

Заключение
Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики
на проект решения Собрании депутатов города Алатыря «О бюджете г.
Алатырь Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и
2026 годов»

(утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 30.11.2023 г. № 90)

Заключение Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики (далее – КСП Чувашии) на проект решения Собрании депутатов города Алатыря (далее – Собрание депутатов) «О бюджете г. Алатырь Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – заключение) подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 13.09.2011 № 58 «О Контрольно-счетной палате Чувашской Республики» (далее – Закон ЧР от 13.09.2011 № 58), Стандартом финансового контроля СФК «Требования к проведению экспертизы проекта бюджета муниципального образования Чувашской Республики на очередной финансовый год (и на плановый период)», утвержденным решением Коллегии КСП Чувашии от 09.04.2021 № 19, Положением о регулировании бюджетных правоотношений в городе Алатыре Чувашской Республики, утвержденным решением Собрании депутатов города Алатыря от 29.12.2021 № 56/17-7 (далее – Положение о регулировании бюджетных правоотношений), Соглашением о передаче КСП Чувашии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.02.2021 (далее – Соглашение), п. 5.1.3 Плана работы КСП Чувашии на 2024 год, распоряжением председателя КСП Чувашии от 16.11.2023 № 317 аудитором КСП Чувашии Никифоровой Н.И.

В рамках подготовки заключения проведен анализ муниципальных правовых актов, методик, расчетов, обоснований и иных документов, представленных одновременно с проектом решения Собрании депутатов города Алатыря седьмого созыва «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект бюджета) и составляющих основу формирования местного бюджета.

При подготовке заключения использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, письменные пояснения главных распорядителей бюджетных средств города Алатырь, проанализированы документы, прилагаемые к проекту бюджета.

1. Общие положения

Согласно статье 185 БК РФ местные администрации муниципальных

образований вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Проект бюджета внесен на рассмотрение Собрания депутатов администрацией города Алатыря Чувашской Республики (далее – Администрация) письмом от 14.11.2023 № 14/03-5184, что не нарушает сроки, установленные ст. 185 БК РФ, ст. 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В то же время настоящее заключение подготовлено с учетом уточненного проекта бюджета (в связи с доведением Минфином Чувашии уточненных объемов межбюджетных трансфертов на 2024-2026 годы и включением их в проект бюджета), предоставленного письмом Собрания депутатов от 17.11.2023 № 14/02-5282 (в системе электронного документооборота зарегистрировано от 21.11.2023).

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ и ст. 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений определен перечень документов и материалов, который одновременно необходимо представлять с проектом бюджета.

В представленных документах и материалах к проекту бюджета отсутствуют ожидаемые итоги социально-экономического развития города Алатыря за текущий финансовый год и расчеты источников финансирования дефицита бюджета города Алатыря на очередной финансовый год и плановый период, что является нарушением статьи 184.2 БК РФ и статьи 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Кроме того, к проекту бюджета представлен Свод реестров расходных обязательств муниципального образования г. Алатыря по состоянию на 01.06.2023 (далее – реестр), в котором общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен в 2024 году в размере 654 002,8 тыс. рублей, в 2025 году – 664 907,4 тыс. рублей, в 2026 году – 664 907,4 тыс. рублей, ***что не соответствует*** объему расходов бюджета города Алатыря на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренному проектом бюджета.

Согласно статье 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Порядок ведения реестра расходных обязательств бюджета города Алатыря утвержден решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 18.11. 2005 № 3 (далее – Порядок № 3).

Согласно пункту 1 Порядка № 3 реестр расходных обязательств бюджета города Алатыря ведется с целью учета расходных обязательств города Алатыря и определения объема средств бюджета города Алатыря, необходимых для их исполнения.

Данные реестра расходных обязательств бюджета города Алатыря используются при формировании перспективного финансового плана города Алатыря, разработке проекта бюджета города Алатыря на очередной финансовый год, а также при определении в плановом периоде объема бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств.

Кроме того, в представленной к проекту бюджета Оценке ожидаемого исполнения бюджета города Алатыря Чувашской Республики, отсутствуют оценка исполнения доходов (по видам доходов бюджета), расходам (по разделам и подразделам классификации расходов бюджета), об источниках финансирования дефицита на 2023 год

Вышеуказанное свидетельствует о нарушении требований статьи 87 БК РФ, п. 1 Порядка № 3, статьи 184.2 БК РФ и статьи 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений

2. Анализ положений основных направлений бюджетной и налоговой политики города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципальных образований.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2024 - 2026 годы.

К проекту бюджета приложены «Основные направления бюджетной и налоговой политики города Алатыря на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Основные направления).

Согласно Основных направлений в налоговой политике на 2024-2026 годы приоритетом остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение стимулирующей функции налоговой системы и повышением собираемости налогов, в том числе:

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики;

сокращение неформальной занятости;

взаимодействие органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов

исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

повышение ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета города Алатыря и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета города Алатыря;

мониторинг состояния дебиторской задолженности и анализ причин ее возникновения, проведение мероприятий по снижению дебиторской задолженности в местный бюджет.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предполагается:

- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг;

- совершенствование механизма внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе за обеспечением подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов с целью повышения эффективности их расходования;

- исполнение принятых расходных обязательств, реализация национальных проектов;

- поддержка инициативных проектов граждан.

Основные задачи в области управления муниципальным долгом являются:

ограничение объема муниципального долга города уровнем, обеспечивающим возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

оптимизация структуры муниципального долга города с целью минимизации стоимости его обслуживания;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета города Алатыря.

3. Анализ предварительных итогов социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики за истекший период текущего финансового года и основных показателей прогноза социально-экономического развития на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии с п. 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Во исполнение указанных норм постановлением Администрации города Алатыря Чувашской Республики от 25.04.2023 № 312 утвержден Порядок разработки, корректировки прогнозов социально-экономического развития города

Алатыря Чувашской Республики на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее – Порядок № 312).

Согласно пункту 1.3 Порядка № 312 прогноз социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на среднесрочный период (далее - прогноз на среднесрочный период) согласовывается главой администрации города Алатыря Чувашской Республики не позднее 15 сентября текущего года.

Корректировка прогноза на среднесрочный период в соответствии с пунктом 2.5 Порядка № 312 осуществляется отделом экономики совместно с участниками разработки прогноза на среднесрочный период после получения из республиканского органа исполнительной власти уточненных основных параметров прогноза социально-экономического развития Чувашской Республики на среднесрочный период в срок не позднее 1 ноября текущего финансового года.

В составе материалов к проекту бюджета представлено постановление Администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973 «О прогнозе социально – экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Постановление № 973).

Согласно пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 - 2026 годов (приложение № 1 к постановлению администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973) прогноз разработан в двух вариантах (базовом и консервативном) на основе статистических данных и тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере города, с учетом итогов социально-экономического развития города за два предшествующих года (2021–2022 гг.) и 9 месяцев 2023 г., с применением индексов-дефляторов и индексов потребительских цен.

Вместе с тем Постановление № 973 не содержит оценку факторов и ограничений экономического роста города Алатыря Чувашской Республики на среднесрочный период, а также направления социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития.

Таким образом, при формировании проекта бюджета не учитываются целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, оказывающие непосредственное влияние на величину и динамику доходных и расходных статей бюджета города Алатыря, что указывает на несоблюдение принципа достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета города Алатыря.

Указанное является нарушением статьи 37, 169, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, пунктов 2.2 Порядка № 312.

Также в пояснительной записке к проекту бюджета города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не

представлены сведения об используемых вариантах прогноза при составлении проекта бюджета.

Необходимо отметить, что на момент проведения экспертизы проекта бюджета по данным общедоступных источников (Консультант, Гарант, официальный сайт города Алатыря) прогноз социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 - 2026 годов, утвержденный постановлением Администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973 отсутствует.

4. Основные характеристики проекта решения Собрании депутатов города Алатыря «О бюджете города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и анализ ее текстовой части.

Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета г. Алатырь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 1 к заключению):

на 2024 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатырь в сумме 888 089,9 тыс. рублей или 95,7% к уровню 2023 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 610 353,6 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» бюджету города Алатыря.

общий объем расходов бюджета г. Алатырь – 989 086,6 тыс. рублей или 98,8% к уровню 2023 года;

прогнозируемый дефицит бюджета г. Алатырь – 100 996,7 тыс. рублей или 139,4% к уровню 2023 года;

на 2025 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатырь в сумме 784 816,8 тыс. рублей или 88,4% к уровню 2024 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, в сумме 509 802,4 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатырь в сумме 778 150,1 тыс. рублей или 78,7% к уровню 2024 года, в том числе условно утвержденные расходы – 7 350,0 тыс. рублей;

прогнозируемый профицит бюджета г. Алатырь – 6 666,7 тыс. рублей;

на 2026 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета г. Алатырь в сумме 840 006,3 тыс. рублей или 107,0% к уровню 2025 года, в т.ч. объем межбюджетных трансфертов, получаемых из республиканского бюджета Чувашской Республики, - 549 646,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета г. Алатырь – 833 339,6 тыс. рублей или

107,1% к уровню 2025 года, в том числе условно утвержденные расходы – 15 420,0 тыс. рублей;

прогнозируемый профицит бюджета г. Алатырь – 6 666,7 тыс. рублей или на уровне 2025 года.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ проектом бюджета утверждается общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Размер условно утвержденных расходов на 2025 год составляет 2,6 % общего объема расходов бюджета, на 2026 год – 5,3 %, что соответствует требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

В ходе выборочного анализа текстовой части проекта бюджета установлено, следующее.

Согласно статье 107 БК РФ решением о бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Аналогичное требование к решению о бюджете установлено статьей 184.1 БК РФ.

Вместе с тем в подпунктах 1.1, 1.2, 1.3 проекта бюджета верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям не установлен, что является нарушением требований статьи 107 БК РФ и 184.1 БК РФ.

Подпунктами 9.3 и 9.4 пункта 9 проекта бюджета предусмотрено право по внесению изменений финансовым отделом администрации города Алатыря в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Алатыря без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе:

- подпунктом 9.3 пункта 9 проекта бюджета предусмотрено право по внесению изменений финансовым отделом администрации города Алатыря в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Алатыря без внесения изменений в решение о бюджете, в части направления субсидии, субвенции, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе их остатки, не использованные на начало текущего финансового года, фактически полученные при исполнении бюджета города Алатыря сверх утвержденного настоящим решением общего объема доходов, на увеличение расходов бюджета города Алатыря соответственно целям предоставления субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

- подпунктом 9.4 пункта 9 проекта бюджета предусмотрено право финансовому отделу администрации города Алатыря по перераспределению

бюджетных ассигнований между видами источников финансирования дефицита бюджета города Алатыря при образовании экономии в ходе исполнения бюджета города Алатыря в пределах общего объема бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета.

Вместе с тем отмечаем, что дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете могут предусматриваться в соответствии с положениями пункта 3 и пункта 8 статьи 217 БК РФ и статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

Таким образом, пункты 9.3 и 9.4 статьи 9 проекта бюджета не соответствуют требованиям пунктов 3, 8 статьи 217 БК РФ, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений.

