется направить на озеленение города Новочебоксарска, в рамках плана природоохранных мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

В качестве обоснования планируемых бюджетных ассигнований представлен Проект плана природоохранных мероприятий города Новочебоксарска (указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1 и пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды») на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 гг. (далее – Проект плана природоохранных мероприятий), утвержденный главой города Новочебоксарска Чувашской Республики 18.11.2024, в соответствии с которым по данной целевой статье предусмотрены расходы на озеленение по 20 000,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с Проектом плана природоохранных мероприятий и на основании пункта 1 статьи 16.6, пункта 1 статьи 75.1 и пункта 1 статьи 78.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» указанные расходы предусматриваются за счет планируемых поступлений платежей при пользовании природными ресурсами на общую сумму 12 000,0 тыс. рублей и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, на сумму 300,0 тыс. рублей ежегодно.

При планировании бюджетных ассигнований на озеленение и ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на общую сумму 21 000,0 тыс. рублей ежегодно, проектом бюджета предусматривается поступления в бюджет города Новочебоксарска на 2025-2027 г. на сумму 12 300,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе за счет платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 12 000,0 тыс. рублей и платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде на сумму 300,0 тыс. рублей. Вместе с тем указанные источники не покрывают планируемые бюджетные ассигнования.

3) В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по благоустройству территории на 2025 год в сумме 27 868,4 тыс. рублей, на 2026-2027 годы - по 28 000,0 тыс. рублей ежегодно.

На запрос КСП Чувашии Администрацией письмом от 26.11.2024 № 33/99-01-6498 предоставлены следующие пояснения: «...предусмотрены средства в сумме 27 868,4 тыс. рублей, в том числе на расходы по содержанию тротуаров города Новочебоксарска – 18 000,0 тыс. рублей, разработку проектно-сметной документации (комфортная городская среда, ремонт тротуаров и т.д.) – 5 011,2 тыс. рублей, содержание детских площадок – 1 200,0 тыс. рублей, содержание фонтанов – 1 400,0 тыс. рублей, строительный контроль за ходом выполнения работ и проверку сметной стоимости – 1 000,0 тыс. рублей, приобретение урн – 550,0 тыс. рублей, прочие расходы по благоустройству территории города (поставка природного газа, поставка воды на городской пляж, услуги по

обращению с ТКО, дезинсекция) – 707,2 тыс. рублей».

При этом подтверждающие документы (расчеты и иные материалы), обосновывающие планируемые бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по благоустройству территории не представлены, что свидетельствует о невыполнении главными распорядителями бюджетных средств полномочий, определенных ст. 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

4) На запрос КСП Чувашии о предоставлении обоснований планируемых бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 год, в том числе документов, обосновывающих стоимость цены утилизации снега (талона) Администрацией письмом от 05.12.2024 № 33/99-01-6703 сообщается, что на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 год предусмотрены средства в сумме 109 759,8 тыс. рублей, в т.ч. на:

техническое обслуживание и информационно-программное обеспечение остановочных светодиодных табло – 210,0 тыс. рублей;

содержание автомобильных дорог – 94 119,6 тыс. рублей;

содержание автомобильных дорог (планируемая задолженность за декабрь 2024 г.) – 7 890,4 тыс. рублей;

нанесение дорожной разметки, установку дорожных знаков – 3 500,0 тыс. рублей;

утилизацию снега – 3 000,0 тыс. рублей;

временное ограничение движения транспортных средств на весенний период – 1 000,0 тыс. рублей;

изготовление бланков строгой отчетности (закрытие дорог) – 35,0 тыс. рублей;

оплату налогов и сборов – 4,8 тыс. рублей.

В качестве обоснования планируемых бюджетных ассигнований приложены 4 локальные сметы только на содержание автомобильных дорог общего пользования г. Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год на общую сумму 94 119,6 тыс. рублей.

По иным затратам, в том числе по утилизации снега документы (расчеты и иные материалы) не представлены.

По информации Администрации на утилизацию снега запланированы бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Указанное свидетельствует о невыполнении главными распорядителями бюджетных средств полномочий, определенных ст. 158 БК РФ, в части осуществления планирования вышеуказанных расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

5.1.2. Проведен выборочный анализ планируемых бюджетных ассигнований на оплату труда муниципальных служащих на 2025 год.

