

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект муниципальной программы
Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики
«Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского
муниципального округа Чувашской Республики»

1. Анализ проекта муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

1.1. Заключение на проект муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» (далее – проект Муниципальной программы) подготовлено в соответствии со статьей 8 Закона Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Чувашской Республики полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 23.12.2022 (далее – Соглашение).

Проект Муниципальной программы для проведения экспертизы представлен в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (далее – Контрольно-счетная палата) администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствии с пунктом 2.2.6 Соглашения с сопроводительным письмом от 26.03.2023 № 01/03-05-1305.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта Муниципальной программы администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики утверждены:

Порядок разработки и реализации муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа от 30.12.2022 № 51 (далее – Порядок разработки и реализации муниципальных программ);

Перечень муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, утвержденный постановлением администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 29.12.2022 № 1608 (далее – Перечень муниципальных программ).

Решением Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики от 21.02.2024 № С-29/3 утверждена «Стратегия социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики до 2035 года» (далее – Стратегия).

Проект Муниципальной программы разработан в целях выполнения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования программно-целевых принципов организации бюджетной

системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (далее – Моргаушский муниципальный округ).

Проект Муниципальной программы подготовлен в соответствии с разделом II Порядка разработки и реализации муниципальных программ и состоит из паспорта, текстовой части, приложения № 1 «Сведения о целевых индикаторах и показателях муниципальной программы, подпрограмм и их значениях» (далее – приложение № 1), приложения № 2 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов за счет всех источников финансирования реализации муниципальной программы» (далее – приложение № 2), приложения № 3 «Подпрограмма «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции»» (далее – приложение № 3), приложения № 4 «Подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики» (далее – приложение № 4), приложения № 5 «Подпрограмма «Противодействие коррупции в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики»», приложения № 6 «Подпрограмма «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»».

1.2. Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований в паспорте проекта Муниципальной программы на 2023-2035 годы планируется в сумме 1 251 828,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 583,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики – 1 074,4 тыс. рублей, за счет средств бюджета Моргаушского муниципального округа – 1 232 170,8 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа о бюджете Моргаушского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

Объем бюджетных ассигнований, утвержденный решением Собрании депутатов Моргаушского муниципального округа от 12.12.2023 № С-26/3 «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2026 и 2026 годов» на реализацию муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления», составляет на 2024 год – 92 694,5 тыс. рублей, на 2025 год – 89 207,4 тыс. рублей и на 2026 год – 89 299,0 тыс. рублей, что соответствует объемам финансирования Муниципальной программы.

1.3. Срок реализации муниципальной программы в соответствии с паспортом проекта Муниципальной программы предусмотрен на 2023-2035 годы в три этапа:

- 1 этап – 2023-2026 годы;
- 2 этап – 2027-2030 годы;
- 3 этап – 2031-2035 годы.

1.4. Ответственным исполнителем Муниципальной программы является отдел организационно-кадрового и правового обеспечения администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и реализации муниципальных программ проект муниципальной программы, согласованный со всеми соисполнителями муниципальной программы, направляется ответственным исполнителем на рассмотрение на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Чувашской Республики.

К финансово-экономической экспертизе одновременно с проектом Муниципальной программы представлен лист согласования, который содержит сведения о согласовании с соисполнителями проекта Муниципальной программы.

1.5. Согласно пункту 3.1 Порядка разработки и реализации муниципальных программ, разработка муниципальных программ осуществляется на основании Перечня муниципальных программ.

В Перечень муниципальных программ включена муниципальная программа «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

1.6. В соответствии с паспортом Муниципальная программа включает 5 подпрограмм:

1. Совершенствование государственного управления в сфере юстиции, которая включает три основных мероприятия:

Основное мероприятие 1. Повышение качества и доступности муниципальных услуг в сфере муниципальной регистрации актов гражданского состояния, в том числе в электронном виде.

Основное мероприятие 2. Осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета.

Основное мероприятие 3. Представление муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики для включения в регистр;

Основное мероприятие 4. Поощрение победителей регионального этапа Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

2. Развитие муниципальной службы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, которая включает пять основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Развитие нормативно-правовой базы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующей вопросы муниципальной службы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий.

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы.

Основное мероприятие 5. Формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

3. Противодействие коррупции в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, которая предусматривает реализацию девяти основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Организационные меры по созданию механизма реализации антикоррупционной политики в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 2. Нормативно-правовое обеспечение антикоррупционной деятельности.

Основное мероприятие 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Основное мероприятие 4. Организация мониторинга факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, и мер антикоррупционной политики.

Основное мероприятие 5. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных и муниципальных нужд.

Основное мероприятие 6. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 7. Внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

Основное мероприятие 8. Организация антикоррупционной пропаганды и просвещения.

Основное мероприятие 9. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности органов местного самоуправления в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики.

4. Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала муниципальной службы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, которая предусматривает реализацию четырех основных мероприятий:

Основное мероприятие 1. Разработка и мониторинг нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, регулирующих вопросы муниципальной службы.

Основное мероприятие 2. Подготовка кадров для муниципальной службы, организация мероприятий по профессиональному развитию муниципальных служащих Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, лиц, замещающих муниципальные должности Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

Основное мероприятие 3. Внедрение на муниципальной службе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики современных кадровых технологий.

Основное мероприятие 4. Повышение престижа муниципальной службы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики, формирование положительного имиджа муниципальных органов Чувашской Республики.

5. Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Следует отметить, что наименования подпрограмм: «Развитие муниципальной службы в Моргаушском муниципальном округе Чувашской Республики», «Обеспечение реализации муниципальной программы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики»» в проекте Муниципальной программы отличаются от наименований «Развитие муниципальной службы в Чувашской Республике» и «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления»» в приложениях № 2-4 к решению Собрания депутатов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «О бюджете Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

1.6. Пунктом 2.3 Порядка разработки и реализации муниципальных программ предусмотрено, что цели муниципальной программы должны соответствовать приоритетам муниципальной политики Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в соответствующей сфере социально-экономического развития Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

В приложении № 5 Стратегии, по 2 муниципальным программам «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» и «Управление общественными финансами и муниципальным долгом» планируется достижение следующих ожидаемых результатов в сфере повышения устойчивости бюджетной системы и эффективности муниципального управления (задача 2.4.):

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, эффективности

бюджетных расходов за счет усиления контроля за достижением конечных и непосредственных результатов мероприятий муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и приоритетных проектов;

повышение бюджетного потенциала Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики как за счет роста собственной доходной базы бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и бюджетов сельских поселений Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, так и за счет эффективного осуществления бюджетных расходов;

совершенствование и оказание финансовой поддержки в рамках межбюджетных отношений бюджетам сельских поселений, направленной на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности;

снижение долговой нагрузки на бюджет Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики при неуклонном исполнении долговых обязательств, обеспечение отношения муниципального долга Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики в 2035 году на уровне не более 0%;

сохранение отношения дефицита бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики к доходам бюджета Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики (без учета безвозмездных поступлений) на уровне не более 0%;

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления сельских поселений, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами власти всех уровней.

Целями проекта Муниципальной программы являются:

совершенствование системы муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики.

1.8. В рамках достижения поставленных в программе целей планируется обеспечить решение следующих задач:

повышение эффективности муниципального управления и местного самоуправления, взаимодействия населения с органами местного самоуправления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики;

формирование высококвалифицированного кадрового состава органов местного самоуправления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Решение задач, установленных в проекте Муниципальной программы, позволяет обеспечить достижение ее целей.

1.9. В паспорте проекта Муниципальной программы 2036 году планируется достижение следующих целевых показателей:

удовлетворенность граждан качеством и доступностью муниципальных услуг в сфере муниципальной регистрации актов гражданского состояния – 100 % от числа опрошенных;

доля муниципальных нормативных правовых актов Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики, внесенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Чувашской Республики – 100 %.

Согласно пункту 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ целевые индикаторы и показатели муниципальной программы должны быть установлены для каждой цели (задачи) муниципальной программы и увязаны с каждым основным мероприятием подпрограмм муниципальной программы.

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

Одновременно, отмечаем, что в Стратегии отражены ожидаемые результаты в сфере повышения устойчивости бюджетной системы и эффективности муниципального управления, в отсутствие информации по целевым индикаторам и показателям, количественно характеризующим ход реализации муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

1.10. Согласно статье 13 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172) проекты документов стратегического планирования выносятся на общественное обсуждение, при этом форма, порядок и сроки общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования определяются полномочиям органа местного самоуправления.

Во исполнение указанных норм администрацией Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики представлено постановление администрации Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики «Об утверждении Порядка проведения общественных обсуждений проектов муниципальных программ Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики» от 16.01.2023 № 91.

Также ст. 13 Федерального закона № 172-ФЗ предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку документа стратегического планирования.

Проект Муниципальной программы размещен на официальном сайте администрации Моргаушского муниципального округа, с указанием периода проведения общественного обсуждения с 24.01.2024 по 02.02.2024. А также размещены итоги общественного обсуждения проекта муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

2. Выводы

По результатам экспертизы проекта Муниципальной программы установлено:

В несоблюдение пункта 2.6. Порядка разработки и реализации муниципальных программ в подпрограммах проекта Муниципальной программы целевые показатели не увязаны с каждым основным мероприятием муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики».

3. Предложения

Рассмотрев проект Муниципальной программы Моргаушского муниципального округа «Развитие потенциала муниципального управления Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики», Контрольно-счетная палата Чувашской Республики предлагает направить настоящее заключение главе Моргаушского муниципального округа Чувашской Республики и рекомендовать утвердить Муниципальную программу после устранения замечания, указанного в разделе «Выводы» настоящего заключения.