В пункте 4 проекта бюджета кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений города Алатыря предусматривается также индексация денежного содержания муниципальных служащих администрации города Алатыря в 2024-2026 годах в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами города Алатыря.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно, в проекте Закона о бюджете индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена.

На основании вышеизложенного предлагаем пункт 4 проекта бюджета пересмотреть.

Пунктом 10 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета города Алатыря бюджетным и автономным учреждениям города Алатыря предоставляются субсидии в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом отмечаем, что предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется статьей 78.1, а также статьей 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений статьи 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений города Алатыря не является обязательным.

В пункте 11 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями» проекта бюджета установлено, что «из бюджета города Алатыря предоставляются субсидии в случаях, порядке, на условиях и в размерах, устанавливаемых или определяемых в порядке, предусмотренные в приложениях 2-4 к установленному настоящим решением и принимаемыми в

соответствии с ним нормативными правовыми актами администрации города Алатыря органам территориального общественного самоуправления (некоммерческим организациям)». Таким образом, субсидии другим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам не предусмотрено.

Кроме того, согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ и пункту 2 статьи 78.1 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются из местного бюджета - в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления, за исключением случаев, указанных в пункте 2.1 настоящей статьи.

Таким образом, содержание пункта 11 не соответствует нормам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ и пункту 2 статьи 78.1 БК РФ.

Проектом бюджета в соответствии с Соглашением о предоставлении бюджету города Алатыря Чувашской республики из республиканского бюджета Чувашской республики бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 г. и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года, от 30.06.2022 № 2 (с учетом дополнительного Соглашения от 26.07.2022 № 1) планируются бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга в 2024 году в сумме 20,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 18,9 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 12,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в несоблюдение статьи 111 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не предусмотрено утверждение объема расходов на обслуживание муниципального долга.

5. Доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Общий объем доходов по проекту бюджета составит (приложение № 2 к заключению):

1) в 2024 году – 888 089,9 тыс. рублей (95,7% к плановым значениям 2023 года), в т.ч.: налоговые доходы – 226 146,3 тыс. рублей (120,1%); неналоговые доходы – 51 590,0 тыс. рублей (55,2%); безвозмездные поступления – 610 353,6

тыс. рублей (94,4%);

2) в 2025 году – 784 816,8 тыс. рублей (88,4% к уровню 2024 года), в т.ч.: налоговые доходы – 230 345,0 тыс. рублей (101,9%); неналоговые доходы – 44 669,4 тыс. рублей (86,6%); безвозмездные поступления – 509 802,4 тыс. рублей (83,5%);

3) в 2026 году – 840 006,3 тыс. рублей (107,0% к уровню 2025 года), в т.ч.: налоговые доходы – 245 690,0 тыс. рублей (106,7%); неналоговые доходы – 44 669,4 тыс. рублей (100,0%); безвозмездные поступления – 549 646,9 тыс. рублей (107,8%).

Согласно приложению № 2 к настоящему заключению в 2024 году в общем объеме доходов доля налоговых доходов составляет 25,5%, неналоговых доходов – 5,8%, безвозмездные поступления – 68,7%.

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы в 2024 году планируются со снижением к плановым значениям 2023 года на 1,4 % (на 4 058,2%). Снижение прогнозируется за счет уменьшения планируемых объемов по неналоговым доходам в 1,8 раз (на 41 903,5 тыс. рублей).

В соответствии с абз. 4 п. 3.2 ст. 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов местного бюджета утверждается местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» (далее – Общие требования № 1569).

Пунктом 10 Общих требований № 1569 установлено, что Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета определяются органом, утвердившим перечень главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета. ***В несоблюдение пункта 10 Общих требований № 1569 Администрацией города Алатыря Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов не утверждены.***

Перечень главных администраторов доходов бюджета города Алатыря утвержден постановлением Администрации города Алатыря от 30.10.2023 № 942.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ главный администратор доходов бюджета утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в

соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования № 574).

На основании п. 3 Общих требований № 574 методика прогнозирования разрабатывается по каждому виду (или по решению главного администратора доходов – подвиду) доходов по форме согласно приложению, утвержденному указанным постановлением.

Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря утверждены по всем главным администраторам доходов бюджета города Алатыря, в том числе:

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 07.07.2023 № 63;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел записи актов гражданского состояния администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 07.07.2023 № 23;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел имущественных и земельных отношений администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 07.07.2023 № 38;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел культуры, по делам национальностей, туризма и архивного дела города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 07.07.2023 № 14;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является отдел образования и молодежной политики администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 07.07.2023 № 86;

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная приказом от 01.07.2023 № 6;

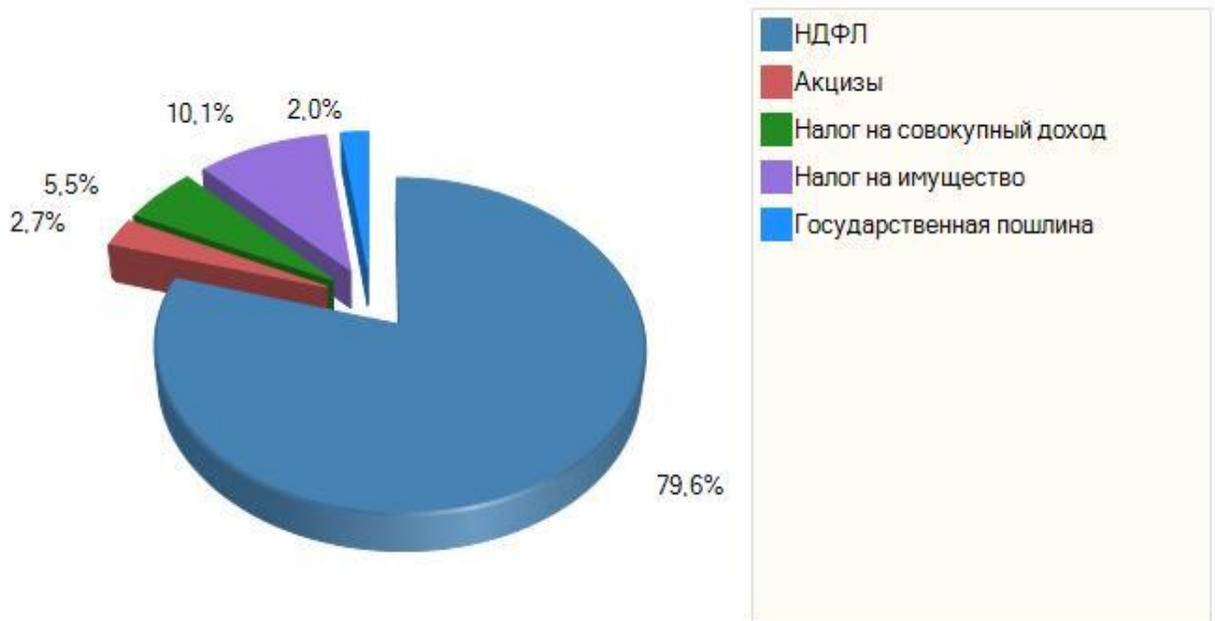
Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Алатыря Чувашской Республики, главным администратором которых является администрация города Алатыря Чувашской Республики, утвержденная постановлением от 08.06.2023 № 445.

5.1. Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

5.1.1. Прогнозные показатели налоговых доходов бюджета г. Алатырь представлены в Приложении № 3 к данному заключению.

Структура налоговых доходов г. Алатырь в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

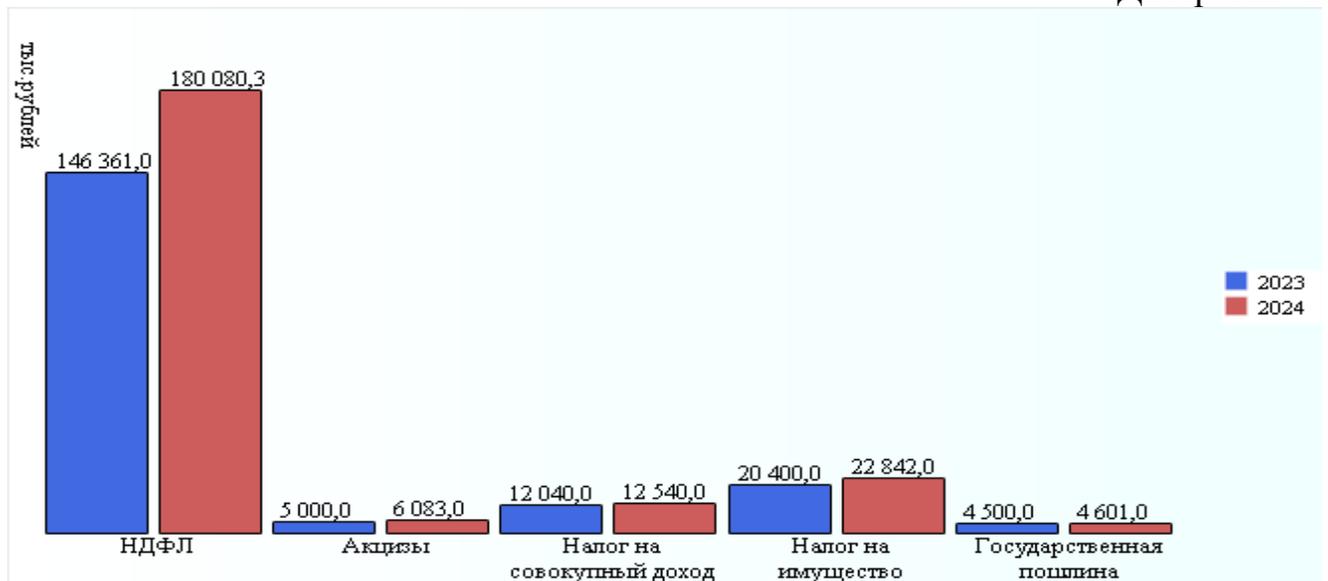
Диаграмма 1



Налоговые доходы бюджета г. Алатырь в 2024 году прогнозируются в сумме 226 146,3 тыс. рублей, или с ростом на 37 845,3 тыс. рублей (на 20,1%) от плановых значений 2023 года (188 301,0 тыс. рублей).

Сравнительный анализ основных налоговых доходов бюджета г. Алатырь за 2023 год (план) и 2024 год (прогноз) приведен в следующей диаграмме (в тыс. рублей).

Диаграмма 2



Поступление налоговых доходов на плановый период предусмотрено в 2025 году в сумме 230 345,0 тыс. рублей (рост к 2024 году на 4 198,7 тыс. рублей или на 1,9%), в 2026 году в сумме 245 690,0 тыс. рублей (рост к 2025 году на 15 345,0 тыс. рублей или на 6,7%).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление налоговых доходов в бюджет г. Алатырь составило 124 445,0 тыс. рублей, или 66,1% к годовым показателям (188 301,0 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики проведен анализ прогнозных показателей поступления отдельных налогов в бюджет г. Алатырь в 2024 году.