Согласно представленному Администрацией анализу планирования фонда оплаты труда муниципальных служащих города Новочебоксарска (далее – Анализ планирования ФОТ муниципальных служащих) фонд оплаты труда без начислений планируется на 2025 год в размере 61 627,3 тыс. рублей или с ростом к оценке

исполнения расходов за 2024 год (55 610,6 тыс. рублей) на 10,8%.

В соответствии с информацией, отраженной в Анализе планирования ФОТ муниципальных служащих, расчетная потребность сформирована в среднем из расчета 79,1 должностных окладов в год.

Решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-2 внесены изменения в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25.07.2013 № С 48-1 «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики» в части увеличения размера ежемесячного денежного поощрения, предусматриваемого при формировании фонда оплаты труда с 30 до 38 окладов.

Таким образом, с учетом внесенных изменений решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-2, фонд оплаты труда муниципальных служащих города Новочебоксарска формируется исходя из 81,5 должностных окладов в год.

Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2022 № 765 «Об оценке расчетного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы» рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики при формировании фонда оплаты труда муниципальных служащих исходить из 73,5 должностных окладов в год.

Таким образом, в решении Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-2 «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25.07.2013 № С 48-1 «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики» не учтены рекомендации, установленные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2022 № 765 «Об оценке расчетного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы», и, соответственно, приводит к дополнительным расходам из бюджета г. Новочебоксарска, а также возникает риск превышения норматива на содержание органов местного самоуправления, устанавливаемого распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики, в том числе при отсутствии положительной динамики поступления собственных доходов в бюджет г. Новочебоксарска.

5.1.3. Анализ формирования бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

В проекте бюджета бюджетные ассигнования в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ города Новочебоксарска (за исключением условно утвержденных расходов), в том числе на 2025 год в

объеме 3 590 478,2 тыс. рублей, на 2026 год - 3 331 636,9 тыс. рублей и на 2027 год - 3 280 060,7 тыс. рублей, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлены 17 паспортов муниципальных программ, предусмотренных к финансированию в 2025-2027 годах.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом решения о бюджете, направляются на реализацию 18 муниципальных программ города Новочебоксарска со сроками реализации в основном с 2019 по 2035 годы, с включением в них мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ).

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ города Новочебоксарска на 2025 год приведено в Приложении № 7 к заключению в общей сумме 3 590 478,2 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ, ст. 27 Положения о регулировании бюджетных правоотношений составление проектов бюджетов основывается на муниципальных программах города Новочебоксарска (проектах муниципальных программ города Новочебоксарска, проектах изменений указанных программ).

Согласно ст. 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В соответствии со ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ города Новочебоксарска, проекты изменений указанных паспортов.

Между тем с учетом норм, определенных п. 2.1.2. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочебоксарска, утвержденного постановлением Администрации от 22.11.2021 № 1535 (далее – Порядок № 1535), объемы финансирования в муниципальной программе должны отражаться с расшифровкой по источникам финансирования, по этапам и годам реализации программы.

Финансовое обеспечение муниципальных программ города Новочебоксарска в 2025 - 2027 годах и изменения по ним в сравнении с 2024 годом (с измен.) представлено в Приложении № 7 к заключению.

В проекте бюджета по целевой статье А800000000 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Молодежь города Новочебоксарска» на 2025 год в сумме 807,5 тыс. рублей, на 2026 год – 807,5 тыс. рублей, на 2027 год – 0 тыс. рублей.

При этом муниципальная программа «Молодежь города Новочебоксарска» не утверждена в Перечне муниципальных программ города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденной постановлением Администрации от 08.11.2018 № 1599 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Новочебоксарска Чувашской Республики».

КСП Чувашии паспорт (проект паспорта) муниципальной программы

«Молодежь города Новочебоксарска» не предоставлен.

К проекту бюджета приложены паспорта 17 муниципальных программ города Новочебоксарска.