4.1.1.1. Динамика доходов от уплаты налога на доходы физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь налога на доходы физических лиц (НДФЛ) поступил в сумме 100 946,6 тыс. рублей или 109,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление НДФЛ в бюджет города Алатыря составило 103 954,2 тыс. рублей, или 71% к годовым показателям (146 361,0 тыс. рублей).

При расчете объема НДФЛ на 2024-2026 годы учитываются следующие нормативы отчислений от указанного налога в бюджет города Алатыря, утвержденные:

- статьей 2 и приложением № 2 к проекту Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее проект Закона ЧР), в котором предусмотрен дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет г. Алатыря в 2024 году в размере 12,26%, в 2025 году – 9,98%, в 2026 году – 9,23%.

- статьей 9 Закона Чувашской Республики от 16.11.2021 № 81 «О регулировании бюджетных правоотношений в Чувашской Республике», в котором устанавливается единый норматив отчислений по указанному налогу в бюджет г. Алатырь – 6%.

Таким образом, в 2024 году норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет г. Алатырь составит 33,26% от контингента, (на 3,2 процентных пункта выше, чем в 2023 году), в 2025 году - 30,98%, в 2026 году - 30,23%.

Поступление НДФЛ прогнозируется проектом бюджета на 2024 год в размере 180 080,3 тыс. рублей (темп роста к плановым значениям 2023 года - 23,0%), на 2025 год – 183 488,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 1,9%), на 2026 год – 197 984,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 7,9%).

В приложении к письму УФНС России по Чувашской Республике от 22.09.2022 № 10-31/39077@ представлен прогноз поступления НДФЛ на 2024 - 2026 годы. Согласно представленным данным поступление НДФЛ в бюджет города Алатыря прогнозируется: в 2024 году – 169 269,0 тыс. рублей, в 2025 году – 183 488,0 тыс. рублей, в 2026 году – 197 984,0 тыс. рублей.

Городом Алатырем представлен расчет поступления НДСФЛ в бюджет города Алатыря на 2024-2026 годы, согласно которому ожидаемая оценка поступления НДСФЛ в 2023 году составит 146 361,0 тыс. рублей, которая соответствует плановым значениям на 2023 год.

Между тем исходя из темпа поступления НДСФЛ на 01.11.2023 к аналогичному периоду 2022 года поступление НДСФЛ в 2023 году оценивается в объеме 154 043,7 тыс. рублей ($100\ 946,6 \text{ тыс. руб.} * (114\ 323,2 \text{ тыс. руб.} / 74\ 917,3 \text{ тыс. руб.})$).

Исходя из сопоставимых условиях 2023 года изменения дополнительного норматива отчислений от НДСФЛ (162 754,5 тыс. рублей) рост поступлений НДСФЛ в бюджет города Алатыря в 2024 году к оценке исполнения за 2023 год составит 105,7%.

В представленном прогнозе социально – экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденном постановлением Администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973, отсутствуют целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития, в связи с этим оценить реалистичный прогноз поступления НДСФЛ в бюджет города Алатыря на основе прогноза социально-экономического развития города Алатыря не представляется возможным.

Вместе с тем отмечаем, что в прогнозе социально-экономического развития Чувашской Республики, утвержденным распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 30.06.2023 № 704-р (далее – распоряжение КМ ЧР), показатель фонда заработной платы на 2024 год предусматривается с ростом на 9,0 % к уровню 2023 года, т.е. выше темпа роста поступления НДСФЛ в бюджет города Алатыря в 2024 году к оценке исполнения за 2023 год (5,7%) на 3,3 процентных пункта, что свидетельствует о наличии резервов по увеличению собственных доходов бюджета города Алатыря на 2024 год.

Таким образом, в целях определения реалистичности прогнозов поступления собственных (налоговых и неналоговых) доходов необходимо утвердить показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития города Алатыря и оценить дополнительные поступления НДСФЛ в бюджет города Алатыря.

5.1.1.2. Динамика доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря поступили акцизы в сумме 5 918,0 тыс. рублей или 107,6% к плану.

По состоянию на 01.10.2023 поступление акцизов в бюджет города Алатыря составило 4 353,4 тыс. рублей, или 87,1% к годовым показателям (5 000,0 тыс. рублей).

Доходы от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации прогнозируются в бюджет г. Алатырь в соответствии с нормативом зачисления в бюджет г. Алатырь, установленного ст.3 и приложением 3 к проекту Закона Чувашской Республики в размере – 0,1740 % (в 2023 году – 0,1744% %) исходя из зачисления в местные бюджеты 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Поступление доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозируются в 2024 году в размере 6 083,0 тыс. рублей, в 2025 году – 6 242,0 тыс. рублей, в 2026 году – 6 402,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг. по распределяемым акцизам на нефтепродукты в разрезе муниципальных и городских округов, представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 16.11.2023 № 10-31/46288@ в КСП Чувашии, прогнозируемые доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.3. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена в Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатыря поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), в сумме 7 925,5 тыс. рублей или 113,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление УСН в бюджет г. Алатыря составило 6 038,0 тыс. рублей, или 72,7% к годовым показателям (8 300,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от уплаты УСН прогнозируется в 2024 году в размере 8 686,0 тыс. рублей, в 2025 году – 8 989,0 тыс. рублей, в 2026 году – 9 331,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг., представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@ в финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, прогнозируемые доходы от уплаты УСН в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.4. Динамика доходов от уплаты единого сельскохозяйственного налога, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря единый сельскохозяйственный налог (ЕСН), поступил в сумме – (-) 56,8 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 поступление ЕСН в бюджет г. Алатыря составило 4,2 тыс. рублей, или 10,6% к годовым показателям (40,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от ЕСН прогнозируются в 2024 год в размере 42,0 тыс. рублей (темп роста к 2023 году 105,0%), на 2025 год – 43,0 тыс. рублей (темп роста к 2024 году 102,4%), на 2026 год – 44,0 тыс. рублей (темп роста к 2025 году 102,3%).

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг.,

представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@ в финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, прогнозируемые доходы от ЕСН в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.5. Динамика доходов от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (ПСН), в сумме 3 838,5 тыс. рублей или 139,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление ПСН в бюджет г. Алатырь составило 2 131,4 тыс. рублей или 57,6% к годовым показателям (3 700,0 тыс. рублей).

Поступление патентной системы налогообложения прогнозируется в 2024 году в размере 3 812,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 820,0 тыс. рублей, в 2026 году – 3 831,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг., представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@ в финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, прогнозируемые доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.6. Динамика доходов от уплаты налога на имущество физических лиц в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря поступил налог на имущество физических лиц (НИФЛ), в сумме 11 285,5 тыс. рублей или 115,2% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление НИФЛ в бюджет города Алатыря составило 705,7 тыс. рублей или 7,5% к годовым показателям (9 400,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от НИФЛ прогнозируются в 2024 году в размере 11 651,0 тыс. рублей (что составляет 123,9% к плану 2023 года), на 2025 год – 11 884,0 тыс. рублей, на 2026 год – 12 122,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг., представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@ в финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, прогнозируемые доходы от уплаты налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

Вместе с тем отмечаем, что в пояснительной к проекту бюджета обоснование роста вышеуказанного налога к плану 2023 года не представлено.

5.1.1.7. Динамика доходов от уплаты транспортного налога в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступил транспортный налог, в сумме 2 983,0 тыс. рублей или 110,5% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление транспортного налога в бюджет г. Алатырь составило 525,3 тыс. рублей, или 17,5% к годовым показателям (3 000,0 тыс. рублей).

Норматив отчислений в местные бюджеты от транспортного налога составляет 10 % от суммы налога, собранного на территории городского округа.

Поступление транспортного налога прогнозируется в 2024 году в размере 3 084,0 тыс. рублей, в 2025 году – 3 146,0 тыс. рублей, в 2026 году – 3 190,0 тыс. рублей.

В соответствии с прогнозом поступлений доходов на 2024-2026 гг., представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@ в финансовый отдел администрации города Алатыря Чувашской Республики, прогнозируемые доходы от уплаты налога от уплаты транспортного налога в 2024-2026 годах соответствуют плановым значениям, предусмотренным проектом бюджета.

5.1.1.8. Динамика доходов от уплаты земельного налога в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря поступил земельный налог, в сумме 13 169,2 тыс. рублей или 103,3% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление земельного налога в бюджет г. Алатырь составило 3 868,6 тыс. рублей, или 48,4% к годовым показателям (8 000,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от земельного налога прогнозируется в 2024 году в размере 8 107,0 тыс. рублей, на 2025 год – 8 118,0 тыс. рублей, на 2026 год – 8 136,0 тыс. рублей, что соответствует прогнозируемым показателям, представленным УФНС России по Чувашской Республике письмом от 22.09.2023 № 10-31/39077@.

5.1.1.9. Динамика доходов от уплаты государственной пошлины, в 2023 - 2026 годах приведена Приложении № 3 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступила государственная пошлина, в сумме 4 947,6 тыс. рублей или 109,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление государственной пошлины в бюджет г. Алатырь составило 2 912,9 тыс. рублей, или 64,7% к годовым показателям (4 500,0 тыс. рублей).

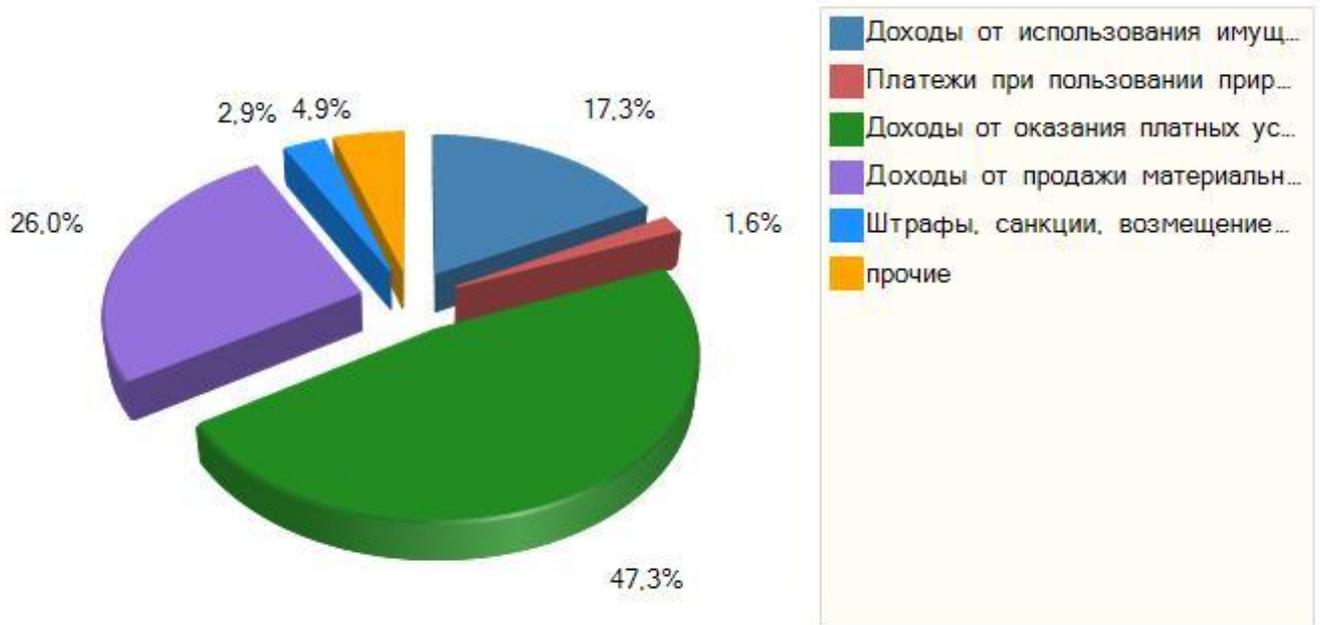
Поступление государственной пошлины прогнозируется в 2024 году в размере 4 601,0 тыс. рублей, на 2025 год – 4 615,0 тыс. рублей, на 2026 год – 4 650,0 тыс. рублей.