В ходе анализа паспортов указанных муниципальных программ выявлено следующее:

представлены 11 паспортов муниципальных программ, где финансирование с 2026 года разбито на периоды (2026-2030 годы), а не в разрезе годов реализации программ;

представлены 2 паспорта муниципальных программ, где финансирование с 2027 года разбито на периоды (2027-2030 годы), а не в разрезе годов реализации программ;

по всем представленным паспортам муниципальных программ объемы финансирования не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в проекте бюджета;

представлен паспорт муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» со сроком реализации 2018-2024 годы, при этом проектом бюджета в рамках указанной муниципальной программы предусмотрены на 2025 и 2026 годы объемы финансирования в сумме 144 713,8 тыс. рублей и 143 713,8 тыс. рублей соответственно. Вместе с тем выборочным анализом официального сайта Администрации установлено, что с 03.12.2024 по 17.12.2024 проводится общественное обсуждение проекта постановления администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории города Новочебоксарска» со сроками реализации 2018-2035 годы.

Таким образом:

в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, постановления Администрации от 08.11.2018 № 1599 не утверждена муниципальная программа «Молодежь города Новочебоксарска»;

в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 2.1.2. Порядка № 1535 объемы финансирования в 11 паспортах муниципальных программ указаны без разбивки по годам реализации с 2026 года по 2030 год, и в 2 паспортах муниципальных программ указаны без разбивки по годам реализации с 2027 года по 2030 год;

в нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ с объемами финансирования, соответствующими проекту бюджета.

5.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2025-2027 годы сформирован на основе 2 национальных проектов, в том числе планируется финансирование 3 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям

расходов представлено в Приложении № 8 к настоящему заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2025 год в объеме 152 390,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2024 года на 194 244,1 тыс. рублей или на 56%), на 2026 год – 151 327,7 тыс. рублей (снижение к уровню 2025 года на 1 062,5 тыс. рублей, или на 0,7%) и на 2027 год – 150 068,2 тыс. рублей (снижение к уровню 2026 года на 1 259,5 тыс. рублей, или на 0,8%).

Проведена оценка соответствия объемов финансирования региональных проектов в паспортах проектов и проекте бюджета. При этом установлено, что на реализацию региональных проектов в 2025 году направляется 4,2 % всех расходов бюджета города Новочебоксарска, в 2026 году – 4,5 %, в 2027 году – 4,6 %.

Наибольший удельный вес расходов на 2025 год в общем объеме расходов приходится на региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть», направленный на реализацию национального проекта «Инфраструктура для жизни» - 3,1% (109 890,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств РБ ЧР – 100 000,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 9 890,1 тыс. рублей).

5.3. Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы города Новочебоксарска на 2025-2027 годы

В соответствии с п. 3 ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов к проекту решения о бюджете города Новочебоксарска на очередной финансовый год и плановый период представляется распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства и приобретаемым объектам недвижимого имущества, включаемым в адресную инвестиционную программу города Новочебоксарска на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства (реконструкции) или приобретения, сметной стоимости или стоимости приобретения, наличия проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы.

Адресная инвестиционная программа города Новочебоксарска на 2025-2027 годы сформирована в соответствии с постановлением Администрации от 16.10.2019 № 1563 «Об утверждении Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Новочебоксарска Чувашской Республики» (далее – Правила № 1563).

Одновременно с проектом бюджета представлен проект постановления Администрации «Об адресной инвестиционной программе города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», которым утверждена адресная инвестиционная программа города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект АИП).

В проекте АИП на 2025-2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 64 879,9 тыс. рублей, 74 223,0 тыс. рублей, 70 174,5 тыс. рублей соответственно.

В проекте бюджета по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» также предусмотрены расходы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в указанных суммах.

Доля АИП в общем объеме расходов в 2025 году составляет 1,8%, в 2026 году – 2,2% и в 2027 году – 2,1%.

5.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

В соответствии со ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в составе документов и материалов, вносимых в Собрание депутатов одновременно с проектом бюджета, представлен перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Новочебоксарска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Перечень ПНО) и расчеты по ним.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

Статьей 3 проекта бюджета предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в сумме 10 826,1 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 11 057,3 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 6 604,6 тыс. рублей.