5.1.2. Прогнозные показатели неналоговых доходов бюджета г. Алатырь представлены в Приложении № 4 к данному заключению.

КСП Чувашии проведен выборочный анализ прогнозных показателей отдельных неналоговых доходов в бюджет г. Алатырь.

Структура неналоговых доходов бюджета г. Алатырь в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 3



Прогнозное поступление неналоговых доходов в бюджет города Алатыря на 2024 год составляет 51 590,0 тыс. рублей, что на 41 903,5 тыс. рублей или 44,8% меньше бюджетных назначений 2023 года (93 493,5 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление неналоговых доходов в бюджет города Алатыря составило 71 668,4 тыс. рублей, или 76,7% к утвержденным годовым показателям (93 493,5 тыс. рублей).

5.1.2.1. Динамика поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

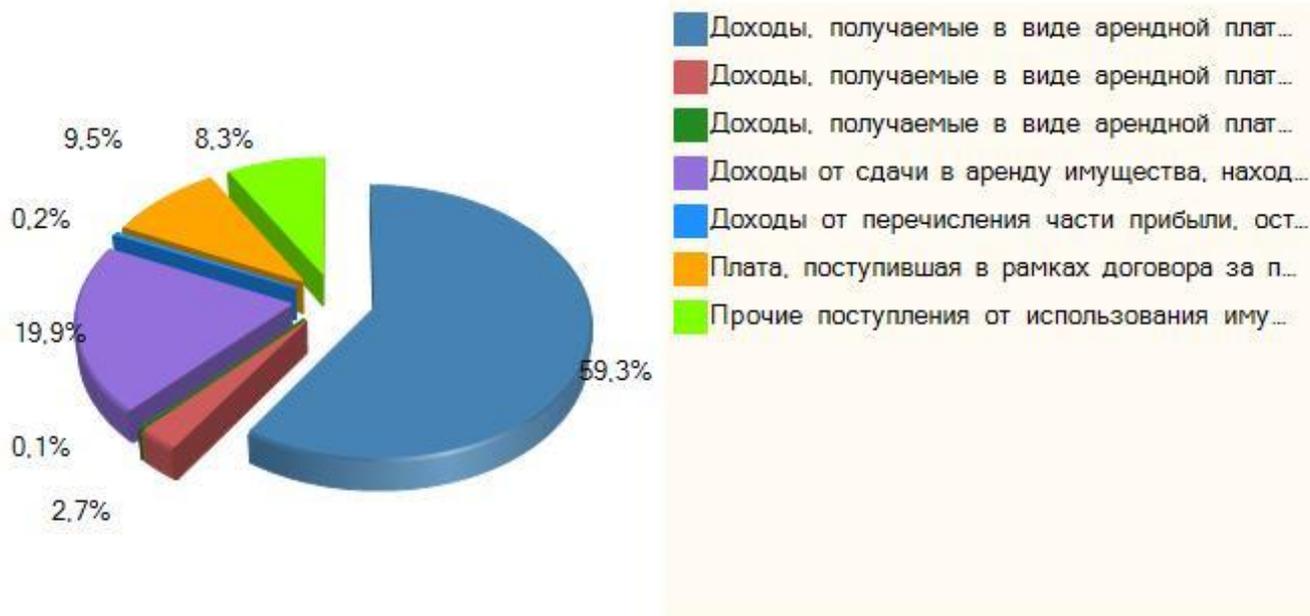
По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря поступили доходы от использования имущества в общей сумме 10 660,5 тыс. рублей или 105,8% к плану (10 073,7 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление доходов от использования имущества в бюджет г. Алатырь составило 7 452,0 тыс. рублей, или 83,4% к утвержденным годовым показателям (8 940,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в бюджет города Алатыря прогнозируется на 2024 год в сумме 8 940,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 9 154,4 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 9 154,4 тыс. рублей.

Структура доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 4



5.1.2.2. Динамика поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет города Алатыря поступили платежи при пользовании природными ресурсами в общей сумме 937,2 тыс. рублей или 100% к плану (936,8 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление платежей при пользовании природными ресурсами в бюджет г. Алатырь составило 833,4 тыс. рублей, или 104,2% к утвержденным годовым показателям (800,0 тыс. рублей).

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами прогнозируется на 2024 год в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 800,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 800,0 тыс. рублей.

5.1.2.3. Динамика поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в сумме 47 821,9 тыс. рублей или 105,6% к годовым бюджетным назначениям (45 287,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление дохода от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в бюджет г. Алатырь составило 57 762,3 тыс. рублей, или 92,5% к плану (62 439,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируется на 2024 год в сумме 24 400,0 тыс. рублей или со снижением к плану 2023 года в 2,6 раза, на 2025 год в сумме 30 165,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 30 165,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке начальника финансового отдела администрации города Алатыря в связи со снижением средств, планируемых к

поступлению в бюджет города Алатыря за счет взыскания на праве регрессного требования к МУП «АПОК и ТС» планируемый объем от вышеуказанного неналогового дохода предусмотрен в 2,6 раза меньше плана 2023 года.

5.1.2.4. Динамика поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

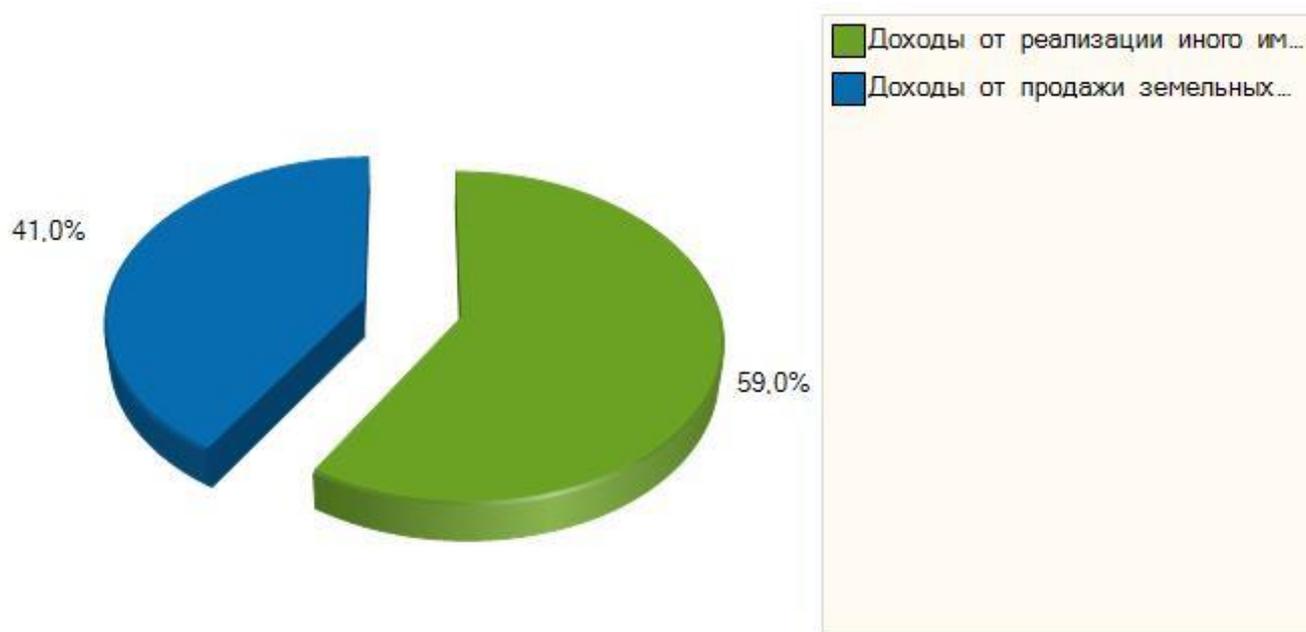
По итогам 2022 года в бюджет поступили доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 19 025,6 тыс. рублей или 101,1% к годовым бюджетным назначениям (18 819,2 тыс. рублей).

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет г. Алатырь составило 3 558,8 тыс. рублей, или 21,3% к утвержденным годовым показателям (16 714,2 тыс. рублей).

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов прогнозируется на 2024 год в сумме 13 400,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Структура доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме (в процентах).

Диаграмма 5



Динамика поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от реализации имущества в бюджет на

2024 год составляет в сумме 7 900,0 тыс. рублей, что на 5 814,2 тыс. рублей или на 57,6% меньше плана 2023 года (13 714,2 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Прогнозное поступление доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет на 2024 год составляет в сумме 5 500,0 тыс. рублей, что на 2 500,0 тыс. рублей или в 1,8 раза больше плана 2023 года (3 000,0 тыс. рублей).

Динамика поступления доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

Доходы от продажи земельных участков на 2024 год сформированы исходя из ожидаемых доходов от реализации земельных участков под объектами собственности на 2024 год в сумме 5 500,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 000,0 тыс. рублей, в 2026 году 3 000,0 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения Собрания депутатов города Алатыря «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и основные направления приватизации муниципального имущества на 2025-2026 годы» (далее – проект Плана приватизации) в 2024 году планируется приватизировать 4 объекта недвижимости, находящиеся в собственности муниципального образования. Исходя из оценки прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов ожидаются поступления в бюджет города Алатыря Чувашской Республики доходов от приватизации муниципального имущества не менее 7,9 млн. рублей.

Вместе с тем отмечаем, что предусмотренный проектом Плана приватизации объект недвижимого имущества «нежилое здание площадью 488,4 кв. м., кадастровый номер 21:03:010532:181, с земельным участком общей площадью 4550 кв. м., кадастровый номер 21:03:010503:27, расположенные по адресу: Чувашская Республика – Чувашия, г. Алатырь, ул. Ленина, д. 20», , выставлен на торги согласно Прогнозному плану приватизации муниципального имущества города Алатыря Чувашской Республики на 2023 год и основными направлениями приватизации муниципального имущества на 2024 - 2025 годы, утвержденному решением Собрания депутатов города Алатыря Чувашской Республики от 09.12.2022 № 72/30-7. Дата окончания подачи заявок 04.12.2023.

В связи с вышеизложенным, возникает риск невыполнения проекта Плана приватизации в полном объеме, что соответственно может привести к невыполнению плана доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году, и несоблюдению принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ.

5.1.2.5. Динамика поступления штрафов, санкции, возмещение ущерба в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступили штрафы, санкции, возмещение ущерба в сумме 2 511,4 тыс. рублей или 114,1% к годовым бюджетным назначениям (2 200,9 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление штрафов, санкции, возмещение ущерба в бюджет г. Алатырь составило 1 366,6 тыс. рублей, или 91,1% к утвержденным годовым показателям (1 500,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от штрафов, санкции, возмещения ущерба на 2024 год прогнозируется в сумме 1 500,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

5.1.2.6. Динамика поступления прочих неналоговых доходов в 2023-2026 годах приведена в Приложении № 4 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступили прочие неналоговые доходы в сумме 3 512,7 тыс. рублей или 100,1% к годовым бюджетным назначениям (3 508,2 тыс. рублей).

По состоянию на 01.10.2023 поступление прочих неналоговых доходов в бюджет г. Алатырь составило 695,1 тыс. рублей, или 22,4% к утвержденным годовым показателям (3 100,3 тыс. рублей).

Поступление прочих неналоговых доходов на 2024 год прогнозируется в сумме 2 550,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 50,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 50,0 тыс. рублей.

5.2. Безвозмездные поступления в бюджет г. Алатырь Чувашской Республики

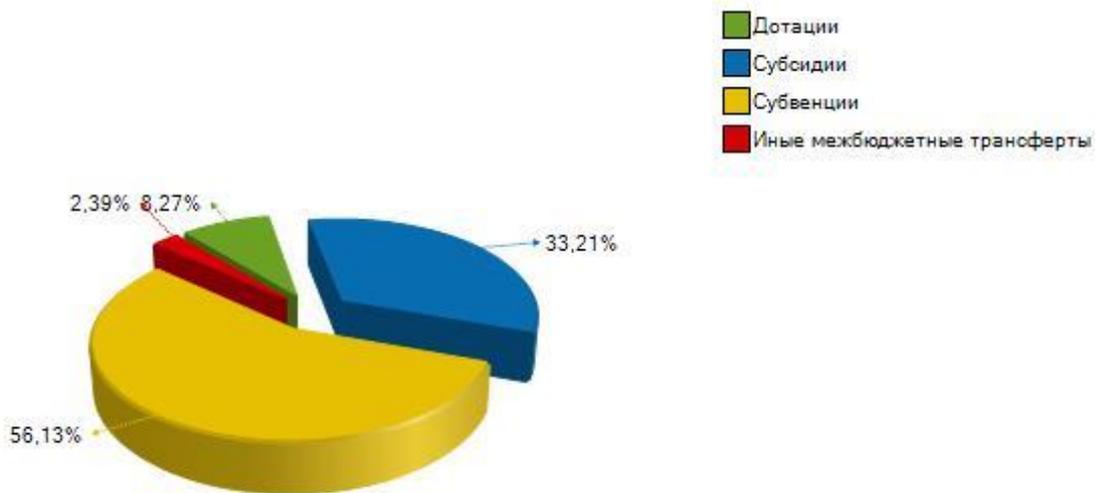
На 2024 год безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проектом бюджета предусмотрены в сумме 610 353,6 тыс. рублей со снижением к плану 2023 года (646 658,9 тыс. рублей) на 5,6% или на 36 305,3 тыс. рублей, в том числе без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов (656 607,4 тыс. рублей) на 7,0% или на 46 253,8 тыс. рублей.

На плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируемое поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет г. Алатырь составляет 509 802,4 тыс. рублей и 549 646,9 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 01.10.2023 поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет города Алатыря составило в общей сумме 394 887,4 тыс. рублей или 61,1% от плана.

Структура прогнозируемых безвозмездных поступлений на 2024 год в разрезе видов поступлений представлена в следующей диаграмме.

Диаграмма 6



Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации включают в себя дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 50 460,9 тыс. рублей с ростом на 5 835,8 тыс. рублей или на 13,1% к плану 2023 года (44 625,1 тыс. рублей).

Динамика поступления дотаций в бюджет г. Алатырь представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатыря поступили дотации в общей сумме 30 554,2 тыс. рублей или 100% к плану.

По состоянию на 01.10.2023 поступление дотации в бюджет г. Алатыря составило 34 708,1 тыс. рублей, или 77,8% к плану (44 625,1 тыс. рублей).

Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2024 год в проекте бюджета запланированы в сумме 202 701,3 тыс. рублей с ростом на 7 015,4 тыс. рублей или на 3,6% к плану 2023 года (195 685,9 тыс. рублей).

Динамика поступления субсидий в бюджет г. Алатырь представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь поступили субсидии в общей сумме 164 655,2 тыс. рублей или 99,8% к плану.

По состоянию на 01.10.2023 поступление субсидий в бюджет г. Алатыря составило 84 700,8 тыс. рублей, или 43,3% к годовым показателям (195 685,9 тыс. рублей).

Основной объем субсидий в 2024 году планируется направить на:

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 97 742,1 тыс. рублей;

на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры клубного типа в сумме 27 260,8 тыс. рублей;

на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 19 282,7 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в сумме 18 651,5 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 342 605,8 тыс. рублей, с ростом на 23 976,9 тыс. рублей или 7,5% от утвержденных годовых назначений 2023 года (318 628,9 тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в бюджет г. Алатырь представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатыря поступили субвенции в общей сумме 320 224,3 тыс. рублей или 99,9% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 1 октября 2023 года поступление субвенций в бюджет г. Алатыря составило 240 529,0 тыс. рублей, или 75,5% к годовым показателям (318 628,8 тыс. рублей).

Основной объем субвенций в 2024 году планируется направить на:

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 202 284,9 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по финансовому обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в сумме 98 310,5 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 23 678,9 тыс. рублей;

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по обеспечению жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в сумме 11 179,5 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в 2024 год запланированы в проекте бюджета в сумме 14 585,6 тыс. рублей или со снижением на 83 081,8 тыс. рублей или в 6,7 раза меньше годовых назначений 2023 года (97 667,4 тыс. рублей).

Динамика иных межбюджетных трансфертов в бюджете города Алатыря представлена в Приложении № 5 к данному заключению.

По итогам 2022 года в бюджет г. Алатырь иные межбюджетные трансферты поступили в общей сумме 169 270,2 тыс. рублей или 98,7% к годовым бюджетным назначениям.

По состоянию на 01.10.2023 поступление иных межбюджетных трансфертов в бюджет г. Алатырь составило 44 267,8 тыс. рублей, или 45,3% к годовым показателям (97 667,4 тыс. рублей).

Объем иных межбюджетных трансфертов в 2024 году запланировано направить на:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего в сумме 12 889,8 тыс. рублей

- проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в сумме 1 695,8 тыс. рублей

6. Расходы бюджета города Алатыря Чувашской Республики

Расходы бюджета г. Алатырь Чувашской Республики на 2024 год предусматриваются в сумме 989 086,6 тыс. рублей, на 2025 год – 778 150,1 тыс. рублей и на 2026 год – 833 339,6 тыс. рублей.

Объем расходов на 2024 год по сравнению с показателями 2023 года, утвержденными решением о бюджете (1 000 919,3 тыс. рублей) уменьшается на 11 832,7 тыс. рублей (на 1,2%), на 2025 год по сравнению с 2024 годом уменьшается на 210 936,5 тыс. рублей (на 21,3%) и на 2026 год по сравнению с 2025 годом увеличивается на 55 189,5 тыс. рублей (на 7,1%).

Бюджетные ассигнования в расходной части проекта бюджета на 2025 год (без учета условно утвержденных расходов) составляют 770 800,1 тыс. рублей, на 2026 год – 817 919,6 тыс. рублей, которые распределены по 10 направлениям.

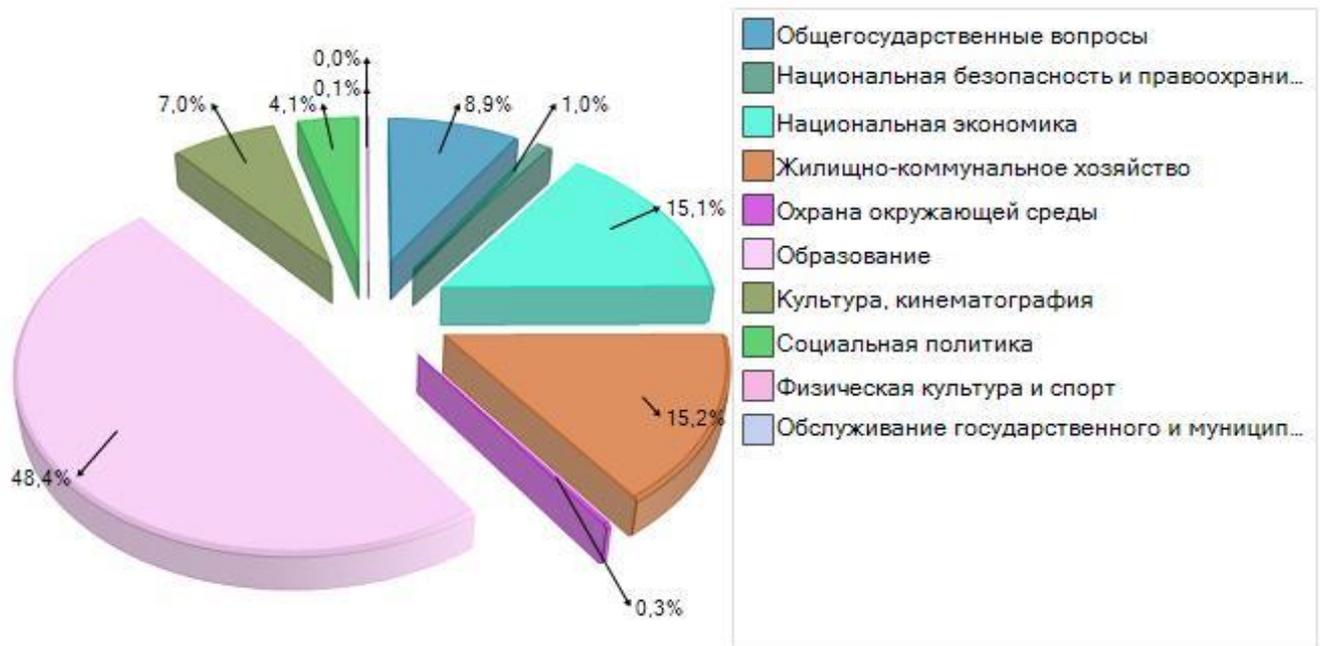
Структура и динамика расходов бюджета города Алатыря по разделам классификации расходов приведены в Приложении № 6 к данному заключению.

Основную долю в общем объеме расходов бюджета г. Алатыря в 2024 году составляют расходы на:

- «Образование» - 48,4% (479 003,9 тыс. рублей) от общего объема расходов;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 15,2% (150 163,5 тыс. рублей) от общего объема расходов;
- «Национальная экономика» - 15,1% (149 017,4 тыс. рублей) общего объема расходов.

Доля расходов в разрезе направлений в общем объеме расходов на 2024 год приведена в следующей диаграмме.