В структуре общих расходов бюджета города Новочебоксарска указанные расходные обязательства составят: в 2025 году – 0,3%, в 2026 году – 0,3%, в 2027 году – 0,2% (в 2024 году – 0,2%).

В Перечень ПНО включено 8 публичных нормативных обязательств, предусмотренных 6 нормативными правовыми актами, в том числе: 4 - Законом Чувашской Республики, 2 – решением Собрания депутатов.

Предусмотрены следующие бюджетные ассигнования на 2025-2027 годы:

1) выплаты пенсии за выслугу лет муниципальным служащим – 2 441,4 тыс. рублей ежегодно, с ростом к уровню 2024 года на 1 055,4 тыс. рублей или в 1,8 раза.

На рост бюджетных ассигнований по подразделу «Пенсионное обеспечение» на 2025 год повлияло принятие решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 29.08.2024 № С 63-5 Положения о порядке назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления города Новочебоксарска, Положения о Комиссии по установлению ежемесячной доплаты к пенсии и пенсии за выслугу лет, состава Комиссии по установлению ежемесячной доплаты к пенсии и пенсии за выслугу лет и признанию утратившими силу муниципальных нормативных правовых актов (далее – Положение о пенсии муниципальным служащим).

В пункте 3.1. Положение о пенсии муниципальным служащим предусмотрен порядок расчета размера пенсии за выслугу лет.

Одновременно, пунктом 3.3. Положения о пенсии муниципальным

служащим установлено, что размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже 3 500 рублей (ранее установлено – 3 000 рублей), несмотря на установленные в пункте 3.1. критерии при определении размера пенсии, что, соответственно, приводит к дополнительным расходам из бюджета города Новочебоксарска.

При выборочном анализе установлено, что в отдельных муниципальных образованиях в нормативно-правовых актах указанный минимальный размер пенсии за выслугу лет не предусмотрен.

Кроме того, отмечаем, что проект вышеуказанного решения не представлен в КСП Чувашии на экспертизу.

2) оказание материальной помощи отдельным категориям граждан – 291,0 тыс. рублей на 2025 год;

3) назначение и выплата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики – 600,0 тыс. рублей ежегодно;

4) выплата социальных пособий обучающимся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования очной формы обучения из малоимущих семей, нуждающимся в приобретении проездных билетов для проезда между пунктами проживания и обучения на автомобильном транспорте общего пользования городского и (или) пригородного сообщения, и (или) городском наземном электрическом транспорте общего пользования, и (или) железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Чувашской Республики – 124,2 тыс. рублей, 140,8 тыс. рублей, 165,6 тыс. рублей соответственно;

5) обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования, которые проживают на территории Чувашской Республики – 24,5 тыс. рублей ежегодно;

6) выплата компенсации затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования – 42,4 тыс. рублей, 50,5 тыс. рублей, 50,5 тыс. рублей соответственно;

7) осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики – 3 622,6 тыс. рублей ежегодно;

8) выплата компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики (за счет собственных средств) на 2025 год – 3 980,0 тыс. рублей, на 2026 год - 4477,5 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд

В соответствии с п. 3 ст. 3 проекта бюджета планируется к утверждению:

- объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Новочебоксарска проектом бюджета на 2025 год планируется в сумме 249 456,9 тыс. рублей, что на 59 942,5 тыс. рублей или на 19,4% меньше объема на 2024 год (309 399,4 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2026 год планируются в сумме 263 373,4 тыс. рублей, на 2027 год - в сумме 263 373,4 тыс. рублей;

- прогнозируемый объем доходов бюджета города Новочебоксарска от поступлений, указанных в статье 2 Решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 29 декабря 2011 г. № С 23-2 «О Дорожном фонде города Новочебоксарска Чувашской Республики» планируется на 2025 год в сумме 249 456,9 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 263 373,4 тыс. рублей, на 2027 год - в сумме 263 373,4 тыс. рублей.