Диаграмма 7



Проект решения о бюджете сформирован в программной классификации расходов на основе 16 действующих муниципальных программ г. Алатырь охватывающих все основные сферы (направления) деятельности органов исполнительной власти г. Алатырь. Расходы бюджета г. Алатырь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в полном объеме запланированы на реализацию муниципальных программ г. Алатырь (за исключением условно утвержденных расходов).

6.1. Анализ формирования бюджета г. Алатырь Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на реализацию муниципальных программ Чувашской Республики

Проект бюджета г. Алатырь на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в программной классификации расходов на основе 16 муниципальных программ.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ и статьей 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений одновременно с проектом бюджета вносятся, в том числе паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, проекты изменений указанных паспортов.

К проекту бюджета представлены паспорта 16 муниципальных программ города Алатыря, в которых объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2024-2026 гг. соответствуют объемам, предусмотренным проектом бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ г. Алатырь на 2024 год приведено в Приложении № 7 к проекту бюджета в общей сумме 989 086,6 тыс. рублей, что равно общему объему расходов бюджета г. Алатыря.

Согласно приложению № 3 к проекту бюджета распределение бюджетных ассигнований на реализацию 16 муниципальных программ г. Алатыря на 2025 год составило в объеме 770 800,1 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета г. Алатыря на указанный год, на реализацию 16 муниципальных программ г. Алатыря Чувашской Республики на 2026 год составило 817 919,6 тыс. рублей, или 100% от общего объема расходов бюджета г. Алатыря на указанный год.

1. Выборочно проанализированы расходы, запланированные на исполнение судебных актов по КБК 01 13 Ч5Э0173770 830 в 2024 году в сумме 21 900,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 27 165,0 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 27 165,0 тыс. рублей.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований, предоставлены копии исполнительных листов, предъявленных к администрации города Алатыря ООО «Газпром межрегионал Чебоксары» на общую сумму 36 819,2 тыс. рублей, в том числе:

А79-528/2023 от 23.05.2023 о взыскании в солидарном порядке 9 486,5 тыс. рублей долга за поставленный в ноябре 2022 года природный газ (ФС № 041945050);

А79-4003/2023 от 27.06.2023 о взыскании в солидарном порядке 16 724,4 тыс. рублей долга за март 2023 года (серия ФС № 041945336);

А79-4829/2023 от 04.08.2023 о взыскании в солидарном порядке 8 487,4 тыс. рублей долга за апрель 2023 года (ФС № 041945990);

А79-6078/2023 от 22.09.2023 о взыскании в солидарном порядке 2 120,9 тыс. рублей долга за май 2023 года (серия ФС № 041946441).

Необходимо отметить, что оплата по исполнительным листам за поставленный природный газ МУП «АПОК и ТС» в 2023 году осуществляется в основном за счет средств бюджета города Алатыря.

Согласно информации, представленной Администрацией города Алатыря в КСП Чувашии в рамках реализации пунктов 33, 35, 36 Плана мероприятий «Дорожной карты» по социально-экономическому развитию города Алатыря по состоянию на 01.10.2023 оплата долга по исполнительному листу А79-528/2023 от 23.05.2023 произведена за счет средств бюджета в объеме 4 200,0 тыс. рублей, в связи с чем сумма долга по вышеуказанному исполнительному листу составляет 5 286,5 тыс. рублей (9486,5 – 4200,0).

Таким образом, сумма долга по представленным Администрацией города Алатыря исполнительным листам составит в общей сумме 32 619,2 тыс. рублей, что создает риск образования просроченной **кредиторской задолженности бюджета города Алатыря по состоянию на 01.01.2024 и к нарушению**

обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Алатыря Чувашской Республики, заключенного с Минфином Чувашии от 17.01.2023 № 22 в части отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных учреждений муниципального образования, а также Плана восстановления платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики на 2022 - 2026 годы, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 28.04.2023 №37/35-7

Вместе с тем отмечаем, что объем бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов запланирован на уровне объемов, предусмотренных Планом восстановления платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики на 2022-2025 годы, утвержденным решением Собрания депутатов города Алатыря от 28.04.2023 № 37/35-7.

2. Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования предусмотренные на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) по коду бюджетной классификации 10 06 Ц320177850 630 в 2024 году в объеме 2 881,4 тыс. рублей.

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований Администрацией города Алатыря представлено следующее пояснение письмом от 27.11.2023 № 14/02-5390: «согласно постановлению администрации города Алатыря Чувашской Республики от 24.01.2023 № 38 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики органам территориального общественного самоуправления» средства субсидии предоставляется в целях обеспечения деятельности органам территориальным общественным самоуправлениям, в том числе и на оплату труда. В связи с увеличением МРОТ с 01.01.2024 до 19242,0 руб. размер субсидии увеличен на 18%, и составляет в 2024 году 2881,4 тыс.рублей».

При этом обоснованные расчеты в КСП Чувашии не представлены.

Отсутствие расчетов не позволяет оценить объем планируемых бюджетных ассигнований, что не подтверждает их обоснованность.

Вместе с тем, необходимо учесть, ***что в соответствии с вносимыми изменениями в статью 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (от 25.10.2023 № 1782), вступающими в силу с 01.01.2024, Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики органам территориального общественного самоуправления, утвержденный постановлением администрации города Алатыря от 24.01.2023 № 38 требует доработки.***

3. Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования предусмотренные на 2024 год на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных (муниципальных) нужд по коду бюджетной классификации 0103 Ч5Э0173770 240 в объеме 98,0 тыс. рублей

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по предоставлению документов, информации, расчетов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований Администрацией города Алатыря представлено пояснение письмом от 27.11.2023 № 14/02-5390, из которого следует, что по вышеуказанной бюджетной классификации предусматриваются:

приобретение права использования «Web-системы СБИС» для сдачи отчетности в сумме 3,0 тыс. рублей;

возмещение расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, депутатам Собрании депутатов города Алатыря, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе согласно Положению о порядке возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, депутатам Собрании депутатов города Алатыря, утвержденному решением Собрании депутатов города Алатыря от 25.12.2018. № 92/36-6 (далее – Положение о порядке возмещения расходов) в сумме 95,0 тыс. рублей (из расчета 5,0 тыс. рублей на 19 депутатов в год).

В проекте бюджета вышеуказанные бюджетные ассигнования отражены в рамках муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» по подразделу «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований».

Вместе с тем согласно приказу финансового отдела Администрации города Алатыря Чувашской Республики от 03.03.2023 № 4 «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части целевых статей расходов бюджета города Алатыря Чувашской Республики» бюджетные ассигнования, предусмотренные на обеспечение функций муниципальных органов отражаются по целевой Ч5Э0100200.

Одновременно, по целевой статье Ч5Э0173770 отражаются расходы на выполнение других обязательств муниципального образования Чувашской Республики.

Таким образом, в проекте бюджета при отражении расходов на содержание представительного органа в объеме 95,0 тыс. рублей неверно применена целевая статья.

6.2. Расходы по региональным проектам (программам), направленным на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов

Анализ представленных документов к проекту бюджета показал, что проект бюджета на 2024-2026 годы сформирован на основе 3 национальных проектов, планируется финансирование 5 региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ).

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 8 к данному заключению.

Проектом бюджета предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов на 2024 год в объеме 26 102,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2023 года на 105 690,9 тыс. рублей или на 80,2%), на 2025 год – 8 695,8 тыс. рублей снижение к уровню 2024 года на 17 406,8 тыс. рублей, или на 66,7%) и на 2026 год – 9 051,0 тыс. рублей рост к уровню 2025 года на 355,2 тыс. рублей, или на 4,1%).

На реализацию региональных проектов в 2024 году направляется 2,6% всех расходов бюджета г. Алатырь, в 2025 году – 1,1%, в 2026 году – 1,1%. Наибольший удельный вес расходов на 2024 год в общем объеме расходов приходится на региональные проекты, направленные на реализацию национальных проектов:

Национальный проект "Образование" - 0,9%

Национальный проект "Жилье и городская среда" - 0,9%

Национальный проект "Культура" - 0,8%

6.3. Расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы г. Алатырь на 2024-2026 годы

В соответствии со статьей 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений решением о бюджете города Алатыря устанавливается городская адресная инвестиционная программа

В приложении № 5 к проекту бюджета расходы на реализацию городской адресной инвестиционной программы (далее – ГАИП) в 2024 году предусмотрены в объеме 56 045,1 тыс. рублей, 2025 году – 38 063,0 тыс. рублей, 2026 году – 66 025,5 тыс. рублей.

Доля ГАИП в общем объеме расходов в 2024 году составляет 5,7%, в 2025 году – 4,9% и в 2026 году – 7,9%.

Пунктом 5 проекта решения предусмотрено, что Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий устанавливается администрацией города Алатыря.

Вместе с тем постановлением администрации города Алатыря от 31.12.2010 № 1148 утверждено Предоставлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Алатыря Чувашской Республики в форме капитальных вложений в основные средства бюджетных и автономных учреждений города Алатыря Чувашской Республики. Следовательно осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных унитарных предприятий не предусмотрено.

Вместе с тем в статью 79 БК РФ неоднократно вносились изменения. А также Федеральным законом от 28.12.2013 № 418-ФЗ введена статья 78.2 БК РФ

«Предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

Таким образом, в нарушении статьи 78.2, 79 БК РФ Порядок принятия решений о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не установлены нормативно-правовым актом администрации города Алатыря.

В инвестиционной программе города Алатыря на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на:

строительство и реконструкция автомобильных дорог в городских округах на 2024 год в сумме 21 186,7 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 21 186,7 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 42 388,7 тыс. рублей;

предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2024 год в сумме 23 678,97 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 16 876,3 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 17 531,4 тыс. рублей;

обеспечение жилыми помещениями многодетных семей, имеющих пять и более несовершеннолетних детей и состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях на 2024 год в сумме 11 179,5 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 6 105,4 тыс. рублей

6.4. Бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В подпункте 3.3 пункта 3 проекта бюджета утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 453,1 тыс. рублей, на 2025 год – 453,1 тыс. рублей, на 2025 год – 453,1 тыс. рублей.

Одновременно с проектом бюджета представлен перечень публичных нормативных обязательств, предусмотренных в проекте бюджета города Алатыря на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. В указанном перечне на 2023-2025 годы предусмотрено 2 вида публичных нормативных обязательств:

- осуществление государственных полномочий Чувашской Республики по выплате компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования на территории Чувашской Республики на 2024 -2026 гг. по 153,1 тыс. рублей;

- назначение и выплата единовременного денежного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) на территории Чувашской Республики на 2024 – 2026 гг. по 300,0 тыс. рублей.

В ходе выборочного сравнительного анализа утвержденных сумм в проекте бюджета по публичным нормативным обязательствам по виду расходов 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» отклонений не выявлено.

В структуре общих расходов бюджета г. Алатыря указанные расходные обязательства составят: в 2024 году – 0,05%, в 2025 году – 0,1%, в 2026 году – 0,1%.