Доля бюджетных ассигнований Дорожного фонда в общем объеме расходов бюджета города Новочебоксарска (без учета условно утвержденных расходов) составит: в 2025 году – 6,9%, в 2026 году – 7,9%, в 2027 году – 8,0%.

В проекте бюджета расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2025 год составят 109 759,8 тыс. рублей (108,2% к уровню 2024 года), на 2026 год – 110 000,0 тыс. рублей (100,2% к уровню 2025 года), на 2027 год – 110 000,0 тыс. рублей (100,0% к уровню 2026 года).

Доля расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в общем объеме бюджетных ассигнований Дорожного фонда составит: в 2025 году – 44,0%, в 2026 году – 41,8%, в 2027 году – 41,8%.

В соответствии со ст. 2 Положения о Дорожном фонде города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного решением Собрания депутатов от 29.12.2011 № С 23-2 (далее – Положение № С 23-2), объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается решением Собрания депутатов о бюджете города Новочебоксарска на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета города Новочебоксарска от:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет города Новочебоксарска;

2) транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет города Новочебоксарска;

3) использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новочебоксарска;

4) государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

5) платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска транспортными

средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов;

б) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения города Новочебоксарска;

7) денежных взысканий (штрафов) за правонарушения на транспорте и в области дорожного движения, зачисляемые в бюджет города Новочебоксарска;

8) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новочебоксарск;

9) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новочебоксарска;

10) налога на доходы физических лиц, в размере необходимом для покрытия дефицита Дорожного фонда.

Формирование доходов и расходов Дорожного фонда города Новочебоксарска на 2025-2027 годы представлено в приложении № 9 к заключению, согласно которому формирование доходов Дорожного фонда города Новочебоксарска на 2025-2027 годы планируется по 6 видам собственных доходов и 2 видам безвозмездных поступлений.

В 2025 году доходы Дорожного фонда города Новочебоксарска прогнозируются в основном от: транспортного налога в сумме 11 337,0 тыс. рублей (4,5%), доходов от уплаты акцизов в сумме 3 583,9 тыс. рублей (1,4%), налог на доходы физических лиц, в размере необходимом для покрытия дефицита Дорожного фонда в сумме 118 289,9 тыс. рублей (47,4%).

Расходы Дорожного фонда города Новочебоксарска в сумме 249 456,9 тыс. рублей в 2025 году планируется направить в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Новочебоксарска» в соответствии с п. 6 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 31.10.2024 № С65-3 (см. Приложение № 9 к заключению) на:

капитальный ремонт автомобильных дорог – 20 954,7 тыс. рублей;

содержание автомобильных дорог – 109 759,8 тыс. рублей;

реализация мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» в рамках финансового обеспечения дорожной деятельности - 109 890,1 тыс. рублей;

строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения - 1 500,0 тыс. рублей;

строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах – 2 852,3 тыс. рублей;

обустройство и совершенствование опасных участков улично-дорожной сети городов и сельских населенных пунктов - 4 500,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного сравнительного анализа объемов бюджетных ассигнований Дорожного фонда города Новочебоксарска, отраженных в текстовой

части проекта бюджета, и объемов, отраженных в приложении № 2, 3, 4 проекта бюджета, расхождения не выявлены.

7. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации регулируется Положением о порядке использования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики, утвержденного постановлением Администрации от 11.06.2024 № 833 «Об утверждении порядка использования средств резервного фонда администрации города Новочебоксарска Чувашской Республики».

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2025 год в сумме 2 500,0 тыс. рублей или со снижением на 28,6% к первоначальным плановым показателям 2024 года (3 500,0 тыс. рублей), на 2026 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Доля предусмотренных средств резервного фонда Администрации в общем объеме расходов составит в 2025 году – 0,06%, в 2026 году – 0,09%, в 2027 году – 0,09%.

8. Муниципальный долг

Статьей 1 проекта бюджета предлагается утвердить верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 в сумме 67 000,0 тыс. рублей или 6,9% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Предлагаемые параметры муниципального долга на 2025 год соответствуют требованиям п.5 ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2026 прогнозируется в сумме 67 000,0 тыс. рублей. При этом верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2025 составляет 0,0 тыс. рублей (в соответствии с решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-1 «О внесении изменений в решение Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 14 декабря 2023 г. № С 54-1 «О бюджете города Новочебоксарска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»)).

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска по состоянию на 01.01.2027 и на 01.01.2028 прогнозируется в сумме 67 000,0 тыс. рублей ежегодно или 6,6% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

Согласно представленным материалам к проекту бюджета структура муниципального внутреннего долга Чувашской Республики выглядит следующим образом (таблица № 3):

Таблица № 3

Вид долгового обязательства	на 01.01.2026		на 01.01.2027		на 01.01.2028	
	Сумма, тыс. рублей	%	Сумма, тыс. рублей	%	Сумма, тыс. рублей	%
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	67 000,0	100,0	67 000,0	100,0	67 000,0	100,0

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы в 2025 году предусматриваются в сумме 8 972,1 тыс. рублей. В 2024 году указанные расходы не предусматривались. На плановый период 2026 и 2027 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 2 515,5 тыс. рублей ежегодно.

На запрос КСП Чувашии Администрацией письмом от 26.11.2024 № 33/99-01-6498 представлен Расчет расходов на обслуживание муниципального долга в размере 67 000, тыс. рублей.

В соответствии с вышеуказанным расчетом планируется привлечение кредита с открытием возобновляемой кредитной линии с установлением лимита задолженности в размере 67 000,0 тыс. рублей с начальной (максимальной) процентной ставкой **22,84% годовых**, который определен из среднего значения 4 ценовых предложений $((24,0\% + 22,72\% + 22,4\% + 22,24\%) / 4)$.

Предоставленный расчет расходов на обслуживание муниципального долга выглядит следующим образом:

на 2025 год - $67\,000\,000,0 / 365 \text{ дней} \times 214 \text{ дней} \times 22,84\% = 8\,972\,052,60$ рублей;

на 2026 год - $67\,000\,000,0 / 365 \text{ дней} \times 60 \text{ дней} \times 22,84\% = 2\,515\,528,77$ рублей;

на 2027 год - $67\,000\,000,0 / 365 \text{ дней} \times 60 \text{ дней} \times 22,84\% = 2\,515\,528,77$ рублей.

В соответствии со ст. 111 БК РФ объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций) в 2025 году составит в размере 0,5% и в плановом периоде 2026 и 2027 годов по 0,2% ежегодно, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

При этом отмечаем, что в отсутствие долговых обязательств в 2024 году Администрацией планируется привлечение в 2025 году коммерческого кредита, что приведет к увеличению долговой нагрузки на бюджет города Новочебоксарска. При этом Администрацией не реализованы полномочия по привлечению дополнительных доходов в бюджет города Новочебоксарска путем пересмотра налоговых ставок в соответствии с налоговым законодательством. Кроме того Администрацией планируются расходы, приводящие к дополнительным обязательствам, в том числе по увеличению

фонда оплаты труда муниципальных служащих и расходов на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

9. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета дефицит бюджета составит: в 2025 году – 91 000,0 тыс. рублей; в 2026-2027 годах по 0,0 тыс. рублей, т.е. бюджет планируется сбалансированный.

В приложении 5 к проекту бюджета в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета города Новочебоксарска Чувашской Республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены:

кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации – 67 000,0 тыс. рублей;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 24 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Данной статьей также предусмотрено, что в случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Дефицит бюджета города Новочебоксарска без учета остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на 2025 год составит 6,9% от общего объема доходов бюджета города Новочебоксарска без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

По состоянию на 01.01.2024 остатки средств на счетах по учету средств бюджета составили в сумме 1 110 469,0 тыс. рублей, в том числе остатки целевых средств в сумме 1 045 734,5 тыс. рублей, собственных средств – 64 734,5 тыс. рублей (отчетная форма № 0503387 «Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»).

Согласно отчетной форме № 0503117 по состоянию на 01.12.2024 бюджет исполнен с дефицитом в размере 817 944,1 тыс. рублей. При этом возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Чувашской Республики составил 1 094 023,6 тыс. рублей (далее – остатки МБТ), доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет –

53 542,3 тыс. рублей. Таким образом, общий объем возврата остатков МБТ составляет 1 040 481,3 тыс. рублей.

Решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-1 дефицит на 2024 год утвержден в размере 995 457,4 тыс. рублей, т.е. на 45 023,9 тыс. рублей меньше объема возврата МБТ. Следовательно, планируется уменьшение дефицита за счет поступления дополнительных собственных доходов в бюджет г. Новочебоксарска.

Таким образом, с учетом плана на конец года 2024 год свободные остатки средств на едином счете бюджета г. Новочебоксарска составят 45 023,9 тыс. рублей.

Отмечаем, что планирование в качестве источников финансирования дефицита остатков собственных средств может осуществляться только в пределах неиспользованного остатка.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2025 год: общий объем доходов – 3 499 478,2 тыс. рублей (129,8% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 3 590 478,2 тыс. рублей (92,6% к уровню 2024 года); дефицит бюджета – 91 000,0 тыс. рублей (7,7% к плану 2024 года);

- на 2026 год: общий объем доходов – 3 360 525,2 тыс. рублей (96,0% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 3 360 525,2 тыс. рублей (93,6% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 28 888,3 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей;

- на 2027 год: общий объем доходов – 3 337 610,5 тыс. рублей (99,3% к уровню 2026 года); общий объем расходов – 3 337 610,5 тыс. рублей (99,3% к уровню 2026 года), в том числе условно утвержденные расходы – 57 549,8 тыс. рублей; дефицит бюджета – 0,0 тыс. рублей.

Размеры условно утвержденных расходов на 2026 и 2027 годы соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2. Проектом бюджета утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска:

на 1 января 2026 года в сумме 67 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей города Новочебоксарска.

При этом верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2025 составляет 0,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска на 1 января 2027 года в сумме 67 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей города Новочебоксарска;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочебоксарска на 1 января 2028 года в сумме 67 000,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей города Новочебоксарска.

Предусмотренный проектом бюджета объем муниципального долга города Новочебоксарска не превышает (превышает) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям ст. 107 БК РФ.

3. В городе Новочебоксарске в 2025 году планируется реализация 3 региональных проектов в рамках 2 национальных проектов с объемом финансирования в 2025 году 152 390,2 тыс. рублей или 56% к уровню 2024 года, в 2026 году – 151 327,7 тыс. рублей, в 2027 году – 150 068,2 тыс. рублей.

4. В проекте решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 8 публичных нормативных обязательств: в 2025 году – 10 826,1 тыс. рублей, в 2026 году – 11 057,3 тыс. рублей, в 2027 году – 6 604,6 тыс. рублей.

5. В проекте решения о бюджете в Дорожном фонде города Новочебоксарска предусмотрены доходы: в 2025 году – 249 456,9 тыс. рублей, в 2026 году – 263 373,4 тыс. рублей, в 2027 году – 263 373,4 тыс. рублей. Расходы предусмотрены: в 2025 году – 249 456,9 тыс. рублей, в 2026 году – 263 373,4 тыс. рублей, в 2027 году – 263 373,4 тыс. рублей.

6. В проекте решения о бюджете на 2025–2027 годы предусмотрены расходы резервного фонда администрации города Новочебоксарска на 2025 год – 2 500,0 тыс. рублей (со снижением на 28,6% к первоначальным плановым показателям 2024 года - 3 500,0 тыс. рублей), на 2026 год – 3 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 3 000,0 тыс. рублей.

7. Расходы на обслуживание муниципального долга на 2025 год предусматриваются в сумме 8 972,1 тыс. рублей на оплату процентов за пользование коммерческим кредитом, планируемом к привлечению под **22,84% годовых**.

В 2024 году указанные расходы решением о бюджете не предусмотрены.

На 2026 и 2027 годы планируется в сумме 2 515,5 тыс. рублей ежегодно, и составят в 2025 году - 0,5%, в 2026 - 0,2%, в 2027 - 0,2% в общем объеме расходов бюджетов, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ.