Вместе с тем решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 25.04.2012 №24/14-5 утверждено Положения о порядке предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим, на основании которого осуществляется выплата пенсии за выслугу лет муниципальным служащим. По состоянию на 01.10.023 указанные выплаты из бюджета города Алатыря осуществлены в объеме 20,7 тыс. рублей при плане 24,3 тыс. рублей или 85,2% к плану.

В то же время вышеуказанные бюджетные ассигнования в проекте бюджета не предусмотрены.

Таким образом, в нарушение статьи 74.1 в проекте бюджета не предусмотрены расходные обязательства на социальное обеспечение населения возникшие в результате принятия Положения о порядке предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим, утвержденного решением Собрании депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 25 апреля 2012 г. №24/14-5.

7. Дорожный фонд

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Алатырь проектом бюджета на 2024 год планируется в сумме 148 561,6 тыс. рублей, что на 28 008,2 тыс. рублей или на 23,2% больше объема на 2023 год (120 553,4 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2025 год планируются в сумме 142 611,2 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 203 589,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем доходов бюджета города Алатыря от поступлений, на создание Дорожного фонда на 2024 год планируется в объеме 148 561,6 тыс. рублей, на 2025 год планируются в сумме 142 611,2 тыс. рублей, на 2026 год - в сумме 203 589,5 тыс. рублей.

Распределение планируемых бюджетных ассигнований по направлениям расходов представлено в Приложении № 9 к данному заключению, согласно которому в 2024 году расходы Дорожного фонда направляются на:

капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района или муниципального округа в сумме 21 186,7 тыс. рублей);

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 107 442,1 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в сумме 6 058,4 тыс. рублей;

на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 800,0 тыс. рублей;

на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа в сумме 12 251,5 тыс. рублей;

на строительство, содержание, модернизация и ремонт технических средств организации дорожного движения в сумме 822,9 тыс. рублей.

Во исполнение статьи 179.4 БК РФ Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города Алатыря, утвержден решением Собрании депутатов города Алатыря Чувашской Республики от 24.10.2013 № 60/27-5 «О создании муниципального дорожного фонда города Алатыря» (в редакции от 22.09.2023 № 85/42-7) (далее – Порядок формирования и использования Дорожного фонда).

Планирование доходов Дорожного фонда г. Алатыря на 2024 год (прогнозируются исходя из 9 видов доходных источников), а также распределение бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Алатыря предусмотрено в соответствии с Порядком формирования и использования Дорожного фонда.

Выборочно проанализированы бюджетные ассигнования, предусмотренные на 2024 год на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа по коду бюджетной классификации 0409 Ч2103S4200 в объеме 107 442,1 тыс. рублей

На запрос Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики по предоставлению документов, подтверждающих обоснование вышеуказанных бюджетных ассигнований Администрацией города Алатыря, представлено пояснение письмом от 27.11.2023 № 14/02-5390 из которого следует, что по вышеуказанной бюджетным ассигнованиям предусмотрен:

1) ремонт автомобильной дороги по улице Комиссариатская (участок от ул. Первомайская до ул. Советская) в городе Алатыря Чувашской Республики на сумму 4755,4 тыс. рублей.

В качестве подтверждения потребности в указанных расходах представлен муниципальный контракт от 13.05.2022 № 9 (с учетом дополнительного соглашения от 29.05.2023 № 1) на ремонт автомобильной дороги по улице Комиссариатская (участок от ул. Первомайская до ул. Советская) в городе Алатыре Чувашской Республики, заключенный между Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря и ООО «Эльбрус», в котором финансирование работ, выполняемых по контракту, предусмотрено на 2023 год в сумме 12 420,6 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 4 755,4 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1 219,0 тыс. рублей;

2) ремонт автомобильной дороги по кварталу Зеленый в городе Алатыря Чувашской Республики – на сумму 19 656,9 тыс. рублей.

В обоснование определения указанных расходов представлен муниципальный контракт от 23.05.2023 № 16 на ремонт автомобильной дороги по кварталу Зеленый в городе Алатыре Чувашской Республики (протяженностью: 1,160 км), заключенный между Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря и ООО «ДорТех», в котором финансирование работ, выполняемых по контракту, предусмотрено на 2024 год в сумме 19 656,9 тыс. рублей;

3) ремонт автомобильной дороги по улице Тельмана в городе Алатыре Чувашской Республики – на сумму 31 650,9 тыс. рублей;

В обоснование указанных расходов представлен муниципальный контракт от 09.06.2023 № 17 на ремонт автомобильной дороги по улице Тельмана (участок от ул. Чайковского до ул. Московская) в городе Алатыре Чувашской Республики (протяженностью: 1,230 км), заключенный между Отделом архитектуры, градостроительства, транспорта, природопользования и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Алатыря и ООО «ДорТех», в котором финансирование работ, выполняемых по контракту, предусмотрено на 2024 год в сумме 31 650,9 тыс. рублей;

4) ремонт автомобильной дороги по улице Жуковского в городе Алатыре Чувашской Республики – на сумму 6283,6 тыс. рублей. Администрацией города Алатыря представлен сводный сметный расчет всего на сумму 6 283,6 тыс. рублей.

В обоснование определения бюджетных ассигнований представлены сводный сметный расчет стоимости «Ремонт автомобильной дороги по улице Жуковского (участок от ул. Первомайская до ул. Московская) в городе Алатыре Чувашской Республики (протяжённостью: 0,360 км.)», а также локальные сметные расчеты в объеме 6 283,6 тыс. рублей;

5) ремонт автомобильной дороги по улице Богдана Хмельницкого в городе Алатыре Чувашской Республики – на сумму 20 355,7 тыс. рублей (полная стоимость объекта - 30235,6 тыс. рублей, в 2025 году – 9879,9 тыс. рублей).

В обоснование указанных расходов представлены сводный сметный расчет стоимости «Ремонт автомобильной дороги по улице Б. Хмельницкого (участок от ул. Первомайская до ул. Гагарина) в городе Алатыре Чувашской Республики», а также локальные сметные расчеты в объеме 30 235,6 тыс. рублей;

б) ремонт автомобильной дороги по ул. Кирова в г. Алатыре Чувашской Республики на сумму 24 739,6 тыс. рублей.

В обоснование указанных расходов представлены сводный сметный расчет стоимости «Ремонт автомобильной дороги по ул. Кирова в г. Алатыре Чувашской Республики», в объеме 24 739,6 тыс. рублей;

На основании вышеизложенного в обоснование определения расходов на год на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа по коду бюджетной

классификации 0409 Ч2103S4200 представлены документы (контракты, сводные сметные расчеты) всего на общую сумму 117 322,0 тыс. рублей

Таким образом, между запланированными в проекте бюджета средствами на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2024 год и представленными в обоснование документами выявлено отклонение в сторону увеличения на сумму 9 879,9 тыс. рублей.

8. Муниципальный долг

В соответствии с п. 5 ст. 107 БК РФ объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Согласно проекту бюджета верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года предусматривается в сумме 20 000,0 тыс. рублей или 9,5% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п.5 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

В плановом периоде 2025 и 2026 годов верхний предел муниципального внутреннего долга г. Алатырь на 1 января 2026 года прогнозируется в сумме 13 333,3 тыс. рублей, на 1 января 2027 года прогнозируется в сумме 6 666,6 тыс. рублей, что составляет 7,9% и 3,6% от общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует требованиям п. 5 ст. 107 БК РФ.

По разделу 13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» расходы в 2024 году предусматриваются в сумме 20,0 тыс. рублей (100% к уровню 2023 года). На плановый период 2025 и 2026 годов расходы на обслуживание муниципального долга предусматриваются в размере 18,9 тыс. рублей и 12,2 тыс. рублей, соответственно, что соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Согласно представленным материалам к проекту бюджета структура муниципального внутреннего долга города Алатыря выглядит следующим образом

Вид долгового обязательства	На 1 января 2025 года		На 1 января 2026 года		На 1 января 2027 года	
	Сумма, тыс. рублей	%	Сумма, тыс. рублей	%	Сумма, тыс. рублей	%
Прямые обязательства, всего	20 000,0	100,0	13 333,3	100,0	6 666,6	100,0
<i>в том числе:</i>						
- обязательства по государственным ценным бумагам города Алатыря Чувашской Республики	0,0		0,0		0,0	
- обязательства по бюджетным кредитам, привлеченным из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	20 000,0	100,0	13 333,3	100,0	6 666,6	100,0
- обязательства по кредитам, привлеченным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Условные обязательства, всего	0,0		0,0		0,0	
<i>в том числе:</i>						
- обязательства по муниципальным гарантиям города Алатыря	0,0		0,0		0,0	
Верхний предел муниципального внутреннего долга города Алатыря	20 000,0	100,0	13 333,3	100,0	6 666,6	100,0

Обязательства по кредитам в сумме 20 000,0 млн. рублей., возникли по выданным бюджетным кредитам на основании заключенного между Администрацией города Алатыря и Минфином Чувашии Соглашения о предоставлении бюджету города Алатыря Чувашской республики из республиканского бюджета Чувашской республики бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования в виде обязательств по муниципальным ценным бумагам муниципального образования и кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, сложившихся на 1 января 2022 г. и подлежащих погашению в марте-декабре 2022 года, от 30.06.2022 № 2 (с учетом дополнительного Соглашения от 26.07.2022 №) (далее – Соглашение о предоставлении бюджетного кредита).

Согласно условиям Соглашения возврат бюджетного кредита предусмотрен:

- в 2025 году в объеме 6 666,7 тыс. рублей;
- в 2026 году в объеме 6 666,7 тыс. рублей;
- в 2027 году в объеме 6 666,7 тыс. рублей.

Оплата процентов за пользование бюджетным кредитом составляет:

- в 2024 году в размере 20,0 тыс. рублей;
- в 2025 году в размере 18,9 тыс. рублей;

- в 2026 году в размере 12,2 тыс. рублей;
- в 2027 году в размере 3,7 тыс. рублей.

9. Резервный фонд

Порядок расходования средств резервного фонда Администрации города Алатыря регулируется Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации города Алатыря, утвержденным постановлением администрации города Алатыря Чувашской Республики от 20.05.2013 № 500.

Проектом бюджета резервный фонд Администрации предусматривается в объеме: на 2024 год – 500,0 тыс. рублей или на уровне плановых значений предусмотренных первоначальным бюджетом на 2023 год, на 2025 год – 500,0 тыс. рублей, на 2026 год – 500,0 тыс. рублей.

10. Дефицит (профицит) бюджета

В соответствии с проектом бюджета в 2024 году планируется дефицит в сумме 100 996,7 тыс. рублей.

В 2025 году и 2026 году бюджет города Алатыря предусмотрен с профицитом в сумме 6 666,7 тыс. рублей и 6 666,7 тыс. рублей, соответственно.

Согласно пункту 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доля дефицита бюджета г. Алатырь в 2024 году составит 47,8 %. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета города Алатыря являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, что соответствует предельным ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ.

Согласно пояснительной финансово-отдела администрации города Алатыря Чувашской Республики дефицит бюджета на 2024 год составляет 100 996,7 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, выделенных в 2023 году на реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий и тротуаров.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета г. Алатырь Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

утверждены пунктом 6 проекта бюджета.