8. Администрацией после принятия решения Новочебоксарского городского Собрания депутатов от 31.10.2024 № С 65-4 о размере дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска (в размере, увеличенном по сравнению с 2024 годом на 0,31%), с главным администратором доходов не согласовано прогнозное поступление НДФЛ в бюджет города Новочебоксарска.

9. Проектом бюджета не предусмотрено поступление в бюджет г. Новочебоксарска туристического налога.

При этом Положением о вопросах налогового регулирования (в ред. 28.11.2024) утверждены налоговые ставки туристического налога в следующих размерах: в 2025 году - 1% от налоговой базы; в 2026 году – 2%; в 2027 году – 3%; в 2028 году – 4%; с 2029 года – 5%.

Таким образом, в случае положительной динамики поступлений туристического налога имеются резервы по доходам на 2025 год в интервальном размере от 2 200,0 тыс. рублей до 4 500,0 тыс. рублей.

10. Выборочный анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет города Новочебоксарска в 2025 году показал, что при наличии

дефицита и планируемого привлечения коммерческих кредитов, которые приведут к дополнительным расходам на их обслуживание, Администрация не воспользовалась правом по пересмотру налоговых ставок в целях увеличения собственных доходов в том числе:

- в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей (налоговая ставка в городе Новочебоксарске составляет 1%, что меньше на 1,5% предельного значения, внесённым поправкам в налоговом законодательстве Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ);

- в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 настоящего Кодекса, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 настоящего Кодекса.

11. В нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст. 29 Положения о регулировании бюджетных правоотношений Администрацией в составе материалов к проекту бюджета не представлен Реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Новочебоксарска.

12. В нарушение ст. 78 БК РФ проектом бюджета не предусматриваются случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями.

13. В части формирования проекта бюджета на реализацию муниципальных программ:

- в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, постановления Администрации от 08.11.2018 № 1599 не утверждена муниципальная программа «Молодежь города Новочебоксарска»;

- в нарушение п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 2.1.2. Порядка № 1535 объемы финансирования в 11 паспортах муниципальных программ указаны без разбивки по годам реализации с 2026 года по 2030 год, и в 2 паспортах муниципальных программ указаны без разбивки по годам реализации с 2027 года по 2030 год;

- в нарушение ст. 184.2 БК РФ к проекту бюджета не представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ с объемами финансирования, соответствующими проекту бюджета.

14. Выборочный анализ планирования бюджетных ассигнований показал следующее.

14.1. На запрос КСП Чувашии Администрацией в обоснование бюджетных ассигнований на 2025 год не представлены подтверждающие документы (расчеты, сметы и иные материалы), что указывает на нарушение ст. 158 БК РФ, в том числе:

- на реализацию мероприятий по благоустройству территории в сумме 27 868,4 тыс. рублей;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на 2025 год на сумму 15 640,2 тыс. рублей, в том числе на утилизацию снега в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

14.2. В решении Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 28.11.2024 № С 66-2 «О внесении изменений в решение

Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 25.07.2013 № С 48-1 «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Новочебоксарска Чувашской Республики» не учтены рекомендации, установленные постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 28.12.2022 № 765 «Об оценке расчетного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности, и лиц, замещающих должности муниципальной службы», что, соответственно, приводит к дополнительным расходам из бюджета г. Новочебоксарска и создает риск превышения норматива на содержание органов местного самоуправления, устанавливаемого распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики, в том числе при отсутствии положительной динамики поступления собственных доходов в бюджет г. Новочебоксарска.

Кроме того, пунктом 3.3. Положения о порядке назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и доплаты к пенсии, устанавливаемой лицам, замещавшим на постоянной основе муниципальные должности в органах местного самоуправления города Новочебоксарска, утвержденного решением Новочебоксарского городского Собрания депутатов Чувашской Республики от 29.08.2024 № С 63-5 установлено, что размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже 3 500 рублей (ранее установлено – 3 000 рублей), несмотря на установленные в пункте 3.1. критерии при определении размера пенсии, что, соответственно, приводит к дополнительным расходам из бюджета города Новочебоксарска.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Новочебоксарска и главе города Новочебоксарска.
2. Администрации города Новочебоксарск Чувашской Республики направить рекомендации.