Выводы:

1. Проектом бюджета предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета:

- на 2024 год: общий объем доходов – 888 089,9 тыс. рублей (95,7% к плановым значениям 2023 года); общий объем расходов – 989 086,6 тыс. рублей (98,8% к плану 2023 года); дефицит бюджета – 100 996,7 тыс. рублей (139,4% к плану 2023 года);

- на 2025 год: общий объем доходов – 784 816,8 тыс. рублей (88,4% к уровню 2024 года); общий объем расходов – 778 150,1 тыс. рублей (78,7% к уровню 2024 года), в том числе условно утвержденные расходы – 7 350,2 тыс. рублей; профицит бюджет – 6 666,7 тыс. рублей;

- на 2026 год: общий объем доходов – 840 006,3 тыс. рублей (107% к уровню 2025 года); общий объем расходов – 833 339,6 тыс. рублей (107,1% к уровню 2025 года), в том числе условно утвержденные расходы – 15 420,0 тыс. рублей; профицит бюджет – 6 666,7 тыс. рублей (на уровне 2025 года).

Размеры условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы соответствуют требованиям, установленным п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

Доля дефицита бюджета города Алатыря в 2024 году составит 47,8% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, при этом источником внутреннего финансирования дефицита бюджета города Алатыря на 2024 год является изменение остатков средств на счетах по учету средств на сумму 100 996,7 тыс. рублей, что соответствует предельным ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ.

2. В проекте бюджета предусмотрено к утверждению:

верхний предел муниципального долга бюджета города Алатыря на 1 января 2025 года в сумме 20 000,0 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года в сумме 13 333,3 тыс. рублей;

верхний предел муниципального долга бюджета города Алатыря на 1 января 2027 года в сумме 6 666,6 тыс. рублей.

При этом в нарушении требований статьи 107 БК РФ и 184.1 БК РФ в подпунктах 1.1, 1.2, 1.3 проекта бюджета верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям не установлен.

Проектом бюджета предусмотрен объем расходов на обслуживание муниципального долга города Алатыря на 2024 год в сумме 20,0 тыс. рублей, на 2025 год – 18,9 тыс. рублей, на 2026 год – 12,2 тыс. рублей.

При этом в несоблюдение статьи 111 БК РФ в текстовой части проекта бюджета не предусмотрено утверждение объема расходов на обслуживание

муниципального долга.

3. В г. Алатырь в 2024 году планируется реализация 5 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов с объемом финансирования в 2024 году 26 102,6 тыс. рублей или 19,8% к уровню 2023 года, в 2025 году – 8 695,8 тыс. рублей, в 2026 году – 9 051,0 тыс. рублей.

4. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение 2 видов публичных нормативных обязательств: в 2024 году – 453,1 тыс. рублей, в 2025 году – 453,1 тыс. рублей, в 2026 году – 453,1 тыс. рублей.

При этом в нарушение статьи 74.1 в проекте бюджета не предусмотрены расходные обязательства на социальное обеспечение населения возникшие в результате принятия Положения о порядке предоставления права на пенсию за выслугу лет муниципальным служащим, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 25 апреля 2012 г. №24/14-5 .

5. В проекте бюджета предусмотрены:

доходы Дорожного фонда г. Алатыря в 2024 году в сумме 148 561,6 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 142 611,2 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 203 589,5 тыс. рублей.

объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда г. Алатырь в 2024 году в сумме 148 561,6 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 142 611,2 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 203 589,5 тыс. рублей.

6. Проектом бюджета в соответствии со ст. 81 БК РФ предусмотрен резервный фонд администрации г. Алатыря на 2024 год в сумме 500,0 тыс. рублей (на уровне плановых значений предусмотренных первоначальным бюджетом на 2023 год), на 2025 год в сумме 500,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 500,0 тыс. рублей.

7. В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений в представленных документах и материалах к проекту бюджета отсутствуют ожидаемые итоги социально-экономического развития города Алатыря за текущий финансовый год и расчеты источников финансирования дефицита бюджета города Алатыря на очередной финансовый год и плановый период.

8. В нарушении требований статьи 87 БК РФ, п. 1 Порядка № 3, статьи 184.2 БК РФ и статьи 40 Положения о регулировании бюджетных правоотношений:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в реестре расходных обязательств муниципального образования города Алатыря на 2024-2026 гг. не соответствует объему расходов бюджета города Алатыря на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренному проектом бюджета.

- в Оценке ожидаемого исполнения бюджета города Алатыря Чувашской Республики, представленного к проекту бюджета отсутствуют оценка исполнения доходов (по видам доходов бюджета), расходам (по разделам и подразделам классификации расходов бюджета), об источниках финансирования дефицита на 2023 год.

9. Прогноз социально – экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденный постановлением администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973 не содержит оценку факторов и ограничений экономического роста города Алатыря Чувашской Республики на среднесрочный период, а также направления социально-экономического развития города Алатыря Чувашской Республики и целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития.

Таким образом, при формировании проекта бюджета не учитываются целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, оказывающие непосредственное влияние на величину и динамику доходных и расходных статей бюджета города Алатыря, что указывает на несоблюдение принципа достоверности бюджета и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета города Алатыря.

Указанное является нарушением статьи 37, 169, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, пунктов 2.2 Порядка № 312.

10. Выборочной проверкой текстовой части проекта бюджета установлено следующее:

10.1. Пункты 9.3 и 9.4 статьи 9 проекта бюджета не соответствуют требованиям пунктов 3, 8 статьи 217 БК РФ, статьи 51 Положения о регулировании бюджетных правоотношений;

10.2. В пункте 4 проекта бюджета кроме индексации размеров заработной платы работников муниципальных учреждений города Алатыря предусматривается также индексация денежного содержания муниципальных служащих администрации города Алатыря в 2024-2026 годах в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Чувашской Республики и нормативно-правовыми актами города Алатыря.

Вместе с тем отмечаем, что законодательством Российской Федерации и Чувашской Республики в 2024 году индексация размеров денежного содержания государственным служащим приостановлена и, соответственно, в проекте Закона о бюджете индексация размеров денежного содержания государственным служащим не предусмотрена.

10.3. Пунктом 10 проекта бюджета предусмотрено, что из бюджета города Алатыря бюджетным и автономным учреждениям города Алатыря предоставляются субсидии в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям регламентируется статьей 78.1, а также статьей 78.2 БК РФ. Кроме того с учетом положений статьи 42 Положения о регулировании бюджетных правоотношений установление решением о бюджете порядка финансирования бюджетных и автономных учреждений города Алатыря не является обязательным.

10.4. Содержание пункта 11 проекта бюджета не соответствует нормам, предусмотренным подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ и пункту 2 статьи 78.1 БК РФ.

11. В несоблюдение пункта 10 Общих требований № 1569 Администрацией города Алатыря Порядок и сроки внесения изменений в перечень главных администраторов доходов не утверждены.

12. В представленном прогнозе социально – экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденном постановлением Администрации города Алатыря от 09.11.2023 № 973, отсутствуют целевые показатели одного или нескольких вариантов прогноза на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития, в связи с эти оценить реалистичный прогноз поступления НДСЛ в бюджет города Алатыря на основе прогноза социально-экономического развития города Алатыря не представляется возможным.

13. Существует риск невыполнения представленного проекта Плана приватизации в полном объеме, что соответственно может привести к невыполнению плана доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2024 году, и несоблюдению принципа сбалансированности бюджета, определенного статьей 33 БК РФ;

14. Выборочной проверкой обоснованности планируемых бюджетных ассигнований установлено следующее:

14.1. В обоснование расходов, запланированных на исполнение судебных актов (КБК 01 13 Ч5Э0173770 830 в 2024 году в сумме 21 900,0 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 27 165,0 тыс. рублей, в 2026 году в сумме 27 165,0 тыс. рублей), представлены исполнительные листы на общую сумму 32 619,2 тыс. рублей. Указанное создает риск образования просроченной кредиторской задолженности бюджета города Алатыря по состоянию на 01.01.2024 и к нарушению обязательств, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Алатыря Чувашской Республики, заключенного с Минфином Чувашии от 17.01.2023 № 22, в части отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и муниципальных учреждений муниципального образования, а также Плана восстановления платежеспособности города Алатыря Чувашской Республики на 2022 - 2026 годы, утвержденного решением Собрания депутатов г. Алатыря Чувашской Республики от 28.04.2023 №37/35-7;

14.2. В обоснование расходов, предусмотренных на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) (КБК 10 06 Ц320177850 630 в 2024 году в объеме 2 881,4 тыс. рублей) отсутствуют расчеты бюджетных ассигнований, предусмотренные на предоставление субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в объеме 2 881,4

тыс. рублей не позволяет оценить объем планируемых бюджетных ассигнований, и, соответственно, не подтверждает их обоснованность;

14.3. В обоснование расходов, предусмотренных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа (КБК 0409 Ч2103S4200 на 2024 год в объеме 107 442,1 тыс. рублей) установлено, что между запланированными в проекте бюджета средствами на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах городского округа на 2024 год и представленными в обоснование документами выявлено отклонение в сторону увеличения на сумму 9 879,9 тыс. рублей.

15. Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики органам территориального общественного самоуправления, утвержденный постановлением администрации города Алатыря от 24.01.2023 № 38, не соответствует вносимыми изменениями в статью 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (от 25.10.2023 № 1782), вступающими в силу с 01.01.2024.

16. В проекте бюджета при отражении расходов на содержание представительного органа в объеме 95,0 тыс. рублей неверно применена целевая статья;

17. В нарушение статей 78.2, 79 БК РФ Порядок принятия решений о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности не утверждены нормативно-правовыми актами администрации города Алатыря.

24. КСП Чувашии считает, что проект бюджета может быть рассмотрен Собранием депутатов города Алатыря с учетом доработки по замечаниям, указанным в пунктах 2, 10, 16 данного раздела.

Предложения:

1. Направить настоящее заключение в Собрание депутатов города Алатыря Чувашской Республики и главе администрации города Алатыря Чувашской Республики.

2. Администрации города Алатыря Чувашской Республики:

2.1. Принять меры по доработке проекта бюджета до его рассмотрения Собранием депутатов по замечаниям, указанным пунктах 2, 10, 16 раздела «Выводы» настоящего заключения.

2.2. Проанализировать прогнозные поступления НДФЛ и доходов от продажи материальных и нематериальных активов в бюджет города Алатыря и при необходимости внести изменения при очередном уточнении бюджета.

2.3. Принять меры по разработке и утверждению следующих нормативно-правовых актов:

Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов;

Порядка определения объема и предоставления субсидий из бюджета города Алатыря Чувашской Республики органам территориального общественного самоуправления в соответствии с вносимыми изменениями в статью 78.1 БК РФ и общим требованиям, установленными Правительством Российской Федерации (от 25.10.2023 № 1782), вступающими в силу с 01.01.2024;

Порядка принятия решений о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности;

2.4. Обеспечить соблюдение требований статей 37, 169, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 37 Положения о регулировании бюджетных правоотношений, пунктов 2.2 Порядка № 312 при разработке и утверждения Прогноза социально – экономического развития города Алатыря Чувашской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов,